



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2024

Chișinău

Cu privire la aprobarea semnării Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de susținere a managementului riscurilor de dezastre și rezilienței Republicii Moldova

În temeiul art. 3 din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 397-399, art. 704), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă semnarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de susținere a managementului riscurilor de dezastre și rezilienței Republicii Moldova.

2. Se împuternicește doamna Victoria Belous, ministru al finanțelor, să semneze Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de susținere a managementului riscurilor de dezastre și rezilienței Republicii Moldova.

3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Victoria Belous

Argumentarea necesității
cu privire la aprobarea semnării Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de Susținere a managementului riscurilor de dezastre și rezilienței a Republicii Moldova

A. Descrierea contractului de împrumut de stat extern

1. Informații generale

În vederea realizării Proiectului de Susținere a managementului riscurilor de dezastre și rezilienței a Republicii Moldova, urmează a fi încheiat un Acord de împrumut între Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în sumă de 37,4 mil. euro.

Astfel, la data de 5 septembrie 2024, Consiliul directorilor executivi al Băncii Mondiale a aprobat pachetul de finanțare în valoare de 40,0 mil. dolari SUA, echivalentul a 37,4 mil. euro pentru Proiectul vizat.

Proiectul Acordului de împrumut ce urmează a fi constituie un contract interstatal.

Proiectul Acordului în cauză este constituit din 5 articole (clauze), 4 anexe și un appendice, care conțin clauze privind condițiile financiare ale împrumutului, angajamentele care și le asumă părțile contractante etc.

2. Informații privind conținutul contractului

Scopul Proiectului Acordului de împrumut și a Proiectului este de a spori pregătirea și răspunsul Moldovei la hazardele naturale și șocurile legate de climă și, în cazul unei crize sau urgențe eligibile, să răspundă prompt și eficient la aceasta.

Proiectul Acordului propus constă din cinci componente:

Componenta 1: Investiții și consolidare instituțională pentru pregătirea și răspunsul la situații de urgență – echiv a 29,5 mil. dolari SUA;

Această componentă va finanța instalarea și implementarea unui PWS național bazat pe telefoane mobile (difuzare celulară) cu instrumentația respectivă și serverele de date și integrarea cu sistemele de informații meteorologice, hidrologice și geologice existente. Componenta va finanța, de asemenea, achiziția de vehicule și echipamente de intervenție în caz de urgență (mașinării de pompieri) (containere cu căutare și salvare și logistică specifice pericolelor) și echipamente și instrumente esențiale de pregătire pentru situații de urgență (echipamente de antrenament în clădire și în aer liber) pentru îmbunătățirea serviciilor de urgență la nivel local.

Componenta 1 este divizată în 3 subcomponente:

- *Subcomponenta 1.1: Sistemul de avertizare publică (echiv. a 5,0 milioane USD).* Această subcomponentă va finanța instalarea și operaționalizarea unui PWS cu acoperire națională bazată pe telefoane mobile cu mai multe pericole (difuzare celulară), care va permite diseminarea imediată a avertismentelor de urgență și dezastre către rezidenți, salvând vieți, reducând rănilor și pierderile materiale.

- *Subcomponenta 1.2: Vehicule de intervenție în caz de urgență (echiv. a 23,0 milioane USD).* Această subcomponentă va finanța achiziționarea de vehicule de intervenție în caz de urgență și echipamente (containere cu căutare și salvare și logistică specifice pericolelor) pentru Inspectoratul General pentru Situații de Urgență necesare pentru modernizarea și creșterea capacității serviciului de răspuns în situații de urgență în condiții meteorologice extreme, cum ar fi temperatura, precipitațiile (ploaie, zăpadă, grindină și așa mai departe), inundații, furtuni, incendii și cutremure.

- *Subcomponenta 1.3: Pregătirea comunitară pentru situații de urgență (echiv. a 1,5 milioane USD).* Această subcomponentă va finanța achiziționarea de echipamente de urgență

esențiale pentru ofițerii de prevenire ai Inspectoratului General pentru Situații de Urgență la nivel de comunitate locală și îmbunătățirea capacității de prevenire a dezastrelor (evaluarea riscurilor și reducerea riscului) - prin furnizarea de instruiți și desfășurarea de campanii de sensibilizare pentru creșterea conștientizării publicului despre pregătirea pentru dezastre, în special pentru populațiile din zonele rurale și îndepărtate.

Componenta 2: Îmbunătățirea Serviciilor Hidrometeorologice – echiv. a 6,5 mil. dolari SUA;

Această componentă va sprijini consolidarea rețelelor de monitorizare meteorologică și hidrologică a SHS, producerea capacității de prognoză și avertizare și furnizarea de servicii meteorologice, hidrologice și climatice.

- *Subcomponenta 2.1: Modernizarea sistemelor de observare hidrometeorologică și a capacităților TIC (echiv a 4,3 milioane USD).* Subcomponenta va sprijini dezvoltarea și modernizarea rețelei de monitoring meteorologic și hidrologic, inclusiv prin achiziționarea și instalarea sistemului de sondare a aerului superior, sistemului de detectare a fulgerelor. Va contribui la actualizarea sistemului TIC și la asigurarea compatibilității și interoperabilității cu sistemele existente și nou create. Va oferi suport în construcția de stații critice de observare meteorologică; reabilitarea stațiilor existente cu noi senzori și telemetrie (acolo unde lipsesc); înlocuirea spațiilor de muncă selectate la stațiile tradiționale de observare cu clădiri modulare (care sunt concepute pentru a îmbunătăți eficiența energetică și a reduce costurile prin mutarea din vechile clădiri din epoca sovietică).

- *Subcomponenta 2.2: Îmbunătățirea furnizării serviciilor SHS prin îmbunătățirea capacităților de prognoză SHS, consolidarea instituțională și colaborarea regională (echiv. a 2,2 milioane USD).* Subcomponenta va finanța instalarea sistemelor de vizualizare a prognozei și a stațiilor de lucru meteorologice și dezvoltarea capacităților SHS privind prognoza probabilistică și capacitățile de prognoză bazate pe impact.

Componenta 3: Sprijin pentru politici și reglementare și reducere a riscurilor infrastructurii critice și rezistenței fiscale – echiv. a 2,5 mil. dolari SUA;

Această componentă va oferi sprijin pentru politici și măsuri de reglementare și studii tehnice pentru a evalua și gestiona mai bine pericolele naturale și riscurile legate de climă. Aceasta ar include finanțarea evaluărilor de vulnerabilitate structurală; investigații geotehnice și alte șantier; și studii de fezabilitate și proiectare pentru reabilitarea, reconstrucția sau consolidarea activelor vulnerabile ale infrastructurii critice, luând în considerare pericolele climatice a căror eșec poate cauza pierderi de vieți și mijloace de trai și daune economice semnificative și pierderi pentru economia Republicii Moldova.

- *Subcomponenta 3.1: Sprijin pentru politici și reglementări și studii de fezabilitate pentru reducerea riscului seismic (echiv. a 1,75 milioane USD).* Subcomponenta, prin acordarea de asistență tehnică (AT), va avansa în dezvoltarea (i) cerințelor tehnice pentru proiectarea și modernizarea seismică pentru a se conforma cerințelor normative ale codurilor UE de construcție, în special Eurocod 7 (Proiectare Geotehnică) și Eurocod 8 (Proiectarea structurilor pentru rezistența la cutremur) care va spori și stabilitatea structurală în cazul evenimentelor climatice (de exemplu, evenimente de inundații); (ii) o metodologie națională pentru hărțile de risc seismic și de dezastru atât pentru fondul de locuințe rezidențiale, cât și pentru clădirile publice, promovând astfel o abordare unificată pentru evaluarea riscului seismic al clădirilor; și alte activități aferente.

- *Subcomponenta 3.2: Protecție financiară pentru atenuarea impactului dezastrelor (echiv. a 0,75 milion USD).* Această subcomponentă va sprijini activități de creștere a protecției financiare pentru a atenua impactul dezastrelor prin (i) proiectarea unui nou Fond de rezervă pentru dezastre sau re-proiectarea și îmbunătățirea celui existent (fondul de intervenție) ca sursă

de finanțare transparentă, bazată pe reguli și ținută în urma pericolelor și dezastrelor recurente anuale care vor deveni mai intense și mai frecvente în viitor din cauza schimbărilor climatice.

Componenta 4: Componenta de răspuns la situații de urgență (CERC) – 0,0 mil. dolari SUA;

Această componentă va permite realocarea veniturilor din credit din alte componente pentru a oferi sprijin imediat pentru redresare și reconstrucție în urma unei crize eligibile, după caz.

Componenta 5: Managementul Proiectului – echiv. a 1,5 mil. dolari SUA.

Această componentă va acoperi costurile operaționale, servicii de consultanță, servicii non-consultanță, bunuri și formare pentru a finanța costul total de management al proiectului, inclusiv consultanții angajați de către Unitatea de Implementare a Proiectului (UIP) pentru a desfășura funcții de management de proiect și suport tehnic pentru a asigura implementarea eficientă a proiectului și o cooperare strânsă între ministerele de resort și agențiile de implementare, precum și alte părți interesate ale proiectului. Acesta va finanța activități de consolidare a capacităților pentru personalul UIP și alte agenții de implementare. Aceste funcții vor acoperi activități tehnice, de achiziții, financiare, de mediu, de management social, de monitorizare/evaluare, raportare, comunicare și de informare.

Proiectul Acordului de împrumut nu are drept scop implementarea altor contracte existente sau amendarea/ substituirea acestora.

Termenul de implementare a Proiectului este de 5 ani, data de încheiere fiind 30 septembrie 2029.

Acordul respectiv urmează a fi ratificat de către Parlamentul Republicii Moldova.

B. Analiza de impact

1. Aspectul politic, cultural și social: Proiectul Acordului de împrumut, nu contravine politicilor interne și externe promovate de Republica Moldova. Totodată, Proiectul propus va contribui la asigurarea protecției persoanelor afectate de sărăcie, la salvarea de vieți și la reconstruirea unor programe mai eficiente prin îmbunătățirea politicilor și a structurilor instituționale. Pe marginea Acordului s-au efectuat consultări publice la etapa de inițiere a negocierilor asupra acestuia, conform regulamentelor Băncii Mondiale.

2. Aspectul economic și de mediu: Proiectul Acordului de împrumut nu conține prevederi care ar avea repercusiuni negative asupra economiei și mediului Republicii Moldova, dar din contra va finanța necesitățile Republicii Moldova privind hazardele naturale și șocurile legate de climă. Totodată, acesta va spori relațiile cu țările ce fac parte din Grupul Băncii Mondiale, ceea ce este un beneficiu la nivel internațional.

3. Aspectul normativ: Proiectul Acordului de împrumut în cauză este compatibil cu instrumentele internaționale la care Republica Moldova este parte, precum și cu prevederile Constituției Republicii Moldova, Carta ONU, legislația Uniunii Europene. Încheierea acestuia nu implică adoptarea și/sau modificarea legislației în vigoare.

4. Aspectul instituțional și organizatoric: Realizarea prevederilor prezentului Acord de împrumut nu necesită întreprinderea măsurilor suplimentare privind înființarea unor instituții noi sau reorganizarea celor existente și nu va condiționa abilitarea unor persoane sau instituții cu împuterniciri noi. În vederea realizării prevederilor proiectului Acordului, urmează a fi semnate Acorduri de Implementare cu beneficiarii Proiectului: Ministerul Afacerilor Interne și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență; Ministerul Mediului și Serviciul Hidrometeorologic de Stat; Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Finanțelor. Totodată, Ministerul Finanțelor de comun cu Oficiul de Gestionarea a Proiectelor de

Asistență Externă (OGPAE), care va îndeplini rolul de Unitate de Implementare a proiectului (UIP), urmează să elaboreze și să aprobe la Banca Mondială Manualul Operațional al Proiectului și Manualul CERC. Va fi creat Comitetul de supraveghere a Proiectului, compus din reprezentanți ai Agențiilor de Implementare (Ministerul Afacerilor Interne și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență; Ministerul Mediului și Serviciul Hidrometeorologic de Stat, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Ministerul Finanțelor).

În același context, OGPAE, în care Ministerul Finanțelor are rolul de fondator, va fi direct responsabil pentru (a) realizarea achiziției de echipamente, bunuri și servicii necesare în cadrul Proiectului; (b) administrarea fondurilor și menținerea înregistrărilor contabile separate în conformitate cu propriile reglementări financiare, reguli, politici și proceduri; (c) îndeplinirea funcțiilor de M&E pentru a pregăti rapoarte periodice de progres; (d) asigurarea conformității cu procesele FSE ale Băncii Mondiale; și (e) implicarea adecvată a părților interesate în implementarea Proiectului și a cetățenilor.

5. Aspectul financiar: Proiectul Acordului de împrumut ce urmează a fi încheiat cu Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare prevede contractarea unui împrumut în sumă de 37,4 mil. euro. Maturitatea împrumutului este de 30 ani, inclusiv perioada de grație de 5 ani. Rambursarea împrumutului urmează a fi efectuată semi-anual, iar rata dobânzii este variabilă (Euribor 6 luni plus marja care se stabilește trimestrial de către Bancă). Comisionul de angajament constituie 0,25% calculat din suma nedebursată, iar comisionul unic constituie 0,25% calculat din suma împrumutului.

În contextul în care Republica Moldova se confruntă cu un deficit de finanțare, se accentuează necesitatea atragerii resurselor financiare pentru gestionarea riscurilor de dezastre. Prin urmare, Proiectul va contribui la generarea de economii prin prevenirea pierderilor și daunelor, aducând astfel beneficii economice directe. Totodată, vor fi implementate strategii pentru a minimiza impactul financiar al riscurilor, inclusiv reforme politice și investiții în infrastructură de protecție.

Cheltuielile de deservire a împrumutului dat urmează a fi efectuate din bugetul de stat.

6. Aspectul temporar.

Acordul de împrumut urmează a fi ratificat de către Parlamentul Republicii Moldova. Totodată, intrarea în efectivitate a Acordului va fi condiționată de îndeplinirea următoarelor condiții prevăzute de Banca Mondială în Acord și anume:

- (a) Elaborarea și Aprobarea Manualului de Operațiuni al Proiectului;
- (b) instituirea Comitetului de Supraveghere a Proiectului menționat în Secțiunea I.A.(c) din Anexa 2;
- (c) Încheierea Acordului Subsidiar între Ministerul Finanțelor și UIP, menționat în secțiunea I.C din anexa 2;
- (d) Încheierea tuturor Acordurilor de Implementare menționate în Secțiunea I.D din Anexa 2, și îndeplinirea tuturor condițiilor precedente pentru intrarea lor în vigoare .

Acordul de împrumut urmează să intre în efectivitate în decurs de de 120 de zile de la data semnării acestuia.

Termenul limită pentru efectuarea debursărilor este 30 septembrie 2029.

Prezentarea rapoartelor de monitorizare și evaluare a implementării Proiectului se va face în conformitate cu cerințele Băncii Mondiale, potrivit standardelor de raportare și a documentelor de Proiect.

C. Rezultatele negocierilor

Negocierile asupra proiectului Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de Susținere a managementului riscurilor de dezastre și rezilienței a Republicii Moldova, au avut loc în format fizic, în perioada 18-19 iulie 2024.

Negocierile s-au desfășurat în limba engleză, conducător al delegației de negociatori fiind dl Ion Gumene, Secretar de stat al Ministerului Finanțelor

În cadrul negocierilor părțile au discutat modificările aduse proiectului de Acord de împrumut și au clarificat formularea dispozițiilor-cheie. Printre principalele întrebări și probleme ridicate s-au numărat condițiile financiare ale împrumutului, valuta împrumutului, comisioanele plătibile, momentul intrării în efectivitate a Acordului de împrumut și procesul de modificare a Acordului de împrumut. Într-un final părțile au ajuns la un acord de principiu la toate aspectele cheie.

D. Aspectul procedural al semnării

Textul autentic al Acordului de împrumut va fi semnat în limba engleză, aceasta fiind de referință.

Pentru semnarea Acordului de împrumut din partea Republicii Moldova va fi împuternicită dna, Victoria Belous, ministru al finanțelor. Data și locul semnării la moment nu este stabilită.

Acordul de împrumut invocat mai sus, va intra în vigoare după ratificarea de către Parlamentul Republicii Moldova și îndeplinirea tuturor condițiilor specificate în proiectul Acordului de împrumut.

Ministru

Victoria BELOUS