



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2024

Chișinău

**Cu privire la reorganizarea prin fuziune (absorbție) a unor instituții publice
de învățământ din subordinea Ministerului Afacerilor Interne
și la modificarea unor hotărâri ale Guvernului**

În temeiul art. 7 lit. e) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, al art. 14 alin. (7) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art. 401), cu modificările ulterioare, al art. 32 alin. (2) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), cu modificările ulterioare, și al art. 122 și 139 din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 319-324, art. 634), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Instituția publică de învățământ superior Academia „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne (în calitate de persoană juridică absorbantă) se reorganizează prin fuziunea (absorbția) instituției de învățământ Centrul de Excelență în Securitatea Frontierei a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră (în calitate de persoană juridică absorbită).

2. Drepturile și obligațiile instituției de învățământ Centrul de Excelență în Securitatea Frontierei a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră (în calitate de persoană juridică absorbită) trec integral la instituția publică de învățământ superior Academia „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne (în calitate de persoană juridică absorbantă).

3. Patrimoniul gestionat de instituția de învățământ Centrul de Excelență în Securitatea Frontierei a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră se va transmite instituției publice de învățământ superior Academia „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

4. Ministerul Afacerilor Interne:

4.1. va crea, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, comisii de reorganizare și de transmitere a bunurilor, a drepturilor și a obligațiilor persoanei juridice absorbite;

4.2. va asigura, prin intermediul comisiilor de reorganizare, absorbția instituției respective în modul stabilit de legislație și transmiterea bunurilor gestionate de către instituția de învățământ Centrul de Excelență în Securitatea Frontierei a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră către instituția publică de învățământ superior Academia „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne.

5. Disponibilizarea personalului instituției de învățământ Centrul de Excelență în Securitatea Frontierei a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, în cazul imposibilității transferului acestuia, se va efectua în conformitate cu legislația muncii din contul și în limitele mijloacelor financiare ale persoanei juridice absorbite.

6. Elevii și cursanții instituției de învățământ Centrul de Excelență în Securitatea Frontierei a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră vor fi transferați în cadrul instituției absorbante, la aceleași programe de formare profesională și condiții care au fost stabilite la înmatriculare.

7. Se aprobă modificările ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului (se anexează).

8. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2025.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor interne

Daniella Misail-Nichitin

Ministrul educației
și cercetării

Dan Perciun

Aprobate
prin Hotărârea Guvernului nr. /2024

MODIFICĂRILE ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului

1. Anexa nr. 18 la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr. 129-131, art. 1072), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. se completează cu poziția 35¹ cu următorul cuprins:

„35 ¹ .	Bloc administrativ, număr cadastral 9201107.394.01	or. Ungheni, str. Arcașii lui Ștefan, 2	1358,7/3	Academia „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne”;
	Baie (anexă), număr cadastral 9201107.394.03		254,5/1	
	Punct sanitar, număr cadastral 9201107.394.04		267,4/1	
	Punct de trecere, număr cadastral 9201107.394.05		85,8/1	
	Cazarmă, număr cadastral 9201107.394.07		507,0/1	
	Cazarmă, număr cadastral 9201107.394.08		619,3/1	
	Depozit, număr cadastral 9201107.394.13		431,9/1	
	Depozit, număr cadastral 9201107.394.14		130,2/1	
	Depozit, număr cadastral 9201107.394.15		31,4/1	
	Cazangerie, număr cadastral 9201107.394.16		28,8/1	
	Cazarmă, număr cadastral 9201107.394.17		498,7/1	

1.2. la compartimentul 3, poziția 3.3 va avea următorul cuprins:

„3.3.	Antenă, număr cadastral 9201107.394.06	r. Ungheni, str. Arcașii lui Ștefan, 2	36,6/1	Inspectoratul General al Poliției de Frontieră”.
	Garaj, număr cadastral 9201107.394.10		243,5/1	
	Garaj, număr cadastral 9201107.394.18		488,8/1	
	Depozit, număr cadastral 9201107.394.11		83,0/1	
	Depozit, număr cadastral 9201107.394.12		164,5/1	

2. La punctul 2 din Hotărârea Guvernului nr. 778/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 173, art. 856), cu modificările ulterioare, textul „3 748 unități (dintre care 240 unități – personal auxiliar)” se substituie cu textul „3 686 de unități (dintre care 228 de unități – personal auxiliar)”.

3. Hotărârea Guvernului nr. 1145/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 480-485, art. 1308), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

3.1. la punctul 2, textul „3 748 de unități, inclusiv 240 de unități personal de deservire tehnică” se substituie cu textul „3 686 de unități, inclusiv 228 de unități personal de deservire tehnică”;

3.2. în anexa nr. 1 la punctul 21, cuvintele „și Centrul de Excelență în Securitatea Frontierei” se exclud;

3.3. în anexa nr. 4, pozițiile „Subdiviziuni subordonate” și „Centrul de Excelență în Securitatea Frontierei” se exclud.

4. Hotărârea Guvernului nr. 429/2020 cu privire la organizarea și funcționarea unor instituții publice de învățământ din subordinea Ministerului Afacerilor Interne (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 165-176, art. 559), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

4.1. la punctul 5, textul „403 unități” se substituie cu textul „465 de unități”;

4.2. în anexa nr. 1:

4.2.1. punctul 10 se completează cu subpunctul 3¹) cu următorul cuprins: „3¹) organizarea învățământului profesional tehnic”;

4.2.2. punctul 11 se completează cu subpunctul 3¹) cu următorul cuprins: „3¹) în domeniul învățământului profesional tehnic:

a) organizează și desfășoară activități de formare profesională în scopul dobândirii de cunoștințe teoretice și practice în contexte largi în domeniul aplicării legii;

b) asigură înțelegerea conceptelor, a metodelor, a procedurilor și a principiilor în pregătirea de specialitate a personalului, potrivit necesităților autorităților administrative și instituțiilor din subordinea MAI;

c) asigură dobândirea abilităților generale, de analiză și comunicare în mod eficient, cognitive și practice pentru realizarea sarcinilor de complexitate medie, luând în considerare variabile conjuncturale la soluționarea problemelor specifice domeniului de specialitate.”

5. Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 957/2017 cu privire la Centrul de Excelență în Securitatea Frontierei (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 390-395, art. 1066), cu modificărilor ulterioare.

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la reorganizarea prin fuziune (absorbție) a unor instituții publice de învățământ din subordinea Ministerului Afacerilor Interne și modificarea unor hotărâri ale Guvernului

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la reorganizarea prin fuziune (absorbție) a unor instituții publice de învățământ din subordinea Ministerului Afacerilor Interne și modificarea unor hotărâri ale Guvernului a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Prezentul proiect de act normativ prevede reorganizarea prin fuziune (absorbție) a Centrului de Excelență în Securitatea Frontierei al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne (în continuare – CESF al IGPF) de către Academia „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne (în continuare – Academia).
Raționamentul elaborării proiectului de act normativ derivă din:
1) Hotărârea Guvernului nr. 658/2022 cu privire la aprobarea Strategiei de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2030;
2) Hotărârea Guvernului nr. 947/2022 cu privire la aprobarea Programului de consolidare a încrederii și siguranței societății prin formare profesională, integritate și digitalizare a sistemului afacerilor interne pentru anii 2022-2025 (pct. 1.1.4.);
3) Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 887/2023 (pct. 176);
4) Legea nr. 201/2024 pentru modificarea Legii nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră, prin care s-a abrogat lit. c) de la art. 5 alin. (1).
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Modernizarea continuă a procesului de instruire în cadrul Ministerului Afacerilor Interne (în continuare – MAI) constituie una dintre prerogativele capabile să asigure un personal bine pregătit, apt să reacționeze în diferite provocări și/sau situații volatile, în conformitate cu legislația.
Realizarea acestui deziderat, în contextul reformării în ansamblu a întregului sistem, ținându-se cont de disponibilitățile întregului sistem al afacerilor interne (în continuare – SAI), în coraport cu documentele de politici aprobate în mod constant și consecutiv, trebuie să genereze optimizări ale costurilor de instruire și/sau ale cheltuielilor de întreținere, ca o componentă fundamentală la realizarea obiectivelor prestabilite.
Starea actuală fragmentată a procesului de instruire/studii în cadrul MAI, printre altele, este generată de faptul că Poliția de Frontieră (ex-grănicerii), având calitatea de subiect distinct de aplicare a legii, în temeiul pct. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 23/2007 cu privire la crearea Colegiului Național al Poliției de Frontieră de Grăniceri, a creat în baza Centrului de pregătire a grănicerilor, Colegiul Național al Poliției de Frontieră, care și-a început activitatea la 1 septembrie 2007.
În temeiul pct. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 957/2017 cu privire la Centrul de Excelență în Securitatea Frontierei a fost dispusă reorganizarea prin transformare a Colegiului Național al Poliției de Frontieră în Centrul de Excelență în Securitatea Frontierei, instituție de învățământ profesional tehnic cu programe combinate.

Până în prezent, CESF al IGPF a organizat și realizat instruirii la următoarele categorii de programe:

- formarea subofițerilor pentru structurile poliției de frontieră din categoria absolvenților cu studii gimnaziale și liceale cu durata de 2 ani de studii, învățământ cu frecvența la zi (ISCED 4);

- formarea inițială, cu durata de 16 săptămâni, a subofițerilor debutanți, angajați din sursa externă, au loc instruirii la pregătirea de specialitate. Însă, în primele 7 săptămâni, pregătirea generală este realizată în cadrul Academiei;

- formarea continuă (organizarea instruirilor de perfecționare, până la 3 zile).

Întru formarea unei viziuni referitoare la evoluția procesului de instruire în ultimii 5 ani, raportată la tendințele candidaților/elevilor de a aplica la studii, la programul acreditat de către CESF al IGPF, care în consecință produc efecte directe asupra costurilor de instruire a fost elaborat *tabelul nr. 1* din prezenta Notă de fundamentare.

Suplimentar, au fost reflectate toate celelalte categorii de formări, astfel încât analiza să cuprindă întregul spectru de instruirii care au fost organizate și realizate de către CESF al IGPF.

Tabel nr. 1

Informație
privind numărul persoanelor instruite în CESF al IGPF
în perioada anilor 2020 - 2024 (6 luni)

Nr. d/o	Anii (de referință)	Numărul de locuri bugetare alocate în temeiul comenzii de stat	Absolvenți elevi/subofițeri (2 ani de studii, cu frecvență)	Formarea inițială (16 săptămâni)	Cursuri de perfecționare (până la 3 zile)	Buget alocat (mii lei)	Corp didactic (state/real încadrați)
1.	2	3	4	5	6	7	8
2.	2020	100	85	57	621	13 953,6	22/17
3.	2021	100	58	21	125	15 775,5	22/17
4.	2022	100	79	149	531	18 437,0	22/16
5.	2023	100	74	115	636	23 323,1	22/15
6.	2024 (6 luni)	100	48	171	453	24 888,7	22/15
Total persoane instruite			344	513	2 366	96 077,9	-

În urma evaluării ponderii angajaților instruiți în ultimii ani, constatăm că marea majoritate a instruirilor reprezintă cursuri de formare continuă/perfecționare, ale căror costuri sunt semnificativ mai mici comparativ cu programa de nivelul ISCED 4, învățământ profesional tehnic post secundar.

Subsecvent, se menționează că la această formă de instruire, mai concret la programa ISCED 4, seria 2023-2025, învățământ cu frecvență, din numărul total de 100 locuri, prevăzută în anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 410/2023 cu privire la planurile (comanda de stat) de pregătire a cadrelor de specialitate pe meserii, specialități în instituțiile de învățământ profesional tehnic pentru anul de studii 2023-2024, au fost înmatriculați 32 elevi sau mai puțin de o 1/3, din locurile din planul de admitere (comanda de stat).

Potrivit celor indicate la coloana nr. 4 din tabelul nr. 1 din prezenta Notă de fundamentare, reiese că planul de admitere (comanda de stat), nu a fost nici într-un an executată. Respectiv, tendința înmatriculărilor fiind una constant descrescătoare, iar fondurile alocate din contul bugetului de stat, dimpotrivă, au înregistrat o creștere considerabilă.

Circumstanțele enunțate generează un șir de efecte nemijlocite și inerente procesului de studii. O parte dintre consecințe sunt:

1. Creșterea semnificativă a costurilor de instruire;
2. Micșorarea semnificativă a numărului de ore, potrivit sarcinii didactice minimul necesar care generează un șir de efecte în lanț.

În aceeași perioadă, în cadrul Academiei doar la compartimentul formare profesională continuă au fost instruite peste 6 739 de angajați, conform tabelului nr. 2.

Tabel nr. 2

Informație
privind numărul persoanelor instruite de Direcția „Centrul integrat de pregătire
pentru aplicarea legii” și Direcția dezvoltare profesională a Academiei
în perioada anilor 2020 - 2024 (6 luni)

Nr. d/o	Anii	Formare inițială subofițeri (24 săptămâni)	Formare inițială ofițeri (16 săptămâni)	Cursuri de perfecționare ofițeri+subofițeri (durata diferită)	Buget alocat (mii lei)	Corp didactic CIPAL (număr)
1.	2	3	4	5	6	7
2.	2020	400	113	1 066	4 249,07	11
3.	2021	371	156	2 155	9 531,80	19
4.	2022	357	102	1 406	12 385,70	15
5.	2023	600	95	1 501	11 521,00	15
6.	2024 (6 luni)	428	148	611	8 633,30	15
Total pe categorii		2 156	614	6 739	46 320,87	
Total formare continuă		9 509				

Prin aspectul comparativ, se atestă că Academia cu un număr comparabil de angajați ai corpului didactic reușește să instruiască de 2 - 2,5 ori mai mulți angajați comparativ ca CESF al IGPF. Totodată, în tabel nu sunt cuantificate eforturile depuse întru desfășurarea cursurilor de instruire managerială, cursuri psiho-pedagogice, instruire auto, limba străină, gardieni, catedra militară etc.

Este general recunoscut faptul că marea majoritate a finanțelor publice în domeniul instruirii sunt alocate pentru programele cu frecvență, la care durata de instruire este una mai mare.

Considerăm ca fiind total disproporțională și ineficientă instruirea unui număr atât de mic al persoanelor care au fost/sunt instruite în cadrul CESF al IGPF, pentru care din contul bugetului de stat au fost planificate 24 888,7 mii lei. Totodată, Academia, doar la compartimentul celor trei cicluri (licență, masterat și doctorat), a căror instruire este de la 2 până la 5 ani universitari, instruieste concomitent peste **1 412 studenți** cu un buget total de **109 088,4 mii lei**.

O altă problemă constatată se referă la faptul că sarcinile/norme didactice nu corespund reglementărilor aprobate de Ministerul Educației și Cercetării or, sistemul de organizare nu corespunde unor structuri de formare profesională, constituite în modul stabilit. În consecință, sistemul de formare a subofițerilor din cadrul MAI, devine incoerent și necorespunzător așteptărilor societății, în special ale angajatorului.

Un alt neajuns identificat constituie nedetinererea titlurilor și gradelor științifico-

didactice, lipsesc activitățile științifico-practice cu impact la nivel internațional, nu există, precum și nici nu au fost acreditate reviste științifice indexate în baze de date recunoscute la nivel internațional, în modul stabilit de către Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare (în continuare – ANACEC). Or, odată cu fuziunea prin absorbție de către Academie, în mod implicit și fără cheltuieli adăugătoare, vor putea beneficia absolut toate persoanele de această oportunitate, care studiază în instituție (elevi, studenți, studenți-doctoranzi, post doctoranzi, cursanți și auditori).

Totodată, din cauza neasigurării standardelor educaționale impuse de cadrul normativ, de către toate entitățile/centrelor de instruire, se atestă un eventual impact nemijlocit asupra calității studiilor, iar în consecință Ministerul Afacerilor Interne va pierde oportunitatea de a beneficia de personal instruit pe domeniul necesităților avute. Astfel, doar în cadrul Academiei în procesul de studii este implicat personal științifico-didactic și didactic, care deține titluri științifice, după cum urmează:

Personal implicat nemijlocit în procesul de instruire	Perioada de raportare 6 luni ale anului 2024
Funcții științifico-didactice și didactice	152
Personal științifico-didactic	103
Personal didactic	22
Formatori	27
Cu titlu științific	58 (doctori)
	2 (doctori habilitați)

În aceeași ordine de idei, trebuie de menționat faptul că, odată cu fuziunea, pe de o parte vor fi create noi oportunități, astfel încât formatorii/cadrele didactice să se specializeze pe domenii mai înguste. Totodată, la anumite teme/subiecte urmează a fi antrenate pe ore, persoane cu înaltă experiență din cadrul MAI, precum și alte categorii de persoane notorii din cadrul altor entități cu care urmează să interacționeze/conlucreze ulterior persoanele care studiază în instituție.

Implementarea prezentului proiect de act normativ va exclude pe de o parte dublarea funcțiilor analogice administrative de conducere, carențelor cu privire la instituirea și/sau funcționarea unui șir de unități structurale și organe colegiale, absolut indispensabile și necesare în cadrul unei entități care realizează instruirea cadrelor. O parte dintre acestea ar fi: comisii de asigurare a calității, grupuri de lucru, consilii și/sau alte categorii de unități colegiale, inclusiv și experți certificați în modul stabilit de către ANACEC.

Este notabil faptul că, în cadrul procedurii de reorganizare prin fuziunea (absorbția) instituțiilor publice și a unităților structurale de formare profesională din cadrul autorităților administrative și instituțiilor din subordinea MAI, subiecții implicați vor ține cont, inclusiv și de faptul că, în conformitate cu art. 3 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, la elaborarea unui act normativ se respectă inclusiv principiul respectării ierarhiei actelor normative. Astfel, se va ține cont în mod cumulativ de prevederile art. 20 - 22 din Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, implicit și a faptului că, după aprobarea prezentului proiect de act normativ va trebui să fie încheiat și un contract de fuziune, între subiecții implicați în procesul de fuziune, corespunzător.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivele urmărite se referă la necesitatea întreprinderii urgente a unui cumul esențial de acte și acțiuni întru îmbunătățirea procesului de instruire prin:

- standardizarea rapidă și îmbunătățirea continuă a curriculei, planurilor de studii și a altor materiale didactice aferente procesului de instruire în SAI;
- oferirea posibilității de instruire, inclusiv cu utilizarea platformelor electronice (e-learning), registrului electronic, a tuturor bibliotecilor, a întregului fond de carte, bazei tehnico-materiale care este constituită din edificii, instalații, biblioteci și săli de lectură, complexe sportive, săli de tir, laboratoare, ateliere, poligoane, puncte medicale, cantine, echipamente, mijloace de transport, utilaje și alte mijloace tehnico-materiale, statuate la pct. 77 din Regulamentul cu privire la organizarea și realizarea învățământului și cercetării în cadrul Academiei „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 429/2020 și/sau a altor categorii de beneficii și oportunități, absolut tuturor categoriilor de persoane care studiază în instituție;
- familiarizarea mai eficientă și mai simplă, cu toate categoriile de programe de studii și formare continuă, autorizate/acreditate în modul stabilit, cu explicarea direct de la sursă unică, corectă și cât mai rapidă a evoluției ascendente la toate nivelele de instruire, în conformitate cu Clasificatorul Internațional Standard a Educației (ISCED–2011), a sistemului de învățământ care este organizat în prezent în cadrul Academiei pe niveluri și cicluri, inclusiv până la programe de post doctorat, pe domeniul necesar și de interes MAI;
- antrenarea cadrelor didactice/formatorilor, precum și persoanelor cu înaltă experiență profesională din cadrul SAI, care se vor specializa/canaliza pe domenii înguste, care sunt cunoscute, precum și le posedă cel mai bine titularul;
- creșterea capacităților instituționale, precum și a nivelului de competitivitate, în scopul absorbției proiectelor de dezvoltare și științifice.

Întru asigurarea acestor priorități se propune:

- 1) abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 957/2017 cu privire la Centrul de Excelență în Securitatea Frontierei;
- 2) modificarea Hotărârii Guvernului nr. 429/2020 cu privire la organizarea și funcționarea unor instituții publice de învățământ din subordinea MAI la capitolul preluării a 62 posturi de la CESF al IGPF, precum și completarea Regulamentului cu privire la organizarea și realizarea învățământului și cercetării în cadrul Academiei „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne la capitolul atribuțiilor de instruire în domeniul profesional tehnic;
- 3) micșorarea efectivului-limită al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră (în continuare – IGPF), prin modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1145/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră și respectiv, ajustarea cifrelor efectivului-limită al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră din Hotărârea Guvernului nr. 778/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia;
- 4) modificarea Hotărârii Guvernului nr. 351/2005 ce are ca scop crearea condițiilor pentru delimitarea bunurilor IGPF amplasate în or. Ungheni, ce urmează să rămână în gestiunea IGPF, de bunurile Academiei, necesare procesului formării profesionale atât a reprezentanților IGPF, precum și a angajaților altor autorități administrative amplasați geografic în zona de nord a Republicii Moldova.

Totodată, accentuăm asupra necesității indicării datei intrării în vigoare a prezentei hotărâri la 1 ianuarie 2025, fiind interdependentă de proiectul privind modificarea hotărârii Guvernului nr. 1145/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră (număr unic 858/MAI/2024), urmare a excluderii Centrului de Excelență în Securitatea Frontierei din structura organizatorică a

IGPF și redistribuirii posturilor didactice și de asigurare a funcționalității către Academie, de posturile administrative, care rămân în gestiunea IGPF, din contul cărora urmează a fi instituită Direcția de informații privind pasagerii (UIP).

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunile alternative la elaborarea proiectului de act normativ sunt de domeniul calității studiilor și cheltuielile elev/student:

Opțiunea 1 – menținerea situației actuale.

În eventualitatea ipotetică de a nu fi promovat proiectul actului normativ propus, situația existentă va genera în continuare cheltuieli excesive pentru bugetul public național, care ar putea constitui anual, doar pe domeniul instruirii/studiilor peste **133 977,1 mii lei**, însă, cu o tendință descrescătoare ale persoanelor care aplică pentru a efectua studiile, cu ulterioara îndatorire de a activa în cadrul *SAI*, potrivit termenului minim statuat de cadrul normativ. Unul dintre subiectele importante fiind anume eficacitatea utilizării finanțelor publice, anume la compartimentul dat.

Opțiunea 2 – reorganizarea prin fuziune.

Pentru îndeplinirea obiectivului privind modernizarea sistemului de formare profesională și cercetare în domeniul afacerilor interne din Programul de consolidare a încrederii și siguranței societății prin formare profesională, integritate și digitalizare a sistemului afacerilor interne pentru anii 2022-2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 947/2022, conform pct. 1.1.4. din Planul de acțiuni privind implementarea programului menționat, a fost prestabilit drept obiectiv, fuzionarea instituțiilor de învățământ, centrelor de instruire ale instituțiilor subordonate ale MAI în cadrul unei singure instituții de învățământ - Academia „Ștefan cel Mare”.

Realizarea Strategiei de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2030, în special a subdomeniului de activitate „Formare profesională”, în esență, promovează asigurarea unui nivel avansat de interconexiune cu comunitatea, drept condiție de eficientizare a funcționalității *SAI*, prin intermediul creșterii continue și adaptării nivelului de profesionalism al angajaților, al integrității individuale, în favoarea creșterii siguranței cetățeanului și a comunității. Această activitate se desprinde din sarcinile Strategiei naționale de dezvoltare „Moldova Europeană 2030” și anume cele ce țin de: ocuparea formală, asigurarea formării profesionale, sporirea aptitudinilor și capacităților de angajare profesională, asigurarea procesului decizional receptiv, participativ și reprezentativ la toate nivelurile de reprezentare a autorității statului.

La aplicarea **Opțiunii nr. 2**, odată cu implementarea procesului de reorganizare din numărul total de 78 de funcții ale CESF al IGPF, vor fi preluate 62 funcții, celelalte 16 posturi, care sunt posturi de suport ale CESF și vor fi lăsate la dispoziția angajatorului pentru a fi redistribuite conform necesităților stringente ale IGPF.

În concluzie, optăm pentru aplicarea **Opțiunii nr. 2**, urmare căreia va fi ridicată calitatea instruirilor și asigurată, la maxim, utilizarea potențialului didactic al Academiei, fiind create precondiții de dezvoltare a unei instituții moderne de instruire în partea central-vestică a Republicii Moldova.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Disponibilitățile instituționale care odată cu fuziunea vor avea efecte directe și nemijlocite asupra întregului efectiv implicat în procesul de studii/instruire și anume:

- biblioteca digitală și a fondului de carte avut la dispoziție;
- aspecte referitoare la nivel de cercetare;
- reviste științifico-practice recunoscute și indexate în baze de date internaționale.

<p>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</p> <p>Cheltuielile bugetare prevăzute în proiectul de buget pentru anul 2025 pentru CESF al IGPF constituie 20157,2 mii lei.</p> <p>Pentru asigurarea cheltuielilor de personal a celor 16 funcții ce vor fi transferate pentru crearea UIP sunt necesare 3359,4 mii lei, care vor rămâne în bugetul IGPF.</p> <p>Astfel, se redistribuie Academiei „Ștefan cel Mare” alocații în sumă de 16797,8 mii lei și respectiv 62 unități de personal din cele 78 ale CESF al IGP.</p> <p>Suma planificată pentru anul 2025 pentru cheltuieli de personal în bugetul CESF este de 11954,4 mii lei, din care pentru compensații la chiria spațiului locativ 176,4 mii lei.</p> <p>Pentru salarizarea celor 62 funcții (46 funcții real ocupate și 16 funcții vacante) transferate în cadrul Academiei, conform calculelor sunt necesare alocații de circa 12087,8 mii lei, dintre care 8418,6 mii lei (11954,4 - 176,4 (chiria spațiului locativ)=11778,0 - 3359,4) vor fi transferate de la CESF la Academie. Astfel, pentru acoperirea integrală a cheltuielilor de personal rămâne restant necesarul de 3669,2 mii lei (12087,8 - 8418,6), pentru salarizarea a 16 posturi, vacante la momentul fuzionării asupra cărora este aplicat moratoriul temporar la angajare. Alocarea fondurilor urmând a fi efectuat la eventuala completare a acestor unități sau solicitare de deblocare.</p> <p>Cheltuielile eventuale pentru disponibilitatea personalului CESF al IGPF vor fi asigurate de către IGPF în limita alocațiilor prevăzute în buget.</p>
<p>4.3. Impactul asupra sectorului privat</p> <p>Nu este aplicabil.</p>
<p>4.4. Impactul social</p> <p>Nu este aplicabil.</p>
<p>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</p> <p>Nu este aplicabil.</p>
<p>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</p> <p>Nu este aplicabil.</p>
<p>4.5. Impactul asupra mediului</p> <p>Nu este aplicabil.</p>
<p>4.6. Alte impacturi și informații relevante</p> <p>Este necesar să menționăm că proiectul:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) va produce impact emoțional angajaților CESF al IGPF, în legătură cu disponibilizarea, modificarea raporturilor de muncă, necesitatea de reorientare profesională, urmate de instruiri specifice, schimbare a locului de trai; 2) ar putea aduce impact emoțional asupra elevilor care actualmente studiază în cadrul CESF al IGPF (32 elevi), prin faptul că finalitatea studiilor va fi deja în vara anului 2025 în cadrul Academiei; 3) va aduce impact emoțional asupra elevilor care vor fi înmatriculați în anul 2024 și care vor trebui să finalizeze studiile în vara anului 2025, dacă în perioada aceasta nu vor accepta ofertele IGPF de încadrare în serviciu conform studiilor deținute.
<p>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</p>
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</p> <p>Proiectul hotărârii Guvernului promovat nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.</p>
<p>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</p> <p>Proiectul hotărârii Guvernului promovat nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.</p>

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a MAI www.mai.gov.md, la rubrica: Transparența, secțiunea: Anunțuri privind consultările publice și pe platforma guvernamentală și pe platforma guvernamentală: www.particip.gov.md și poate fi accesat la link-ul: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-privind-modernizarea-sistemului-de-formare-profesionala-si-cercetare-in-domeniul-afacerilor-interne/10730>.

Ulterior, reieșind din formatul dezvoltat al proiectului, anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost republicat, în baza prevederilor proiectului în cauză și este disponibilă la link-ul: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13167.

La etapa de consultare publică, proiectul hotărârii Guvernului, însoțit de Nota de fundamentare au fost plasate pe pagina-web oficială a MAI și site-ul: www.particip.gov.md.

7. Concluziile expertizelor

În conformitate cu art. 35 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul, a fost supus expertizelor anticorupție și expertizei juridice, obiecțiile cărora au fost luate în considerare, după caz.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Se propune ca proiectul hotărârii Guvernului să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial. Acest fapt derivă din necesitatea redistribuirii bugetului, încheierii anului financiar, inclusiv finalizării achizițiilor publice planificate, în temeiul cărora vor fi necesare ca să fie întreprinse acțiunile necesare, astfel încât să nu fie afectat procesul de instruire.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului de act normativ presupune un șir de acțiuni necesar de a fi întreprinse, după aprobarea Hotărârii Guvernului, la nivel instituțional și interinstituțional principalele fiind:

- 1) asigurarea transmiterii, recepționării bunurilor gestionate de CESF al IGPF;
- 2) încheierea unor noi contracte cu furnizorii de utilități publice din mun. Ungheni.
- 3) elaborarea și aprobarea unui act administrativ normativ la nivelul MAI, care să reglementeze relațiile juridice între Academie și IGPF aferent procesului de fuziune (absorbție);
- 4) încheierea contractului de comodat între Academie și IGPF.
- 5) la transmiterea patrimoniului public gestionat și/sau administrat de către CESF al IGPF, după caz, IGPF urmează să respecte modalitatea transmiterii patrimoniului public prevăzută în Legea contabilității nr. 113/2007 și Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.
- 6) conform prevederilor art. 24 alin. (1) și (2) din Legea contabilității nr. 113/2007 în coroborare cu prevederile pct. 3 subpct. 1) - 3) din Regulamentul privind inventarierea, aprobat prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 60/2012, în cadrul procesului de fuziune, atât în cadrul persoanei absorbite, cât și în cadrul persoanei absorbante, urmează a fi efectuată inventarierea totală a patrimoniului public gestionat anterior.

Ministră



Daniella MISAIL-NICHITIN

SINTEZA

la proiectul cu privire la reorganizarea prin fuziune (absorbție) a unor instituții publice de învățământ din subordinea Ministerului Afacerilor Interne și modificarea unor hotărâri ale Guvernului

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Agenția Proprietății Publice (nr.06-04-6397 din 09.10.2024)	1.	Comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea proiectului prezentat.	S-a luat act.
Ministerul Educației și Cercetării (nr.07-09/6776 din 10.10.2024)	2.	Susține, fără obiecții și propuneri.	S-a luat act.
Cancelaria de Stat (nr.30-69-11589 din 16.10.2024)	3.	Pct. 7 din proiectul hotărârii Guvernului urmează a fi exclus , or prin competența stabilită de Guvern, Agenția Servicii Publice operează modificările în registrele de stat, conform solicitărilor. Astfel nu este necesară o reglementare suplimentară în acest sens.	Se acceptă. Pct. 7 din proiectul hotărârii Guvernului, conform căruia „Agenția Servicii Publice va opera modificările necesare în registrele de stat, la cererea titularului de drepturi” a fost exclus.
	4.	În anexă, în conformitate cu capitolul VI din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, se stabilește că prevederile referitoare la actele normative ce urmează a fi abrogate succed prevederile actelor normative ce urmează a fi modificate. Subsecvent, se sugerează ca pct. 3, care prevede abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 957/2017, să fie plasat la sfârșitul listei actelor normative supuse modificărilor, ceea ce implică o reconsiderare a ordinii în care acestea sunt enumerate.	Se acceptă. Au fost efectuate ajustările necesare.
Agenția Servicii Publice (nr.01/1324 din 17.10.2024)	5.	În temeiul pct. 4 și pct.5 din Hotărârea Guvernului nr.959/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru (restructurarea domeniului geodezie, cartografie și cadastru și modificarea unor acte normative), se propune expunerea punctului 7 din proiect cu următorul cuprins: „7. Instituția Publică „Agenția Servicii Publice” va opera modificările necesare în Registrul de stat al unităților de drept, iar Instituția Publică „Cadastrul Bunurilor Imobile” va opera modificările necesare în Registrul bunurilor imobile, la cererea titularului de drept, în conformitate cu prevederile prezentei hotărâri.”	Nu se acceptă. A fost acceptată propunerea Cancelariei de Stat care recomandă excluderea pct. 7 din proiect, astfel a decăzut necesitatea de a efectua modificările propuse de Agenția Servicii Publice.

<p>Ministerul Finanțelor Aviz nr. 07/4-04/457 din 28 octombrie 2024</p>	6.	<p>Se susține de principiu.</p> <p>Totodată, remarcăm că potrivit notei de fundamentare la proiectul hotărârii cu privire la reorganizarea prin fuziune (absorbție) a unor instituții publice de învățământ din subordinea MAI și modificarea unor hotărâri ale Guvernului (număr unic 855/MAI/2024), implementarea acestuia implică resurse financiare adiționale în cuantum de 3 669,2 mii lei, cost estimat ținând cont de cele 16 unități vacante (aflate actualmente sub moratoriu) din cadrul Centrului de Excelență în Securitatea Frontierei al IGPF ce urmează a fi transferate „Academiei Ștefan cel Mare”.</p> <p>În acest context, se menționează că în cadrul procesului bugetar Ministerul Finanțelor asigură alocarea resurselor financiare pentru numărul de unități real încadrate și nu pentru limita total aprobată.</p> <p>Prin urmare, ținând cont că aceste unități sunt vacante și aflate sub moratoriu potrivit Hotărârii Guvernului nr.1096/2023, costul adițional estimat de 3669,2 mii lei se consideră necesar de a fi exclus.</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Pct. 4.2 al Notei de fundamentare a fost completat cu informația necesară care prevede că „pentru acoperirea integrală a cheltuielilor de personal rămâne restant necesarul de 3669,2 mii lei (12087,8 - 8418,6), pentru salarizarea a 16 posturi, vacante la momentul fuzionării asupra cărora este aplicat moratoriul temporar la angajare. Alocarea fondurilor urmează a fi efectuată la eventuala completare a acestor unități sau solicitare de deblocare.”.</p> <p>În final remarcăm faptul că excluderea informației despre necesarul de 3669,2 mii lei pentru salarizarea a celor 16 posturi vacante, sub moratoriul de încadrare poate crea impedimente la planificarea bugetară pe termen mediu, inclusiv la aprobarea statului de personal și a schemei de încadrare. Astfel considerăm important păstrarea acestei informații.</p>
Expertizare			
<p>Centrul Național Anticorupție Expertiza nr. 06/2/18639 din 04 noiembrie 2024</p>	7.	<p>În redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.</p>	<p>S-a luat act.</p>
<p>Ministerul Justiției Expertiza nr.04/1-9852 05 noiembrie 2024</p>	8.	<p>În clauza de adoptare a proiectului hotărârii, se va indica doar temeiul juridic concret pentru adoptarea acestui act normativ, referințele la alte norme ale actelor normative care nu constituie temei juridic de adoptare a actului normativ elaborat (nu constituie temei juridic pentru obiectul de reglementare al proiectului), nu se vor indica în clauza de adoptare. Astfel, referința la art. 15 din <i>Codul educației nr. 152/2014</i> și la prevederile art. 205 alin. (2) din <i>Codul civil</i> se vor exclude din clauza de adoptare ca fiind excedente.</p>	<p>Se acceptă. Au fost efectuate ajustările necesare.</p>

În partea ce ține de soluția normativă propusă în norma textului de la pct. 2, menționăm că aceasta este inutilă, deoarece, soluția juridică reglementată rezultă din regulile generale ale succesiunii de drept în cazul reorganizării persoanelor juridice prin trecerea drepturilor și obligațiilor de la persoana juridică reorganizată la noua persoană juridică, conform actului de transmitere

La pct. 7, textul „, , conform anexei” se va substitui cu textul „(se anexează)”.

Parafa de aprobare a anexei se va expune, după cum urmează:

„Aprobată
Prin Hotărârea Guvernului
nr. ____/2024”

Întrucât se modifică anexa nr. 18 din Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile, în dispoziția de modificare prevăzută la pct. 1 din anexă se va face referire expresă la anexa supusă modificării după cum urmează:

„1. Anexa nr. 18 la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr. 129-131, art. 559), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.

La definitivarea proiectului se va ține cont că la schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv.

Subsecvent, se va revizui numerotarea subpunctelor, or, potrivit art. 52 alin. (3) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerotează prin

Nu se acceptă.

Ținându-se cont de specificul de activitate a subiectelor supuse reorganizării, cât și a practicii îndelungate a Guvernului de aprobare a acestor categorii de acte normative, considerăm că urmează a fi menținută această prevedere în mod expres.

Se acceptă.

Au fost efectuate ajustările necesare.

Se acceptă.

Au fost efectuate ajustările necesare.

Se acceptă.

Au fost efectuate ajustările necesare.

S-a luat act.

	adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar. Spre exemplificare, în cazul subpunctelor pct. 3 numerotate prin 1)-3), acestea se vor numerota prin <u>3.1</u> , <u>3.2</u> și <u>3.3</u> .	Se acceptă. Au fost efectuate ajustările necesare
--	---	---