



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

Cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială

În temeiul art. 55 alin. (5) din Codul funciar al Republicii Moldova nr. 22/2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 93-95, art. 137), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (se anexează).
2. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Apărării, a Ministerului Afacerilor Interne și a Ministerului Finanțelor.
3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 7 martie 2025.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul apărării

Anatolie Nosatîi

Ministrul afacerilor interne

Daniella Misail-Nichitin

Ministrul finanțelor

Victoria Belous

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. /2025

REGULAMENT

privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială

Capitolul I

DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (în continuare – *Regulament*) stabilește modul de transmitere și utilizare a terenurilor cu destinație specială.

2. În sensul prezentului Regulament se definesc următoarele noțiuni principale:

2.1. *terenuri cu destinație specială* – terenuri destinate necesităților de securitate și apărare națională;

2.2. *terenuri utilizate permanent* – terenuri repartizate pentru construcția și funcționarea de lungă durată a facilităților de securitate și apărare națională;

2.3. *terenuri utilizate temporar* – terenuri utilizate pentru exerciții militare, antrenamente și alte activități temporare legate de securitate și apărare națională.

3. Terenurile cu destinație specială pentru necesitățile de securitate și apărare națională sunt administrate de către de autoritățile administrației publice centrale cărora Guvernul le atribuie dreptul de administrare sau de către alte autorități administrative al căror drept de administrare este atribuit prin lege.

4. Amplasarea construcțiilor în apropierea terenurilor cu destinație specială sau în apropierea zonelor de interes militar și a zonelor supuse servituții aeronautice se efectuează la o distanță de cel puțin 500 de metri de la fâșia de protecție a frontierei de stat, cu avizul prealabil al Ministerului Apărării, al Ministerului Afacerilor Interne și al Serviciului de Informații și Securitate, după caz, în conformitate cu condițiile stabilite în art. 85 și 88 din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023.

5. În zona de frontieră pot fi desfășurate activități economice și de altă natură în condițiile stabilite în art. 43 din Legea nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova.

6. Utilizarea permanentă sau temporară a terenurilor cu destinație specială se decide de către administratorii terenurilor.

Capitolul II

MODUL DE TRANSMITERE A TERENURILOR CU DESTINAȚIE SPECIALĂ

7. Transmiterea terenurilor cu destinație specială, din administrarea unei autorități a administrației publice centrale în administrarea altei autorități a administrației publice centrale și a structurilor organizaționale din sfera lor de competență sau a altor autorități administrative se face prin hotărâre a Guvernului, la propunerea argumentată a Ministerului Apărării, a Ministerului Afacerilor Interne, a Ministerului Finanțelor, a Serviciului de Informații și Securitate și a Serviciului de Protecție și Pază de Stat, după caz, în baza avizului autorității administrației publice centrale sau al altei autorități administrative în administrarea căreia se află terenul.

8. Transmiterea terenurilor proprietate a unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi și al doilea/unității teritoriale autonome Găgăuzia pentru modurile de folosință indicate la art. 55 alin. (3) din Codul funciar al Republicii Moldova nr. 22/2024 se face printr-o decizie a autorității deliberative a administrației publice locale/Comitetului executiv al unității administrativ-teritoriale Găgăuzia, la propunerea Guvernului.

9. Terenurile cu destinație specială nu pot fi transmise în arendă, locațiune, comodat sau concesiune, cu excepția cazurilor prevăzute de lege.

Capitolul III

MODUL DE UTILIZARE A TERENURILOR CU DESTINAȚIE SPECIALĂ

10. Modurile de folosință a terenurilor cu destinație specială sunt stabilite în art. 55 alin. (3) din Codul funciar al Republicii Moldova nr. 22/2024.

11. Terenurile cu destinație specială fac parte din domeniul public al statului și pot fi folosite în funcție de necesitățile și obiectivele strategice ale statului, folosirea acestora în alte scopuri fiind interzisă.

12. Terenurile cu destinație specială sunt utilizate în următoarele moduri de folosință și sunt specificate după cum urmează:

12.1. *terenurile utilizate pentru amplasarea obiectivelor militare, și anume:*

12.1.1. cazărmile, taberele sau raioanele de dispunere a unei ori a mai multor unități militare, depozitele pentru păstrarea echipamentului special al armatei, gările, porturile, aeroporturile destinate armatei, poligoanele, navele,

ambarcațiunile, aeronavele, transporturile militare aflate în gestiunea Armatei Naționale ori încredințate acestuia pentru pază și apărare;

12.1.2. echipamentele militare (arme și muniții);

12.1.3. instalațiile militare de comunicații și control.

12.2. *terenurile utilizate pentru zonele militare restricționate, și anume:*

12.2.1. zonele terestre militare care includ bazele militare, zonele de exerciții și antrenamente, zonele de securitate, zonele de interdicție și teritoriile de apărare;

12.2.2. zonele militare pe cursuri de apă, care includ zonele de apărare pe cursuri de apă, zonele de exerciții militare pe cursuri de apă, zonele de securitate pentru infrastructură critică, zonele de patrulare și monitorizare, zonele de intervenție rapidă, zonele de control al traficului pe cursuri de apă și zonele de protecție a frontierei;

12.3. *terenurile utilizate pentru amplasarea și desfășurarea activității unităților militare, și anume:*

12.3.1. centrele de instruire (centrele de instruire de bază, centrele avansate de instruire, școlile de ofițeri, centrele de instruire operațională, centrele de simulare și antrenament, centrele de instruire pentru forțele speciale, centrele de instruire pentru armamente și echipamente, centrele de instruire pentru medici militari, centrele de instruire pentru suport logistic și centrele internaționale de instruire);

12.3.2. poligoanele (poligoanele de tragere, poligoanele de manevre, poligoanele de explozivi, poligoanele de instrucție pentru vehicule, poligoanele de antrenament pentru artilerie, poligoanele pentru instrucție în mediu urban și rural, poligoanele de simulare și antrenament, poligoanele de instrucție pentru operațiuni speciale, poligoanele de testare a echipamentelor);

12.3.3. aerodromurile militare (pentru operațiunile aeriene, pregătirea piloților și a echipajului, exercițiile tactice, transportul de trupe și echipamente, întreținere și reparație, apărare și securitate, misiunile umanitare și salvare, testare și evaluare, controlul traficului aerian și desfășurarea operațiunilor internaționale);

12.3.4. construcțiile și instalațiile militare care se referă la centrele de comandă și control, bazele operaționale, atelierile de reparație și suport, centrele de logistică, fortificații și apărare, posturile de supraveghere și control, centrele de comunicații, centrele de operațiuni internaționale și bazele temporare sau avansate);

12.3.5. instituțiile de învățământ din domeniul apărării, cum ar fi academiile și școlile de comandă;

12.3.6. autoritățile administrative și instituțiile din subordinea Ministerului Apărării sau a Ministerului Afacerilor Interne;

12.4. *terenurile utilizate pentru amplasarea încăperilor ce aparțin unităților militare și instituțiilor de învățământ din domeniul apărării, și anume:*

12.4.1. pentru producție (încăperi folosite pentru fabricarea și asamblarea armamentului, a munițiilor și a altor echipamente esențiale pentru desfășurarea activităților militare);

12.4.2. pentru încăperi administrative (încăperi de comandă și control, încăperi de gestionare a personalului, pentru secretariat, birou de protocol, birou de gestionare a crizelor);

12.4.3. pe care sunt amplasate locuințe (cazare pentru ofițeri și militari, locuințe pentru familiile personalului, săli de instruire și adăposturi de urgență);

12.4.4. pentru necesități social-culturale (biblioteci și centre de studiu, săli de seminar și ateliere, săli de conferințe și prezentări, centre de instruire etc.);

12.5. *terenurile utilizate pentru spații (poligoane), și anume:*

12.5.1. parcările tehnicii militare, cum ar fi vehiculele blindate, de artilerie, rachetele și sistemele de lansare, vehiculele de suport și logistică, de aviație militară etc.);

12.5.2. atelierele de reparație (diagnosticarea și evaluarea tehnică, revizia tehnică, testarea și verificarea);

12.5.3. depozitele pentru carburanți și piese de schimb;

12.5.4. stațiile de alimentare a mașinilor (stațiile de combustibil, de benzină și motorină, stațiile de încărcare pentru vehicule electrice);

12.6. *terenurile utilizate pentru decolarea/aterizarea aeronavelor și a aparatelor de zbor militare, și anume:*

12.6.1. aeroporturile militare (pentru decolarea/aterizarea aeronavelor militare);

12.6.2. pistele și drumurile de acces pentru taxi;

12.6.3. heliporturile militare;

12.6.4. căile ferate de acces (pentru transportul echipamentelor și al proviziilor, pentru mobilitate tactică și strategică și pentru suport logistic);

12.7. *terenurile utilizate pentru infrastructura de apă, și anume:*

12.7.1. bazinele de apă pentru instruirile militare (piscinele de instruire, bazinele pentru instruire navală, pentru operațiuni speciale, navigație și supraviețuire);

12.7.2. lacurile de acumulare/iazurile destinate pentru desfășurarea activităților militare (lacurile de acumulare construite special pentru baze militare și lacurile existente utilizate în scopuri militare);

12.7.3. stațiile de pompare și epurare a apei (pentru desfășurarea neîntreruptă a operațiunilor militare, asigurând disponibilitatea constantă a resurselor de apă necesare);

12.7.4. infrastructura tehnico-edilitară de apă (poduri și pasaje acvatice, diguri de protecție contra inundațiilor, baraje, găuri de scufundare și terenuri-amfibii);

12.7.5. plantațiile de protecție (pajiști, terenuri împădurite, perdele de arbori și zone de camuflaj);

12.8. *terenurile utilizate pentru amenajări din domeniul securității și al apărării* – terenuri cu obstacole (fortificații, diguri, zăbrele și bariere);

12.9. *terenurile utilizate pentru amplasarea zonelor de control al frontierei de stat, și anume:*

12.9.1. posturile de control și adăposturile;

12.9.2. turnurile de observare, pozițiile de observare ascunse și deschise, complexe sau sistemele de supraveghere, pozițiile de radiolocație;

12.9.3. drumurile de acces la frontiera de stat, drumurile de rocadă și potecile de patrulare;

12.9.4. debarcaderele cu infrastructura adiacentă (gard de protecție, drum de acces, podețe, edificii etc.), construcțiile hidrotehnice pe râuri (diguri, zăbrele și bariere);

12.9.5. semnele de frontieră, fâșia de protecție a frontierei de stat și culoarele de frontieră, semnele/panourile de marcarea a fâșiei de protecție a frontierei de stat și a zonei de frontieră;

12.9.6. plantațiile de protecție (pajiști, terenuri împădurite, perdele de arbori, zone de camuflaj și mascare);

12.9.7. obstacolele de geniu (șanț de geniu, baraje etc.) și fâșiile de control al urmelor;

12.9.8. sediile subdiviziunilor de frontieră cu statut nedefinit pentru moment;

12.10. *terenurile utilizate pentru culoarul de frontieră și fâșia de protecție a frontierei, și anume:*

12.10.1. mijloacele tehnice de supraveghere a frontierei (sisteme, complexe, senzori și alte mijloace de observare și detectare);

12.10.2. instalațiile și barajele de geniu (ansamblu de construcții montate în scopul executării unei anumite lucrări, operații etc., obstacol sau impediment artificial amplasat în teren, rețeaua instalațiilor de marcarea a liniei frontierei de stat, mijloace de control, rețeaua punctelor de observare, rețeaua drumurilor și potecilor de frontieră, instalații de geniu, barajele genistice).

13. Utilizarea temporară a terenurilor proprietate a unității administrativ-teritoriale pentru exerciții militare, antrenamente și alte activități temporare legate de securitate și apărare națională se efectuează în baza unui acord de colaborare.

14. În cazul terenurilor proprietate a unității administrativ-teritoriale, acordul de colaborare se aprobă prin decizia autorității deliberative a unităților administrativ-teritoriale/Comitetului executiv al unității administrativ-teritoriale Găgăuzia.

Capitolul IV

CERINȚELE SPECIFICE DE SCHIMBARE A CATEGORIEI DE DESTINAȚIE A TERENURILOR CU DESTINAȚIE SPECIALĂ

15. Schimbarea categoriei de destinație a terenurilor cu destinație specială se efectuează conform procedurii stabilite în Codul funciar al Republicii Moldova nr. 22/2024.

16. Schimbarea destinației terenurilor cu destinație specială poate fi efectuată doar în următoarele cazuri:

16.1. dezvoltarea infrastructurii militare și îmbunătățirea condițiilor de serviciu și de trai ale militarilor;

16.2. dezvoltarea infrastructurii frontierei de stat și îmbunătățirea supravegherii frontierei de stat.

17. Schimbarea destinației terenurilor cu destinație specială se efectuează prin hotărâre a Guvernului în baza unei analize/argumentări efectuate de către autoritatea care solicită schimbarea destinației.

Notă de fundamentare
la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea
Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu
destinație specială (implementarea Codului funciar nr.22/2024)
(număr unic 900/MAIA/2024)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

La elaborarea proiectului a participat Ministerul Apărării și Ministerul Afacerilor Interne.

Menționăm faptul că prin Ordinul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare nr.98/2024 a fost instituit Grupul de lucru pentru elaborarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (implementarea Codului funciar nr.22/2024), este elaborat în scopul executării art.55 alin. (5) din Codul funciar nr.22/2024 (va intra în vigoare la data de 7 martie 2025).

Scopul reglementărilor menționate este de a stabili modul de transmitere și utilizare a terenurilor cu destinație specială, destinate necesităților de securitate și apărare națională.

Aprobarea proiectului va stabili proceduri clare ce țin de utilizarea terenurilor cu destinație specială.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Menționăm faptul că în prezent nu există un act normativ care ar reglementa norme ce țin de utilizarea terenurilor cu destinație specială și nu sunt proceduri reglementate ce țin de transmiterea și utilizarea terenurilor cu destinație specială. Cu toate că, conform prevederilor art. 55 din Codul funciar nr.828/1991 se stabilește că: „Modul de repartizare și de utilizare a terenurilor destinate necesităților de apărare, trupelor de interne, întreținerii și controlului frontierei de stat este stabilit de Guvern”, însă pînă în prezent acesta nu a fost elaborat și aprobat.

Reieșind din cele expuse și ținînd cont că art. art.55 alin. (5) din Codul funciar nr.22/2024 (va intra în vigoare la data de 7 martie 2025), stabilește că modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială se stabilește de Guvern, este necesar de elaborarea și aprobarea unui act normativ în acest scop.

Din considerentul că, conform prevederilor pct. 6, 12) din Hotărîrea Guvernului nr.695/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare are misiunea de a elabora politici în domeniu îmbunătățiri funciare, relații funciare și monitoring funciar la solicitarea autorităților care

gestionează terenuri cu destinație specială prin Ordinul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare nr.98/2024, a fost creat un grup de lucru în acest scop pentru a acorda suport la elaborarea proiectului Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (*implementarea Codului funciar nr.22/2024*), și a asigura executarea art.55 alin. (5) din Codul funciar nr.22/2024 (va intra în vigoare la data de 7 martie 2025).

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale proiectului sunt următoarele:

1.proiectul Hotărârii

Se propune examinarea și aprobarea proiectul Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială.

Astfel, controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne și Ministerul Finanțelor ținând cont că sunt responsabili de gestionarea și utilizarea terenurilor cu destinație specială pentru necesitățile de securitate și apărare națională.

De asemenea, hotărârea dată va intra în vigoare la data de 7 martie 2025, odată cu intrarea în vigoare a Codului funciar nr.22/2024.

2) la Regulamentul privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială

Proiectul dat stabilește modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială și se propune a fi structurat în IV capitole.

1) Capitolul I, DISPOZIȚII GENERALE, se propune definirea unor noțiuni specifice și anume:

- *terenuri cu destinație specială* – terenurile destinate necesităților de securitate și apărare națională;

- *terenuri utilizate permanent* - terenuri repartizate pentru construcția și funcționarea de lungă durată a facilităților de securitate și apărare națională;

- *terenuri utilizate temporar* - terenuri utilizate pentru exerciții militare, antrenamente și alte activități temporare legate de securitate și apărare națională.

Totodată, menționăm că în procesul de elaborare a proiectului s-a constatat că de facto terenurile cu destinației specială sunt administrate/utilizate de către Ministerul Apărării, Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal), însă conform prevederilor actelor normative în vigoare acestea sunt administrate de către Agenția Proprietății Publice.

Astfel, pe de o parte Codul funciar nr.22/2024 art. 55, alin. (2) stabilește că „Terenurile cu destinație specială includ terenurile destinate necesităților de securitate și apărare națională ale Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului de Informații și Securitate, Serviciului de Protecție și Pază de Stat, Poliției

de Frontieră și ale Serviciului Vamal”. Astfel, art. 2 din Codul vamal nr. 95/2021 stabilește că bunurile Serviciului Vamal, ale laboratoarelor vamale, ale instituțiilor de învățământ ale Serviciului Vamal sunt proprietate publică a statului și fac parte din domeniul public. Serviciul Vamal administrează proprietatea publică a statului și dispune de ea în condițiile legii.

De asemenea, prevederile Hotărârii Guvernului nr. 91/2019 pentru aprobarea regulamentelor cu privire la valorificarea terenurilor proprietate publică, prevederile prezentei hotărâri „nu se extind asupra terenurilor ce fac parte din teritoriul cu destinație specială, destinate necesităților de securitate și apărare națională ale Serviciului Vamal, terenurilor destinate necesităților de apărare, trupelor de interne, întreținerii și controlului frontierei de stat”.

Însă, în prevederile Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice, este stabilit expres în art.7 din Legea nr.121/2007 că „organul abilitat cu administrarea și deetimizarea proprietății publice a statului este Agenția Proprietății Publice.”

Conform prevederilor art.7 din Legea nr.121/2007, lit.f³) este stabilit că: Agenția Proprietății Publice „administrează, în modul stabilit de către Guvern, terenurilor proprietate publică a statului aferente bunurilor imobile proprietate publică a statului, inclusiv darea acestora în locațiune/arendă/superficie, *cu excepția terenurilor*, proprietate publică a statului, aferente drumurilor naționale, a terenurilor fondului apelor și a terenurilor fondului silvic, precum și a terenurilor identificate ca părți componente ale sistemelor de irigare și/sau de desecare și a terenurile aferente altor obiective de infrastructură tehnico-edilitară, necesare pentru a exploata, a întreține și a repara sistemele de irigare și/sau desecare proprietate publică a statului, gestionate de Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare și transmise în comodat asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații.

În acest context, în art.7 din Legea nr.121/2007, lit. f⁴) este stabilit că Agenția Proprietății Publice: „administrează, în modul stabilit de către Guvern, *terenurile proprietate publică a statului atribuite domeniului public al statului*, determinate în conformitate cu Legea nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice, inclusiv darea acestora în locațiune/arendă/superficie, *cu excepția terenurilor*, proprietate publică a statului, aferente drumurilor naționale, a terenurilor fondului apelor și a terenurilor fondului silvic, precum și a terenurilor identificate ca părți componente ale sistemelor de irigare și/sau de desecare menționate la lit. f³).

Se constată că, în art. 7 nu sunt incluse ca excepții și terenurile cu destinație specială.

Ținând cont de cele menționate, în cadrul ședinței de dezbateri s-a recomandat Ministerelor și autorităților care gestionează/administrează de facto terenuri cu destinație specială să prezinte propuneri argumentate Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării pentru a opera modificări la Legea nr.121/2007. După operarea modificărilor poate fi indicat expres în proiectul dat și denumirile autorităților menționate în Codul funciar.

Din aceste considerente, la pct.3 din Capitolul 1, se propune de indicat că terenurile cu destinație specială pentru necesitățile de securitate și apărare națională sunt

administrare de către autoritățile administrației publice centrale cărora Guvernul le atribuie dreptul de administrare sau alte autorități administrative cărora dreptul de administrare li s-a atribuit prin lege.

În scopul respectării prevederilor art. 85 și 88 din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, în pct 4 se stabilește că amplasarea construcțiilor în apropierea terenurilor cu destinație specială destinate necesităților de securitate și apărare națională, sau în apropierea zonelor de interes militar și a zonelor supuse servituții aeronautice se efectuează la o distanță de cel puțin 500 de metri de la fișia de protecție a frontierei de stat, cu avizul prealabil al Ministerului Apărării, al Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului de Informații și Securitate, după caz.

2) Capitolul II, MODUL DE TRANSMITERE A TERENURILOR CU DESTINAȚIE SPECIALĂ, stabilește proceduri ce țin de transmiterea terenurilor cu destinație specială.

Modurile de folosință a terenurilor cu destinație specială sunt stabilite în art. 55, alin. (3) din Codul funciar nr. 22/2024.

Reglementările stabilite în pct. 7-8 se argumentează ținând cont de prevederile art.7 din Legea nr.121/2007, art. 55, alin. (2) din Codul funciar nr. 22/2024, art. 2 din Codul vamal nr. 95/2021 și noilor reglementări din domeniul funciar.

Astfel, se propune ca transmiterea terenurilor cu destinație specială pentru necesități de securitate și apărare națională, din administrarea unei autorități a administrației publice centrale în administrarea altei autorități a administrației publice centrale și structurile organizaționale din sfera lor de competență, sau altor autorități administrative se face prin hotărâre de Guvern, la propunerea argumentată a Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Finanțelor și Serviciului de Informații și Securitate, Serviciului de Protecție și Pază de Stat după caz, în baza avizul autorității administrației publice centrale sau altor autorități administrative, în administrarea căreia se află terenul. Transmiterea terenurilor proprietate a unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi și al doilea/unității teritoriale autonome Găgăuzia pentru modurile de folosință indicate la art. 55 alin. (3) din Codul Funciar nr. 22/2024, se va face printr-o decizie a autorității deliberative a administrației publice locale/Comitetului executiv a unității administrativ teritoriale Găgăuzia, la propunerea Guvernului.

Din considerentul că, alin. (4) din art. 55 din Cod se stabilește că folosirea terenurilor destinate necesităților de securitate și apărare națională în alte scopuri *este interzisă*, și ținând cont că în prezent în Legea nr. 215/2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, precum și art. 4 alin. (3) din Legea nr.28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova se stabilește că fâșia de protecție a frontierei de stat este proprietate a statului și se acordă în folosință Poliției de Frontieră, pe un termen nelimitat, în conformitate cu cadrul normativ, iar în art. 344 alin. (4) din Codul vamal

nr.91/2021 prevede că Serviciul vamal dispune de dreptul de a i se atribui, cu titlu gratuit, terenuri din domeniul public al statului în scopuri vamale și pe un termen nelimitat, iar terenurile de la punctele de trecere a frontierei de stat atribuite Serviciului Vamal în scopuri vamale pot fi date în comodat altor autorități publice, iar altor subiecți terenurile respective li se vor atribui în bază de licitație publică, în modul stabilit se propune în pct.9 din proiect se propune de reglementat cu următorul conținut: „terenurile cu destinație specială pentru necesitățile de securitate și apărare națională nu pot fi transmise în arendă, locațiune, comodat sau concesiune, *cu excepția cazurilor prevăzute de lege*”.

3) În capitolul III se reglementează MODUL DE UTILIZARE A TERENURILOR CU DESTINAȚIE SPECIALĂ

În conformitate cu modurile de folosință a terenurilor destinate necesităților de securitate și apărare națională, stabilite în art. 55, alin. (3) din Codul funciar nr. 22/2024 în pct.12 din proiect se reglementează cum pot fi utilizate terenurile cu destinație specială conform modurilor de folosință.

Totodată, este stabili că utilizarea temporară a terenurilor proprietate a statului sau a unității administrativ-teritoriale pentru exerciții militare, antrenamente și alte activități temporare legate de securitate și apărare națională se va efectua în baza unui acord de colaborare cu Ministerul Apărării. În cazul terenurilor proprietate a unității administrativ- teritoriale, acordul de colaborare se va aproba prin decizia autorității deliberative a unităților administrativ teritoriale/Comitetul executiv al unității administrativ teritoriale Găgăuzia. Conform informației Ministerului Apărării aceste practice se efectuează și în prezent.

4) Capitolul IV CERINȚELE SPECIFICE DE SCHIMBARE A CATEGORIEI DE DESTINAȚIE A TERENURILOR CU DESTINAȚIE SPECIALĂ, reglementează unele cerințe specifice de schimbare a destinației terenurilor cu destinație agricolă.

Menționăm faptul că schimbarea categoriei de destinație a terenurilor cu destinație specială destinate necesităților de securitate și apărare națională poate fi efectuată conform procedurii stabilite în Codul funciar nr.22/2024.

De asemenea, ținând cont că art. 55 alin.(4) din codul funciar nr.22/2024 stabilește că folosirea terenurilor destinate necesităților de securitate și apărare națională în alte scopuri este interzisă, se propune ca schimbarea destinației terenurilor cu destinație specială destinate necesităților de securitate și apărare națională să fie efectuată doar în cazul dezvoltării infrastructurii militare și îmbunătățirea condițiilor de serviciu și de trai a militarilor și dezvoltarea infrastructurii frontierei de stat și îmbunătățirea supravegherii frontierei de stat.

Astfel, schimbarea destinației terenurilor cu destinație specială destinate necesităților de securitate și apărare națională se va efectua de către Guvern în baza unei analize/argumentări efectuate de către autoritatea care solicit schimbarea destinației.

Totodată, menționăm că proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (*implementarea Codului funciar nr.22/2024*), va intra în vigoare la 7 martie 2025.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

A fost analizată opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție unde se constată mai multe dezavantaje și anume:

- aplicarea neuniformă a legislației din domeniul funciar;
- interpretarea neconformă de către autoritățile publice centrale și locale a utilizării terenurilor cu destinație specială;
- utilizarea unor norme desuete și neaplicabile;
- lipsa unor proceduri de utilizare a terenurilor cu destinație specială.

Din aceste considerente este necesar de aprobat proiectul dat în scopul executării art.55, alin. (5) din Codul funciar nr.22/2024 (care va intra în vigoare la data de 7 martie 2025).

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (*implementarea Codului funciar nr.22/2024*), va avea drept impact pozitiv asupra sectorului public prin aducerea în concordanță a actelor normative cu noile reglementări din Codul funciar nr.22/2024, și va asigura coerență și aplicabilitatea acestora ținând cont de noile reglementări din domeniul funciar.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (*implementarea Codului funciar nr.22/2024*), nu necesită cheltuieli de la bugetul public național.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Implementarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (*implementarea Codului funciar nr.22/2024*), nu va avea impact negativ asupra sectorului privat.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Implementarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (*implementarea Codului funciar nr.22/2024*), nu va avea impact asupra datelor cu caracter personal și asupra echității și egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Implementarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație

specială (*implementarea Codului funciar nr.22/2024*), nu va avea impact asupra mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Alte impacturi și informații relevante nu au fost identificate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.

Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (*implementarea Codului funciar nr.22/2024*, instituie cadrul juridic al Republicii Moldova în domeniul funciar și nu contravine principiilor de funcționare a pieței interne a Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (*implementarea Codului funciar nr.22/2024*), nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială, a fost plasat pe pagina web a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, compartimentul transparența decizională și pe platforma particip.gov.md la data 26.03.2024.

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-de-hotarire-a-guvernului-cu-privire-la-aprobarea-regulamentului-privind-modul-de-repartizare-si-utilizare-a-terenurilor-cu-destinatia-speciala/12959>.

De asemenea, a fost plasat pentru consultări pe pagina Ministerului <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anuntul-privind-consultarea-proiectului-cu-privire-la-aprobarea-regulamentului-privind-modul-de-repartizare-si-utilizare-a-terenurilor-cu-destinatia-speciala-numar-unic-900maia2024/13860>.

Totodată, în scopul elaborării proiectului menționat, prin ordinul Ministerului nr. 98/2024 a fost creat un grup de lucru. Menționăm faptul că, grupul de lucru s-a întrunit în două ședințe de lucru (din 19 iulie, 4 septembrie), unde a discutat draftul proiectului definitivat inclusiv și propunerile prezentate de către membrii grupului de lucru.

De asemenea, la data de 26 decembrie 2024, Ministerul a organizat o ședință de lucru cu privire la depășirea divergențelor, obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024) la care a participat Centrul Național Anticorupție, Ministerul Finanțelor, Serviciul Vamal, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Apărării, Agenția Proprietății Publice

și Serviciul de Protecție și Pază de Stat. Rezultatul dezbaterilor sunt indicate în Procesul-verbal din 26.12.2024.

Totodată, la data de 17 februarie curent, Ministerul a organizat o ședință de lucru cu privire la depășirea divergențelor, obiecțiilor și propunerilor din cadrul ședinței de lucru a membrilor Guvernului din 14 februarie curent, la care a participat Cancelaria de Stat, Ministerul Finanțelor, Serviciul Vamal și Agenția Proprietății Publice. Rezultatul dezbaterilor sunt indicate în Procesul-verbal din 17.02.2025.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul nu conține prevederi ce reglementează activitatea de întreprinzător conform prevederilor Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Totodată, proiectul definitivat a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției (nr. nr.04/2-11058 din 12.12.2024, nr.04/2-11058 din 12.12.2024).

De asemenea, proiectul a fost supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, iar rezultatele expertizei anticorupție au fost expediate MAIA (nr.06/2/22291 din 18.12.2024 și nr. nr.06/2/531 din 14.01.2025). Rezultatele expertizelor menționate sunt redată și argumentate în Sinteză obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiect.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

În rezultatul aprobării proiectului menționat nu este necesar de adus în concordanță alte acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

După aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (*implementarea Codului funciar nr.22/2024*), autoritățile responsabile de administrarea terenurilor cu destinație specială vor asigura realizarea și punerea în aplicare a prevederilor reglementate în proiect.

Ministru

Ludmila CATLABUGA

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
<i>Avizare și consultare publică</i>			
1. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale <i>(nr.21-5710 din 30.10.2024)</i>	1.	Lipsa propunerilor și obiecțiilor.	Se acceptă.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale		Nu a prezentat aviz repetat.	Se acceptă.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale <i>(nr.21-15 din 02.01.2025)</i>		Lipsa propunerilor de ordin conceptual pe marginea proiectului definitivat.	Se acceptă.
2. Ministerul Finanțelor <i>(nr.15/4-06/140 din 05.11.2024)</i>	2	Ministerul Finanțelor, la indicația Cancelariei de Stat nr.18-69-11514 din 15.10.2024, a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024), și comunică despre necesitatea timpului suplimentar în vederea	Se acceptă.

		prezentării poziției consolidate a instituției. În acest sens, răspunsul final urmează a fi prezentat ulterior, în termeni proximi.	
Ministerul Finanțelor (nr.15/4-06/165 din 10.12.2024) Aviz repetat		Ministerul Finanțelor, suplimentar la avizul nr.15/4-06/140 din 05.11.2024 și la solicitarea nr.16- 04/3881 din 27.11.2024, a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024), și în limita competențelor funcționale comunică următoarele. 1. Normele Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (în continuare - „Regulament”) conțin reglementări ce nu sunt corelate cu prevederile altor acte normative în vigoare ce reglementează modul de utilizare a terenurilor în scopuri vamale.	Se acceptă. A fost adus în concordanță conform prevederilor Legii nr.121//2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice la pct.3.
		În acest sens, la pct.14 și pct.22 din proiectul Regulamentului, sintagma „Ministerul Finanțelor” se va substitui cu sintagma „Serviciul Vamal”, deoarece art.2 alin.(2) al Codului vamal nr.95/2021 (în continuare - „Cod vamal”) prevede expres că, bunurile Serviciului Vamal, ale laboratoarelor vamale, ale instituțiilor de învățământ ale Serviciului Vamal sunt proprietate publică a statului și fac parte din domeniul public. Serviciul Vamal administrează proprietatea publică a statului și dispune de ea în condițiile legii.	Se acceptă parțial. Pct.22 a fost exclus din proiect. Referitor la administrarea terenurilor cu destinație specială comunicăm că acestea în conformitate cu prevederile Legii nr.121/2007 sunt administrate de către APP. În acest scop este necesar de modificarea legii menționate.
		2. Cu referință la pct.15 din Regulament, atenționăm asupra faptului că art.344 alin.(4) din Codul vamal prevede că, în exercitarea atribuțiilor sale, Serviciul Vamal dispune de dreptul de a i se atribui, cu titlu gratuit, terenuri din domeniul public al statului în scopuri vamale și pe un termen nelimitat. Terenurile de la punctele de trecere a frontierei de stat atribuite Serviciului Vamal în scopuri vamale pot fi date în comodat altor autorități publice, iar altor subiecți terenurile	Se acceptă. În pct.10 din proiect este stabilit „cu excepția cazurilor prevăzute de lege”. Totodată, menționăm faptul că conform prevederilor art.55 alin. stabilește că „Folosirea

	<p>respective li se vor atribui în bază de licitație publică, în modul stabilit. Subsidiar, prevederile art.29 alin.(1) din Legea nr.1125/2002 pentru punerea în aplicarea a Codului civil prevede că, se instituie drept de superficie asupra terenului care aparține statului sau unităților administrativ-teritoriale (indiferent că face parte din domeniul public sau privat) în folosul proprietarului bunului imobil...”, iar art.10-11 din Legea nr.1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului, prevede perceperea plăților pentru folosirea terenurilor în proprietate publică aferente bunurilor private. Astfel, unele terenuri aflate în gestiunea Serviciului Vamal sunt transmise în comodat autorităților publice precum ANSA și Poliția de Frontieră. La fel, pe terenurile aflate în gestiunea Serviciului Vamal sunt amplasate imobile cu drept de proprietate privată care anterior au desfășurat activitate prin plasarea mărfurilor în regim vamal „magazinul duty-free”, iar în prezent desfășoară activitate comercială în temeiul art.XII alin.(2) din Legea nr.302/2022 pentru modificarea unor acte normative. În contextul celor expuse, considerăm oportun completarea pct.15 din Regulament în final cu textul „cu excepția cazurilor prevăzute de lege”.</p>	<p>terenurilor destinate necesităților de securitate și apărare națională în alte scopuri este interzisă”. Astfel, nu se justifică obiecția. Totodată, la intrarea în vigoare a Codului funciar nr.22/2024 Legea nr.1308/1997 va fi abrogată.</p>
	<p>3. La pct.17 propunem următoarele ajustări de ordin redacțional: - sbpct.17.4 lit.b) textul „încăperi de finanțe și buget,” se va exclude. - sbpct.17.6 cuvântul „military” se va indica în limba de stat, iar la lit.b) nu este clar cuvântul „taxipiste”, care se va substitui cu cuvintele „taxi piste”. - sbpct.17.7 cuvântul „instruire” se va substitui cu cuvântul „instruiri”. - sbpct.17.9 cuvântul „frontiere” se va substitui cu cuvântul „frontierei”.</p>	<p>Se acceptă. Aceste modificări sunt efectuate la pct.13 din proiect.</p>

		4. În Nota de fundamentare la pct.3 sbpct.3) alin.4 lit.b) textul „încăperi de finanțe și buget,” se va exclude, iar la alin.7 lit.b), cuvântul „taxipiste” se va substitui cu cuvintele „taxi piste”. În contextul celor expuse supra, considerăm oportun revizuirea proiectului.	Se acceptă. Au fost operate modificări în Nota informativă.
Ministerul Finanțelor (nr.15/4-06/01 din 09.01.2025)		Se solicită timp suplimentar pentru prezentarea poziției consolidate a instituției.	Se acceptă.
<i>Aviz repetat</i>			
Ministerul Finanțelor (ședință de lucru din 26 decembrie 2024, cu privire la depășirea divergențelor)		<i>Reprezentanții Ministerului Finanțelor și Serviciului Vamal</i> au menționat că Codul vamal nr.95/2021 bunurile Serviciului Vamal, ale laboratoarelor vamale, ale instituțiilor de învățământ ale Serviciului Vamal sunt proprietate publică a statului și fac parte din domeniul public al Serviciului Vamal.	<i>Reprezentanții Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare</i> , au menționat că în Codul funciar nr.22/2024 art.55, alin. (2) este stabilit că „Terenurile cu destinație specială includ terenurile destinate necesităților de securitate și apărare națională ale Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului de Informații și Securitate, Serviciului de Protecție și Pază de Stat, Poliției de Frontieră și ale Serviciului Vamal”. Însă în prevederile Legii nr.121/2007 privind administrarea și deținatizarea

			<p>proprietății publice, este stabilit în art.7 din Legea nr.121/2007 că „organul abilitat cu administrarea și deetatzarea proprietății publice a statului este Agenția Proprietății Publice.”</p> <p>Totodată, conform prevederilor art.7 din Legea nr.121/2007, lit.f³) este stabilit că: APP,, administrază, în modul stabilit de către Guvern, terenurilor proprietate publică a statului aferente bunurilor imobile proprietate publică a statului, inclusiv darea acestora în locațiune/arendă/superficie, <i>cu excepția terenurilor, proprietate publică a statului, aferente drumurilor naționale, a terenurilor fondului apelor și a terenurilor fondului silvic, precum și a terenurilor identificate ca părți componente ale sistemelor de irigare și/sau de desecare și a terenurile aferente altor obiective de infrastructură tehnico-edilitară, necesare pentru a exploata, a întreține și a repara sistemele de</i></p>
--	--	--	---

irigare și/sau desecare proprietate publică a statului, gestionate de Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare și transmise în comodat asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații

De asemenea, în art.7 din Legea nr.121/2007, lit. f⁴) este stabilit că APP:., administrează, în modul stabilit de către Guvern, *terenurile proprietate publică a statului atribuite domeniului public al statului, determinate în conformitate cu Legea nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice, inclusiv darea acestora în locațiune/arendă/superficie, cu excepția terenurilor, proprietate publică a statului, aferente drumurilor naționale, a terenurilor fondului apelor și a terenurilor fondului silvic, precum și a terenurilor identificate ca părți componente ale sistemelor de irigare și/sau de desecare menționate la lit. f³).*

			<p>Se constată că nu sunt incluse ca excepții și terenurile cu destinație specială.</p> <p>Ținând cont de cele menționate în cadrul ședinței de dezbateri s-a recomandat Ministerelor și autorităților care gestionează terenuri cu destinație specială să prezinte propuneri argumentate MDED pentru a veni cu modificări la Legea nr.121/2007. După operarea modificărilor poate fi indicat expres în proiect denumirile autorităților menționate în Codul funciar.</p>
<p>Ministerul Finanțelor (nr.15/4-06/06 din 13.01.2025)</p> <p><i>Aviz repetat</i></p>		<p>1. Punctul 3 din proiectul Regulamentului se va revizui, deoarece art.2 alin.(2) din Codul vamal nr.95/2021 prevede expres, că bunurile Serviciului Vamal, ale laboratoarelor vamale, ale instituțiilor de învățământ ale Serviciului Vamal sunt proprietate publică a statului și fac parte din domeniul public. Serviciul Vamal administrează proprietatea publică a statului și dispune de ea în condițiile legii.</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Menționăm faptul că pct.3 stabilește că „Terenurile cu destinație specială pentru necesitățile de securitate și apărare națională sunt administrate de către de autoritățile administrației publice centrale cărora Guvernul le atribuie dreptul de administrare.”</p>

			<p>Astfel, nu se indică expres denumirea instituțiilor ținând cont că Guvernul va decide cine va administra terenurile date.</p> <p>Comunicăm faptul că, conform prevederilor Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, alin. (2), art. 7 „organul abilitat cu administrarea și deetatzarea proprietății publice a statului este Agenția Proprietății Publice (APP)”, cu unele excepții stabilite în legea menționată. Astfel, în cazul în care este necesar ca terenurile cu destinație specială să fie administrate de Ministerul Finanțelor, Serviciul Vamal este necesar de modificat Legea nr.121/2007 și ulterior poate fi indicat expres denumirile autorităților.</p>
--	--	--	--

		2. La punctul 7 din proiectul Regulamentului, cuvintele „Ministerul Finanțelor” se vor substitui cu cuvintele „Serviciul Vamal”.	Nu se acceptă. Transmiterea terenurilor cu destinație specială pentru necesități de securitate și apărare națională, se face prin hotărâre de Guvern și este de competența Ministerelor nu a instituțiilor subordonate.
		3. Considerăm oportun de exclus Capitolul II din proiectul Regulamentului, deoarece reieșind din prevederile Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice și Legea nr.523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, procedura de repartizare/transmitere a terenurilor cu destinație specială este prevăzută în Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015.	Nu se acceptă. Terenurile cu destinație specială au un statut special. Din aceste considerente s-a stabilit în art. 55, alin. (5) din Codul Funciar nr. 22/2024 ca Guvernul să elaboreze Regulamentul privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială.
3. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr. 12-3337 din 01.11.2024)	3.	Proiectul reinterpretează parțial legislația primară care constituie temeiul aprobării – art. 55 din Codul funciar nr. 22/2024 și nu este suficient aliniat la cadrul normativ național cu privire la administrarea și delimitarea proprietății publice, implicit la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice și Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice. În această ordine de idei, constatăm o diferență conceptuală existentă între textul Codului funciar nr. 22/2024 și proiectul hotărârii Guvernului cu privire la destinația și administrarea terenurilor cu destinație specială. Astfel, Codul funciar prevede că: „Terenurile cu destinație specială includ terenurile destinate necesităților de securitate și apărare națională ale Ministerului	Se acceptă parțial. Punc.3 din proiect a fost adus în concordanță cu Legea nr.121/2007.

	<p>Apărării, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului de Informații și Securitate, Serviciului de Protecție și Pază de Stat, Poliției de Frontieră și ale Serviciului Vamal.” (art. 55 alin. (2)).</p>	
	<p>De asemenea, Codul funciar nu prevede utilizarea (atribuirea) terenurilor cu destinația specială pentru amplasarea/construcția locuințelor pentru familiile personalului (p. 16.4 lit.c))</p>	<p>Nu se acceptă. În proiect nu se utilizează sintagma „atribuirea”. Totodată, conform prevederilor art.55 alin. (5) este stabilit că Guvernul va stabili modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială. Referitor la obiecția autorului „amplasarea/construcția locuințelor pentru familiile personalului (p. 16.4 lit.c))” comunicăm că pct.16.4 șit.c) stabilește următoarele: „c) pentru locuințe (cazare pentru ofițeri și militari, locuințe pentru familiile personalului, săli de instruire și adăposturi de urgență);” și nu amplasarea/construcția locuințelor. În cazul dat sunt</p>

		locuințele existente nu și construcția altor locuințe.
	<p>Totodată, proiectul stipulează că: „Terenurile cu destinație specială destinate necesităților de apărare națională ale Ministerului Apărării sunt administrate de minister prin intermediul Agenției Asigurare Resurse și Administrare Patrimoniu a Ministerului Apărării...”.</p> <p>De asemenea: „Terenurile cu destinație specială destinate necesităților de securitate sunt administrate de către Ministerului Afacerilor Interne, Serviciul de Informații și Securitate, Serviciul de Protecție și Pază de Stat și Serviciul Vamal.”</p> <p>Astfel, Codul funciar nu conferă atribuții de administrare a terenurilor cu destinație specială instituțiilor prenotate, doar stipulează că acestea sunt destinate necesităților de securitate și apărare națională ale acestor autorități, în timp ce proiectul prevede și administrarea acestor terenuri.</p> <p>Nu excludem a priori oportunitatea ca terenurile cu destinație specială să fie administrate de către autoritățile menționate supra, dar în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (2) – (3) din Legea nr. 121/2007 „Organul abilitat cu administrarea și deținerea proprietății publice a statului, inclusiv a terenurilor este Agenția Proprietății Publice”.</p> <p>Concomitent, considerăm incoerent mecanismul instituțional existent în proiectul hotărârii. Astfel, nu sunt prevăzute în proiect competențele Agenției Proprietății Publice, în schimb sunt incluse competențele Ministerului Finanțelor. Spre exemplu, proiectul prevede că: „Transmiterea terenurilor proprietate publică a statului pentru necesități de securitate și apărare națională, se efectuează prin hotărâre de Guvern, la propunerea Ministerului Apărării,</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>A fost adus în concordanță pct.3. Ținând cont că terenurile cu destinație specială au un statut special considerăm că este necesar ca transmiterea terenurilor proprietate publică a statului pentru necesități de securitate și apărare națională, să se efectueze doar la propunerea Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne sau Ministerul Finanțelor, după caz.</p>

		Ministerului Afacerilor Interne sau Ministerul Finanțelor, după caz.” (p. 8)	
		De asemenea, nu există consecutivitate în procesul de avizare a lucrărilor de construcții, odată ce în apropierea fâșiei de protecție a frontierei de stat se inițiază desfășurarea lucrărilor de construcții, la etapa incipientă se va coordona și solicita avizul Serviciului Vamal (p.6), nu și a poliției de frontieră.	Se acceptă. Au fost efectuate modificări la pct.4 din proiect.
		Consecutiv, nu este suficient de clară procedura de transmitere a terenurilor cu destinație specială. La p. 14 din proiect este stipulat faptul că: „Terenurile cu destinație specială pentru necesitățile de securitate și apărare națională nu pot fi transmise în arendă, locațiune, comodat și concesiune.”. În acest sens menționăm că nu este clar cui nu pot fi transmise – doar persoanelor fizice sau persoanelor juridice cu capital privat și dacă pot fi transmise acestora din urmă în superficie	Se acceptă parțial. Conform prevederilor art.55 alin.(4) din Codul funciar „Folosirea terenurilor destinate necesităților de securitate și apărare națională în alte scopuri este interzisă.” Conform Legii cu privire la apărarea națională nr.345/2003 bunurile statului care asigură necesitățile sistemului național de apărare nu pot fi sechestrate și nu pot trece în proprietate privată. Astfel, din prevederile legislației în vigoare se deduce că acestea sunt de domeniul public și respectiv nu pot fi transmise nici în arendă, locațiune etc.

			<p>Menționăm faptul că în pct.2¹ din Hotărîrea Guvernului nr.91/2019 pentru aprobarea regulamentelor cu privire la valorificarea terenurilor proprietate publică , este stabilit că: „Prevederile prezentei hotărâri nu se extind asupra terenurilor aferente drumurilor naționale, terenurilor fondului apelor, terenurilor destinate fondului forestier și <i>terenurilor ce fac parte din teritoriul cu destinație specială, destinate necesităților de securitate și apărare națională ale Serviciului Vamal, terenurilor destinate necesităților de apărare, trupelor de interne, întreținerii și controlului frontierei de stat,</i> inclusiv asupra terenurilor transmise pentru activitatea zonelor economice libere (zonelor antreprenoriatului</p>
--	--	--	--

			<p>liber), terenurilor transmise pentru amplasarea și activitatea parcurilor industriale și terenurilor din perimetrul zăcămintelor miniere.</p> <p>Totodată, din considerentul că este interzis utilizarea terenurilor cu destinație specială în alte scopuri decât pentru necesitățile de securitate și apărare națională, se stabilește în proiect că acestea nu pot fi transmise în arendă, locațiune, comodat și concesiune, cu excepția cazurilor prevăzute de legislația în vigoare.</p> <p>Astfel de excepții sunt stabilite în art. 344 alin. (4) din Codul vamal nr.91/2021 care prevede că Serviciul vamal dispune de dreptul de a i se atribui, cu titlu gratuit, terenuri din domeniul public al statului în scopuri vamale și pe un termen nelimitat. Terenurile de la punctele de trecere a frontierei</p>
--	--	--	---

			<p>de stat atribuite Serviciului Vamal în scopuri vamale pot fi date în comodat altor autorități publice, iar altor subiecți terenurile respective li se vor atribui în bază de licitație publică, în modul stabilit.</p>
		<p>Totodată, nu este prevăzut în proiect că, aceste terenuri sunt de domeniul public al statului, deși la art. 9 alin. (2) lit. 1) din Legea nr. 29/2018, aceasta este prevăzut. În aceeași ordine de idei, proiectul nu prevede interzicerea privatizării sau înstrăinării cu titlu gratuit al acestor terenuri, dar în calitate de bunuri ale domeniului public, acestea sunt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile (art. 10 alin. (2) din Legea nr. 121/2007 și art. 5 alin. (2) din Legea nr. 29/2018). Prin urmare, în virtutea celor relatate, nu susținem promovarea proiectului în cauză în redacția prezentată.</p>	<p>Nu este clară și argumentată obiecția autorului.</p> <p>Despre aceasta este stabilit în Legea nr.29/2018, considerăm că nu este necesar de indicat și în proiect.</p> <p>Conform prevederilor art.9 lit. 1) din Legea nr. 29/2018, de domeniul public al statului sunt:</p> <p>1) bunurile imobile ale Ministerului Apărării, ale Ministerului Afacerilor Interne, ale Serviciului de Informații și Securitate, ale Administrației Naționale a Penitenciarelor, inclusiv clădirile, edificiile și terenurile pe care acestea sînt amplasate, alte bunuri ce asigură capacitatea de apărare, securitatea statului și ordinea publică;</p>

<p>3.Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr. 12-3645 din 05.12.2024) Aviz repetat</p>	<p>Cu referire la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024), remis spre avizare repetată, în limita competențelor funcționale, reiterăm obiecțiile formulate în avizul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării nr. 12-3337 din 01.11.2024.</p>	<p>Argumentele sunt prezentate în Sintează la avizul MDED nr. 12-3337 din 01.11.2024.</p>
<p>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (ședință de lucru din 26 decembrie 2024, cu privire la depășirea divergențelor)</p>	<p><i>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, nu a participat la ședință.</i></p>	
<p>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr. 12-22 din 03.01.2025)</p>	<p>La pct.7 și pct. 9 – în contextul prevederilor art.55 alin. (2) din Codul funciar nu este clar sensul prevederilor menționate, în special în ceea ce privește drepturile asociate transmiterii terenurilor cu destinație specială pentru necesități de securitate și apărare națională (folosință, administrare, posesie, arendă, suprafață etc.). De asemenea, nu este clar din care motiv terenurile nu pot fi transmise Serviciului de Protecție și Pază de Stat, Poliției de Frontieră și ale Serviciului Vamal în situația în care aceste autorități la fel sunt incluse în art.55 alin. (2);</p>	<p>Se acceptă parțial. Nu este clară și argumentată obiecția autorilor. Menționăm faptul că Serviciul Vamal este în subordinea Ministerului Finanțelor. Din aceste considerente este inclus Ministerul. SIS și SPPS sunt incluse în pct.7.</p>
	<p>La pct.8 – având în vedere prevederile art.8 alin. (3) din Legea nr.523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, propunem excluderea sintagmei ”și acordul”;</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>La pct. 10 – prevederile pct. 10 sunt în contradicție cu cele ale pct.7, fapt ce necesită armonizarea textului;</p>	<p>Se acceptă. Pct 7 a fost completat și 10 exclus din proiect.</p>
	<p>La subpct. 13.4.3 - art.55 alin. (3) din Codul funciar stabilește care terenuri sunt destinate necesităților de securitate, iar pct.13 din proiect stabilește modul de utilizare a terenurilor cu destinația</p>	<p>Se acceptă. Pct.13.4.3 a fost revizuit.</p>

		specială, inclusiv pentru locuințe. În acest sens precizăm că art.55 alin. (3) lit. d) din Codul funciar expres stabilește că la categoria de terenuri cu destinația specială se atribuie doar terenurile pe care deja sunt amplasate locuințe, respectiv propunem revizuirea textului din pct.13.4.3;	
		La subpct.17.1 - nu este clar sensul propoziției: ”infrastructura teritorială de apărare națională și necesităților de securitate” fiind necesară reformularea pentru a asigura claritate și coerență;	Nu se acceptă. Nu-i clară și argumentată obiecția autorului. Propunerile date au fost formulate de către Ministerul Apărării, ținând cont că politicile în domeniul dat sunt în responsabilitatea acestora, se acceptă propunerea Ministerului Apărării.
		La pct. 18 - propunem revizuirea prevederilor pct. 18, întrucât destinația terenurilor poate fi schimbată în cazul în care utilizarea acestora pentru scopuri de securitate și apărare națională nu mai este necesară.	Nu se acceptă. Nu-i clară și argumentată obiecția autorului. Din considerentul că schimbarea destinației poate fi doar în cazul în care acestea nu se mai utilizează în scopul atribuit se propune în pct.18 ca: „ Schimbarea destinației terenurilor cu destinație specială destinate necesităților de securitate și apărare națională se efectuează de către Guvern în

			baza unei analize/argumentări efectuate de către Ministerul Apărării, Ministerul Afacerilor Interne sau Serviciul Vamal, după caz.”
4.Ministerul Afacerilor Interne (nr.16/4299 din 31.10.2024)	4.	<p>Ministerul Afacerilor Interne a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024) și comunică după cum urmează.</p> <p>La pct. 2 din proiectul Regulamentului, propunem ajustarea noțiunii „teren cu destinație specială” conform Ordinului Agenției Relații Funciare și Cadastru nr. 17/2021, cu privire la aprobarea Clasificatorului terenurilor după categoria de destinație și folosință, care definește noțiunea drept, teren aferent obiectivelor ministerului apărării, de interne (unități și instituții militare, închisori, centre de detenție, trupelor de carabinieri, trupelor de grăniceri, centrelor de situații excepționale, aferente instalațiilor antigrindină, posturilor vamale, punctelor rețelei geodezice naționale).</p> <p>Dat fiind faptul că, noțiunile „terenuri utilizate permanent” și „terenuri utilizate temporar” pe parcursul proiectului de Regulament nu se regăsesc, respectiv, se consideră irelevantă definirea acestora. Potrivit art. 9 alin. (2) lit. 1) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, bunurile imobile ale Ministerului Apărării, ale Ministerului Afacerilor Interne, ale Serviciului de Informații și Securitate, ale Administrației Naționale a Penitenciarelor, inclusiv clădirile, edificiile și terenurile pe care acestea sunt amplasate, alte bunuri ce asigură capacitatea de apărare,</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Ordinul Agenției Relații Funciare și Cadastru nr. 17/2021, nu este elaborat conform Codului funciar nr.22/2024 și la intrarea în vigoare a Codului ordinul dat va fi abrogat.</p> <p>Art.55 alin. (2) din Codul funciar nr.22/2024 stabilește că „Terenurile cu destinație specială includ terenurile destinate necesităților de securitate și apărare națională”.</p>

		securitatea statului și ordinea publică, țin de domeniul public al statului.	
		<p>Conform art. 7 alin. (2) și art.(3) lit. f3) și f4) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, organul abilitat cu administrarea și deetatzarea proprietății publice a statului este Agenția Proprietății Publice. În domeniul administrării proprietății publice, de competența organului abilitat ține, inclusiv, administrarea terenurile aferente bunurilor imobile proprietate publică a statului, atribuite domeniului public în conformitate cu Legea nr. 29/2018 sau care, la data intrării în vigoare a Legii nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, se aflau în administrarea/ gestiunea ori folosința autorităților administrației publice centrale, sau dobândite ulterior prin acte translativ de proprietate, cu excepția celor înstrăinate.</p> <p>Punctele 3 și 4 din proiectul actului normativ prevăd atribuirea dreptului de administrare asupra terenurilor cu destinație specială Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului de Informații și Securitate, Serviciului de Protecție și Pază de Stat și Serviciului Vamal, fapt ce contravine prevederilor Legii nr. 121/2007 și Legii nr. 29/2018.</p>	Se acceptă.
		Prevederile pct. 5 se recomandă a fi coroborate cu art. 88 alin. (3) din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, care stabilește că amplasarea construcțiilor în apropierea terenurilor sau obiectivelor speciale, destinate necesităților de securitate și asigurării apărării naționale, sau în apropierea zonelor de interes militar și a zonelor supuse servituții aeronautice se efectuează cu avizul prealabil al Ministerului Apărării, al Ministerului Afacerilor Interne și al Serviciului de Informații și Securitate.	Se acceptă.

	<p>Pct. 6 se va ajusta în conformitate cu prevederile art.43 alin. (1) din Legea nr.28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (în vigoare din 06.01.2025), sau în textul acestuia, conform art. 55 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, se va face trimitere la norma juridică existentă</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>Totodată, în scopul evitării eventualelor conflicte de norme, se consideră judicios revizuirea pct. 13-15.</p> <p>În context, menționăm că pct. 13 prezumă că, poate fi efectuată transmiterea în folosință a terenurilor cu destinație specială pentru necesități de securitate. În același timp, pct. 14 prevede că terenurile prenotate nu pot fi transmise în arendă, locațiune, comodat și concesiune, iar pct. 15 stabilește că, folosirea terenurilor menționate în alte scopuri este interzisă.</p> <p>Respectiv, nu este clar cui și cu ce scop pot fi transmise în folosință terenurile cu destinație specială.</p> <p>La caz, se va ține cont și de prevederile art. 6 alin. (3) din Legea nr.215/2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, precum și art. 4 alin. (3) din Legea nr.28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (în vigoare din 06.01.2025), care stabilesc că fâșia de protecție a frontierei de stat este proprietate a statului și se acordă în folosință Poliției de Frontieră, pe un termen nelimitat, în conformitate cu cadrul normativ.</p> <p>În continuare, proiectul nu detaliază suficient procedura de transmitere a terenurilor între autoritățile publice centrale și cele locale, ceea ce poate duce la apariția riscurilor legate de conflicte în aplicarea normelor.</p> <p>Prin urmare, se propune includerea la Capitolul II a unei prevederi privind modul de transmitere a terenurilor între autoritățile publice centrale și locale, cu referire la Regulamentul cu privire la modul de</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Menționăm faptul că autorul avizului urmează să vină cu propuneri concrete în acest scop, ținând cont că MAI face parte din grupul de lucru de elaborare a Regulamentului dat. În procesul de elaborare a proiectului de către reprezentantul MAI nu au fost prezentat propuneri concrete în acest sens. Astfel, până la definitivarea proiectului este necesar ca MAI, MA și MF să vină cu propuneri concrete în acest scop pentru a fi incluse în proiect.</p> <p>MAIA nu gestionează terenuri cu destinație specială și nu poate aprecia și reglementa proceduri clare în acest scop.</p>

		transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.	
		La pct. 16.3 lit. b), cuvintele „poligoane de explozivi” se vor exclude, pentru a evita repetarea inutilă.	Se acceptă.
		<p>Punctele 16.9 și 16.10 din Regulament, se vor expune în redacție nouă cu următorul cuprins:</p> <p>„16.9 terenuri utilizate pentru amenajarea infrastructurii frontierei de stat, precum:</p> <p>a) turnuri de observare sau sisteme de supraveghere a frontierei de stat;</p> <p>b) drumuri (căi) de acces la frontiera de stat;</p> <p>c) sisteme de barieră sau alte instalații necesare pentru securitatea frontierei de stat.</p> <p>16.10 terenuri utilizate pentru amenajarea culoarului de frontieră și a fâșiei de protecție a frontierei de stat.”</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>În Codul funciar ca moduri de folosință în art.55, literele i) și j) sunt următoarele.</p> <p>i) zonele de control de-a lungul frontierei de stat a Republicii Moldova;</p> <p>j) terenurile culoarului de frontieră și fâșia de protecție a frontierei;</p> <p>Astfel, redenumirea acestora nu este necesară.</p>
		<p>La pct. 20 recomandăm completarea cu un nou subpunct cu următorul cuprins: „20.3. dezvoltarea infrastructurii frontierei de stat și îmbunătățirea supravegherii frontierei de stat.”</p> <p>Astfel, amendamentele propuse vor asigura conformitatea cu cadrul normativ național și anume Codul funciar nr.22/2024 (care va intra în vigoare la data de 07.03.2025) și Legea nr.28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (care va intra în vigoare la data de 06.01.2025).</p>	Se acceptă.
		<p>Consecvent, în nota de fundamentare recomandăm, completarea cu prevederi referitoare la evaluarea impactului asupra mediului (evaluarea strategică de mediu), în special în cazul utilizării terenurilor cu destinație specială în apropierea unor zone protejate ecologic (dar și o evaluare în cazul afectării infrastructurii critice de transport și/sau de comunicații). Obiecția respectivă se întemeiază</p>	<p>Nu este clară și argumentată obiecția autorului.</p> <p>Nota de fundamentare explică prevederile proiectului. Norme ce țin de efectuarea impactului asupra mediului sunt</p>

		<p>pe prevederile art. 25 alin. (2) din Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător și prevede emiterea avizului de mediu de către Agenția de Mediu.</p>	<p>reglementate în legi speciale. Legea nr.86/2024 privind evaluarea impactului asupra mediului instituie procedurile și modalitățile aplicate în procesul de evaluare a impactului asupra mediului al unor genuri de activitate planificate publice și private care pot avea un impact semnificativ asupra mediului din Republica Moldova sau din alte state.</p>
		<p>La Capitolul IV, propunem a fi completat cu prevederi privind descrierea procedurilor cu privire la încetarea utilizării terenurilor cu destinație specială.</p>	<p>Nu este clară și argumentată propunerea autorului și nici nu sunt prezentate propuneri. Este necesar ca autorul pînă la definitivarea proiectului să formuleze propuneri concrete/argumentate privind procedurile cu privire la încetarea utilizării terenurilor cu destinație specială. Suplimentar, la obiecția ce ține de „încetarea utilizării terenurilor cu destinație specială” menționăm că Guvernul decide schimbarea destinației terenurilor cu destinație specială în altă categorie de destinație.</p>

			Reglementări în acest scop sunt stabilite în Codul funciar.
		În vederea evitării paralelismelor în legislație, recomandăm revizuirea proiectului în parte ce ține de modul de repartizare/transmitere a terenurilor cu destinație specială, precum și cerințele specifice de schimbare a categoriei de destinație a terenurilor cu destinație specială, în contextul Legii nr.121/2007, precum și Legii nr. 29/2018.	Nu este argumentată obiecția autorului și nici nu sunt prezentate propuneri concrete. Norme ce țin de schimbarea categoriei de destinație a terenurilor cu destinație specială sunt stabilite în Codul funciar nr.22/2024. În Regulament se propun unele cerințe specifice.
Ministerul Afacerilor Interne		Nu a prezentat aviz repetat.	
Ministerul Afacerilor Interne (ședință de lucru din 26 decembrie 2024, cu privire la depășirea divergențelor)		<i>Reprezentanții Ministerul Afacerilor Interne</i> – referitor la problema discutată ce ține de administrarea terenurilor cu destinație specială de către MAI a menționat că în prezent acestea se administrează de APP și opinia oficială despre necesitatea ca acestea să fie administrate de MAI va fi prezentată oficial prin scrisoarea Ministerului Afacerilor Interne asupra subiectului menționat.	<i>Reprezentanții Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare</i> , au menționat că în cazul în care este necesar ca terenurile cu destinație specială să fie administrate de MAI este necesar de modificat Legea nr.121/2007 conform propunerii MDED și APP.
Ministerul Afacerilor Interne (nr.16/26 din 06.01.2025) Aviz repetat		La proiectul hotărârii de Guvern. Sintagma „Ministerul Apărării” se va substitui cu sintagma „Ministrul Apărării”.	Se acceptă.
		Textul „ Ministerul Afacerilor Interne Adrian Efros” se va substitui cu textul „Ministrul Afacerilor Interne Daniella Misail-Nichitin”.	Se acceptă.

	<p>La proiectul Regulamentului. La pct.4, după sintagma „Serviciului Informații și Securitate” se va completa cu textul „Serviciului Protecție și Pază de Stat, Poliției de Frontieră”.</p> <p>Acest amendament va asigura respectarea prevederilor art.55 din Codul Funciar nr.22/2024, care stabilește expres autoritățile administrației publice centrale ce administrează terenurile cu destinație specială.</p>	<p>Se acceptă parțial. Conform informației SPPS acestea nu dispun de terenuri în zonele menționate la pct.4. SPPS a fost inclus în pct.7</p>
	<p>Pct. 10 și pct. 11 se vor revedea, deoarece, unele prevederi stabilesc că, terenurile cu destinație specială pentru necesitățile de securitate pot fi transmise în folosință, iar altele stabilesc că acestea nu pot fi transmise în locațiune, comodat etc.</p> <p>În context menționăm că, art. 859 și art. 875 din Codul civil definesc locațiunea și comodatul ca transmitere în folosință a bunurilor. La caz, se va ține cont și de faptul că unele terenuri cu destinație specială pentru necesitățile de securitate sunt transmise în folosință expres prin lege fără concursul autorităților publice centrale de specialitate, ca exemplu sunt prevederile art. 6 alin. (3) din Legea nr.215/2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, precum și art. 4 alin. (3) din Legea nr.28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (în vigoare din 06.01.2025), care stabilesc că fâșia de protecție a frontierei de stat este proprietate a statului și se acordă în folosință Poliției de Frontieră, pe un termen nelimitat, în conformitate cu cadrul normativ.</p>	<p>Se acceptă, din aceste considerente a fost stabilit în pct.10 din proiect că „Terenurile cu destinație specială pentru necesitățile de securitate și apărare națională nu pot fi transmise în arendă, locațiune, comodat sau concesiune, <u>cu excepția cazurilor prevăzute de lege.</u>”.</p>
	<p>Se propune expunerea pct. 13.9 în următoarea redacție: „13.9 terenuri utilizate pentru amplasarea obiectelor de infrastructură a frontierei de stat, și anume: 13.9.1 posturi de control și adăposturi; 13.9.2 turnuri de observare, poziții de observare ascunse și deschise, complexe sau sisteme de supraveghere, poziții de radiolocație;</p>	<p>Se acceptă. Totodată, menționăm că modul de folosință de la lit.i) din art.65 din Codul funciar stabilește „terenurile utilizate pentru zonele de control de-a</p>

	<p>13.9.3 drumuri de acces la frontiera de stat, drumuri de rocadă și poteci de patrulare;</p> <p>13.9.4 debarcadere cu infrastructura adiacentă (gard de protecție, drum de acces, podețe, edificii, etc.), construcții hidrotehnice pe râuri (diguri, zăbrele și bariere);</p> <p>13.9.5. semne de frontieră, fâșie de protecție a frontierei de stat și culoare de frontieră, semne/panouri de marcarea a fâșiei de protecție a frontierei de stat și a zonei de frontieră;</p> <p>13.9.6 plantații de protecție (pajiști, terenuri împădurite, perdele de arbori, zone de camuflaj și mascare);</p> <p>13.9.7 obstacole de geniu (șanț de geniu, baraje, etc.) și fâșii de control urme;</p> <p>13.9.8 sediile subdiviziunilor de frontieră cu statut nedefinit pentru moment.” Propunerea derivă din necesitatea reglementării calitative și depline a normei juridice</p>	<p>lungul frontierei de stat a Republicii Moldova” din aceste considerente acesta nu poate fi modificat la pct.13.9.</p>
	<p>Recomandăm expunerea pct.13.10 în redacție nouă cu următorul cuprins:</p> <p>„13.10 terenuri utilizate pentru amenajarea culoarului de frontieră și a fâșiei de protecție a frontierei de stat, și anume:</p> <p>13.10.1 mijloace tehnice de supraveghere a frontierei (sisteme, complexe, senzori și alte mijloace de observare și detectare);</p> <p>13.10.2 instalații și barajele de geniu (ansamblu de construcții montate, în scopul executării unei anumite lucrări, operații etc, obstacol sau impediment artificial amplasat în teren, rețeaua instalațiilor de marcarea a liniei frontierei de stat, mijloace de control, rețeaua punctelor de observare, rețeaua drumurilor și potecilor de frontieră, instalații de geniu, barajele genistice).”</p> <p>Or, considerăm excedent utilizarea textului din paranteză, din redacția actuală a pct.13.10, având în vedere că cadrul normativ</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Totodată, menționăm că modul de folosință de la lit.j) din art.65 din Codul funciar stabilește „terenurile culoarului de frontieră și fâșia de protecție a frontierei” din aceste considerente acesta nu poate fi modificat la pct.13.10.</p>

		prevede definirea noțiunilor de culoar de frontieră și fâșie de protecție a frontierei de stat prin prisma art.3 din Legea nr.215/2011 și art. 2 al Legii nr.28/2024. Astfel, se va asigura una dintre regulile de tehnică legislativă și anume evitarea dublării normelor în cadrul normativ.	
		La pct.18, propunem substituirea sintagmei „ Serviciul Vamal” cu sintagma „Ministerul Finanțelor”. Prin această modificare, se vor specifica doar ministerele responsabile pentru efectuarea analizei/ argumentării pentru schimbarea destinației terenurilor cu destinație specială destinate necesităților de apărare națională.	Se acceptă.
5.Ministerul Mediului (nr. 13-05/3076 din 29.10.2024)	5.	<p>În contextul examinării proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024), comunică susținerea acestuia cu următoarele propuneri:</p> <p>La pct. 10 din proiectul regulamentului, norma este confuză. Potrivit acesteia, rezultă că Ministeriile și autoritățile din subordinea acestora, care administrează terenuri cu destinație specială prezintă Guvernului pentru examinare și aprobare proiectul de hotărâre privind propunerea de transmitere a unui teren care aparține unității administrativ-teritoriale.</p> <p>În practică pot apărea două interpretări, una dintre care se rezumă la faptul că corpul de apă de suprafață este administrat de autoritatea centrală, care la rândul său prezintă Guvernului un proiect de hotărâre privind propunerea de transmitere a corpului de apă de suprafață, care aparține cu drept de administrare autorității publice locale, ceea ce creează confuzii. O altă interpretare ar fi că Ministerul Mediului administrează corpuri de apă de suprafață militare și ar fi necesar să elaboreze acte normative în privința bazinelor ce nu-i aparțin ca proprietate. Astfel, în scopul excluderii oricăror</p>	<p>Nu este clară obiecția.</p> <p>Conform prevederilor Legii nr.345/2003, APL pot pune la dispoziție terenuri pentru necesitățile apărării în conformitate cu legislația.</p> <p>Astfel se propune ca „10. Transmiterea terenurilor proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale pentru modurile de folosință indicate la art. 55, alin. (3) din Codul Funciar nr. 22/2024, se face prin decizia autorității deliberative a administrației publice locale/Adunării Populare a UTA Găgăuzia, la</p>

	interpretări eronate, considerăm necesar de a reformula norma vizată.	solicitarea și acordul Guvernului. Autoritățile administrației publice centrale care administrează terenuri cu destinație specială, în baza Deciziei autorităților deliberative a consiliului local, prezintă Guvernului pentru examinare și aprobare proiectul de hotărâre privind propunerea de transmitere a terenului proprietate publică a unității administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului.” Pct.10 a devenit pct.8.
	. La pct. 16.2 lit. b) pe tot parcursul textului, cuvântul „fluviu” la orice formă gramaticală se va substitui cu cuvintele „cursuri de apă” la formele gramaticale corespunzătoare, or în Republica Moldova există un singur fluviu - Nistru.	Se acceptă. Pct.13.7.1, 13.73, 13.74.
	La pct. 16.7, sintagma „infrastructură acvatică” se va substitui cu sintagma „infrastructura de apă” corespunzător pct. 32 alin. 13) din Hotărârea Guvernului nr. 133/2014 cu privire la crearea sistemului informațional automatizat „Registrul obiectelor de infrastructură tehnico-edilitară”, or cuvântul acvatic se referă la viețile acvatice și mediul acestora.	Se acceptă.

		Inclusiv, la lit. a), cuvintele „bazine acvatice de” se vor substitui cu cuvintele „bazine de apă pentru” corespunzător art. 2 din Legea apelor nr. 272/2016.	Se acceptă.
		La același pct. lit. b) textul „lacuri de acumulare/iazuri militare” se va substitui cu textul „lacuri de acumulare/iazuri destinate desfășurării activităților militare”. La lit. d) cuvintele „comunicații ingineresti acvatice” se vor substitui cu textul „infrastructură tehnico-edilitară de apă” corespunzător pct. 32 alin. 13) din Hotărârea Guvernului nr. 133/2014 cu privire la crearea sistemului informațional automatizat „Registrul obiectelor de infrastructură tehnico-edilitară” și art. 4 lit. c) din Legea nr. 150/2017 cu privire la Registrul obiectivelor de infrastructură tehnico-edilitară.	Se acceptă. Pct.13.7.2.
		Subsidiar, la lit. d) cuvântul „dig” se va substitui cu cuvintele „diguri de protecție contra inundațiilor”, iar cuvintele „baraje de apă” se vor substitui cu cuvântul „baraj”, corespunzător art. 192 lit. a) și b) din Legea apelor nr. 272/2016.	Se acceptă. Pct.13.7.4.
Ministerul Mediului <i>(nr.13-05/3489 din</i> <i>06.12.2024)</i> <i>Aviz repetat</i>		În contextul examinării repetate a proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024), Ministerul Mediului comunică următoarele. I. La proiectul metodologiei: 1. Se propune completarea cu date referitor la fondul forestier, deoarece proiectul metodologiei nu conține date specifice fondului forestier, iar Formula de calculare a pierderilor cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau ale fondului forestier la o alta categoric de destinație se face în baza cuantumurilor stabilite doar pentru terenurile agricole și nu include date referitor la terenurile din fondul forestier.	Nu sunt clare formulările la proiect. Proiectul nu reglementează metodologia de calculare a pierderilor cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau ale fondului forestier la o alta categoric de destinație.

		<p>2. De completat cu argumente relevante pentru scoaterea terenurilor din fondul forestier, astfel cum este descris pentru terenurile agricole. II. La nota de fundamentare: 1. La pct. 4 - Analiza impactului de reglementare este indicat „se anexează”, dar aceasta lipsește, întru-cât nu este anexat nici un act sau concluzie.</p> <p>2. La pct. 4.5. – ”Impactul asupra mediului” este descrisă pierderea și riscul de a rata în continuare încasări la bugetul de stat de la trecerea terenurilor agricole sau fondurilor forestiere în altă destinație, și nici o descriere a riscului de pierdere a suprafeței terenurilor din fondul forestier sau despre dauna adusă mediului ca urmare a micșorării acestor suprafețe. Aceste acțiuni derivă din faptul că, atât cetățenii de rând cât și agenții economici au un interes privat, de multe ori îngust și nu neapărat îndreptat către protecția mediului.</p> <p>Reieșind din cele menționate supra, recomandăm revizuirea proiectului de act normativ inclusiv a documentelor aferente acestuia, prin prisma necesității ajustării conform obiectivelor prezentate.</p>	
Ministerul Mediului <i>(ședință de lucru din 26 decembrie 2024, cu privire la depășirea divergențelor)</i>		Nu au participat la ședință.	
Ministerul Mediului <i>(nr.13-05/31 din 06.01.2025)</i>		Lipsa propunerilor și obiecțiilor.	
Serviciul de Informații și Securitate	6.	Lipsa propunerilor și obiecțiilor.	

(nr.E/11895 din 30.10.2024)			
Serviciul de Informații și Securitate		Nu au prezentat aviz repetat.	
Serviciul de Informații și Securitate <i>(ședință de lucru din 26 decembrie 2024, cu privire la depășirea divergențelor)</i>		Nu au participat la ședință.	
Serviciul de Informații și Securitate <i>(nr.E/77 din 6.01.2025)</i>		<p>Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova (în continuare — Serviciul), a examinat repetat proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024) și Vă comunică următoarele.</p> <p>Proiectul hotărârii de Guvern propune o modificare semnificativă, comparativ cu versiunea inițială a proiectului, în modul de administrare a terenurilor cu destinație specială, în special a celor destinate securității și apărării naționale. Această modificare ar putea avea implicații majore asupra eficienței și securității naționale, dacă nu este abordată cu atenție.</p> <p>Potrivit pct. 4 din Regulament, terenurile cu destinație specială pentru necesitățile de securitate și apărare națională sunt administrate de către autoritățile administrației publice centrale, cărora Guvernul le atribuie dreptul de administrare.</p> <p>Astfel, terenurile cu destinație specială au caracteristici și cerințe de utilizare foarte specifice, care necesită o cunoaștere aprofundată a nevoilor specifice ale sectoarelor de securitate și apărare.</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Conform prevederilor art.55 alin.(4) din Codul funciar „Folosirea terenurilor destinate necesităților de securitate și apărare națională în alte scopuri este interzisă.</p> <p>Totodată, în rezultatul dezbaterilor din 26 decembrie 2024, conform P/V din 26.01.2024 s-a decis că:</p> <p>1. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare va aduce în concordanță proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a</p>

Instituțiile de forță au o expertiză acumulată în timp în gestionare a acestor terenuri, asigurând astfel o utilizare eficientă și în conformitate cu cerințele de securitate.

Respectiv, transferul administrării acestor terenuri către alte entități, ar putea crea vulnerabilități în ceea ce privește securitatea națională. Accesul neautorizat sau utilizarea necorespunzătoare a acestor terenuri ar putea compromite operațiunile de securitate și apărare.

În partea ce ține de terenurile cu destinație specială din gestiunea Serviciului, reieșind din prevederile pct. 4 ale proiectului Regulamentului, acestea urmează a fi în continuare gestionate de către Serviciu, or, potrivit art. 16 lit. j) din Legea nr. 136/2023 privind Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova, directorul Serviciului are atribuțiile de a gestiona finanțele publice și administra patrimoniul public al Serviciului.

Suplimentar, potrivit anexei nr. 223 din hotărârea de Guvern nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile, Serviciului i-au fost transmise în administrare bunuri imobile, proprietate a statului.

Însă, reieșind din specificul de administrare a terenurilor cu destinație specială și pentru evitarea neconcordanțelor în viitor, având în vedere că Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, reglementează raporturile ce țin de administrarea și deetatizarea proprietății publice, Serviciul înaintează următoarea propunere și anume.

Având în vedere că, în art. 7 alin. (3) lit. f3) din Legea nr. 121/2007 se regăsesc excepțiile pentru terenurile proprietate publică a statului care nu cad sub administrarea organului abilitat cu administrarea și deetatizarea proprietății publice și anume a Agenției

terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024), ce ține de „administrarea terenurilor cu destinație specială” conform prevederilor Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice.

Iar Ministerul Apărării, Ministerul Finanțelor și Ministerul Afacerilor Interne și alte autorități, după caz, vor prezenta propuneri de modificare a Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, care este responsabil de elaborarea politicilor ce ține de administrarea proprietății publice (*privind administrarea terenurilor cu destinație specială*).

Totodată, comunicăm că în prevederile Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, este stabilit în art.7 din Legea nr.121/2007 că „organul abilitat

proprietății publice, pentru a asigura gestionarea în continuare a terenurilor cu destinație specială de către instituțiile de forță, propunem completarea art. 7 alin. (3) lit. f3) din Legea nr. 121/2007, cu textul care ar putea avea următorul conținut:

.....cu excepția terenurilor, proprietate publică a statului, aferente obiectivelor de securitate și apărare națională, care vor fi administrate de către autoritățile administrației publice centrale abilitate prin lege să asigure securitatea națională, apărarea țării și ordinea publică."

În cazul în care, se va opta pentru promovarea proiectului hotărârii de Guvern (număr unic 900/MAIA/2024), până la operarea modificărilor propuse la art. 7 alin. (3) lit. f3) din Legea nr. 121/2007, Serviciul, reieșind din prevederile 16 lit. j) din Legea nr. 136/2023 și hotărârea de Guvern nr. 351/2005, solicită completarea pct. 4 din Regulament, cu următorul text,, ...cu excepția terenurilor administrate de către Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova, care va administra terenurile în conformitate cu prevederile legii speciale a acestuia."

cu administrarea și dectatizarea proprietății publice a statului este Agenția Proprietății Publice."

Totodată, conform prevederilor art.7 din Legea nr.121/2007, lit.f³) este stabilit că: APP,, administrază, în modul stabilit de către Guvern, terenurilor proprietate publică a statului aferente bunurilor imobile proprietate publică a statului, inclusiv darea acestora în locațiune/arendă/superficie, ***cu excepția terenurilor, proprietate publică a statului, aferente drumurilor naționale, a terenurilor fondului apelor și a terenurilor fondului silvic, precum și a terenurilor identificate ca părți componente ale sistemelor de irigare și/sau de desecare și a terenurile aferente altor obiective de infrastructură tehnico-edilitară, necesare pentru a exploata, a întreține și a repara sistemele de irigare și/sau desecare proprietate publică a statului, gestionate de***

Agencia Națională de Îmbunătățiri Funciare și transmise în comodat asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații

De asemenea, în art.7 din Legea nr.121/2007, lit. f⁴) este stabilit că APP:., administrează, în modul stabilit de către Guvern, *terenurile proprietate publică a statului atribuite domeniului public al statului*, determinate în conformitate cu Legea nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice, inclusiv darea acestora în locațiune/arendă/superficie, **cu excepția terenurilor, proprietate publică a statului, aferente drumurilor naționale, a terenurilor fondului apelor și a terenurilor fondului silvic, precum și a terenurilor identificate ca părți componente ale sistemelor de irigare și/sau de desecare menționate la lit. f³).**

Se constată cu nu sunt incluse ca excepții și terenurile cu destinație special.

			<p>Ținând cont de cele menționate în cadrul ședinței de dezbateri s-a recomandat Ministerelor și autorităților care gestionează terenuri cu destinație specială să prezinte propuneri argumentate MDED pentru a veni cu modificări la Legea nr.121/2007. După operarea modificărilor poate fi indicat expres în proiect denumirile autorităților menționate în Codul funciar.</p>
<p>Ministerul Apărării (nr.11/1516 din 29.10.2024)</p>	<p>7.</p>	<p>Ministerul Apărării a examinat proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024) și, în limita competențelor funcționale deținute, comunică următoarele. În scopul asigurării administrării terenurilor cu destinație specială în condițiile legislației, prevederilor Codului funciar al Republicii Moldova nr.22/2024, inclusiv în scopul asigurării securității și apărării naționale, pct.11 și pct.12 din proiect se propun a fi comasate într-un singur punct, cu următorul cuprins: „11. Transmiterea în folosință a terenurilor cu destinație specială pentru necesitățile de apărare națională unităților/subunităților militare, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea Ministerului Apărării se aprobă de către ministrul apărării.” Menționăm, că prevederile pct.2 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Apărării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.692/2017, stipulează expres că Ministerul Apărării este organul central de specialitate al administrației publice</p>	<p>Nu se acceptă. Ținând cont de importanța acestor terenuri pentru transmiterea în folosință a terenurilor la art. 55 din Codul Funciar nr. 22/2024, este necesar să fie aprobat de Guvern conform funcțiilor stabilite în art.5 din Codul funciar nr.22/2024. Totodată, comunicăm că conform prevederilor art.5 li.b), c), d), f) și j) din Codul funciar nr.22/2024 de competența Guvernului ține: - aprobarea listei de terenuri proprietate a statului, delimitate</p>

	<p>care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniile de activitate ce îi sunt încredințate, precum domeniul resurselor sistemului național de apărare. Din acest raționament, considerăm judicios ca transmiterea terenurilor între unitățile/subunitățile și/sau instituțiile și autoritățile administrative din subordinea Ministerului Apărării să fie aprobate de către ministrul apărării</p>	<p>în funcție de apartenență și pe domenii;</p> <ul style="list-style-type: none"> - administrarea terenurile proprietate a statului prin intermediul autorităților administrației publice centrale; - modificarea categoriei de destinație a terenurilor proprietate a statului; - decizia, în condițiile legii, în privința actelor juridice de administrare privind bunurile din domeniul public al statului, precum și în privința actelor juridice de administrare sau de dispoziție privind bunurile din domeniul privat al statului; - adoptarea hotărâri privind transmiterea terenurilor proprietate a statului către unitățile administrativ-teritoriale și viceversa, la solicitarea și cu acordul acestora; <p>Etc.</p>
Ministerul Apărării	Nu au prezentat aviz repetat.	
Ministerul Apărării	<p><i>Nu au participat la ședință.</i></p> <p>În cadrul ședinței a participat reprezentanții Agenția Asigurare Resurse și Administrare Patrimoniu a Ministerului Apărării și au</p>	<p><i>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și APP au recomandat Agenției ca prin</i></p>

<p>(ședință de lucru din 26 decembrie 2024, cu privire la depășirea divergențelor)</p>		<p>comunicat că de facto administrează terenurile cu destinație specială și este necesar să fie în continuare administrate de Agenție pentru a putea fi luate decizii rapide de utilizare a terenurilor menționate fără a fi necesar de a coordona aceste procese cu alte autorități.</p>	<p>intermediul Ministerului Apărării să solicite MDED să modifice Legea nr.121/2007 pentru a indica expres că terenurile date se administrează de către Ministerul Apărării.</p>
<p>Ministerul Apărării (nr.11/8 din 3.01.2025)</p>		<p>Ministerul Apărării a examinat repetat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024), și comunică despre menținerea punctului de vedere cu privire la administrarea de către minister a terenurilor destinate necesităților de apărare națională (Avizul MA nr. 11/1516 din 29.10.2024 la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială, număr unic 900/MAIA/2024), prevederi prevăzute de redacția inițială a proiectului în cauză, precum și prezentate și argumentate în procesul – verbal al ședinței de lucru cu privire la depășirea divergențelor, obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul citat din data de 26.12.2024. Reieșind din cele relatate, Ministerul Apărării nu susține redacția actuală a pct. 3, 7, 9 și 10 din proiectul definitivat parvenit pentru avizare.</p>	<p>Nu se acceptă. Nu-i clară și argumentată poziția Ministerului Apărării ținând cont că a fost semnat P/V de către Agenția delegată la ședința de dezbateri. Totodată menționăm că Ministerul Apărării nu a participat la ședința de dezbateri din 26 decembrie 2024. Totodată, conform P/V din 26.01.2024 s-a decis că: 1. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare va aduce în concordanță proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024), ce ține de „administrarea terenurilor cu destinație specială” conform prevederilor Legii</p>

			<p>nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice.</p> <p>Iar Ministerul Apărării, Ministerul Finanțelor și Ministerul Afacerilor Interne, după caz, vor prezenta propuneri de modificare a Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, care este responsabil de elaborarea politicilor ce ține de administrarea proprietății publice (<i>privind administrarea terenurilor cu destinație specială</i>).</p> <p>Totodată, comunicăm că în prevederile Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, este stabilit în art.7 din Legea nr.121/2007 că „organul abilitat cu administrarea și deetatzarea proprietății publice a statului este Agenția Proprietății Publice.”</p>
--	--	--	--

			<p>Totodată, conform prevederilor art.7 din Legea nr.121/2007, lit.f³) este stabilit că: APP,, administrază, în modul stabilit de către Guvern, terenurilor proprietate publică a statului aferente bunurilor imobile proprietate publică a statului, inclusiv darea acestora în locațiune/arendă/superficie, cu excepția terenurilor, proprietate publică a statului, aferente drumurilor naționale, a terenurilor fondului apelor și a terenurilor fondului silvic, precum și a terenurilor identificate ca părți componente ale sistemelor de irigare și/sau de desecare și a terenurile aferente altor obiective de infrastructură tehnico-edilitară, necesare pentru a exploata, a întreține și a repara sistemele de irigare și/sau desecare proprietate publică a statului, gestionate de Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare și transmise în comodat</p>
--	--	--	---

asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații

De asemenea, în art.7 din Legea nr.121/2007, lit. f⁴) este stabilit că APP:., administrează, în modul stabilit de către Guvern, *terenurile proprietate publică a statului atribuite domeniului public al statului*, determinate în conformitate cu Legea nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice, inclusiv darea acestora în locațiune/arendă/superficie, **cu excepția terenurilor, proprietate publică a statului, aferente drumurilor naționale, a terenurilor fondului apelor și a terenurilor fondului silvic, precum și a terenurilor identificate ca părți componente ale sistemelor de irigare și/sau de desecare menționate la lit. f³).**

Se constată că nu sunt incluse ca excepții și terenurile cu destinație special ale Ministerului Apărării.

Ținând cont de cele menționate în cadrul ședinței de dezbateri s-

			a recomandat Ministerelor și autorităților care gestionează terenuri cu destinație specială să prezinte propuneri argumentate MDED pentru a veni cu modificări la Legea nr.121/2007. După operarea modificărilor poate fi indicat expres în proiect denumirile autorităților menționate în Codul funciar.
Congresul Autorităților Locale din Moldova <i>(nr.371 din 24.10.2024)</i>	8.	2. Legislația aplicabilă: ● Constituția Republicii Moldova; ● Codul funciar nr.22/2024; ● Codul civil nr. 1107/2002; ● Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală; ● Legea nr.523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativteritoriale; ● Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice; ● Legea nr. 1543/1998 cadastrului bunurilor imobile; ● Legea nr.345/2003 cu privire la apărarea naționalăM; ● Hotărârea Guvernului nr. 982/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Asigurare Resurse și Administrare Patrimoniu a Ministerului Apărării. 3. Constatări și propuneri asupra proiectului: 3.1. Proiectul urmărește executarea prevederilor art. 55 alin. (5) din Codul funciar nr.22/2024 (va intra în vigoare la data de 7 martie 2025).	Se acceptă.
		3.2. Proiectul conține unele terminologii inadecvate și norme care nu au suficientă previzibilitate, criticate infra.	Nu-i clară și argumentată obiecția. Autorii nu prezintă expres ce este necesar de ajustat.

	<p>3.3. Referitor la pct. 5 din proiect (În cazul în care, în apropierea terenurilor destinate necesităților apărării naționale sau în zona de interes militar, se inițiază desfășurarea lucrărilor de construcții, în special locative, la etapa incipientă se va coordona și solicita avizul Ministerului Apărării în vederea instituirii fâșiei de protecție, în corespundere cu Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023) și pct. 6 (În situația în care, în apropierea fâșiei de protecție a frontierei de stat se inițiază desfășurarea lucrărilor de construcții, la etapa incipientă se va coordona și solicita avizul Serviciului Vamal): menționăm că normele nu satisfac criteriul de calitate (cerut de Legea nr. 100/2017 și legislația europeană) și anume previzibilitatea, or utilizarea terminologiei „în apropierea...” poate duce la aplicarea abuzivă a normei (pentru distanțe mari de la zonele militare/de frontieră), i.e. potențial să afecteze drepturile și interesele proprietarilor / deținătorilor de terenuri din zonele limitrofe. Se propune precizarea distanțelor respective ale zonelor de protecție, respectiv, înlocuirea corespunzătoare a sintagmelor „în apropierea ...”.</p>	<p>Se acceptă parțial. Pct.4 din proiect a fost ajustat.</p>
	<p>3.4. La pct. 8 și pct. 13 sintagma „Ministerul Finanțelor” urmează a fi expusă la formele gramaticale corespunzătoare (corectarea erorilor gramaticale).</p>	<p>Se acceptă. Pct.8 a fost ajustat.</p>
	<p>3.5. În pct. 9 (Transmiterea terenurilor proprietatea publică a unității administrativteritoriale pentru modurile de folosință indicate la art. 55, alin. (3) din Codul Funciar nr. 22/2024, se face prin decizia autorității deliberative a administrației publice locale/Adunării Populare a UTA Găgăuzia, la solicitarea și acordul Guvernului): după cuvintele „unității administrativ-teritoriale” urmează a se completa cu textul cu următorul cuprins: „/unității teritoriale autonome”, respectiv, după cuvântul „decizia” urmează a se completa cu textul „/hotărârea”.</p>	<p>Se acceptă. Pct.9 a devenit 8 a fost ajustat.</p>

	<p>3.6. În pct. 10 (Autoritățile administrației publice centrale care administrează terenuri cu destinație specială, în baza Deciziei autorităților deliberative a consiliului local, prezintă Guvernului pentru examinare și aprobare proiectul de hotărâre privind propunerea de transmitere a terenului proprietate publică a unității administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului): textul „Deciziei autorităților deliberative a consiliului local” urmează a fi substituit cu textul „deciziei/hotărârii prevăzute la pct. 9” (menționăm că formularea „autorităților deliberative a consiliului local” este inadecvată, or însuși consiliul local este autoritate deliberativă); după cuvintele „unității administrativ-teritoriale” urmează a se completa cu textul cu următorul cuprins: „/unității teritoriale autonome”.</p>	<p>Se acceptă. Pct.10 a fost comasat și a devenit pct.9.</p>
	<p>3.7. În pct. 14 (Terenurile cu destinație specială pentru necesitățile de securitate și apărare națională nu pot fi transmise în arendă, locațiune, comodat și concesiune): conjuncția „și” se propune a se substitui cu conjuncția „sau”.</p>	<p>Se acceptă. Nu este necesar.</p>
	<p>3.8. În pct. 15 (Terenurile cu destinație specială destinate pentru securitatea și apărarea națională pot fi folosite în funcție de necesitățile și obiectivele strategice ale statului, folosirea în alte scopuri este interzisă): după cuvintele „apărarea națională” se recomandă completarea cu cuvintele „aparțin domeniului public, ”, precum și substituirea cuvântului „este” cu cuvântul „fiind”.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>3.9. În pct. 17 (Utilizarea terenurilor proprietate publică a statului/unităților administrativ teritoriale pentru exerciții militare, antrenamente și alte activități temporare legate de securitate și apărare națională se efectuează în baza unui acord de colaborare): sintagma „Utilizarea terenurilor” urmează a fi substituită cu sintagma „Utilizarea temporară a terenurilor”. Totodată, atragem atenția autorului că noțiunile principale specificate la pct. 2 din</p>	<p>Se acceptă.</p>

		<p>proiect: „terenuri utilizate permanent” și „terenuri utilizate temporar” nu sunt utilizate (nu se regăsesc) în textul proiectului, cu excepția noțiunilor din pct. 2, ceea ce este o situație inadecvată tehnicii normative (i.e. nu corespunde cerințelor Legii nr. 100/2017). Susținem aprobarea proiectului, după introducerea propunerilor de modificare/completare menționate.</p>	
<p>Congresul Autorităților Locale din Moldova (nr.408 din 03.12.2024)</p> <p><i>Aviz repetat</i></p>		<p>Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat notificarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare a Republicii Moldova nr. 16-04/3881 din 27.11.2024, privind promovarea spre expertizare a proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024), [în continuare – proiectul].</p> <p>CALM a analizat prevederile proiectului prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului.</p> <p>2. Legislația aplicabilă: ● Constituția Republicii Moldova; ● Codul funciar nr.22/2024; ● Codul civil nr. 1107/2002; ● Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală; ● Legea nr.523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativteritoriale; ● Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice; ● Legea nr. 1543/1998 cadastrului bunurilor imobile; ● Legea nr.345/2003 cu privire la apărarea națională; ● Hotărârea Guvernului nr. 982/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Asigurare Resurse și Administrare Patrimoniu a Ministerului Apărării.</p>	Se acceptă.
		<p>3. Constatări și propuneri asupra proiectului:</p> <p>3.1. Proiectul urmărește executarea prevederilor art. 55 alin. (5) din Codul funciar nr.22/2024 (va intra în vigoare la data de 7 martie 2025).</p>	Se acceptă.

		3.2. Proiectul conține unele terminologii inadecvate și norme care nu au suficientă previzibilitate, criticate infra.	Nu se acceptă. Autorul nu prezintă concret ce este necesar de ajustat.
		3.3. Referitor la pct. 5 din proiect (Amplasarea construcțiilor în apropierea terenurilor cu destinație specială destinate necesităților de securitate și apărare națională, sau în apropierea zonelor de interes militar și a zonelor supuse servituții aeronautice se efectuează cu avizul prealabil al Ministerului Apărării, al Ministerului Afacerilor Interne și al Serviciului de Informații și Securitate, în corespundere cu Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, după caz): reiterăm, că norma nu satisface criteriul de calitate (cerut de Legea nr. 100/2017 și legislația europeană) și anume previzibilitatea, or utilizarea terminologiei „în apropierea...” și „după caz” la finalul normei, poate duce la aplicarea abuzivă a normei (pentru distanțe mari de la zonele militare/de frontieră), i.e. potențial să afecteze drepturile și interesele proprietarilor / deținătorilor de terenuri din zonele limitrofe, sau să fie interpretată norma „la necesitate” (după caz). Se propune precizarea distanțelor respective ale zonelor de protecție, respectiv, înlocuirea corespunzătoare a sintagmelor „în apropierea ...” (sau alternativ, substituirea cu cuvintele „în zona de protecție a”), și strămutarea textului „, după caz” după cuvintele „Serviciului de Informații și Securitate”.	Se acceptă parțial. Reglementările date se referă la pct. 4 și se utilizează reglementările din Codul urbanismului și construcțiilor nr.434/2023 art.85 și 88.
		3.4. La pct. 6 (În zona de frontieră pot fi inițiate activități economice și de altă natură în condițiile stabilite în art. 43 din Legea nr.28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova) urmează a fi corectat gramatical cuvântul „activități” (corectarea erorii).	Se acceptă. 1. Pct.5 a fost formulat astfel: „În zona de frontieră pot fi desfășurate activități economice și de altă natură în condițiile stabilite în art. 43

			din Legea nr.28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova.”
		<p>3.5. La pct. 7 (Utilizează permanentă sau temporară a terenurilor destinate necesităților de securitate și apărare națională se decide de către administratorii terenurilor): cuvântul „Utilizează” urmează a fi expus la forma gramaticală corespunzătoare (corect „Utilizarea”).</p> <p>3.6. La pct. 9 (Transmiterea terenurilor proprietate publică a statului pentru necesități de securitate și apărare națională, se efectuează prin hotărâre de Guvern, la propunerea Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne sau Ministerul Finanțelor, după caz): sintagma „Ministerul Finanțelor” se propune a se substitui cu sintagma la forma gramaticală corespunzătoare „Serviciului de Informații și Securitate” (administratorul terenurilor pentru necesități de securitate). Obiecția este valabilă corespunzător și pentru pct. 14 (Transmiterea în folosință a terenurilor cu destinație specială pentru necesități de securitate se efectuează de către Ministerul Afacerilor Interne sau Ministerului Finanțelor, după caz).</p>	<p>Se acceptă. Pct.6 a fost ajustat.</p> <p>Se acceptă parțial. Conform prevederilor art.55 din Codul funciar nr.22/2024 alin. (2) stabilește că „Terenurile cu destinație specială includ terenurile destinate necesităților de securitate și apărare națională ale Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului de Informații și Securitate, Serviciului de Protecție și Pază de Stat, Poliției de Frontieră și ale Serviciului Vamal”.</p> <p>Astfel, din considerentul că Serviciul Vamal este în</p>

			<p>subordinea Ministerului Finanțelor s-a stabilit în pct. 9 din proiect că „Transmiterea terenurilor proprietate publică a statului pentru necesități de securitate și apărare națională, se efectuează prin hotărâre de Guvern, la propunerea Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului de Informații și Securitate sau Ministerul Finanțelor, după caz.”</p>
		<p>3.7. La pct. 11 (Autoritățile administrației publice centrale care administrează terenuri cu destinație specială, în baza Deciziei/hotărârii prevăzute la pct.9, prezintă Guvernului pentru examinare și aprobare proiectul de hotărâre privind propunerea de transmitere a terenului proprietate publică a unității administrativ-teritoriale/unității administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului): menționăm că la pct. 9 este cazul „terenurilor statului” și „hotărârii de Guvern” și se referă la „terenurile unităților administrativ-teritoriale”, iar „Autoritățile administrației publice centrale” nu administrează terenuri cu destinație specială ale unităților administrativ-teritoriale. Prin urmare, norma dată urmează a fi reformulată (de ex.: cu următorul cuprins: „Autoritățile administrației publice centrale care dețin terenuri cu destinație</p>	<p>Se acceptă. Pct.9 a fost ajustat.</p>

		specială, prezintă Guvernului pentru examinare și aprobare proiectul de hotărâre privind propunerea de transmitere a terenului proprietate publică a statului în folosința administratorilor terenurilor cu destinație specială”).	
		3.8. La pct. 19 (În cazul terenurilor proprietate publică a unităților administrativ teritoriale, acordul de colaborare se aprobă prin decizia autorității deliberative a unităților administrativ teritoriale/Adunării Populare a UTA Găgăuzia): se propune completarea (punctului) cu textul cu următorul cuprins: „sau în condițiile Legii nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război. În condițiile „stării de urgență, de asediu și de război”, competența decizională aparține „Comisiei pentru Situații Excepționale. Susținem aprobarea proiectului, după introducerea propunerilor de modificare/completare menționate	Nu se acceptă. Considerăm că nu este necesar de completat pct.15 din proiect, despre aceasta este stabilit în Legea nr.212/2024.
Congresul Autorităților Locale din Moldova (nr.443 din 30.12.2024)		Lipsa propunerilor și obiecțiilor.	
Congresul Autorităților Locale din Moldova (ședință de lucru din 26 decembrie 2024, cu privire la depășirea divergențelor)		Nu au participat la ședință.	
Agencia Proprietății Publice (nr.03-04-6648 din 23.10.2024)	9.	Urmare demersului Cancelariei de Stat nr. 18-69-11514 din 15 octombrie 2024, Agenția Proprietății Publice a examinat proiectul de lege cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024), autor – Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și, în limita competențelor funcționale, expune următoarele obiecții și propuneri.	Se acceptă parțial. Pct.3și 4 au fost aduse în concordanță cu Legea nr.121/2007 și Codul urbanismului și construcțiilor nr.434/2023. Astfel, se propune de stabilit că

Pct. 3 din Regulamentul privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială urmează a fi redactat corespunzător art. 7 alin. (3) lit. f3) al Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice în speță că terenurile respective sunt administrate de către Agenția Proprietății Publice.

Astfel, pct. 3, 4 și 5 trebuie expuse în următoarea redacție:

”3. Terenurile cu destinație specială destinate necesităților de apărare națională al Ministerului Apărării sunt administrate de Agenția Proprietății Publice, deținute în folosință de către instituțiile din subordinea Ministerului Apărării”.

4. Terenurile cu destinație specială destinate necesităților de securitate sunt administrate de către Agenția Proprietății Publice, deținute în folosință de către Ministerului Afacerilor Interne, Serviciul de Informații și Securitate, Serviciul de Protecție și Pază de Stat și Serviciul Vamal”.

5. În cazul în care, în apropierea terenurilor destinate necesităților apărării naționale sau în zona de interes militar, se inițiază desfășurarea lucrărilor de construcții, în special locative, la etapa incipientă se va coordona și solicita avizul Agenției Proprietății Publice și Ministerului Apărării în vederea instituirii fâșiei de protecție, în corespundere cu Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023.”

6. În situația în care, în apropierea fâșiei de protecție a frontierei de stat se inițiază desfășurarea lucrărilor de construcții, la etapa incipientă se va coordona și solicita avizul Agenției Proprietății Publice și Serviciului Vamal.”

Pct. 11 se propune a fi redactat după cum urmează:

”11. Transmiterea în folosință a terenurilor cu destinație specială pe unități/subunități militare se aprobă de către Marele Stat Major al

terenurile cu destinație specială pentru necesitățile de securitate și apărare națională sunt administrate de către de autoritățile administrației publice centrale cărora Guvernul le atribuie dreptul de administrare.

În prezent conform prevederilor Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, alin. (2), art. 7 „organul abilitat cu administrarea și deetatizarea proprietății publice a statului este Agenția Proprietății Publice”, cu unele excepții stabilite în legea menționată.

De asemenea, se propune ca amplasarea construcțiilor în adiacența fișiei de protecție a terenurilor cu destinație specială destinate necesităților de securitate și apărare națională, sau în apropierea zonelor de interes militar și a zonelor supuse servituții aeronautice să se efectueze la o distanță de cel puțin 500 de

	<p>Armatei Naționale, cu avizul prealabil al Agenției Proprietății Publice.”</p> <p>Pct. 12 se propune a fi redactat după cum urmează: ”12. Pentru instituțiile și autoritățile administrative din subordinea Ministerului Apărării transmiterea terenurilor se aprobă de către Ministerul Apărării, cu avizul prealabil al Agenției Proprietății Publice.”</p> <p>Pct. 13 se propune a fi redactat după cum urmează: ”13. Transmiterea în folosință a terenurilor cu destinație specială pentru necesități de securitate se efectuează de către Agenția Proprietății Publice, Ministerul Afacerilor Interne sau Ministerului Finanțelor, după caz.”</p> <p>Pct. 17 se propune a fi exclus, or corespunzător Capitolului I din prezentul Regulament și prevederile Legii nr. 121/2007, terenurile respective sunt administrate de către Agenția Proprietății Publice și deținute în folosință de către Ministerul Apărării prin intermediul entităților din subordine.</p> <p>Astfel, propunerea utilizării terenurilor date în baza unui acord de colaborare nu corespunde prevederilor cadrului legal în vigoare</p>	<p>metri, cu avizul prealabil al Ministerului Apărării, al Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului de Informații și Securitate și al Serviciului Vamal, după caz, în corespundere cu condițiile stabilite în art. 85 și 88 din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023.</p> <p>Normele propuse la 13 și 17, care a devenit 7 au fost ajustate conform propunerilor Ministerului Apărării și prevederilor Codului funciar nr.22/2024.</p> <p>Conform informației Ministerului Apărării în prezent sunt semnate acorduri de colaborare în acest sens pentru o perioadă scurtă.</p>
Agencia Proprietății Publice	Nu au prezentat aviz.	
Agencia Proprietății Publice <i>(ședință de lucru din 26 decembrie 2024, cu privire la depășirea divergențelor)</i>	<i>Reprezentanții Agenției Proprietății Publice</i> referitor la administrarea terenurilor cu destinație specială de către autoritățile care de facto administrează aceste terenuri au menționat că, în prezent conform prevederilor Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, alin. (2), art. 7	<i>Reprezentanții Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare,</i> au comunicat că vor aduce în concordanță

		<p>„organul abilitat cu administrarea și deetatzarea proprietății publice a statului este Agenția Proprietății Publice (APP)”, cu unele excepții stabilite în legea menționată.</p> <p>Astfel, în cazul în care este necesar ca terenurile cu destinație specială să fie administrate de Ministerul Apărării și alte ministere sau autorități administrative centrale este necesar de modificat Legea nr.121/2007 prin intermediul MDED.</p> <p>În prezent terenurile cu destinație specială sunt administrate de Agenția Proprietății Publice și pot fi doar transmise în folosință către autoritățile menționate conform legislației în vigoare.</p>	<p>proiectul conform prevederilor Legii nr.121/2007. Astfel, va indica în pct.3 din proiect că „Terenurile cu destinație specială pentru necesitățile de securitate și apărare națională sunt administrate de către de autoritățile administrației publice centrale cărora Guvernul le atribuie dreptul de administrare.” Indicarea expresă a autorităților de administrare poate fi doar după modificarea Legii nr.121/2007 ținând cont că nu este indicat expres în lege că terenurile cu destinație special sunt administrate de către MA, MF etc.</p>
<p>Agencia Proprietății Publice (nr.03-04-14 din 02.01.2025)</p>		<p>Lipsa propunerilor și obiecțiilor.</p>	

Serviciul de Protecție și Pază de Stat		<p>Nu au prezentat aviz.</p>	
Serviciul de Protecție și Pază de Stat <i>(ședință de lucru din 26 decembrie 2024, cu privire la depășirea divergențelor)</i>		<p><i>Reprezentantul Serviciului de Protecție și Pază de Stat a comunicat că din considerentul că terenurile cu destinație specială gestionate de SPPS sunt aferente clădirilor acestea sunt administrate de către Agenția Proprietății Publice.</i></p> <p>Totodată, a comunicat că proiectul dat nu fost expediat pentru examinare SPPS și solicită să fie prezentat pentru avizare pentru a prezenta propuneri asupra acestuia.</p>	<p><i>Reprezentatul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare a comunicat că proiectul menționat a fost prezentat pentru prima avizare de către Cancelaria de Stat, unde este inclus și SPPS, inclusiv și MAIA repetat a remis pentru examinare și avizare.</i></p>
Serviciul de Protecție și Pază de Stat <i>(nr.2/32 din 06.01.2025)</i>		<p>Serviciul de Protecție și Pază de Stat a examinat scrisoarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare a Republicii Moldova nr. 16-05/4178 din 26 decembrie 2024 privind examinarea proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024) și, în limita competențelor sale funcționale, comunică următoarele.</p> <p>Astfel, considerăm oportun mai întâi de toate de a fi delimitați clar subiecții prezentului regulament. Totodată, în conformitate cu art. 13 alin. (1) din Legea nr. 618/1995 cu privire la securitatea statului, sistemul organelor securității statului se constituie din Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova, Centrul Național Anticorupție, Serviciul de Protecție și Pază de Stat, Poliția de Frontieră din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, Serviciul Vamal, precum și din instituțiile de învățământ și alte instituții și organizații nemilitarizate ale organelor securității statului. Reieșind</p>	<p>Nu se acceptă, contravine prevederilor art.55 din Codul funciar. În proiect se reglementează terenurile cu destinație specială stabilite în Codul funciar.</p>

	<p>din prevederea menționată supra, organele securității statului sunt: 1. Serviciul de Informații și Securitate; 2. Centrul Național Anticorupție 3. Serviciul de Protecție și Pază de Stat; 4. Inspectoratul General al Poliției de Frontieră; 5. Serviciul Vamal. Urmare celor menționate, considerăm necesar de a exclude din proiect autoritățile - Ministerul Finanțelor și Ministerul Afacerilor Interne cu indicarea expresă a subiecților nemijlociți - Serviciul Vamal și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră. În situația în care Ministerul Finanțelor și Ministerul Afacerilor Interne nu vor fi excluși, considerăm oportun modificarea pct. 2 (terenuri cu destinație specială – terenurile destinate necesităților de securitate și apărare națională), acesta fiind expus în redacție nouă (terenuri cu destinație specială – terenurile destinate necesităților de securitate, apărare națională, asigurarea ordinii publice, menținerea și restabilirea ordinii publice).</p> <p>Dacă optăm pentru modificarea noțiunii din pct.2, urmează a fi incluși ca subiecți: 1. Inspectoratul General pentru Situații de Urgență; 2. Inspectoratul General de Carabinieri; 3. Administrația Națională a Penitenciarelor</p>	
	<p>În pct. 3 din regulament - (Terenurile cu destinație specială pentru necesitățile de securitate și apărare națională sunt administrate de către autoritățile administrației publice centrale cărora Guvernul le atribuie dreptul de administrare), se propune substituirea cuvântului „sunt” cu cuvintele „pot fi”</p>	<p>Nu se acceptă. Cuvântul „pot fi” este interpretabil.</p>
	<p>în pct. 4, pentru a asigura norma cu conținut clar și concis, sugerăm a revizui și reformula textul propus. Astfel, acesta se va reformula prin prisma prevederilor art. 85 și art. 88 alin. (3) din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023</p>	<p>Se acceptă. Pct.4 a fost ajustat. Acesta este formulat în conformitate cu Codul urbanismului art.85 și 88.</p>

	<p>Pct. 7 din regulament – (Transmiterea terenurilor cu destinație specială pentru necesități de securitate și apărare națională, se face prin hotărâre de Guvern de către autoritatea administrației publice centrale care administrează terenurile cu destinație specială, la propunerea argumentată a Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Finanțelor și Serviciului de Informații și Securitate, după caz.) se propune a fi expus în următoarea redacție: Transmiterea terenurilor cu destinație specială pentru necesități de securitate și apărare națională, se face prin hotărâre de Guvern de către autoritatea administrației publice centrale care administrează terenurile cu destinație specială, la propunerea argumentată a subiecților prezentului regulament</p>	<p>Se acceptă parțial. În redacția propusă este interpretabil nu este clar cine sunt autoritățile.</p>
	<p>Pct. 9 și pct. 10 urmează a fi excluse, or, în acest sens prevederile acestora se dubleză cu prevederile stabilite în pct.7 din proiect</p>	<p>Se acceptă parțial. Punctul 10 se exclude. Pct. 9 este necesar și stabilește că „Autoritatea administrației publice centrale care administrează terenuri cu destinație specială, prezintă Guvernului pentru examinare și aprobare proiectul de hotărâre privind transmiterea terenurilor cu destinație specială în administrarea autorităților administrative centrale, unităților și subunităților ale Ministerului</p>

			Apărării, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerul Finanțelor și Serviciului de Informații și Securitate, Serviciului de Protecție și Pază de Stat, după caz.
		În pct. 11 urmează a fi clar stabilite care sunt aceste excepții, or, astfel de excepții sunt stabilite în art. 344 alin. (4) din Codul vamal nr.91/2021 care prevede că Serviciul vamal dispune de dreptul de a i se atribui, cu titlu gratuit, terenuri din domeniul public al statului în scopuri vamale și pe un termen nelimitat. Terenurile de la punctele de trecere a frontierei de stat atribuite Serviciului Vamal în scopuri vamale pot fi date în comodat altor autorități publice, iar altor subiecți terenurile respective li se vor atribui în bază de licitație publică, în modul stabilit	Nu se acceptă. În pct. 10 din proiect este stabilit „în cazurile prevăzute de lege”. Ulterior pot fi stabilite și alte excepții prin legi și va fi necesar de modificat și actul normativ de implementare.
		Pct. 18 din regulament – (Schimbarea destinației terenurilor cu destinație specială destinate necesităților de securitate și apărare națională se efectuează de către Guvern în baza unei analize/argumentări efectuate de către Ministerul Apărării, Ministerul Afacerilor Interne sau Serviciul Vamal, după caz.) se propune a fi expus în următoarea redacție: Schimbarea destinației terenurilor cu destinație specială destinate necesităților de securitate și apărare națională se efectuează de către Guvern în baza unei analize/argumentări efectuate de către subiecții prezentului regulament.	Nu se acceptă. Considerăm că este necesar de indicat expres autoritățile responsabile și nu la general.
Centrul Național Anticorupție (nr.06/2/22291 din 18.12.2024)		Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității	Se acceptă.

		nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.	
		<p>I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului</p> <p>Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p>	Se acceptă.
		<p>I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului</p> <p>Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt: a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei; b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia; c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate; d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii; e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate". Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că: „(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace</p>	Se acceptă.

	<p>disponibile, la solicitarea persoanei interesate. (2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor". Proiectul supus expertizei anticorupție a fost publicat pentru consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, precum și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md, asigurând accesul părților interesate pentru a-și exprima opinia și a face recomandări asupra acestuia. Totodată, autorul a asigurat informarea publicului cu privire la inițierea elaborării acestui proiect de decizie. Astfel, se constată că a fost respectată etapa esențială în asigurarea transparenței procesului de elaborare a deciziilor, conform art.8 lit.a) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.</p> <p>Prin urmare, având în vedere că proiectul a fost plasat pe paginile web indicate supra și luând în considerare termenele pentru consultări publice, transparența în procesul decizional a fost asigurată integral.</p>	
	<p>I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului</p> <p>Potrivit notei informative, proiectul are drept scop "[...] de a stabili modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială, destinate necesităților de securitate și apărare națională." Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (implementarea Codului funciar nr.22/2024), fiind stabilite proceduri clare ce țin de utilizarea terenurilor cu destinație specială.</p> <p>Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.</p>	Se acceptă.
	I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect	Se acceptă.

		Proiectul promovează interesul public de a asigura coerența și aplicabilitatea noilor reglementări propuse de proiect ținând cont de noile reglementări din domeniul funciar.	
		<p>I.5. Justificarea soluțiilor proiectului</p> <p>I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă. În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota de fundamentare care cuprinde: a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ; b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ; c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse; d) analiza impactului de reglementare; e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE; f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ; h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent; i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ.”</p> <p>Argumentele invocate de autor în nota de fundamentare justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>Totodată, în nota de fundamentare, autorul a descris impacturile corespunzătoare obiectului de reglementare a proiectului de hotărâre de Guvern supus expertizei anticorupție, și anume impactul asupra sectorului public, impactul financiar și argumentarea costurilor estimative, impactul asupra sectorului privat, impactul asupra echității și egalității de gen, impactul asupra mediului.</p>	Se acceptă.
		<p>I.5.2. Argumentarea economică-financiară.</p> <p>Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină „d) analiza impactului de reglementare”. Potrivit autorului: ”Aprobarea</p>	Se acceptă.

		proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (implementarea Codului funciar nr.22/2024), nu necesită cheltuieli de la bugetul public național.”	
		<p>II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului II.1.</p> <p>Limbajul proiectului</p> <p>Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...] a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...] c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...] e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...] f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu; g) se evită tautologiile juridice; h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.</p> <p>Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017</p>	Se acceptă.
		<p>II.2. Coerența legislativă a proiectului</p> <p>În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare</p>	Se acceptă.
		<p>II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect</p> <p>Proiectul stabilește atribuția Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne și Ministerul Finanțelor privind controlul asupra executării prevederilor propuse de proiect, ținînd cont că sunt</p>	Se acceptă.

		responsabili de gestionarea și utilizarea terenurilor cu destinație specială pentru necesitățile de securitate și apărare națională.	
		<p>II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului</p> <p>Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.</p>	Se acceptă.
		<p>III. Concluzia expertizei</p> <p>Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și are drept scop de a stabili modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială, destinate necesităților de securitate și apărare națională.</p> <p>Prin proiect se propune aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (implementarea Codului funciar nr.22/2024), fiind stabilite proceduri clare ce țin de utilizarea terenurilor cu destinație specială. Proiectul promovează interesul public de a asigura coerența și aplicabilitatea noilor reglementări propuse de proiect ținând cont de noile reglementări din domeniul funciar</p>	Se acceptă.
Centrul Național Anticorupție (ședință de lucru din 26 decembrie 2024, cu privire la depășirea divergențelor)		<i>Reprezentanții Centrului Național Anticorupție nu au prezentat propuneri suplimentare în cadrul ședinței.</i>	
Centrul Național Anticorupție (nr.06/2/531 din 14.01.2025)		Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului	Se acceptă.

	<p>Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p>	
	<p>I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului</p> <p>Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt: a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei; b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia; c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate; d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii; e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate”.</p> <p>Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că: „(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.</p> <p>(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor”.</p>	<p>Se acceptă.</p>

	<p>Proiectul supus expertizei anticorupție a fost publicat pentru consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, precum și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md, asigurând accesul părților interesate pentru a-și exprima opinia și a face recomandări asupra acestuia.</p> <p>Totodată, autorul a asigurat informarea publicului cu privire la inițierea elaborării acestui proiect de decizie. Astfel, se constată că a fost respectată etapa esențială în asigurarea transparenței procesului de elaborare a deciziilor, conform art.8 lit.a) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Prin urmare, având în vedere că proiectul a fost plasat pe paginile web indicate supra și luând în considerare termenele pentru consultări publice, transparența în procesul decizional a fost asigurată integral</p>	
	<p>I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului</p> <p>Potrivit notei de fundamentare: ”Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (implementarea Codului funciar nr.22/2024), este elaborat în scopul executării art.55 alin. (5) din Codul funciar nr.22/2024 (va intra în vigoare la data de 7 martie 2025). Scopul reglementărilor menționate este de a stabili modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială, destinate necesităților de securitate și apărare națională. Aprobarea proiectului va stabili proceduri clare ce țin de utilizarea terenurilor cu destinație specială.” Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (implementarea Codului funciar nr.22/2024), fiind definite noțiuni specifice și anume:- terenuri cu destinație specială, terenuri utilizate permanent și terenuri utilizate temporar, stabilite proceduri ce țin de transmiterea terenurilor cu destinație specială, norme de utilizare a</p>	Se acceptă.

		<p>acestor terenuri și cazurile în care schimbarea destinației terenurilor cu destinație specială destinate necesităților de securitate și apărare națională se va efectua. Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului. I</p>	
		<p>I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect</p> <p>Proiectul promovează interesul public în ceea ce privește ajustarea actelor normative la noile reglementări din Codul funciar nr.22/2024, având ca scop asigurarea coerenței și aplicabilității acestora în conformitate cu noile cerințe din domeniul funciar.</p>	Se acceptă.
		<p>I.5. Justificarea soluțiilor proiectului</p> <p>I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă. În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota de fundamentare care cuprinde: a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ; b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ; c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse; d) analiza impactului de reglementare; e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE; f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ; h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent; i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ." Argumentele invocate de autor în nota de fundamentare justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. Totodată, în nota de fundamentare, autorul a descris impacturile corespunzătoare obiectului de reglementare a proiectului de hotărâre de Guvern supus expertizei anticorupție, și</p>	Se acceptă.

		anume impactul asupra sectorului public, impactul financiar și argumentarea costurilor estimative, impactul asupra sectorului privat, impactul asupra echității și egalității de gen, impactul asupra mediului.	
		<p>I.5.2. Argumentarea economică-financiară.</p> <p>Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină „d) analiza impactului de reglementare”. Potrivit autorului: ”Aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (implementarea Codului funciar nr.22/2024), nu necesită cheltuieli de la bugetul public național.”</p>	Se acceptă.
		<p>I.5.3. Efectuarea analizei impactului de reglementare</p> <p>. Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină "d) analiza impactului de reglementare". Potrivit pct.4 subpct.4.3. din anexa nr.1 la Lege, „În funcție de obiectul de reglementare al proiectului actului normativ se descriu impacturile corespunzătoare, directe și indirecte, pe termen lung și scurt, ca schimbări față de situația fără adoptarea actului normativ propus, și se formulează concluzii. [...] Se descrie impactul asupra sectorului privat, după grupuri relevante, precum genuri de activități economice, mărimea afacerii, amplasamentul regional și alte caracteristici, sau se explică motivul de ce nu a fost analizat acest impact. Se indică costurile de conformare, inclusiv cele administrative, impacturile asupra IMM-urilor, prin care se determină pe cât de disproporționat ar putea fi afectate diferite tipuri de IMM-uri, inclusiv în comparație cu întreprinderile mari, impacturile asupra concurenței, alte impacturi relevante." Conform art.13 al Legii nr.235/2006 cu privire la</p>	Se acceptă.

	<p>principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, „(1) Analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului, precum și corespunderea actului scopurilor politicii de reglementare și principiilor prezentei legi. (2) Actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ.” Metodologia de analiză a impactului de reglementare a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.574/2024.</p> <p>Potrivit autorului: ”Implementarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (implementarea Codului funciar nr.22/2024), nu va avea impact negativ asupra sectorului privat”. Prin urmare, autorul a prezentat beneficiile anticipate ale proiectului, estimarea consecințelor, precum și impactul proiectului asupra sectorului privat.</p>	
	<p>II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului II.1. Limbajul proiectului Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...] a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...] c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...] e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...] f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu; g) se evită tautologiile juridice; h) se utilizează, pe cât este</p>	<p>Se acceptă.</p>

		posibil, noțiuni monosemantice, [...]". Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017	
		II.2. Coerența legislativă a proiectului În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.	Se acceptă.
		II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect Proiectul atribuie Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne și Ministerul Finanțelor responsabilitatea de a supraveghea implementarea eficientă a prevederilor propuse de proiect, având rolul de autorități competente în gestionarea și utilizarea terenurilor cu destinație specială pentru necesitățile de securitate și apărare națională.	Se acceptă.
		II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului	Se acceptă.
		III. Concluzia expertizei Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare în scopul executării art.55 alin. (5) din Codul funciar nr.22/2024 (va intra în vigoare la data de 7 martie 2025). În acest sens, scopul reglementărilor menționate este de a stabili modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială, destinate necesităților de securitate și apărare națională.	Se acceptă.

	<p>Aprobarea proiectului va stabili proceduri clare ce țin de utilizarea terenurilor cu destinație specială. Prin proiect se propune aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (implementarea Codului funciar nr.22/2024), fiind definite noțiuni specifice și anume:- terenuri cu destinație specială, terenuri utilizate permanent și terenuri utilizate temporar, stabilite proceduri ce țin de transmiterea terenurilor cu destinație specială, norme de utilizare a acestor terenuri și cazurile în care schimbarea destinației terenurilor cu destinație specială destinate necesităților de securitate și apărare națională se va efectua.</p> <p>Proiectul promovează interesul public în ceea ce privește ajustarea actelor normative la noile reglementări din Codul funciar nr.22/2024, având ca scop asigurarea coerenței și aplicabilității acestora în conformitate cu noile cerințe din domeniul funciar.</p>	
<p>Ministerul Justiției (nr.04/2-11058 din 12.12.2024)</p>	<p>Ministerul Justiției a examinat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024) și, în limita competențelor sale funcționale, comunică următoarele.</p> <p>Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei de fundamentare, scopul proiectului este elaborarea cadrului normativ privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială, având la bază art. 55 din Codul funciar nr. 22/2024.</p> <p>Totodată, în vederea respectării rigorilor de tehnică legislativă, la forma actuală a proiectului se va reține:</p> <p>În clauza de adoptare din proiectul hotărârii Guvernului sursa de publicare a Codului funciar nr. 22/2024 se va indica conform uzanțelor normative, prin substituirea textului „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 07.03.2024, nr. 93-95 art. 137)” cu textul</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Totodată, în conformitate cu art.55 din Codul funciar este stabilit că terenurile cu destinație specială includ terenurile destinate necesităților de securitate și apărare națională ale Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului de Informații și Securitate, Serviciului de Protecție și Pază de Stat, Poliției de Frontieră și ale Serviciului Vamal. Astfel, pentru contrasemnare sunt incluși</p>

	<p>„(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 93- 95, art. 137)”.</p> <p>Formula de atestare a autenticității actului normativ, se va revizui prin prisma art. 36 alin. (2) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern care stabilește că, hotărârile se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat.</p>	<p>Miniștrii Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Finanțelor.</p>
	<p>Cu referire la proiectul Regulamentului: Parafa de aprobare se va indica după cum urmează „Aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. ____/2024”.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>La pct. 1, atragem atenția că expresia „repartizare/transmitere” creează confuzie, motiv pentru care se va revizui.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>Totodată, se va revedea aprobarea modului de transmitere a terenurilor cu destinație specială printr-un act separat, în contextul în care procedura de transmitere a terenurilor proprietate publică este stabilită în Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015. Conținutul pct. 3 și 4 se va revedea prin prisma art. 7 alin. (2) și alin. (3) lit. f 3) și f4) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetizarea proprietății publice, potrivit cărora organul abilitat cu administrarea și deetizarea proprietății publice a statului este Agenția Proprietății Publice.</p>	<p>Se acceptă parțial. Menționăm faptul că în Codul funciar alin. (5) art.55 este stabilit expres că Guvernul va reglementa „Modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială” ținând cont că au destinație specială.</p>
	<p>În scopul asigurării normei cu conținut clar și concis, sugerăm a revizui și reformula textul propus la pct. 5, deoarece are caracter prea general. Astfel, acesta se va reformula prin prisma prevederilor art. 85 și art. 88 alin. (3) din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023</p>	<p>Se acceptă.</p>

		La pct. 6 cuvântul „inițiate” se va substitui cu cuvântul „desfășurate”, conform art. 43 din Legea nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova	Se acceptă.
		Cu referire la soluția normativă propusă la pct. 8, constatăm că conținutul acesteia ține de obiectul de reglementare al Capitolului III „Modul de utilizare a terenurilor cu destinație specială”, astfel a se revizui sub acest aspect. Totodată, se va revedea referința la art. 55 alin. (5) din Codul funciar nr. 22/2024 în raport cu norma propusă, or, la articolul menționat se enumeră terenurile care sunt considerate a fi terenuri destinate necesităților de securitate și apărare națională (obiecție valabilă și la pct. 10)	Se acceptă parțial.
		La pct. 9, 10 ș.a. se va exclude cuvântul „publică” ca fiind excedent	Se acceptă.
		Pct. 10 se va corela cu pct. 11 în partea ce ține de „solicitarea Guvernului” și „propunerea Guvernului”. Totodată, la pct. 10 nu este clar „acordul Guvernului” când va fi necesar, or, decizia de transmitere va fi decizia Consiliului local	Se acceptă.
		Pct. 14 se va revizui, pornind de la faptul că terenurile cu destinație specială destinate necesităților de securitate sunt administrate de către Ministerului Afacerilor Interne, Serviciul de Informații și Securitate, Serviciul de Protecție și Pază de Stat și Serviciul Vamal (a se vedea pct. 4 din proiectul Regulamentului).	Se acceptă.
		Pct. 15 se va revizui în contextul prevederilor art. 344 alin. (4) din Codul vamal, care permit darea în comodat a terenurilor de la punctele de trecere a frontierei de stat atribuite Serviciului Vamal în scopuri vamale. Totodată, atragem atenția că regula generală din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice este că bunurile domeniului public nu pot fi transmise în comodat persoanelor fizice sau persoanelor juridice cu capital privat	Se acceptă.
		La Capitolul III, cu referire la însemnarea subpunctelor pct. 17, se va ține cont de prevederile art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017	Se acceptă.

		cu privire la actele normative, conform cărora pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerotează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar (spre exemplu, sbp. 17.1, 17.1.1 etc.). Astfel, însemnarea cu litere a subpunctelor se va înlocui corespunzător celor enunțate.	
		Totodată, sbp. 17.8 se va expune într-o singură normă, fără alte subpuncte, întrucât conține o singură diviziune	Se acceptă.
		Pct. 21 propunem a fi revizuit pornind de la faptul că este vorba de excluderea terenurilor din categoria de destinație specială, care ar putea fi acceptată în cazul lipsei necesității menținerii terenurilor într-o astfel de categorie de destinație. În cazul în care intenția a fost de a stabili cazurile în care terenurile se includ în categoria terenurilor cu destinație specială, se va clarifica acest aspect.	Se acceptă. Sunt enumerate cazurile de schimbare a destinației terenurilor date.
Ministerul Justiției <i>(ședință de lucru din 26 decembrie 2024, cu privire la depășirea divergențelor)</i>		Nu au participat la ședință.	
Ministerul Justiției <i>(nr.04/2-22 din 03.01.2025)</i>		Cu referire la proiectul definitivat al hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024), comunicăm următoarele. Potrivit notei de fundamentare, proiectul hotărârii Guvernului este elaborat în vederea executării art. 55 alin. (5) din Codul funciar nr. 22/2024. Scopul reglementărilor menționate este de a stabili modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială, destinate	Se acceptă.

	<p>necesităților de securitate și apărare națională. În conformitate cu prevederile art. 102 alin. (4) din Constituția Republicii Moldova și Legii nr. 136/2017 cu privire la Guvern, hotărârile și ordonanțele adoptate de Guvern se contrasemnează de ministrii care au obligația punerii acestora în aplicare. Ținând cont de regula enunțată, la formula de atestare a autenticității actului normativ la proiectul hotărârii, sintagma „Ministerul Apărării” și „Ministerul Afacerilor Interne” se va substitui cu sintagma „Ministrul Apărării” și „Ministrul Afacerilor Interne”. Totodată, la forma actuală a proiectului Regulamentului se va reține: În avizul nr. 04/2-11058 din 12.12.2024, Ministerul Justiției a menționat despre necesitatea ajustării parafei de aprobare după următorul exemplu: „Aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. ____/2025”. Deși autorul proiectului a acceptat obiecția enunțată, potrivit sintezei obiecțiilor, modificări în acest sens nu au fost efectuate, prin urmare, obiecția se menține.</p>	
	<p>La pct. 4, textul „la o distanță de cel puțin 500 de metri” va fi succedat de cuvintele „de la fâșia de protecție a frontierei de stat”, astfel cum este indicat la art. 85 alin. (1) din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023. Totodată, norma care se propune la pct. 4 se va revizui prin prisma art. 88 din Codul urbanismului și construcțiilor, în conformitate cu care „(3) Amplasarea construcțiilor în apropierea terenurilor sau obiectivelor speciale, destinate necesităților de securitate și asigurării apărării naționale, sau în apropierea zonelor de interes militar și a zonelor supuse servituții aeronautice se efectuează cu avizul prealabil al Ministerului Apărării, al Ministerului Afacerilor Interne și al Serviciului de Informații și Securitate.”. Prin urmare, ținând cont că la art. 88 alin. (3) din Codul urbanismului și construcțiilor nu se face referință la Serviciul Vamal, mențiunea enunțată se va exclude de la pct. 4 din proiect.</p>	Se acceptă.

	<p>Urmare expertizării inițiale, Ministerul Justiției a menționat că expresia „repartizare/transmitere” creează confuzie, motiv pentru care se va revizui.</p> <p>Deși autorul proiectului a acceptat obiecția enunțată, modificări corespunzătoare au fost efectuate doar la pct. 1 din proiectul Regulamentului. În acest sens, menționăm despre necesitatea modificării inclusiv a denumirii Capitolului II.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>Potrivit pct. 7, terenurile cu destinație specială se transmit prin hotărâre de Guvern de către autoritatea administrației publice centrale care administrează terenurile cu destinație specială, la propunerea argumentată a Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Finanțelor și Serviciului de Informații și Securitate. La norma enunțată reținem următoarele teze: Cu privire la obiecțiile și propunerile Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerului Afacerilor Interne și Agenției Proprietății Publice în partea în care fac referință la competența Agenției Proprietății Publice ca organ abilitat cu administrarea și deținerea proprietății publice a statului, implicit a terenurilor cu destinație specială care constituie obiectul de reglementare al proiectului hotărârii, menționăm că, potrivit pct. 21 din Hotărârea Guvernului nr. 91/2019 pentru aprobarea regulamentelor cu privire la valorificarea terenurilor proprietate publică, prevederile prezentei hotărâri nu se extind asupra terenurilor ce fac parte din teritoriul cu destinație specială, destinate necesităților de securitate și apărare națională ale Serviciului Vamal, terenurilor destinate necesităților de apărare, trupelor de interne, întreținerii și controlului frontierei de stat. Pornind de la prevederile legale enunțate, rezultă că terenurile respective nu au fost transmise de către autoritățile administrației publice centrale în administrarea Agenției Proprietății Publice.</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Pe de o parte prevederile Hotărârii Guvernului nr. 91/2019 pentru aprobarea regulamentelor cu privire la valorificarea terenurilor proprietate publică, prevederile prezentei hotărâri <i>nu se extind asupra terenurilor ce fac parte din teritoriul cu destinație specială, destinate necesităților de securitate și apărare națională ale Serviciului Vamal, terenurilor destinate necesităților de apărare, trupelor de interne, întreținerii și controlului frontierei de stat.</i> De asemenea, Codul funciar nr.22/2024 art.55, alin. (2) este stabilit că „Terenurile cu destinație specială includ terenurile destinate necesităților de securitate și apărare națională</p>

Prin urmare, Agenția Proprietății Publice nu administrează terenurile enunțate. Având în vedere obiecțiile expuse, dispozițiile de la pct. 7, 9 și 10 din proiect se vor ajusta astfel încât să fie clar indicate autoritățile care au competență de a înainta proiecte de hotărâri Guvernului privind transmiterea și utilizarea terenurilor cu destinație specială, or, în redacția actuală normele de la pct. 7, 9 și 10 sunt ambigue.

Totodată, cuvintele „hotărâre de Guvern” se vor substitui cu cuvintele „Hotărârea Guvernului”.

ale Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului de Informații și Securitate, Serviciului de Protecție și Pază de Stat, Poliției de Frontieră și ale Serviciului Vamal”.

Însă în prevederile Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetizarea proprietății publice, este stabilit în art.7 din Legea nr.121/2007 că „organul abilitat cu administrarea și deetizarea proprietății publice a statului este Agenția Proprietății Publice.”

Însă, conform prevederilor art.7 din Legea nr.121/2007, lit.f³) este stabilit că: *APP,, administrază, în modul stabilit de către Guvern, terenurilor proprietate publică a statului aferente bunurilor imobile proprietate publică a statului, inclusiv darea acestora în locațiune/arendă/superficie, cu excepția terenurilor, proprietate publică a statului, aferente drumurilor naționale, a*

terenurilor fondului apelor și a terenurilor fondului silvic, precum și a terenurilor identificate ca părți componente ale sistemelor de irigare și/sau de desecare și a terenurile aferente altor obiective de infrastructură tehnico-edilitară, necesare pentru a exploata, a întreține și a repara sistemele de irigare și/sau desecare proprietate publică a statului, gestionate de Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare și transmise în comodat asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații

De asemenea, în art.7 din Legea nr.121/2007, lit. f⁴) este stabilit că APP:., administrează, în modul stabilit de către Guvern, *terenurile proprietate publică a statului atribuite domeniului public al statului, determinate în conformitate cu Legea nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice, inclusiv darea acestora în locațiune/arendă/superficie, cu excepția terenurilor, proprietate*

			<p><u>publică a statului, aferente drumurilor naționale, a terenurilor fondului apelor și a terenurilor fondului silvic, precum și a terenurilor identificate ca părți componente ale sistemelor de irigare și/sau de desecare menționate la lit. f³).</u></p> <p>Se constată că nu sunt incluse ca excepții și terenurile cu destinație specială.</p> <p>Ținând cont de cele menționate, în cadrul ședinței de dezbateri s-a recomandat Ministerelor și autorităților care gestionează/administrează de facto terenuri cu destinație specială să prezinte propuneri argumentate MDED pentru a veni cu modificări la Legea nr.121/2007. După operarea modificărilor poate fi indicat expres în proiect denumirile autorităților menționate în Codul funciar.</p>
		<p>La pct. 8, menționăm că, proprietatea în funcție de categoria proprietarului este de stat, a unității administrativ-teritoriale sau privată (obiecție valabilă și la pct. 14 și 15). Potrivit Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, unitățile</p>	<p>Se acceptă.</p>

	<p>administrative teritoriale sunt de nivelul întâi și de nivelul al doilea. În conformitate cu art. 4 alin. (1) din Legea nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, „(1) Teritoriul Republicii Moldova este organizat, sub aspect administrativ, în unități administrativ-teritoriale: sate, orașe, raioane și unitatea teritorială autonomă Găgăuzia.”. Potrivit art. 1 și art. 19 din Legea nr. 436/2006, consiliul local constituie autoritate reprezentativă și deliberativă a populației unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, care în realizarea competențelor sale, adoptă decizii. În conformitate cu art. 16 alin. (1) și art. 17 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 344/1994 privind statutul special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri), organul executiv permanent al Găgăuziei este Comitetul executiv. Comitetul executiv al Găgăuziei asigură reglementarea, în condițiile legii, a raporturilor de proprietate pe întreg teritoriul acesteia. Conform art. 8 alin. (3) din Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ teritoriale, „(3) Transmiterea unui bun din proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului se face la propunerea Guvernului, prin hotărâre a consiliului local.”. Având în vedere prevederile legale enunțate, pct. 8 va avea următorul cuprins: „8. Transmiterea terenurilor proprietate a unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi și al doilea/unității teritoriale autonome Găgăuzia pentru modurile de folosință indicate la art. 55 alin. (3) din Codul Funciar nr. 22/2024, se face printr-o decizie a autorității deliberative a administrației publice locale/Comitetului executiv a unității administrativ teritoriale Găgăuzia, la propunerea Guvernului.”.</p>	
	<p>La pct. 9, sintagma „unităților și subunităților ale Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerul Finanțelor și Serviciului de Informații și Securitate” se va revizui prin prisma art.</p>	<p>Se acceptă.</p>

		2 din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, care nu operează cu sintagma „unități și subunități”. În acest sens, se va examina oportunitatea substituirii sintagmei „unități și subunități” cu sintagma „structurile organizaționale din sfera de competență a...” (obiecție valabilă și la pct. 10).	
		La pct. 10, în referința la unități și subunități se vor preciza și instituțiile din a căror sferă de competență fac parte, similar pct. 9.	Punctul 10 s-a exclus din proiect.
		Enunțul al doilea prevăzut la pct. 12 urma a fi indicat la un alt punct, deoarece reglementează o dispoziție distinctă de primul enunț. Totodată, cuvintele „sunt din domeniul public” urma fi substituite cu cuvintele „fac parte din domeniul public al statului și”, astfel cum este indicat la art. 55 alin. (1) din Codul funciar.	Se acceptă.
		La pct. 13, menționăm că subpunctele nu sunt enumerate în ordine consecutivă, or, sbp. 13.2.1 urmează a fi succedat de sbp. 13.2.2 și nu de sbp.13.2.3, prin urmare, subpunctele se vor renumerota.	Se acceptă.
		Sbp. 13.8 se va expune într-o singură normă fără alte subpuncte, întrucât conține o singură diviziune.	Se acceptă.
		Ținând cont de prevederile art. 16 alin. (1) din Legea nr. 344/1994, la pct. 15, sintagma „Adunarea Populară a Găgăuziei” se va substitui cu sintagma „Comitetul executiv al unității administrativ teritoriale Găgăuzia”.	Se acceptă.