



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2024

Chișinău

Cu privire la accesarea Serviciului Fiscal de Stat la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS)

În temeiul art. 133 alin. (1) pct. 26) și 27) din Codul fiscal nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă accesarea Serviciului Fiscal de Stat al Republicii Moldova la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS).

2. Plata anuală a cotizației de membru la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS) se va efectua din contul și în limitele alocațiilor bugetare aprobate Serviciului Fiscal de Stat.

3. Serviciul Fiscal de Stat va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea angajamentelor ce rezultă din calitatea de membru în Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS).

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe

Mihail POPȘOI

Ministrul finanțelor

Victoria Belous

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la accesarea Serviciului Fiscal de Stat la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Autorul proiectului este Ministerul Finanțelor. La elaborarea proiectului a participat Serviciul Fiscal de Stat.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
<p>În contextul angajamentelor naționale de aderare la Uniunea Europeană și a exercițiului de evaluare a gradului de aliniere a Republicii Moldova la acquis-ul comunitar, una din recomandările Comisiei Europene cu referire la capitolul 16 „Fiscalitate” stipulează că Republica Moldova urmează „să se pregătească de accesarea la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS), pentru a limita evitarea fiscală și a majora veniturile fiscale”.</p> <p>În acest sens a fost adresată o scrisoare de către Ministerul Finanțelor către Secretarul General al Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) prin care se acceptă participarea Republicii Moldova în calitate de membru al Cadrului Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS) și Asociat al Comitetului pentru Afaceri Fiscale.</p> <p>Astfel, la data de 28 mai 2024, Republica Moldova a devenit membru al Cadrului Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS), lucru enunțat pe pagina oficială a OCDE https://www.oecd.org/tax/beps/moldova-joins-the-inclusive-framework-on-beps-and-participates-in-the-agreement-to-address-the-tax-challenges-arising-from-the-digitalisation-of-the-economy.htm</p> <p>Serviciul Fiscal de Stat este autoritatea administrativă care își desfășoară activitatea în subordinea Ministerului Finanțelor, fiind o structură organizațională separată în sistemul administrativ al acestui minister, constituită pentru prestarea serviciilor publice administrative contribuabililor, pentru supravegherea, controlul în domeniul fiscal, constatarea și efectuarea urmăririi penale a infracțiunilor în cazurile prevăzute de Codul de procedură penală, precum și pentru efectuarea activității speciale de investigații în conformitate cu Legea nr.59/2012 privind activitatea specială de investigații.</p> <p>Sarcina de bază a Serviciului Fiscal de Stat constă în asigurarea administrării fiscale, prin crearea de condiții contribuabililor pentru conformare la respectarea legislației, aplicarea uniformă a politicii și reglementărilor în domeniul fiscal.</p> <p>În domeniul său de activitate, Serviciul Fiscal de Stat derulează proiecte și activități de cooperare cu organizații internaționale sau cu alte entități, precum și participă, prin reprezentanți, la evenimente organizate de către acestea.</p> <p>Accesarea Serviciului Fiscal de Stat la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS) va contribui la promovarea imaginii Republicii Moldova pe plan internațional. De asemenea, Serviciul Fiscal de Stat va beneficia de programe de integrare și instruire dedicate, va participa la atelierele și evenimentele orientate în consolidarea cooperării internaționale în scopul combaterii evaziunii fiscale și asigurarea unui mediu fiscal transparent și sigur.</p> <p>Întru realizarea procedurilor necesare pentru accesarea la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS), Serviciul Fiscal de Stat a solicitat asistența Ministerului Afacerilor Externe, care s-a expus despre faptul că accesarea Serviciului Fiscal de Stat la această organizație se poate realiza prin elaborarea de către Ministerul Finanțelor a unui proiect de hotărâre de Guvern privind încuviințarea accedării autorității naționale la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS).</p> <p>În acest context a fost elaborat proiectul hotărârii Guvernului respectiv.</p>
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

<p>Proiectul hotărârii Guvernului prevede accesarea Serviciului Fiscal de Stat la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS).</p> <p>Nu există opțiuni alternative care să soluționeze problema pentru atingerea obiectivelor. Lipsa intervenției va avea consecințe negative asupra aspectului fiscal, continuarea schemelor de evaziune fiscală și erodarea bazei impozabile.</p>
<p>4. Analiza impactului de reglementare</p>
<p>4.1. Impactul asupra sectorului public Nu este aplicabil.</p>
<p>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative Statutul de membru al Cadrului Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS) presupune achitarea de către țara-membră a cotizației anuale de 23800 Euro.</p> <p>Totodată, reprezentanții OCDE au specificat că pentru anul 2024 Republica Moldova va fi scutită de achitarea cotizației, însă începând cu anul 2025 urmează să achite cotizația anuală din cadrul subprogramului 0502 „Administrarea veniturilor publice”, instituția 15272 „Serviciul Fiscal de Stat”, codul ECO 281110 ”Cotizații în organizațiile internaționale”.</p>
<p>4.3. Impactul asupra sectorului privat Accesarea la Cadrul incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS) presupune implementarea unor măsuri de combatere a evaziunii fiscale, care va rezulta în îmbunătățirea coerenței normelor fiscale internaționale și asigurarea unui mediu fiscal mai transparent pentru agenții economici.</p>
<p>4.4. Impactul social Nu este aplicabil.</p> <p>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Schimbul de date/informații între autoritățile fiscale se va realiza cu respectarea prevederilor Legii nr.133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.</p> <p>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil.</p>
<p>4.5. Impactul asupra mediului Proiectul hotărârii nu conține prevederi care ar avea repercusiuni negative asupra mediului.</p>
<p>4.6. Alte impacturi și informații relevante Nu este aplicabil.</p>
<p>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</p>
<p>Proiectul hotărârii Guvernului nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, ceea ce denotă lipsa necesității descrierii gradului de compatibilitate a proiectului în acest sens.</p>
<p>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</p>
<p>În corespundere cu prevederile art.20 alin.(1) lit.a) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, precum și în baza art.9 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor, la compartimentul Transparența decizională/Procesul decizional https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bierea-elabor%C4%83rii-proiectului-536 și pe particip.gov.md.</p> <p>Urmare anunțării proiectului în procedura de avizare, proiectul hotărârii Guvernului a fost plasat pentru consultări publice la următorul link https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-organizarea-consult%C4%83rilor-publice-730 și pe particip.gov.md.</p> <p>Ulterior, întru respectarea pct.239 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, concomitent cu expedierea proiectului definitivat spre examinare și aprobare în ședința Guvernului, proiectul definitivat, însoțit de nota de</p>

fundamentare și sinteză a fost plasat la următoarele linkuri: <https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-organizarea-consult%C4%83rilor-publice-proiectului-definitivat-1> și <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hg-cu-privire-la-aderarea-serviciului-fiscal-de-stat-la-cadrul-incluziv-privind-erodarea-bazei-impozabile-si-a-transferului-de-profituri-beps-definitivat/12867#contentEtape40203>.

Totodată, în conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, prezentul proiect a fost consultat cu Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării și Ministerul Muncii și Protecției Sociale, precum și supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul, în conformitate cu cadrul normativ a fost supus expertizei anticorupție și expertizei juridice.

Centrul Național Anticorupție comunică că, proiectul în speță nu este pasibil de expertiza anticorupție, potrivit prevederilor art.28 alin.(2) din Legea integrității nr.82 din 25.05.2017, coroborat cu prevederile art.24, 35 al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017 și Hotărârea Parlamentului nr.1107-XII din 28.07.92.

Conform raportului de expertiză juridică se menționează că, din punct de vedere conceptual, nu sunt obiecții la proiect. Celelalte recomandări au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul hotărârii Guvernului se încorporează în sistemul actelor normative și nu necesită modificarea altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Accederea la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS) a fost realizată prin scrisoarea transmisă de către Ministrul Finanțelor în adresa OCDE. Instituțiile responsabile de implementarea Acțiunilor BEPS vor fi Serviciul Fiscal de Stat de comun cu Ministerul Finanțelor. La necesitate vor fi organizate workshop-uri cu suportul OCDE.

Ministru

Victoria BELOUS

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)
la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la accesarea Serviciului Fiscal
de Stat la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS)
(număr unic 906/MF/2024)

Nr. crt.	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
1.	Ministerul Afacerilor Externe (scr. nr. DI/3/041-11385 din 28.10.2024)	Pe tot parcursul textului proiectului de hotărâre textul „aderarea Serviciului Fiscal de Stat la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS)” urmează a fi substituit cu textul „accesarea Serviciului Fiscal de Stat la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS)”.	Se acceptă.
2.	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (scr. nr. 15-3334 din 01.11.2024)	Comunică despre lipsa de obiecții pe marginea acestuia.	Se ia act.
3.	Ministerul Muncii și Protecției Sociale (scr. nr. 07/5405 din 24.10.2024)	Comunică susținerea acestuia. La nota de fundamentare, în secț.4. Analiza impactului de reglementare (AIR), <i>subsecț.4.4. Impactul social se va completa în corespundere cu Metodologia de analiză a impactului de reglementare</i> (Hotărârea Guvernului nr.574/2024). De asemenea, este important a nota că AIR este un proces prin care se identifică, pe baza analizei problemelor, cea mai eficientă soluție pentru stabilirea obiectivelor, identificarea soluțiilor alternative și evaluarea costurilor și a beneficiilor. În acest context, ministerul exprimă interesul pentru valorificarea beneficiilor corelative în ceea ce vizează erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri <i>pentru sporirea nivelului de protecție și asigurare socială, formalizare și condiții de muncă pentru categoriile de persoane care ar putea fi afectate</i> (după caz, prin cooptarea MMPS, CNAS, ISM ș.a.).	Se ia act. Se acceptă în redacția autorului: „ 4.4. Impactul social Nu este aplicabil. 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Schimbul de date/informații între autoritățile fiscale se va realiza cu respectarea prevederilor Legii nr.133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal. 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil.”.

		În altă ordine de idei, se propune ajustarea prin expunere detaliată a tuturor angajamentelor asumate de Republica Moldova (pe lângă plata cotizației anuale), precum și a eventualelor oportunități ca urmare a aderării la BEPS.	
Expertizare			
4.	Ministerul Justiției (scr. nr.04/2-10208 din 19.11.2024)	<p>Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit autorilor, proiectul de act normativ a fost elaborat în vederea consimțirii accederii Serviciului Fiscal de Stat la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS).</p> <p>În contextul angajamentelor naționale de aderare la Uniunea Europeană și a exercițiului de evaluare a gradului de aliniere a Republicii Moldova la acquis-ul UE, una din recomandările Comisiei Europene cu referire la capitolul 16 „Fiscalitate” stipulează că Republica Moldova urmează „să se pregătească de accederea la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS), pentru a limita evitarea fiscală și a majora veniturile fiscale”.</p> <p>Astfel, la data de 28 mai 2024, Republica Moldova a devenit membru al Cadrului Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS), lucru enunțat pe pagina oficială a OCDE</p> <p>În context, din punct de vedere conceptual, expunem lipsa obiecțiilor.</p>	Se ia act.
		<p>Totodată, se va examina necesitatea unei astfel de hotărâri în contextul în care schema repartizării între organele centrale de specialitate ale administrației publice, precum și alte autorități administrative centrale a responsabilității pentru gestionarea activităților ce țin de executarea angajamentelor, inclusiv financiare, asumate de Republica Moldova sau de autoritatea respectivă față de organizațiile internaționale a cărei membră este și Lista organizațiilor internaționale, interparlamentare și altor organizații la a căror activitate participă o autoritate publică alta decât cele ale administrației publice centrale ori autoritățile administrative centrale se stabilesc în <i>Hotărârea Guvernului nr. 454/2008 cu privire la optimizarea participării organelor centrale de specialitate ale</i></p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Prin scrisoarea Ministerului Afacerilor Externe nr.DI/3/041-5719 din 29.05.2024 a comunicat următoarele:</p> <p>„Cu referire la solicitarea Serviciului Fiscal de Stat de a completa <i>Schema repartizării între organele centrale de specialitate ale administrației publice, precum și alte autorități administrative centrale a responsabilității pentru gestionarea</i></p>

		<p><i>administrației publice, precum și a altor autorități administrative centrale la executarea angajamentelor asumate față de organizațiile internaționale.</i></p> <p>Potrivit pct. 3 din <i>Hotărârea Guvernului nr. 454/2008</i> „Se stabilește că, în cazul aderării Republicii Moldova la o organizație internațională, organul central de specialitate al administrației publice sau autoritatea administrativă centrală care va fi responsabilă pentru participarea Republicii Moldova la activitatea organizației internaționale respective, după obținerea avizului Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene și al altor organe centrale de specialitate ale administrației publice, în conformitate cu legislația în vigoare, va înainta Guvernului propunerile privind completarea Schemei menționate.</p> <p>În cazul aderării Republicii Moldova la o organizație internațională, interparlamentară sau la o altă organizație la a cărei activitate participă o autoritate publică alta decât cele ale administrației publice centrale ori autoritățile administrative centrale, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va înainta Guvernului propuneri privind completarea anexei nr. 3.”.</p>	<p><i>activităților ce țin de executarea angajamentelor, inclusiv financiare, asumate de Republica Moldova sau de autoritatea respectivă față de organizațiile internaționale a cărei membră este, prevăzută la Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 454/2008 cu privire la optimizarea participării organelor centrale de specialitate ale administrației publice, precum și a altor autorități administrative centrale la executarea angajamentelor asumate față de organizațiile internaționale (în continuare Schema), Ministerul Afacerilor Externe comunică următoarele.</i></p> <p>Completarea Schemei ar reprezenta etapa ulterioară a accederii Serviciului Fiscal de Stat la Cadrul Incluziv BEPS. Serviciul Fiscal de Stat urmează să obțină inițial statutul de membru al Cadrului Incluziv BEPS în urma schimbului de scrisori dintre Secretariatul OCDE și Ministerul Finanțelor, cu respectarea procedurilor naționale pertinente. Respectiv, la etapa actuală Ministerul Finanțelor, în calitate de organ responsabil, urmează să demareze procedurile interne necesare pentru accederea Serviciului Fiscal de Stat la Cadrul Incluziv BEPS, în temeiul <i>Legii nr. 136/2017 cu privire la</i></p>
--	--	--	--

			<p><i>Guvern</i>, prin elaborarea unui proiect de hotărâre de Guvern privind încuviințarea accederii autorității naționale la Cadrul Incluziv BEPS. Ulterior, în baza Hotărârii Guvernului privind încuviințarea accederii autorității naționale la Cadrul Incluziv BEPS, precum și urmare aprobării calității de membru la Cadrul Incluziv BEPS, va fi posibilă promovarea de către Ministerul Finanțelor, în conformitate cu <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, a proiectului Hotărârii Guvernului privind modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 454/2008.”.</p>
5.	Centrul Național Anticorupție (scr. nr.06/2/20329 din 20.11.2024)	<p>Centrul Național Anticorupție, în virtutea atribuțiilor exercitate conform prevederilor Legii nr.1104/2002, exercită atribuții de prevenire și combatere a actelor de corupție, a actelor conexe corupției și a faptelor coruptibile date în competența sa, inclusiv prin efectuarea <i>expertizei anticorupție</i> a proiectelor de acte normative. Exercitarea atribuțiilor prenotate, presupune implementarea uniformă a conceptelor reglementate de Legea nr.100/2017, coroborat cu prevederile Legii nr. 595/1999 și asigurarea sincronizării abordării proiectului în speță cu conceptul de <i>act normativ pasibil expertizei anticorupție</i>.</p> <p>Condescendent, se evidențiază faptul că expertiza anticorupție se realizează cu respectarea principiilor, criteriilor și procedurii stabilite de cadrul normativ primar special - Legea integrității nr.82/2017 și conform <i>Metodologiei</i> de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte normative aprobată de Colegiul CNA Nr.6 din 20.10.2017 (care delimitează categoriile de <i>factori de risc și</i></p>	Se ia act.

		<p><i>procesele operaționale</i> exercitate în context). Astfel, potrivit conceptului reglementat de cadrul normativ de resort evidențiat supra, expertiza anticorupție vizează <i>actele normative</i> de aprobare a normelor juridice, în sensul prevăzut de Legea cu privire la actele normative nr.100/2017 (cu caracter public, obligatoriu, general și impersonal, care stabilesc, modifică ori abrogă norme juridice care reglementează nașterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice și care <i>sînt aplicabile unui număr nedeterminat de situații identice</i>).</p> <p>Prin urmare, ținînd cont de faptul că obiectul de reglementare a proiectului ține de <i>asumarea unui angajament (privind accesarea Serviciului Fiscal de Stat la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS))</i>, comunicăm faptul că potrivit prevederilor art.28 alin.(2) din Legea integrității nr.82 din 25.05.2017, coroborat cu prevederile art.24, 35 al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017 și Hotărîrea Parlamentului nr.1107-XII din 28.07.92, proiectul în speță <i>nu este pasibil de expertiza anticorupție</i>.</p>	
--	--	---	--

Ministru

Victoria BELOUS