

**GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA**

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2024**

**Chișinău**

**pentru modificarea Normelor metodologice privind modul de atribuire a contractelor de achiziții sectoriale/acordurilor-cadru în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 464/2022**

-----

În temeiul art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Normele metodologice privind modul de atribuire a contractelor de achiziții sectoriale/acordurilor-cadru în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 464/2022 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 267-273, art. 662), se modifică după cum urmează:

1.1. La punctul 22, cuvântul „rezoluționat,” se substituie cu cuvântul „rezolvit,”.

1.2. La punctul 24, după cuvintele „cu prevederile art. 6” se completează cu cuvintele „și art. 6<sup>1</sup>”.

1.3. Se completează cu punctul 71<sup>1</sup> cu următorul cuprins:  
„71<sup>1</sup>. Entitatea contractantă, în cazul recepționării unui raport de monitorizare emis de Agenția Achiziții Publice, are obligația, până la încheierea contractului de achiziție sectorială/acord-cadru, de a întreprinde măsuri de remediere.”

1.4. La punctul 164, cuvântul „rezoluționa” se substituie cu cuvântul „rezolvi”.

1.5. Se completează cu textul „Capitolul VI”:

**„VI. DOSARUL ACHIZIȚIEI SECTORIALE**

166. Entitatea contractantă are obligația de a întocmi și păstra dosarul achiziției sectoriale, în conformitate cu prevederile art. 49 din Legea nr. 74/2020, pentru fiecare procedură de achiziție în parte.

167. Dosarul achiziției sectoriale conține toate documentele utilizate de către entitatea contractantă pe parcursul desfășurării procedurii de atribuire a contractului de achiziție de bunuri, lucrări sau servicii, precum și documentele aferente utilizate după finalizarea procedurii.

168. În cazul procedurilor de achiziții sectoriale desfășurate prin mijloace electronice de comunicare, prevăzute la art. 32 din Legea nr. 74/2020, trasabilitatea acțiunilor aferente atribuirii contractelor de achiziții sectoriale/acordurilor-cadru este asigurată nemijlocit de sistem.

169. Entitatea contractantă este obligată să păstreze toată documentația necesară pentru a justifica deciziile luate în toate etapele procedurii de achiziție, în special ce se referă la informațiile privind comunicările cu operatorii economici și deliberările interne, pregătirea documentației de atribuire, precum și etapele de selecție și de atribuire a contractului.

170. Accesul la informațiile din dosarul achiziției sectoriale se realizează cu respectarea prevederilor Legii nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public, cu excepția informațiilor referitoare la secretul comercial sau secretul de stat, conform prevederilor Legii 384/2023 privind protecția secretelor comerciale sau ale Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat, ori a celor ce ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatorii economici, conform prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012.

171. La solicitarea Agenției Achiziții Publice, organelor de urmărire penală sau a organelor de control, entitatea contractantă este obligată să pună la dispoziția acestora dosarele de achiziție sectorială solicitate în termen de cel mult 5 zile lucrătoare, precum și altă informație care urmează a fi selectată potrivit solicitărilor entităților competente.”

1.6. Anexa nr. 3, „Anunț de intenție”, compartimentul I. Informații generale despre entitatea contractantă, rândul 8, după cuvântul „atribuire)” se completează cu sintagma „și, după caz, de depunere a ofertelor (în cazul anunțului de intenție valabil în mod continuu)”.

Compartimentul IV. Alte informații, se completează cu un rând nou, cu următorul cuprins:

„Data expedierii notificării privind publicarea anunțului de intenție (în cazul anunțului de intenție valabil în mod continuu)”.

1.7. Anexa nr. 15, compartimentul „Termenul de așteptare pentru încheierea contractului de achiziții sectoriale:” va avea următorul cuprins:

În cazul în care valoarea estimată a contractului este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 65 alin. (1 <sup>1</sup> ) al Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele	<input type="checkbox"/> 6 zile de la data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de atribuire
---	--

energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale	
În cazul în care valoarea estimată a contractului este mai mare decât pragurile prevăzute la art. 65 alin. (1 <sup>1</sup> ) al Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale	<input type="checkbox"/> 11 zile de la data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de atribuire

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Prim-ministru**

**DORIN RECEAN**

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Victoria BELOUS

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### la proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 464/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice privind modul de atribuire a contractelor de achiziții sectoriale/acordurilor-cadru în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale

<b>1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ</b>
Proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 464/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice privind modul de atribuire a contractelor de achiziții sectoriale/acordurilor-cadru în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale.
<b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</b>
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul menționat este elaborat în temeiul art. III alin. (3) din Legea nr.291/2023 pentru modificarea unor acte normative. Totodată proiectul este elaborat conform Acțiunii 1.3. subacțiunea 1.3.2. din Programul național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023-2026, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.625/2023.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale a fost modificată prin Legea nr. 291/2023 pentru modificarea unor acte normative în scopul asigurării unui grad înalt de aliniere la Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale, și de abrogare a Directivei 2004/17/CE, publicată în Jurnalul Oficial al UE nr. 94 din 28 martie 2014. Astfel, modificările propuse prin proiect au scopul de a aduce în concordanță prevederile Hotărârii Guvernului nr. 464/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice privind modul de atribuire a contractelor de achiziții sectoriale/acordurilor-cadru în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale cu noile reglementări ale Legii nr.74/2020 pentru reglementarea mecanismului de organizare și desfășurare a achizițiilor de către entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale. Reieșind din faptul că noile reglementări ale Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, aprobate prin Legea nr. 291/2023, au intrat în vigoare la data de 08.11.2024, întru asigurarea unui cadru legal armonios și echilibrat, fără lacune în interpretarea prevederilor Legii, precum și pentru asigurarea transparenței în privința achizițiilor sectoriale, se stabilește data intrării în vigoare a proiectului, data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.
<b>3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse</b>
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Principalele prevederi ale proiectului includ: - Obligativitatea entităților contractante de întreprindere a măsurilor de remediere în urma recepționării rapoartelor de monitorizare emise de Agenția Achiziții Publice; - Completarea cu un capitol nou „Dosarul achiziției sectoriale” care prevede obligații de întocmire și păstrare a dosarului achiziției sectoriale;

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Completarea Anexei nr.3 „Anunț de intenție”, cu informații ce urmează a fi incluse în cazul anunțului de intenție valabil în mod continuu;</li> <li>- Modificarea Anexei nr.15 în partea ce ține de termenul de așteptare pentru încheierea contractului de achiziții sectoriale.</li> </ul>
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
În procesul de elaborare a proiectului nu au fost aplicate alte opțiuni alternative, întrucât, lipsa intervenției va cauza neconcordanțe între cadrul normativ primar și cel secundar.
<b>4. Analiza impactului de reglementare</b>
4.1. Impactul asupra sectorului public
Nu este aplicabil
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Nu implică cheltuieli financiare din bugetul de stat
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
<b>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</b>
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
<b>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</b>
Întru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, odată cu transmiterea de către Cancelaria de Stat spre avizare/expertizare, proiectul hotărârii Guvernului și Nota de fundamentare la acesta au fost publicate spre consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor la linkul <a href="https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-cu-privire-la-">https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-cu-privire-la-</a>

[modificarea-hg-pentru-aprobarea-normelor-metodologice-privind-0](#) și pe portalul consultativ Guvernamental [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md).

Proiectul a fost supus avizării, fiind recepționate 5 avize din partea următoarelor instituții: Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică (ANRE), Plenul Consiliului Concurenței, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Energiei.

Astfel, obiecțiile, propunerile și recomandările examinate au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiect.

#### **7. Concluziile expertizelor**

Proiectul de hotărâre a fost remis Centrului Național Anticorupție pentru efectuarea expertizei anticorupție, conform prevederilor art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Astfel prin Raportul de expertiză anticorupție nr. EHG24/10160 din 05.12.2024 s-a menționat că proiectul poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, și că implementarea prevederilor propuse nu este în detrimentul interesului public general. Totodată, obiecțiile Centrului Național Anticorupție au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect cu acceptarea acestora și ajustarea proiectului în mod corespunzător.

Proiectul de hotărâre a fost remis Ministerului Justiției pentru efectuarea expertizei juridice, conform prevederilor art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Prin urmare, Ministerul Justiției prin avizul nr. 04/1-10907 din 09.12.2024 a prezentat propuneri și obiecții la proiect, iar rezultatele examinării avizului au fost reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

#### **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Implementarea prevederilor proiectului Hotărârii Guvernului proiectului nu necesită modificarea altor acte normative. Proiectul a fost elaborat în corespundere cu dispozițiile legale și este în concordanță cu cadrulul normativ existent.

#### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Întreprinderea a careva măsuri pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ nu este necesară.

**Ministru**

**Victoria BELOUS**

**SINTEZA**

**Obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea Normelor metodologice privind modul de atribuire a contractelor de achiziții sectoriale/acordurilor-cadru în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale (numărul unic 933/MF/2024)**

<b>Participantul la avizare, consultare publică, expertizare</b>	<b>Nr. crt.</b>	<b>Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei</b>	<b>Argumentarea autorului proiectului</b>
<b>Agencia Națională pentru Reglementare în Energetică</b>	06-01/5409 din 11.11.2024	Lipsa de propuneri	
<b>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</b>	21-5918 din 12.11.2024	Propunerile autorului vizează exclusiv modificări la Normele metodologice privind modul de atribuire a contractelor de achiziții sectoriale/acordurilor-cadru în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 464/2022. Prin urmare, denumirea proiectului se va revizui corespunzător, în conformitate cu art. 42 alin. (4) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative	<u>Se acceptă</u> Denumirea proiectului a fost modificată
		În vederea excluderii normei derogatorii, care potrivit tehnicii legislative reprezintă o excepție și urmează a fi utilizate cât mai rar posibil se propune comasarea pct. 167 și 168, acestea urmând a fi expuse în următoarea redacție: „167. Dosarul achiziției sectoriale se întocmește pentru fiecare procedură de achiziție în parte și se păstrează: 1) în decurs de 5 ani de la expirarea perioadei de valabilitate a contractului; 2) pe toată durata contractului sau a acordului cadru, dacă durata acestuia este mai mare de 5 ani, cu păstrarea obligatorie a întregii documentații aferente procedurii”.	Pct. 167 a fost exclus urmare a avizului Ministerul Justiției
		La pct.173 se propune substituirea sintagmei „dosarul/dosarele” cu cuvântul „dosarele”, iar sintagma „solicitat/solicitate” cu cuvântul „solicitate”, or prin expunerea cuvântului la plural, se va include și situația când se	<u>Se acceptă</u> Textul proiectului a fost modificat

		<p>solicită un singur dosar, astfel cum intuim că este intenția autorului.</p> <p>Referitor la numerotarea punctelor proiectului, menționăm că nu corespunde noilor cerințe legale, ori potrivit art. 52 alin. (3) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerotează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar.</p>	<p><u>Se acceptă</u> Numerotarea punctelor proiectului a fost modificată</p>
<b>Ministerul Energiei</b>	05-2871 din 13.11.2024	<p>La pct.172 din Capitolul IV, textul „Cod Civil” se propune a fi substituit cu textul „<i>Legii nr. 348/2023 privind protecția secretelor comerciale</i>”. Această propunere este argumentată prin faptul că la data intrării în vigoare a legii nr.348/2023 privind protecția secretelor comerciale, Cartea a treia, titlul III, Capitolul XXXIII, secțiunea a 3-a din Codul Civil nr. 1107/2002 „Răspunderea pentru dobândirea, utilizarea sau divulgarea legală a secretelor comerciale” a fost abrogată.</p>	<p><u>Se acceptă</u> Textul proiectului a fost modificat</p>
<b>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării</b>	17-3446 din 13.11.2024	Lipsa de propuneri	
<b>Plenul Consiliului Concurenței</b>	DJ-06/762-1600 din 15.11.2024	<p>Punctul 167 din proiect prevede că dosarul achiziției sectoriale se păstrează în decurs de 5 ani de la expirarea perioadei de valabilitate a contractului.</p> <p>În context, ținem să menționăm că în conformitate cu art. 82 alin. (4) din Legea concurenței, dreptul Consiliului Concurenței de a aplica sancțiuni pentru încălcarea legislației concurențiale este supus unui termen de prescripție care va expira cel târziu în ziua în care s-a scurs o perioadă egală cu dublul termenului de prescripție aplicabil pentru săvârșirea încălcării în cauză de 5 ani.</p> <p>Totodată, potrivit cu art. 81 alin. (3) din Legea concurenței, este prevăzut că dacă are un interes legitim de a acționa în acest mod, Plenul Consiliului Concurenței poate constata că s-a comis o încălcare în trecut, fără a aplica o amendă, dacă a expirat termenul legal de prescripție.</p>	<p><u>Nu se acceptă</u> Legea nr.74/2020 este o Lege specială care reglementează contractele de achiziții sectoriale, respectiv modul de păstrare a dosarului specificat în proiectul de modificare a hotărârii trebuie să corespundă prevederilor Legii. Menționăm, că la următoarea etapă de modificare a Legii nr. 74/2020, va fi examinată propunerea Consiliului Concurenței pentru a fi corelată cu prevederile Legii concurenței.</p>



		<p>În lumina celor enunțate, rezultă că investigația unei încălcări a Legii concurenței pe piața achizițiilor în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale ar putea fi împiedicată, după caz, în lipsa documentelor dosarului achiziției sectoriale, în condițiile în care entitatea contractantă are obligația de păstrare a dosarelor numai pentru 5 ani de la expirarea perioadei de valabilitate a contractului.</p> <p>Reieșind din cele relatate, Consiliul Concurenței atestă că termenul de păstrare a dosarelor de achiziție stabilit la art. 49 din Legea nr. 74/2020 și, prin urmare la punctele 167-168 din proiect, nu este corelat cu prevederile Legii concurenței și ar putea să împiedice autoritatea de concurență să își exercite atribuțiile sale legale de constatare a încălcării legislației concurențiale, după caz, din care motiv, este imperios necesar ca termenul de păstrarea a dosarului de achiziție să fie extins până la 10 ani de la expirarea perioadei de valabilitate a contractului.</p>	
<b>Centrul Național Anticorupție</b>	06/2/21380 din 05.12.2024	Completarea pct. 172 cu textul "organelor de urmărire penală" după textul "Agenției Achiziții Publice"	<u>Se acceptă</u> Textul proiectului a fost modificat (pct. 172 a devenit pct. 171)
<b>Ministerul Justiției</b>	04/1-10907 din 09.12.2024	La clauza de adoptare, amintim că, în conformitate cu art. 102 din Constituție, art. 37 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern și art. 14 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative ale Guvernului se adoptă pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, precum și pentru organizarea executării legilor. Astfel, în clauza de adoptare, se indică temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv, norma concretă din lege care indică expres competența Guvernului de a adopta actul în cauză. În context, referința la prevederile art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017, face trimitere la o normă generală, care nu are relevanță la adoptarea actului normativ în cauză și urmează a fi exclusă. Referințele la dispozițiile finale ale unui act normativ, prin care o autoritate publică se	<u>Se acceptă parțial</u>

		obligă să amendeze actele sale în conformitate cu noile reglementări, sau dispoziții care se referă la competența generală a autorității publice de a adopta acte normative în domeniul său de competență, de asemenea nu pot constitui temei juridic.	
		La pct. 1.2 remarcăm că, verbul „se adaugă” nu se utilizează în textele actelor normative,	<u>Se acceptă</u> Textul proiectului a fost modificat
		La pct. 1.5, textul „un capitol nou” se va substitui cu textul „Capitolul VI”.	<u>Se acceptă</u> Textul proiectului a fost modificat
		Amendamentul de la pct. 167 urmează a fi exclus, întrucât pct. 166 face trimitere la o normă primară care stabilește clar termenul de păstrare a dosarului achiziției sectoriale.	<u>Se acceptă</u> Textul proiectului a fost modificat
		Dispoziția de modificare a pct. 1.7. se propune a fi redată după cum urmează: „1.7. La Anexa nr. 15, compartimentul „Termenul de așteptare pentru încheierea contractului de achiziții sectoriale” va avea următorul cuprins:”.	<u>Se acceptă</u> Textul proiectului a fost modificat