



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

Pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”

În temeiul art. 22 lit. c) și lit. d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 6-12, art. 44), cu modificările ulterioare, al art. 16 alin. (1) din Legea nr. 71/2007 cu privire la registre (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 70-73, art. 314), cu modificările ulterioare, și al art. 10 alin. (2) și (3) din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 41-44, art. 61), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se instituie Sistemul informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”.

2. Se aprobă Conceptul Sistemului informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” (se anexează).

3. Înainte de darea în exploatare a Sistemului informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în comun cu Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică vor elabora și vor prezenta Guvernului spre aprobare Regulamentul privind modul de ținere a Registrului de stat în domeniul construcțiilor.

4. Realizarea prevederilor prezentei hotărâri se va efectua din contul și în limitele alocațiilor aprobate Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în legile bugetare anuale și din alte surse neinterzise de legislație.

5. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Vladimir BOLEA

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. /2025

CONCEPTUL Sistemului informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”

INTRODUCERE

Conform prevederilor art. 10 din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, se stabilește că activitățile în domeniul urbanismului și construcțiilor sunt supuse înregistrării de stat în Registrul de stat în domeniul construcțiilor (în continuare – *Registru*) de către autoritatea administrativă responsabilă de supravegherea tehnică în domeniul construcțiilor și urbanismului, la notificarea obligatorie a agentului economic.

Art. 10 din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023 nu stabilește clar regimul juridic și procedural al registrului, structura acestuia, modul de gestionare a informației și statutul informației pe care acesta o conține.

În prezent, organul responsabil de supravegherea tehnică în domeniul construcțiilor și urbanismului nu are un registru prin care să țină evidența agenților economici (persoanelor fizice) cu activități în domeniul construcției și urbanismului.

În cazul în care registru va fi creat, acesta va reprezenta o platformă de comunicare și informare, ceea ce ar putea înlesni schimbul informațional dintre autoritățile publice, precum și dintre operatorii care desfășoară activități în domeniul construcțiilor și urbanismului.

Crearea Sistemului informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” (în continuare – *SI RSC*) va permite noului concept de schimb informațional și înregistrării prin crearea unei baze de date, formată după tipul unui catalog complex în care sunt incluse (și arhivate) în mod interconex, în bază de codificări, proiectarea, verificarea și expertizarea, execuția, reconstrucția, repararea capitală a construcțiilor, montarea, punerea în funcțiune, reutilizarea tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservarea, desființarea și postutilizarea construcțiilor, fabricarea materialelor și a produselor pentru construcții.

Baza de date este creată pe platforma unui sistem informațional automatizat cu acces prin internet.

În proiectul prenotat sunt incluse norme ce se referă la modul de transmitere a informației către SI RSC din partea persoanelor implicate.

Capitolul I

DISPOZIȚII GENERALE

1. SI RSC reprezintă totalitatea de resurse și tehnologii informaționale interdependente, de metode și de personal, destinate păstrării, prelucrării și furnizării de informație privind activitatea agenților economici în domeniul urbanismului și construcțiilor, care cad sub incidența art. 10 alin. 1) lit. a), b) și c) din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, care atestă desfășurarea activităților în construcții și urbanism ale agenților economici în domeniile proiectării, verificării, expertizării, executării, reconstrucției, reparației capitale a construcțiilor, montării, punerii în funcțiune, reutilării tehnice a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservării, desființării și postutilizării construcțiilor, fabricării materialelor și a produselor pentru construcții.

2. SI RSC asigură formarea resurselor informaționale ale Registrului de stat în domeniul construcțiilor (în continuare – RSC).

3. RSC este parte componentă a resurselor informaționale de stat.

4. Conceptul SI RSC specifică cerințele de bază, precum destinația și scopul creării acestuia, funcțiile de bază, obiectele sistemului, structura sistemelor informaționale, infrastructura informațională a sistemului, cerințele de bază privind furnizarea informațiilor de către operatori, agenții economici (persoanele fizice) care desfășoară activități în domeniul urbanismului și construcțiilor și cerințele cu privire la securitatea și protecția informației.

5. SI RSC reprezintă un ansamblu de mijloace software și MCloud, destinate păstrării, prelucrării și furnizării de informații în scopul:

5.1. informării publicului larg cu privire la agenții economici (persoanele fizice) care desfășoară activități în domeniul urbanismului și construcțiilor și cerințele cu privire la securitatea și protecția informației, precum și cu privire la situația juridică a acestora;

5.2. analizării riscurilor în vederea supravegherii tehnice de stat, precum și pentru reflectarea măsurilor respective, aplicate de către Inspectoratul Național pentru Supraveghere de Stat;

5.3. realizării, prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), a schimbului de date cu Sistemul informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permise (SIA GEAP) și cu alte sisteme și resurse informaționale de stat, în procesul emiterii actelor permise pentru activitățile reglementate în domeniile proiectării, verificării și expertizării, execuției, reconstrucției, reparației capitale a construcțiilor, montării, punerii în funcțiune, reutilării tehnice a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice,

conservării, desființării și postutilizării construcțiilor, fabricării materialelor și a produselor pentru construcții, supuse autorizării în conformitate cu Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

6. SI RSC are următoarele sarcini:

6.1. asigurarea înregistrării și prelucrării tuturor informațiilor privind activitatea agenților economici în domeniile proiectării, verificării și expertizării, execuției, reconstrucției, reparației capitale a construcțiilor, montării, punerii în funcțiune, reutilării tehnice a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservării, desființării și postutilizării construcțiilor, fabricării materialelor și a produselor pentru construcții;

6.2. recepționarea notificărilor privind:

6.2.1. recepționarea/suspendarea înregistrării SI RSC a agenților economici din domeniile proiectării, verificării și expertizării, execuției, reconstrucției, reparației capitale a construcțiilor, montării, punerii în funcțiune, reutilării tehnice a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservării, desființării și postutilizării construcțiilor, fabricării materialelor și a produselor pentru construcții;

6.2.2. actualizarea informației privind situația juridică a agenților economici din domeniul proiectării, verificării și expertizării, execuției, reconstrucției, reparației capitale a construcțiilor, montării, punerii în funcțiune, reutilării tehnice a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservării, desființării și postutilizării construcțiilor, fabricării materialelor și a produselor pentru construcții;

6.2.3. certificarea personalului;

6.3. asigurarea interoperabilității cu alte sisteme și resurse informaționale de stat, în special cu Registrul de stat al populației, Registrul de stat al unităților de drept, Registrul de stat al controalelor etc.;

6.4. controlul accesului la date și asigurarea securității informaționale la formarea și exploatarea SI RSC.

7. SI RSC este găzduit de platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud) și este compatibil cu platforma de găzduire bazată pe tehnologii de tip container.

8. Principiile de bază ale SI RSC sunt următoarele:

8.1. *principiul legalității*, care presupune crearea și exploatarea sistemului în conformitate cu legislația Republicii Moldova;

8.2. *principiul autenticității datelor*, care presupune corespunderea informațiilor păstrate pe dispozitive de stocare a datelor cu starea reală a obiectelor din SI RSC;

8.3. *principiul identificării*, conform căruia entităților informaționale li se atribuie un cod de identificare unic la nivel de sistem, prin care este posibilă identificarea univocă și raportarea la acestea;

8.4. *principiul temeiniciei datelor*, care prevede că introducerea datelor în SI RSC se efectuează doar în baza înscrierilor din documentele acceptate ca sursă de informație;

8.5. *principiul auditului sistemului*, care presupune înregistrarea informației despre schimbările care au loc în sistem, pentru a face posibilă reconstituirea istoriei unui document sau a stării lui într-o etapă anterioară;

8.6. *principiul independenței* de platforma software, conform căruia SI RSC poate fi construit pe baza modulelor elaborate la comandă;

8.7. *principiul confidențialității informației*, care prevede răspunderea personală, în conformitate cu legislația, a colaboratorilor responsabili de prelucrarea informației în sistem, pentru utilizarea și difuzarea neautorizată a informației din sistem;

8.8. *principiul compatibilității*, conform căruia SI RSC trebuie să fie compatibil cu sistemele existente atât în țară, cât și peste hotarele ei;

8.9. *principiul dezvoltării progresive*, potrivit căruia elaborarea sistemului și modificarea permanentă a componentelor sale se efectuează în conformitate cu tehnologiile informaționale avansate;

8.10. *principiul consecutivității*, care presupune elaborarea și implementarea sistemului pe etape;

8.11. *principiul eficienței funcționării*, care presupune optimizarea raportului dintre calitate și cost;

8.12. *principiul securității informaționale*, care presupune asigurarea nivelului dorit de integritate, de exclusivitate, de accesibilitate și de eficiență a protecției datelor împotriva pierderii, a denaturării, a distrugerii și a utilizării neautorizate. Securitatea sistemului presupune rezistența la atacuri și protecția caracterului secret, a integrității și pregătirii pentru lucru atât a SI RSC, cât și a datelor acestuia;

8.13. *principiul utilizării standardelor deschise*, care se aplică pentru a asigura atât interoperabilitatea cu sistemele externe, cât și păstrarea informației în conformitate cu normele în vigoare;

8.14. *principiul protecției datelor cu caracter personal*, care presupune că acestea vor fi prelucrate în SI RSC în conformitate cu actele normative naționale și tratatele internaționale în domeniul protecției datelor cu caracter personal la care Republica Moldova este parte.

Capitolul II

SPAȚIUL JURIDICO-NORMATIV AL FUNCȚIONĂRII SI RSC

9. Dezvoltarea, administrarea și gestionarea SI RSC este reglementată, în particular, de următoarele acte normative:

- 9.1. Constituția Republicii Moldova;
- 9.2. Legea nr. 1069/2000 cu privire la informatică;
- 9.3. Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat;
- 9.4. Legea nr. 71/2007 cu privire la registre;
- 9.5. Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal;
- 9.6. Legea nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate;
- 9.7. Legea nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere;
- 9.8. Legea nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public;
- 9.9. Hotărârea Guvernului nr. 562/2006 cu privire la crearea sistemelor și resurselor informaționale automatizate de stat;
- 9.10. Hotărârea Guvernului nr. 656/2012 cu privire la aprobarea Programului privind Cadrul de Interoperabilitate;
- 9.11. Hotărârea Guvernului nr. 1090/2013 privind serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass);
- 9.12. Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud);
- 9.13. Hotărârea Guvernului nr. 405/2014 privind serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign);
- 9.14. Hotărârea Guvernului nr. 708/2014 privind serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog);
- 9.15. Hotărârea Guvernului nr. 201/2017 pentru aprobarea Cerințelor minime obligatorii de securitate cibernetică;
- 9.16. Hotărârea Guvernului nr. 737/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele de creare a serviciilor de rețea și termenul de implementare a acestora;
- 9.17. Hotărârea Guvernului nr. 1141/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind modalitatea de aplicare a semnăturii electronice pe documentele electronice de către funcționarii persoanelor juridice de drept public în cadrul circulației electronice ale acestora;
- 9.18. Hotărârea Guvernului nr. 683/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele de aplicare care stabilesc modalitățile tehnice de interoperabilitate și armonizare a seturilor și serviciilor de date spațiale, precum și termenul de implementare;
- 9.19. Hotărârea Guvernului nr. 414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat;
- 9.20. Hotărârea Guvernului nr. 550/2018 cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive;
- 9.21. Hotărârea Guvernului nr. 211/2019 privind platforma de interoperabilitate (MConnect);

9.22. Hotărârea Guvernului nr. 412/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind utilizarea, administrarea și dezvoltarea Portalului guvernamental al unităților de drept;

9.23. Hotărârea Guvernului nr. 413/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind utilizarea, administrarea și dezvoltarea Portalului guvernamental al cetățeanului;

9.24. Hotărârea Guvernului nr. 153/2021 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul resurselor și sistemelor informaționale de stat” și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului resurselor și sistemelor informaționale de stat;

9.25. Ordinul ministrului dezvoltării informaționale nr. 78/2006 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Procesele ciclului de viață al software-ului” RT 38370656-002:2006.

10. La elaborarea și implementarea SI RSC, se vor respecta următoarele standarde tehnice în materie de dezvoltare a soluțiilor informatice:

10.1. Standardul SM EN ISO/IEC 27002:2017 „Securitatea informației, securitatea cibernetică și protecția vieții private. Mijloace de control al securității informației”;

10.2. Standardul SM ISO/CEI 12207:2014 „Ingineria sistemelor și software-ului. Procesele ciclului de viață al software-ului”;

10.3. Standardul SM ISO/CEI/IEEE 15288:2015 „Ingineria sistemelor și software-ului. Procesele ciclului de viață al sistemului”.

Capitolul III SPAȚIUL FUNCȚIONAL AL SI RSC

Secțiunea 1 Contururile funcționale de bază

11. Funcțiile de bază ale SI RSC sunt:

11.1. formarea bazei de date a SI RSC. Funcțiile de bază la formarea bazei de date a SI RSC sunt:

11.1.1. notarea unității de drept din SI RSC;

11.1.2. introducerea volumului stabilit de date în baza de date a SI RSC;

11.1.3. actualizarea datelor – actualizarea sistematică a bazei de date la modificarea sau completarea datelor din cadrul obiectelor informaționale;

11.1.4. radierea obiectului din evidență (nu înseamnă lichidarea fizică a obiectului) – transferul datelor despre obiectul radiat în arhivă, care constă în introducerea unei mențiuni speciale în baza de date. Procedura respectivă se efectuează în cazul:

11.1.4.1. expirării termenului de acțiune a datelor;

11.1.4.2. încetării existenței entității din anumite cauze (lichidarea agentului economic cu activități în construcții etc.).

Informația acumulată se introduce în SI RSC numai în baza documentelor veridice, prezentate de către furnizorii de date, la fel și în cazul actualizării datelor. Toate modificările în SI RSC se păstrează în ordine cronologică;

11.2. administrarea informațională se realizează prin:

11.2.1. administrarea rolurilor și a drepturilor destinatarilor datelor SI RSC;

11.2.2. administrarea nomenclatoarelor;

11.2.3. jurnalizarea evenimentelor;

11.3. asigurarea generării datelor statistice care se realizează în regim offline/on-line și elaborarea rapoartelor statistice și analitice;

11.4. asigurarea multilaterală și multidimensională a funcționării SI RSC și integrarea cu alte sisteme.

12. În cadrul SI RSC sunt incluse următoarele contururi funcționale:

12.1. evidența agenților economici din domeniul:

12.1.1. proiectării;

12.1.2. verificării și expertizării;

12.1.3. execuției, reconstrucției, reparației capitale a construcțiilor, montării, punerii în funcțiune;

12.1.4. reutilării tehnice a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice;

12.1.5. conservării, desființării și postutilizării construcțiilor;

12.1.6. fabricării materialelor și a produselor pentru construcții;

12.2. monitorizarea și raportarea;

12.3. administrarea și controlul.

Fiecare contur funcțional înglobează o totalitate de funcții specifice realizate de alte subsisteme automatizate ale SI RSC integrate între ele.

13. Conturul „agenților economici care activează în domeniul proiectării, verificării și expertizării, execuției, reconstrucției, reparației capitale a construcțiilor, montării, punerii în funcțiune, reutilării tehnice a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservării, desființării și postutilizării construcțiilor” care cad sub incidența Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, realizează funcțiile de înregistrare și evidență a agenților economici din domeniul proiectării, verificării și expertizării, execuției, reconstrucției, reparației capitale a construcțiilor, montării, punerii în funcțiune, reutilării tehnice a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservării, desființării și postutilizării construcțiilor, fabricării materialelor și a produselor pentru construcții.

14. Conturul „monitorizare și raportare” realizează funcții de generare a rapoartelor statistice (cu privire la activitatea agenților economici din domeniul construcțiilor).

15. Conturul „administrare și control” este un sistem integrat de control și monitoring al formării și utilizării resurselor informaționale, care asigură următoarele funcții:

15.1. evidența documentelor (informația despre documente, modelul documentelor);

15.2. evidența agenților economici din domeniul construcțiilor;

15.3. asigurarea integrabilității cu alte sisteme informaționale;

15.4. asigurarea logică a sistemului;

15.5. administrarea bazei de date a sistemului;

15.6. elaborarea și mentenanța clasificatoarelor;

15.7. delimitarea drepturilor de acces pentru destinatarii datelor SI RSC, conform rolurilor stabilite.

16. Descrierea tehnologiei lucrărilor, interacțiunea conturilor și a funcțiilor se efectuează pe parcursul realizării proiectului.

Secțiunea a 2-a **Interconexiunea cu alte sisteme**

17. Pentru asigurarea funcționalităților de bază, automatizarea completării și verificării conținutului informațional al SI RSC, se pot efectua interacțiuni și schimburi de date cu alte sisteme informaționale, importându-se automat sau exportându-se date spre verificarea și/sau completarea conținutului informațional al SI RSC.

Pentru preluarea și/sau schimbul de informații și date relevante în cadrul sistemului informațional, acesta interacționează cu resursele informaționale de stat prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), inclusiv cu resursele informaționale compatibile, utilizate de către instituții, cum ar fi:

17.1. Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al unităților de drept” – în vederea extragerii datelor despre obiectul informațional „Persoane juridice”;

17.2. Registrul național al calificărilor – în vederea extragerii datelor despre centrele specializate de instruire;

17.3. Registrul de stat al controalelor – în vederea extragerii datelor referitoare la rezultatele controalelor în cadrul supravegherii tehnice de stat, la măsurile restrictive aplicate etc.;

17.4. Sistemul informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive (SIA GEAP) – în procesul emiterii actelor permissive pentru activitățile reglementate în domeniul proiectării, verificării și expertizării,

execuției, reconstrucției, reparației capitale a construcțiilor, montării, punerii în funcțiune, reutilării tehnice a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservării, desființării și postutilizării a construcțiilor, fabricării materialelor și a produselor pentru construcții, supuse autorizării în conformitate cu prevederile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;

17.5. alte registre și sisteme informaționale în calitate de furnizori de date necesare pentru buna funcționare a SI RSC.

18. În cadrul SI RSC sunt intergate următoarele sisteme informaționale partajate:

18.1. platforma de interoperabilitate (MConnect) – pentru schimbul de date cu registrele și sistemele informaționale de stat;

18.2. serviciul guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass) – pentru identificarea electronică în cadrul sistemelor informaționale;

18.3. serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign) – pentru semnarea electronică a documentelor electronice;

18.4. serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog) – pentru jurnalizarea evenimentelor;

18.5. serviciul guvernamental de notificare electronică (MNotify) – pentru notificarea utilizatorilor prin intermediul diverselor canale de notificare.

Capitolul IV

STRUCTURA ORGANIZAȚIONALĂ A SI RSC

19. Proprietar al SI RSC este statul, care își realizează dreptul de proprietate, de gestionare și de utilizare a datelor din acesta. Resursele financiare pentru dezvoltarea și exploatarea SI RSC sunt asigurate din bugetul de stat și din alte surse financiare conform legislației.

20. Posesorul SI RSC este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, care asigură condițiile juridice, organizatorice și financiare pentru funcționarea acestuia.

21. Deținătorul SI RSC este Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică, care asigură crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea acestuia.

22. Administratorul tehnic al SI RSC este Instituția Publică Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, care își exercită atribuțiile în conformitate cu cadrul normativ privind administrarea tehnică și menținerea resurselor și sistemelor informaționale de stat.

23. Registratorii de date în SI RSC sunt persoanele responsabile din cadrul Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică.

24. Furnizorii de informații în SI RSC sunt:

24.1. agenții economici cu activități în domeniul construcției și urbanismului;

24.2. centrele specializate de instruire;

24.3. Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică (referitor la rezultatele controalelor în cadrul supravegherii tehnice de stat și a măsurilor respectiv aplicate).

25. Destinatarul datelor SI RSC este Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică – personal desemnat prin ordinul șefului Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică, care va avea acces la următoarele funcționalități:

25.1. vizualizarea/afișarea datelor curente și istorice care se conțin în SI RSC;

25.2. generarea/vizualizarea rapoartelor operative, analitice etc.

26. Deținătorul SI RSC desemnează prin ordin administratorul de sistem, care are acces la:

26.1. utilizarea tuturor funcționalităților SI RSC;

26.2. gestionarea sistemului, nomenclatoarelor, clasificatoarelor și a tipurilor de documente;

26.3. monitorizarea procesului de funcționare al SI RSC;

26.4. asigurarea securității informaționale;

26.5. administrarea bazei de date;

26.6. crearea și generarea rapoartelor.

Capitolul V DOCUMENTELE SI RSC

27. În cadrul SI RSC se folosesc următoarele categorii de documente:

27.1. documentele de intrare, care sunt fundamentale pentru introducerea datelor în sistem;

27.2. documentele de ieșire ale SI RSC;

27.3. documentele tehnologice.

28. Documentele de intrare în SI RSC sunt următoarele:

28.1. pentru agenții economici cu activități de proiectare, verificare și expertizare:

28.1.1. declarația privind componența echipelor, cu indicarea specialiștilor atestați, pe domenii;

28.1.2. ordinele privind desemnarea managerului și a persoanelor responsabile de evidența și arhivarea documentelor;

28.1.3. declarația privind existența infrastructurii necesare (sediul, arhivă, utilaj etc);

28.2. pentru agenții economici cu activități de execuție, reconstrucție, reparație capitală a construcțiilor, montare, punere în funcțiune, reutilare tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservare, desființare și de postutilizare a construcțiilor:

28.2.1. declarația privind componența echipelor și sectoarele în care vor fi executate lucrări de construcții, inclusiv lucrări specializate de construcții, cu indicarea responsabililor tehnici atestați, pe domenii;

28.2.2. declarația privind componența echipelor și sectoarele în care vor fi executate lucrări de construcții, inclusiv lucrări specializate de construcții, cu indicarea listei inginerilor, lăcătușilor, sudorilor și a altor lucrători;

28.2.3. ordinele privind desemnarea managerului și a persoanelor responsabile de evidența și arhivarea documentelor;

28.2.4. declarația privind existența infrastructurii necesare (sediul, arhivă, echipament și utilaje tehnice, mijloace de transport, ateliere, depozite etc.);

28.2.5. declarația privind existența standardelor de firmă, a cărților tehnologice și a instrucțiunilor pentru lucrările de construcții care urmează a fi executate;

28.3. pentru agenții economici cu activități de fabricare a materialelor și a produselor pentru construcții:

28.3.1. declarația privind componența echipelor și sectoarele de fabricare, cu indicarea specialiștilor atestați, pe domenii;

28.3.2. declarația privind componența echipelor și sectoarele de fabricare, cu indicarea listei inginerilor, lăcătușilor, sudorilor și a altor lucrători;

28.3.3. ordinele privind desemnarea managerului de proiect și a persoanelor responsabile de evidența și arhivarea documentelor;

28.3.4. declarația privind existența infrastructurii necesare (sediul, arhivă, echipament și utilaj tehnic, mijloace de transport, ateliere, depozite etc.);

28.3.5. declarația privind existența standardelor de firmă, a cărților tehnologice, a argumentelor tehnice pentru materialele și produsele pentru construcții care urmează a fi fabricate.

29. Documentele de ieșire ale SI RSC sunt:

29.1. rapoartele statistice;

29.2. notificările de acceptare sau de refuz privind înregistrarea.

30. Din categoria documentelor tehnologice ale SI RSC fac parte:

30.1. descrierea clasificatoarelor;

30.2. șabloanele de formulare;

30.3. documentele privind descrierea indicatorilor;

- 30.4. ghidurile de utilizare și de administrare a acestuia;
- 30.5. documentele de descriere a rapoartelor.

Capitolul VI

SPAȚIUL INFORMAȚIONAL AL SI RSC

31. SI RSC creează un spațiu informațional unitar, care reprezintă sursa oficială de date despre agenții economici cu activități din domeniul de proiectare, verificare și expertizare, execuție, reconstrucție, reparație capitală a construcțiilor, montare, punere în funcțiune, reutilare tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservare, desființare și postutilizare a construcțiilor și fabricarea materialelor și a produselor pentru construcții.

32. Obiectele informaționale al SI RSC sunt:

32.1. unitatea de drept (obiect împrumutat din Registrul de stat al unităților de drept):

32.1.1. datele pentru obiectul informațional „agent economic”:

32.1.1.1. numărul de identificare de stat al unității de drept (IDNO);

32.1.1.2. denumirea completă;

32.1.1.3. adresa juridică;

32.1.1.4. forma juridică de organizare;

32.1.1.5. sediul (adresă poștală, telefon, fax, e-mail).

33. Scenariile de bază reprezintă o listă de evenimente aferente obiectelor informaționale ale SI RSC, după cum urmează:

33.1. pentru obiectul informațional „agent economic”:

33.1.1. înregistrarea inițială – se realizează prin introducerea în registru a datelor inițiale referitoare la domeniul de activitate;

33.1.2. actualizarea datelor – se realizează prin introducerea în registru a datelor referitoare la domeniul de activitate;

33.1.3. radierea agentului economic – se realizează la radierea datelor referitoare la domeniul de activitate.

34. Până la începerea creării și implementării SI RSC, posesorul sistemului informațional asigură înregistrarea respectivului sistem informațional în Registrul resurselor și sistemelor informaționale de stat.

Capitolul VII

SPAȚIUL TEHNOLOGIC AL SI RSC

35. SI RSC este proiectat ca un sistem modular și se bazează pe componente integrate, fiind compatibil cu tehnologia „cloud computing”, care

asigură posibilitatea dezvoltării sale fără a afecta continuitatea funcționării și permite operarea modificărilor și implementarea acestora.

36. SI RSC urmează să fie dezvoltat componentă cu componentă, ținându-se cont de prioritățile posesorului/deținătorului.

37. Arhitectura SI RSC este compusă din trei niveluri și este caracterizată de următoarele componente de bază, care sunt interdependente, realizează schimb reciproc de date și sunt grupate după cum urmează:

37.1. nivelul de prezentare a datelor – reprezintă interfețele destinate utilizatorilor;

37.2. nivelul aplicațiilor – destinat pentru executarea proceselor de business-logică a sistemului, pentru accesarea, prelucrarea, transformarea datelor și asigurarea coerenței și preciziei acestora;

37.3. nivelul de date – destinat pentru stocarea și actualizarea datelor în sistemul de gestionare a bazelor de date relaționale.

38. Platforma tehnică a SI RSC utilizează tehnologii bine-cunoscute și general acceptate și este compatibilă cu sisteme care, la fel, utilizează standarde nonproprietary și standarde deja existente.

39. Arhitectura platformei software, lista de produse software și mijloacele tehnice utilizate pentru crearea infrastructurii informaționale sunt determinate de către posesor/deținător în etapele ulterioare de dezvoltare a SI RSC, ținând cont de următoarele:

39.1. implementarea unei soluții care să se bazeze pe arhitectură software orientată spre servicii (*service oriented architecture*) ce oferă posibilitatea reutilizării unor funcții ale sistemului în cadrul altor procese sau permite extinderea acestuia cu noi funcționalități, fără a perturba funcționarea sa;

39.2. implementarea funcționalităților de arhivare a informațiilor, crearea de copii de rezervă și restaurarea datelor în caz de incidente;

39.3. aplicațiile și infrastructura software să se bazeze pe licențe perpetue pentru toate produsele software incluse în SI RSC și să asigure suportul de la producători;

39.4. asigurarea ca sistemele IT să fie operaționale în cazul unor perturbări (defecțiuni MCloud, coruperi de date) sau să permită extensii ulterioare pentru un centru alternativ folosit în cazul unor dezastre naturale;

39.5. asigurarea protecției corespunzătoare a datelor confidențiale, limitarea accesului la informațiile din sistemul de producție conform unei matrice de drepturi, în funcție de roluri, și monitorizarea acestuia astfel încât să prevină divulgarea sau utilizarea neautorizată a datelor din sistem;

39.6. asigurarea următoarelor funcționalități generale:

39.6.1. partajarea eficientă a informației între utilizatorii sistemului;

- 39.6.2. crearea de fluxuri de proces automatizate susținute de aplicații;
- 39.6.3. accesul online, pe bază de servicii web, la informațiile utile pentru utilizatori;
- 39.6.4. oferirea suportului tehnologic sigur (mentenanța pentru corectarea erorilor și asigurarea completărilor necesare) și scalabil, astfel încât să susțină numărul necesar de utilizatori;
- 39.6.5. administrarea identității utilizatorilor și controlul accesului la toate resursele sistemului;
- 39.6.6. administrarea și operarea la costuri reduse a infrastructurii și a componentelor soluției;
- 39.7. implementarea următoarelor caracteristici generice:
 - 39.7.1. principiile standard ale industriei de profil pentru utilizarea prietenoasă;
 - 39.7.2. facilitățile de securitate și administrare de sistem;
 - 39.7.3. facilitățile de management al datelor (informațiilor), cu atributele de protecție corespunzătoare.

40. Tipurile principale de standarde tehnologice utilizate vor fi:

- 40.1. standardele datelor;
- 40.2. standardele metadatelor (SM ISO/IEC 11179-1, SM ISO/IEC 11179-2, SM ISO/IEC 11179-3, SM ISO/IEC 11179-4, SM ISO/IEC 11179-5, SM ISO/IEC 11179-6);
- 40.3. standardele schimburilor de informații;
- 40.4. standardele căutării informațiilor;
- 40.5. standardele de calitate;
- 40.6. standardele de securitate;
- 40.7. standardele de multilingvism.

41. Conformitatea cu standardele tehnologice constă în:

- 41.1. susținerea interfeței browserului public pentru accesare;
- 41.2. utilizarea standardelor internet și WWW – HTML, TCP/IP, SMTP.

Capitolul VIII

ASIGURAREA SECURITĂȚII INFORMAȚIONALE A SI RSC

42. Securitatea informațională presupune protecția SI RSC în toate etapele proceselor de creare, procesare, stocare și transmitere a datelor ce țin de acțiuni accidentale sau intenționate, cu caracter artificial sau natural, care au drept rezultat prejudicierea posesorului, utilizatorilor resurselor și a infrastructurii informaționale.

43. Asigurarea securității informaționale a SI RSC va fi realizată în conformitate cu Cerințele minime obligatorii de securitate cibernetică, aprobate

prin Hotărârea Guvernului nr. 201/2017. Pentru gestionarea riscurilor de securitate va fi implementată o politică generală de securitate. Personalul implicat în utilizarea și administrarea SI RSC va fi instruit în ceea ce privește riscurile de securitate la care poate fi expus. Politică de securitate va include prevederi referitoare la organizarea auditurilor periodice de securitate, pentru a verifica politica și conformitatea cu regulile de securitate, precum și pentru a stabili domeniile care necesită îmbunătățiri.

44. Posesorul, deținătorul și registratorii protejează SI RSC de pericolul cauzării prejudiciilor resurselor sau infrastructurii informaționale. Principalele pericole pentru securitatea informațională a SI RSC sunt:

- 44.1. colectarea și utilizarea ilegală a datelor;
- 44.2. încălcarea tehnologiei de prelucrare a datelor;
- 44.3. implementarea în produsele software și MCloud a componentelor care realizează funcții neprevăzute în documentația care însoțește aceste produse;
- 44.4. elaborarea și răspândirea programelor ce pot afecta funcționarea normală a sistemelor informaționale și de comunicații, precum și a sistemelor de protecție a informației;
- 44.5. nimicirea, deteriorarea, suprimarea radioelectronică sau distrugerea mijloacelor MCloud și/sau software de prelucrare a informației;
- 44.6. influențarea sistemelor cu parolă-cheie de protecție a sistemelor automatizate de prelucrare și transmitere a datelor;
- 44.7. compromiterea cheilor și a mijloacelor de protecție criptografică a informației;
- 44.8. scurgerea de informații prin canale tehnice;
- 44.9. implementarea dispozitivelor electronice de interceptare a informației în mijloacele tehnice de prelucrare, păstrare și de transmitere a datelor prin canalele de comunicații, precum și în încăperile de serviciu ale registratorilor sistemului;
- 44.10. nimicirea, deteriorarea, distrugerea sau sustragerea suporturilor de informație mecanice sau de alt tip;
- 44.11. tentativele de interceptare a datelor în rețelele locale ale registratorilor sistemului și în liniile de comunicații, decodificarea și impunerea informației false;
- 44.12. utilizarea tehnologiilor informaționale necertificate, a mijloacelor de protecție a datelor, a mijloacelor de informatizare și comunicații la crearea și dezvoltarea infrastructurii informaționale;
- 44.13. accesul neautorizat la resursele informaționale care se află în băncile și bazele de date;
- 44.14. încălcarea restricțiilor legale ce țin de răspândirea informației;
- 44.15. încălcarea prevederilor Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

45. Protecția datelor cu caracter personal se asigură prin următoarele acțiuni:

45.1. posesorul, deținătorul și registratorii prelucrează doar datele cu caracter personal strict necesare, neexcesive pentru scopul prestabilit, conform competențelor atribuite, respectând principiile stabilite în actele normative din domeniul protecției datelor cu caracter personal;

45.2. posesorul și deținătorul asigură măsuri organizatorice și tehnice necesare pentru protecția datelor cu caracter personal împotriva distrugerii, modificării, blocării, copierii, răspândirii, precum și împotriva altor acțiuni ilicite, măsuri menite să asigure un nivel de securitate adecvat în ceea ce privește riscurile prezentate de prelucrare și de caracterul datelor prelucrate;

45.3. posesorul și deținătorul, în cazul incidentelor de securitate, întreprind măsuri necesare pentru depistarea sursei de producere a incidentului, efectuează analiza acestuia și înlătură cauzele incidentului de securitate cu informarea Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal;

45.4. posesorul, deținătorul și registratorii, în limitele responsabilităților, asigură respectarea drepturilor subiecților de date cu caracter personal în cadrul operațiilor de prelucrare a datelor cu caracter personal, efectuate conform prezentului Concept.

46. SI RSC asigură realizarea următoarelor obiective de securitate:

46.1. *autentificarea* – garantează că zonele restricționate ale SI RSC sunt accesibile doar destinatarilor datelor SI RSC, cu o identitate verificată prin serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass);

46.2. *autorizarea* – garantează că destinatarii datelor SI RSC autentificați prin serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass) pot accesa serviciile și datele care corespund drepturilor lor de acces;

46.3. *confidențialitatea* – garantează că datele înregistrate în SI RSC nu pot fi accesate de o parte terță neautorizată;

46.4. *integritatea* – garantează că datele înregistrate în SI RSC nu au fost modificate sau alterate de o parte terță neautorizată;

46.5. *nonrepudierea* – garantează că datele înregistrate în SI RSC nu pot fi negate mai târziu.

47. Pentru atingerea obiectivelor de securitate, SI RSC trebuie să dispună de mai multe mecanisme de securitate:

47.1. *semnătură electronică* – mecanism ce asigură integritatea și nonrepudierea datelor înregistrate în SI RSC;

47.2. *firewall* – filtrul firewall face parte din arhitectura tehnică a platformei tehnologice (MCloud) pentru a asigura un mecanism de apărare împotriva utilizatorilor externi neautorizați;

47.3. *antivirus/antispam* – soluțiile MCloud și/sau software asigură protecția antivirus și antispam pentru toate serverele. Fișierele se scanează la încărcare în SI RSC. În cazul detectării unui fișier infectat, procedura de încărcare este oprită și fișierul este respins;

47.4. *sistem de detectare a intruziunilor* – sistem de detectare a accesului neautorizat la nivelul componentelor de sistem al SI RSC;

47.5. *comunicare sigură (transferuri de date) între serverele web și utilizatori* – schimbul de informații confidențiale este securizat;

47.6. *backup sistematic al datelor păstrate* – recuperarea rapidă și fiabilă a datelor în caz de incident care a dus la pierderea sau deteriorarea datelor;

47.7. asigurarea unui mecanism de înregistrare de audit dublu (intern și cu utilizarea serviciului electronic guvernamental de jurnalizare (Mlog), care urmează practicele internaționale.

48. SI RSC va utiliza funcționalitatea de autentificare doar prin intermediul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass).

49. Utilizatorii SI RSC vor fi autorizați să acceseze doar blocurile funcționale și datele pentru care au permisiunile necesare, conform rolurilor fiecăruia. Utilizatorii datelor SI RSC și rolurile acestora vor fi gestionate prin intermediul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass). SI RSC va prelua rolurile utilizatorilor din serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass).

50. În scopul asigurării interoperabilității și a schimbului de date a Sistemului informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” cu alte sisteme și resurse informaționale de stat, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale va înregistra activele semantice utilizate în Sistemul informațional „Catalogul semantic”.

Capitolul IX ÎNCHEIERE

51. Prezentul Concept conține descrierea principalelor aspecte organizaționale, metodologice și tehnologice în conformitate cu care este concepută și va fi implementată soluția tehnică necesară pentru asigurarea evidenței și prelucrării informațiilor privind activitățile desfășurate de agenții economici din construcții.

52. Implementarea SI RSC presupune obligații suplimentare pentru agenții economici în vederea transmiterii mai multor informații către SI RSC, însă digitalizarea proceselor și implementarea transferului online va reduce povara

administrativă actuală, ceea ce va compensa, în principiu, efortul depus de agenții economici. Astfel, schimbări esențiale în privința efortului depus de agenții economici pentru a interacționa cu Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică nu se vor atesta, însă vor apărea beneficii substanțiale pentru Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică în privința colectării, procesării informației și a interacțiunii cu agenții economici.

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”.

1.Denumirea autorului

Proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” este elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în comun cu Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică.

2.Condițiile ce au impus elaborarea actului normativ

Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normative.

Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”, este elaborat în temeiul prevederilor art. 10 alin. (2) și alin. (3) din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023 precum, și cu art. 22 lit. c) și d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.

Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative.

Conceptul Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” prevede înregistrarea tuturor agenților economici care desfășoară activități în domeniul construcțiilor, și anume: proiectarea, verificarea și expertizarea, execuția, reconstrucția, repararea capitală a construcțiilor, montarea, punerea în funcțiune, reutilizarea tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservarea, desființarea postutilizarea construcțiilor, fabricarea materialelor și produselor pentru construcții.

La moment, Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică nu deține un Registru prin care s-ar putea duce evidența tuturor agenților economici din domeniul construcțiilor.

Mai mult, actualmente, Inspectoratul întâmpină dificultăți la identificarea agenților economici care execută anumite lucrări din domeniul construcțiilor.

Totodată, art. 10 alin. (3) din Codul urbanismului și construcțiilor prevede că desfășurarea activităților de agenții economici în domeniul proiectării, verificării și expertizării, execuția, reconstrucția, repararea capitală a construcțiilor, montarea, punerea în funcțiune, reutilizarea tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservarea, desființarea postutilizarea construcțiilor, fabricarea materialelor și produselor pentru construcții, fără înregistrarea persoanelor și activităților respective în Registrul de stat în domeniul construcțiilor este interzisă.

Considerăm că, prin implementarea Registrului menționat, în ultima instanță Inspectoratul va avea o evidență clară a agenților economici din domeniul construcțiilor.

3.Obiectivele urmărite și soluțiile propuse.

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.

Conceptul Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” este elaborat în conformitate cu prevederile Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023.

De asemenea, Conceptul Sistemului Informațional include:

Spațiul juridico-normativ al funcționării SI RSC, conține prevederi normative conexe sistemului, cum ar fi: norme cu privire la accesul la informații, cu privire la informatică, cu privire la registre, cu privire la protecția datelor cu caracter personal ș.a.

Spațiul funcțional al SI RSC:

Formarea bazei de date a SI RSC;

Administrarea informațională;

Asigurarea generării datelor statistice se realizează în regim offline/on-line și elaborarea rapoartelor statistice și analitice;

Asigurarea multilaterală și multidimensională a funcționării SI RSC și integrarea cu alte sisteme.

Conturile funcționale de bază:

Evidența agenților economici din domenii;

Monitorizare și raportare;

Administrare și control;

Interconexiunea cu alte sisteme precum:

MConnect, „Registrul de stat al populației”, „Registrul de stat al unităților de drept”, MPass, MSign, MLog, MNotify.

Structura organizațională a SI RSC:

Posesorul SI RSC este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, care asigură condițiile juridice, organizatorice și financiare pentru funcționarea acestuia.

Deținătorul SI RSC va fi Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică, care asigură crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea acestuia.

Administratorul tehnic al SI RSC va fi Instituția Publică Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, care își exercită atribuțiile în conformitate cu cadrul normativ privind administrarea tehnică și menținerea resurselor și sistemelor informaționale de stat.

Documentele SI RSC:

Documentele de intrare în SI RSC;

Documente de ieșire ale SI RSC

Spațiul informațional al SI RSC:

SI RSC creează un spațiu informațional unitar, care reprezintă sursa oficială de date despre agenții economici cu activități din domeniul proiectare, verificare și expertizare, execuției, reconstrucției, reparației capitale a construcțiilor, montarea, punerea în funcțiune, reutilizarea tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservarea, desființarea și postutilizarea construcțiilor și fabricarea materialelor și produselor pentru construcții.

Spațiul tehnologic al SI RSC:

SI RSC este proiectat ca un sistem modular și se bazează pe componente integrate, fiind compatibil cu tehnologia „cloud computeng”, care asigură posibilitatea dezvoltării sale fără a afecta continuitatea funcționării și permite operarea modificărilor și implementarea acestora.

Tipurile principale de standarde tehnologice utilizate vor fi: standardele datelor; standardele metadatelor (SM ISO/IEC 11179-1, SM ISO/IEC 11179-2, SM ISO/IEC 11179-3, SM ISO/IEC 11179-4, SM ISO/IEC 11179-5, SM ISO/IEC 11179-6), standardele schimburilor de informații, standardele căutării informațiilor, standardele de calitate, standardele de securitate, standardele de multilingvism.

Asigurarea securității informaționale a SI RSC.

Securitatea informațională presupune protecția SI RSC la toate etapele proceselor de creare, procesare, stocare și transmitere a datelor de acțiuni accidentale sau intenționate, cu caracter artificial sau natural, care au ca rezultat cauzarea prejudiciului posesorului și utilizatorilor resurselor și a infrastructurii informaționale.

Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare.

Opțiuni alternative nu au fost examinate, or Guvernul urmează să asigure elaborarea cadrului normativ subsidiar, întru asigurarea implementării prevederilor Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023.

4. Analiza impactului de reglementare.

Impact asupra sectorului public.

Urmare a adoptării și implementării proiectului vor fi asigurate:

- Înregistrarea corespunzătoare a tuturor agenților economici cu activități din domeniul construcțiilor.
- Evidența agenților economici cu activități din domeniul construcțiilor.
- Drept urmare, Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică va asigura un control de stat corect, coerent și desfășurat.

Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative.

Ministerul prin scrisoarea 10-5098 din 30.09.2024 a solicitat Proiectului USAID Reforme Instrucționale și Structurale în Moldova (MISRA) posibilitatea estimării costurilor pentru dezvoltarea și întreținerea sistemului informațional prenotat, precum și elaborarea acestuia.

Anterior, MISRA a finanțat dezvoltarea pentru ANTA, sistemul SIA „e-Autorizații de Transport” care conține patru registre ROTR, RATC, RR, RAC.

De asemenea, MIDR cu suportul MISRA a dezvoltat portalul documentelor normative în construcții ednc.gov.md și harta drumurilor msp.gov.md.

La moment, în cadrul Î.S. Administrația de stat a drumurilor este în proces de dezvoltare portalul Sistemul Informațional „Registrul Drumurilor”.

În urma analizei sistemelor informaționale menționate putem estima costul Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”, între 100 mii USD și 130 mii USD.

La moment, costul unei zile de lucru a dezvoltatorului IT, constituie 375 euro.

La nivelul de efort necesar pentru dezvoltarea Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” dar și componența minim funcțională a unei echipe IT (min. 4 persoane), suma va constitui 336 om/zile.

În registrul persoanelor juridice sunt înregistrate 9181 companii cu gen de activitate vizate de RSDC.

Pentru acoperirea cheltuielilor ce țin de dezvoltarea Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” în prezent se poartă discuții cu potențialii donatori în vederea obținerii suportului tehnic și financiar pentru elaborarea soluției tehnice și crearea softului pentru asigurarea funcționalității Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”.

Posesorul SI RSC urmează să estimeze și să prezinte Instituției Publice ”Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” resursele TI necesare pentru găzduirea SI RSC pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), în conformitate cu Hotărîrea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud). În baza estimărilor se vor planifica și se vor aloca resursele TI necesare. Urmare a dării în exploatare a platformei SI RSC, posesorul va încheia cu administratorul tehnic Acord privind administrarea tehnică și mentinerea platformei SI RSC, care va include

activitățile minime privind administrarea tehnică și menținerea platformei SI RSC, precum și volumul acestora. În baza Acordului vor fi estimate cheltuieli pentru administrarea tehnică a SI RSC care urmează a fi acoperite din bugetul de stat, prin intermediul granturilor oferite Instituției Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitatea Cibernetică”, de către fondator.

Impactul asupra sectorului privat.

Agenții economici cu activități din domeniul construcțiilor nu vor suporta careva cheltuieli.

Impact social.

Populația va avea acces la informația privind agenții economici care desfășoară activități în domeniul construcțiilor, precum și despre specialiștii atestați angajați în cadrul companiilor. De asemenea, va fi asigurat accesul la informația privind companiile care și-au sistat activitatea sau au fost lichidate.

Impactul asupra datelor cu caracter personal.

Nu este aplicabil.

Impactul asupra echității și egalității de gen.

Impactul asupra echității și egalității de gen nu a fost analizat dat fiind faptul lipsei influenței a prevederilor proiectului în mod diferit femeilor, bărbaților și minoritățile de gen și alte aspecte ale vieții sociale.

Impactul asupra mediului.

Nu este aplicabil.

Alte impacturi și informații relevante.

Crearea Registrului va facilita colaborarea între diferite părți interesate din sectorul public și sectorul privat, precum și va facilita accesul la date de interes public. De asemenea, va fi asigurată evidența agenților economici din domeniul construcțiilor, ceea ce pînă la moment nu era asigurat.

În scopul realizării obiectivelor propuse, autoritățile responsabile vor întreprinde următoarele acțiuni:

Examinarea informației prezentate de agenții economici, conform alin. (4) art. 10 din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, precum și înregistrarea în Registru a agenților economici.

5.Compactibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE.

Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.

Nu este aplicabil.

Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE.

Nu este aplicabil.

6.Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ.

Anunțul privind inițierea elaborării proiectului de hotărîre a Guvernului pentru aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „Registru de stat în domeniul construcțiilor” a fost plasat pe pagina oficială web a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și pe portalul [www. https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13244](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13244).

De asemenea, proiectul de hotărâre a Guvernului prenotat a fost transmis spre avizare prealabilă către Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică și Agenția de Guvernare Electronică. Totodată, proiectul a fost plasat pe portalul <https://rsi.gov.md/>.

Proiectul a fost supus avizării și consultării publice, conform art. 32 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, cu transmiterea acestuia părților interesate.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în proces decizional, proiectul este plasat pe pagina oficială web a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, precum și pe platforma https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13244 ca etapa II. Totodată, proiectul a fost plasat spre consultări publice și după definitivare pe platforma https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13244 ca etapa III.

7. Concluziile expertizelor.

Conform art. 37 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizei juridice.

Totodată, potrivit prevederilor art. 28 alin. (2) lit. g) din Legea integrității nr. 82/2017, exceptează de la expertiza anticorupție actele prin care se aprobă conceptele sistemelor informaționale.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent.

Proiectul de hotărâre nu va necesita modificarea altor acte normative.

Totodată, întru asigurarea executării proiectului de hotărâre, urmează ca Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în comun cu Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică să elaboreze și să prezinte Guvernului spre aprobare Regulamentul privind modul de ținere a Registrului de stat în domeniul construcțiilor.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ.

Măsurile necesare dezvoltării Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” se vor realiza de către Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică.

Secretar general

Angela ȚURCANU

SINTEZA

**la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”.
număr unic 975/MIDR/2024**

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt	Conținutul obiecției, propunerii recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Finanțelor nr.07/5-03/602/1854 din 02.12.2024	1	La proiectul hotărârii Guvernului: a) Proiectul se va completa cu un punct ce va avea următorul conținut: „Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.”. b) Proiectul hotărârii urmează a fi redactat în contextul eliminării greșelilor gramaticale, de ortografie și de punctuație, întru respectarea prevederilor art. 54 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	Se acceptă. Proiectul a fost completat și redactat.
	2	La Conceptul Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” din anexa la proiectul Hotărârii Guvernului: a) Numerotarea capitolului „Introducere” se va exclude. Tot aici, în alineatul al 3-lea cuvintele „nu au un Registru”, vor fi substituite cu cuvintele „nu are un registru”, iar în alineatul al 4-lea cuvintele „În cazul în care Registru va fi creat corespunzător poate servi” vor fi substituite cu cuvintele „În cazul în care Registrul va fi creat, corespunzător acesta va putea servi”, în vederea asigurării corectitudinii și coerenței textului în limba română în raport cu intenția informației dorite a fi exprimate în opinia noastră de autorul proiectului.	Se acceptă. Textul a fost completat.
	3	b) În pct. 7 cuvintele „prevederile alin. 2) art. 10 din Codul urbanismului” vor fi substituite cu cuvintele „prevederile art. 10 alin. (2) din Codul urbanismului”, întru respectarea Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	Se acceptă. Textul a fost completat.
	4	c) În pct.8, subpct.8.10. va fi exclus, deoarece Hotărârea Guvernului nr.1123/2010 privind aprobarea Cerințelor față de asigurarea securității datelor cu caracter personal la prelucrarea acestora în cadrul sistemelor informaționale de date cu caracter personal, a fost abrogată prin Hotărârea	Se acceptă. Punctul a fost exclus.

		Guvernului nr. 678/2024 cu privire la modificarea și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului (facilitarea activității mediului de afaceri VI).	
	5	d) În pct.16, subpct.16.5.-16.9. vor fi excluse din acest punct și vor face obiectul unui punct separat despre integrarea SI RSC cu sistemele informaționale partajate, fiindcă în acest punct (pct.16) se menționează despre schimbul de informații și date al SI RSC cu alte sisteme informaționale prin intermediul platformei MConnect, ceea ce este incorect în privința sistemelor informaționale partajate enumerate în subpct.16.5.-16.9.. În plus, propunerea dată va oferi și o mai bună structurare și lipsă de confuzie, ținând cont că interacțiunea cu alte sistemele informaționale și integrarea cu sistemele informaționale partajate sunt două activități separate.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
	6	e) Pct.25 se va completa după subpct.25.1. cu un subpunct despre „documentele de ieșire ale SI RSC”, în vederea respectării subpct.2.2.6 din Anexa 3 la Reglementarea tehnică „Procese ciclului de viață al software-ului” RT 38370656- 002:2006, aprobată prin Ordinul Ministerului Dezvoltării Informaționale nr. 78/2006, care stabilesc obligația divizării tuturor documentelor unui sistem informațional în trei categorii: documente de intrare, documente de ieșire și documente tehnologice, mai cu seamă că în pct. 27 al Conceptului se indică care sunt documentele de ieșire ale SI RSC.	Se acceptă. Punctul a fost completat.
	7	Nota de fundamentare Potrivit pct.17 din proiectul hotărârii prezentat spre examinare se menționează că, resursele financiare pentru dezvoltarea și exploatarea SI RSC sunt asigurate din bugetul de stat și alte surse financiare conform legislației. Prin urmare, de rând cu estimarea cheltuielilor conform proiectului menționat, autorul urmează să aducă claritate dacă pentru implementarea măsurilor incluse în proiect sunt prevăzute resurse financiare în Cadrul Bugetar pe Termen Mediu (2025-2027), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2024, precum și în proiectul Legii bugetului de stat pentru anul 2025. Reieșind din prevederile Anexei nr.1 la Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în compartimentul 4.2 din Nota de fundamentare urmează a fi descris impactul financiar asupra bugetului de stat, cu indicarea costurilor necesare, însoțite de calcule argumentate divizate pe ani, precum și sursa de finanțare a cheltuielilor respective. Totodată, conform prevederilor art.17 alin.(2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, se interzice punerea în aplicare a deciziilor care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut	Se acceptă.

		în buget. În contextul celor expuse, Ministerul Finanțelor este disponibil de a examina repetat proiectul legii, în urma perfectării acestuia prin prisma obiecțiilor și propunerilor formulate.	
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării <i>nr. 13/2-3582 din 29.11.2024</i>	8	Referitor la proiectul Hotărârii de Guvern Reieșind din cerințele H.G. nr.562/2006 cu privire la crearea sistemelor și resurselor informaționale automatizate de stat, se propune includerea unui punct nou cu următorul conținut: „Se instituie Sistemul informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”.	Se acceptă. Punctul a fost completat.
	9	Referitor la proiectul Conceptului Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” 1) În scopul aducerii proiectului în concordanță cu cerințele Anexei nr.3 la Reglementarea tehnică „Procese ciclului de viață al software-ului” RT 38370656-002:2006, aprobată prin Ordinul MDI nr. 78/2006, după pct. 1 considerăm oportun includerea următoarelor puncte: „ 2. SI RSC asigură formarea Resursei informaționale Registrul de stat în domeniul construcțiilor (în continuare RSC) .” 3. RSC este parte componentă Resurselor informaționale de stat.”	Se acceptă. Proiectul a fost completat.
	10	2) La pct. 5, în scopul asigurării concordanței cu prevederile art. 4 din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, sintagma „SI RSC este o resursă informațională de stat (departamental)” se va substitui cu sintagma „SI RSC este un sistem informațional de stat”.	Se acceptă. Textul a fost redactat.
	11	3) La pct. 25, considera oportun includerea unui subpunct nou în următoarea redacție: „documente de ieșire.”	Se acceptă. Proiectul a fost completat.
Ministerul Culturii <i>nr. 04/1-09/3468 din 18.11.2024</i>	12	Atenționam că, în domeniul protejării monumentelor istorice termenul „conservare” <i>definește realizarea unui complex de lucrări. Inclusiv de cercetare științifică, proiectare și operare a intervențiilor proiectate, efectuat în scopul prevenirii înrăutățirii stării tehnice a monumentelor sau de remediere a unei înrăutățiri deja produse, prin lucrări de consolidare cu caracter temporar sau de durată, fără modificarea caracteristicilor arhitecturale și structurale ale monumentului constatate la momentul proiectării și executării lucrărilor.</i> În acest context, considerăm oportun concretizarea termenului de „conservare” utilizat pe parcursul textului Conceptului Sistemului Informațional, în sensul acțiunii prevăzute de legislația în domeniul urbanismului și construcțiilor, pentru a evita interpretarea ambiguă a termenului respectiv.	Obiectul de reglementare a proiectului vizat este crearea RSC, iar definirea noțiunii de „conservare” depășește conceptul proiectului.

Agencia de Guvernare Electronica nr. 3007-215 din 13.11.2024	13	<p>În corelare cu sbpct.3.3. din proiectul de Concept, recomandăm completarea proiectului, după sbpct.16.4, cu un subpunct nou, care va deveni sbpct.16.5. și va avea următorul cuprins: „16.5. Sistemul informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permise (SIA GEAP) - în procesul emiterii actelor permise pentru activitățile reglementate în domeniul proiectării, verificării și expertizării, execuției, reconstrucției, reparației capitale a construcțiilor, montarea, punerea funcțiune, reutilizarea tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservarea desființarea și postutilizarea construcțiilor, fabricarea materialelor și produselor pentru construcții, supuse autorizării în conformitate cu Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.”</p>	Se acceptă. Proiectul a fost completat.
	14	<p>1. În scopul aducerii în concordanță cu prevederile art.9 lit.f) din Legea nr.71/2007 cu privire la registre, Capitolul V se va completa cu norme referitoare la destinarii datelor Sistemului informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” (în continuare – <i>SI RSDC</i>). Folosirea noțiunii „utilizatorii datelor” poate fi admisă doar în contextul în care aceasta se referă cumulativ la acele persoane, delegate de posesor/deținător, registratorii, furnizorii și destinarii datelor, care nemijlocit utilizează <i>SI RSDC</i>.</p>	Se acceptă. Proiectul a fost completat.
	15	<p>În pct.30:</p> <p>Pct. 30 necesită o examinare suplimentară, reieșind din caracterul, în opinia noastră, confuz al reglementărilor referitoare la obiectele informaționale ale <i>SI RSDC</i>. Astfel, conform pct.30.1, unicul obiect informațional al sistemului pare a fi „unitate de drept” divizat în categoriile „operator” și „centru de instruire specializat”. Totuși, în continuare în același articol sunt expuse datele unui alt obiect informațional „agent economic”, contrar normelor precitate din același punct;</p> <p>1.1. cu referire la pct.30.1.2., care se referă la obiectul împrumutat din Registrul național al clasificărilor „centru de instruire specializat”, atragem atenția că în conformitate cu pct.23 din Conceptul Registrului național al calificărilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1199/2018, un astfel de obiect informațional nu este reglementat în cadrul registrului menționat și, prin urmare, urmează a fi exclus și din proiectul de Concept;</p> <p>1.2. cuvintele „Atribuțiile pentru” se vor substitui cu cuvântul „<i>Datele</i>”;</p>	Se acceptă. S-au operat modificări.

		1.3. pentru o expunere mai corectă a textului, în pct.30.1.2.4. , cuvintele „adresă electronică” se vor substitui cu cuvintele „ <i>adresa de poștă electronică</i> ”.	
	16	În corelare cu pct.16.8 din proiectul de Concept, pct.45 se va completa cu un subpunct nou, cu următorul cuprins: „ <i>45.7. asigurarea unui mecanism de înregistrări de audit dublu (intern și cu utilizarea serviciului electronic guvernamental de jurnalizare (MLog)), care urmează practicile internaționale.</i> ”.	Se acceptă. Proiectul a fost completat.
Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică nr. 1.4/1683/24 din 25.11.2024	17	În tot textul proiectului se va exclude termenul „hardware” deoarece sistemul urmează să fie găzduit de platforma MCloud.	Se acceptă. Termenul a fost exclus.
	18	Cu referire la proiectul de Concept: Punctul 5 va avea următorul cuprins „SI RSC este găzduit pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud) și este compatibil cu platforma de găzduire bazată pe tehnologii de tip container.”.	Se acceptă. Pct. 5 a fost redactat.
	19	Cu referire la Nota de fundamentare: Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative urmează a fi completată cu următoarele: “Posesorul SI RSC urmează să estimeze și să prezinte Instituției Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” resursele TI necesare pentru găzduirea SI RSC pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud). În baza estimărilor se vor planifica și se vor aloca resursele TI necesare. Urmare a dării în exploatare a platformei SI RSC, Posesorul va încheia cu Administratorul tehnic Acordul privind administrarea tehnică și menținerea platformei SI RSC, care va include activitățile minime privind administrarea tehnică și menținerea platformei SI RSC, precum și volumul acestora. În baza Acordului vor fi estimate cheltuielile pentru administrarea tehnică a SI RSC care urmează a fi acoperite din bugetul de stat, prin intermediul granturilor oferite Instituției Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, de către fondator.”.	Se acceptă. Nota a fost completată.
Agencia Servicii Publice nr. 01/1934 din 25.11.2024	20	În proiectul Conceptului SI RCA, la pct. 1, textul „agenților economici (persoanelor)” – pentru a evita ambiguități, propunem completarea textului „agenților economici (persoanelor)” cu cuvintele fie „fizice”, fie „juridice”,	Nu se acceptă.

		<p>în funcție de context. Pct. 10 prevede formarea bazei de date a SI RSC prin înregistrarea „agenților economici” și atribuirea identificatorului unic obiectului de evidență cu introducerea volumului stabilit de date în SI RSC. Menționăm că această afirmație este eronată și că „agentul economic” nu poate fi identificat în SI RSC, deoarece este obiect informațional propriu al Registrului de stat al unităților de drept (RSUD), căruia i se atribuie un număr de identificare de stat al unității de drept „IDNO”, conform prevederilor Legii nr.220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și întreprinzătorilor individuali, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 955/2022 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al unităților de drept”. Totodată, prevederile pct.10 din Conceptul SI RCA vine în contradicție cu prevederile art.19 alin.(8) al Legii nr.71/2007 cu privire la registre, care expres interzice înregistrarea repetată a obiectului registrului, care a fost înregistrat întrun alt registru de stat, sau acumularea repetată a datelor despre obiect în același registru. Astfel, obiectul informațional „agent economic” fiind inițial înregistrat și identificat în RSUD în calitate de unitate de drept (persoane juridice și întreprinzători individuali) în calitate de „obiect propriu” – va fi pentru SI RCA un „obiect împrumutat”, adică preluat împreună cu identificatorul din RSUD, iar setul de atribute și lista de evenimente vor fi parțial împrumutate și/sau completate. În contextul prevederilor legale expuse, conținutul pct.10 urmează să fie revizuit și adus în concordanță cu pct.30 din concept.</p>	<p>În RSC – se înscriu doar persoane juridice, conform art. 10 alin. 92) din Codul urbanismului nr. 434/2023.</p>
	21	<p>Secțiunea 1. din Capitolul IV – în denumirea secțiunii de substituit cuvântul „Conturile” cu cuvântul „Contururile”. În contextul expus, trebuie să menționăm, că Conceptul SI RSC necesită o mai bună aliniere la prevederile Reglementării tehnice „Procese ciclului de viață al software-ului” RT 38370656-002 pentru a asigura corectitudinea și conformitatea cu actele normative.</p>	<p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p>
	22	<p>La Secțiunea 2. Interconexiunea cu alte sisteme propunem excluderea pct. 16.1 Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al populației” – în vederea extragerii datelor despre obiectul informațional „Persoane fizice” și pct. 16.2 Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al unităților de drept” – în vederea extragerii datelor despre obiectul informațional „Persoane juridice”, și completarea pct. 16.5 cu aceste două puncte indicate mai sus.</p>	<p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p>
Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal	23	<p>La proiectul hotărârii de Guvern, având în vedere că, în clauza de adoptare sunt indicate norme, care nu servesc drept temei pentru elaborarea hotărârii supuse avizării, corespunzător prevederilor art. 44 alin. (1) din</p>	<p>Propunerea la subiectul dat parvenit prin avizul Serviciului Tehnologia</p>

<p><i>nr. 04-01/3531 din 28.11.2024</i></p>	<p>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, propunem a se revedea temeiul legal de adoptare a hotărârii respective, cu indicarea normelor ce constituie temei juridic pentru obiectul de reglementare al prezentului proiect. Ori, în calitate de temei legal se indică doar prevederile legale ce stabilesc competența autorității să emită actul normativ respective.</p>	<p>Informației și Securitate Cibernetică nr. 1.4/1474/24 din 08.10.2024.</p>
	<p>24</p> <p>Cu referire la pct. 8, subpct. 8.10. menționăm că prin Hotărârea Guvernului nr. 678/2024 cu privire la modificarea și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului (facilitarea activității mediului de afaceri VI) a fost abrogată Hotărârea Guvernului nr. 1123/2010 privind aprobarea Cerințelor față de asigurarea securității datelor cu caracter personal la prelucrarea acestora în cadrul sistemelor informaționale de date cu caracter personal. Subsecvent, s-a determinat că în ordinea pct. 16.1. pentru preluarea și/sau schimbul de informații și date relevante în cadrul sistemului informațional, acesta interacționează cu resursele informaționale de stat prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), inclusiv resursele informaționale compatibile, utilizate de către instituții, cum ar fi: Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al populației” – în vederea extragerii datelor despre obiectul informațional „Persoane fizice”. ex. Ira Ciubuc tel. (022) 820-806 Specificăm că o astfel de abordare este pasibilă de incertitudini și interpretări arbitrare, în contextul în care nu sunt specificate categoriile de date cu caracter personal/seturile de date (ex. nume, prenume, IDNP), care vor fi preluate din cadrul Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al populației. Mai mult, la Capitolul VII – Spațiul informațional al SI RSC, atestăm că contrar pct. 16.1. din proiect, lipsește obiectul informațional „Persoane fizice” al SI RSC, precum și atributele acestuia.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>S-au operat modificări.</p>
	<p>25</p> <p>La fel, la pct. 30.1.2. cuvântul „atribuțiile” urmează a fi substituit cu cuvântul „atributele” sau „datele”, în corespundere cu terminologia prevăzută în Anexa nr. 3 la Reglementarea tehnică „Procesele ciclului de viață al software-ului” RT 38370656 - 002:2006, aprobată prin ordinul Ministerului Tehnologiei Informaționale și Comunicațiilor. Astfel, pct. 2.2.7 din actul normativ specificat mai sus, statuează că totalitatea obiectelor, a atributelor lor și a scenariilor determină spațiul informațional al sistemului. Acesta este capitolul cheie pentru definirea și înțelegerea sistemului și include următoarele subcapitole: - lista obiectelor informaționale, luate în considerație (controlate) în sistem; - structura indicatorului pentru fiecare obiect informațional; - scenariul comportamentului fiecărui obiect luat în considerație în sistem; - datele (sau</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>S-au operat modificări.</p>

		<p>atributele obiectelor), care se conțin în sistem; - clasificatoarele; - fluxurile informaționale; - integrarea cu alte sisteme informaționale. Totodată, cu titlu informativ, comunicăm că a fost instituită obligația operatorului de date cu caracter personal de a efectua evaluarea impactului asupra protecției datelor cu caracter personal, în cazul în care prelucrarea datelor poate genera un risc sporit pentru drepturile și libertățile persoanelor, precum și desemnarea unei persoane responsabile cu protecția datelor cu caracter personal (art. 23-25 din Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal). Astfel, ținând cont de prevederile art. 23 alin. (6) din Legea 133/2011, în cazul în care, tipurile de prelucrare a datelor cu caracter personal, reglementate prin actul normativ prenotat sunt susceptibile să genereze un risc sporit pentru drepturile și libertățile persoanelor, reieșind cel puțin din faptul prelucrării la scară largă a datelor cu caracter personal, este necesară efectuarea evaluării impactului asupra prelucrării datelor cu caracter personal, în contextul adoptării respectivului act normativ.</p>	
Avizare și consultare publică repetată.			
Ministerul Culturii nr. 04/1-093805 din 16.12.2024	26	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Ministerul Finanțelor nr. 07/5-03/636/1976 din 16.12.2024	27	<p>La Conceptul Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” din anexa la proiectul Hotărârii Guvernului: a) În pct. 18 se va exclude subpct. 18.5., fiindcă în acest punct (pct. 18) se menționează despre schimbul de informații și date al SI RSC cu alte sisteme informaționale prin intermediul platformei MConnect, ceea ce este incorect în privința sistemelor informaționale partajate așa cum este Serviciul guvernamental de notificare electronică (MNotify) indicat în subpct. 18.5. al pct. 18 din Concept.</p>	<p>Se acceptă. Punctul a fost exclus.</p>
	28	<p>b) Pct. 19 se va expune în următoarea redacție: 19. În cadrul SI RSC sunt integrate următoarele sisteme informaționale partajate: 19.1. Platforma de interoperabilitate (MConnect) pentru schimbul de date cu registrele și sistemele informaționale de stat; 19.2. Serviciul guvernamental de notificare electronică (MNotify) pentru notificarea utilizatorilor prin intermediul diverselor canale de notificare;</p>	<p>Se acceptă. Proiectul a fost redactat.</p>

		<p>19.3. Serviciul guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass) pentru identificarea electronică în cadrul sistemelor informaționale;</p> <p>19.4. Serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign) pentru semnarea electronică a documentelor electronice;</p> <p>19.5. Serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog) pentru jurnalizarea evenimentelor."</p> <p>Această propunere este cauzată de necesitatea asigurării reglementării corecte în Concept a modului de integrare a SI RSC cu sistemele informaționale partajate.</p>	
	29	<p>Totodată, menționăm că, în avizarea anterioară s-a solicitat completarea Notei fundamentare cu estimarea cheltuielilor pentru implementarea proiectului menționat iar autorul urma să aducă claritate dacă pentru implementarea măsurilor sunt prevăzute resurse financiare în Cadrul Bugetar pe Termen Mediu (2025-2027), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2024 precum și în proiectul Legii bugetului pentru anul 2025.</p> <p>Din cele expuse în Nota de fundamentare ajustată, se constată că costul de elaborare a SI RSC constituie circa 130,0 mii euro, mijloace care nu sunt planificate în proiectul Legii bugetului pentru anul 2025. Astfel, aprobarea unui act normativ fără estimarea impactului financiar, contravine prevederilor art. 131, alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, care stipulează că nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.</p> <p>În contextul celor menționate, proiectul urmează a fi definit prin prisma celor enunțate.</p>	<p>Estimarea cheltuielilor vor fi calculate și planificate la elaboarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat în domeniul construcțiilor care urmează. Totodată, pentru dezvoltarea Sistemului Informațional, ministerul încercă indentificarea unui potential donator.</p>
Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal nr. 04-01/3642 din 13.12.2024	30	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Agencia Servicii Publice nr. 01/2252 din 13.12.2024	31	<p>Reiterăm propunerile și obiecțiile la proiectul de document expuse în scrisoarea Agenției Servicii Publice nr. 01/1934 din 25.11.2024 cu referire la pct. 10 din proiectul de Concept (pct.12 în versiunea actuală). Menționăm că Sinteza proiectului de hotărâre a respins în bloc propunerile ASP pentru punctele 1 și 10 din Concept. Considerăm că fiecare dintre aceste propuneri ar trebui evaluată separat. Astfel, la pct. 12 al proiectului actual de Concept,</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>S-au operat modificări.</p>

		<p>care prevede „atribuirea identificatorului unic obiectului de evidență „agent economic” cu introducerea volumului stabilit de date în SI RSC – reiterăm că, acesta este un obiect informațional („unitate de drept”) propriu al Registrului de stat al unităților de drept (RSUD), căruia i se atribuie un număr de identificare de stat al unității de drept „IDNO”, conform prevederilor Legii nr.220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și întreprinzătorilor individuali, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 955/2022 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al unităților de drept”. De altfel, pct. 33 al proiectului de Concept, în mod corespunzător și corect, expune faptul că obiectul informațional „unitate de drept” este împrumutat din Registrul de stat al unităților de drept. În consecință, în funcțiile de bază ale SI RSC nu poate intra „atribuirea identificatorului unic al obiectului de evidență „agent economic”, acesta fiind deja atribuit de către RSUD, conform actelor normative.</p> <p>Astfel, în contextul explicațiilor expuse și argumentărilor juridice – sintagma „atribuirea identificatorului unic al obiectului de evidență „agent economic” urmează să fie exclusă sau reformulată.</p> <p>Totodată, reiterăm și faptul contradicției pct.12 cu prevederile art.19 alin.(8) al Legii nr.71/2007 cu privire la registre, care expres interzice înregistrarea repetată a obiectului Nr. 01/2252 din 13.12.2024 La nr. 10-6280 din 03.12.2024 registrului, care a fost înregistrat într-un alt registru de stat, sau acumularea repetată a datelor despre obiect în același registru.</p> <p>În contextul prevederilor Legii nr.71/2007, se are în vedere că obiectul informațional „agent economic” – inițial este înregistrat și identificat în Registrul de stat al unităților de drept (persoane juridice și întreprinzători individuali) în calitate de „obiect propriu”, iar pentru SI RCA va fi un „obiect împrumutat” – ce se află în strictă corespundere cu Reglementarea tehnică „Procese ciclului de viață al software-ului” RT 38370656-002:2006, adică preluat împreună cu identificatorul IDNO din RSUD. Setul de date, în asemenea cazuri, și lista de evenimente vor fi parțial împrumutate și/sau completate conform prevederilor Conceptului SI RCA.</p> <p>În contextul prevederilor legale expuse, conținutul pct.12 urmează să fie revizuit și adus în concordanță cu pct.33 din proiectul de Concept.</p>	
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării <i>nr. 13/2-3690 din 09.12.2024</i>	32	Lipsa obiectiilor și propunerilor.	

Expertiza juridică

Ministerul Justiției
nr. 04/2-11162 din
09.12.2024

33	<p>Potrivit notei de fundamentare, proiectul este elaborat în scopul promovării Conceptului Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” care prevede înregistrarea tuturor agenților economici care desfășoară activități în domeniul construcțiilor, și anume: proiectarea, verificarea și expertizarea, execuția, reconstrucția, repararea capitală a construcțiilor, montarea, punerea în funcțiune, reutilizarea tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservarea, desființarea postutilizarea construcțiilor, fabricarea materialelor și produselor pentru construcții. Crearea Registrului va facilita evidența agenților economici, precum și a specialiștilor atestați care desfășoară activități în domeniul construcțiilor. Astfel, raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul emiterii actului normativ. Totodată, aferent rigorilor de tehnică legislativă, se vor reține următoarele:</p>	S-a luat act.
34	<p><i>La proiectul hotărârii:</i></p> <p>Având în vedere că în proiect se propune instituirea Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”, în clauza de adoptare se va indica inclusiv lit. c) din art. 22 din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat care statuează că Guvernul aprobă crearea sistemelor și resurselor informaționale de stat.</p>	Se acceptă.
35	<p><i>La proiectul Conceptului:</i></p> <p>În compartimentul „Introducere” la alineatul al patrulea, textul „În cazul în care Registrul va fi creat, corespunzător acesta va putea servi și ca platformă” se va substitui cu cuvintele „Registrul va reprezenta o platformă”.</p>	Se acceptă. S-au operat modificări.
36	<p>Subsidiar, respectivul compartiment, în conformitate cu art. 52 alin. (2) și (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, va fi structurat în puncte însemnate consecutiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de punct, începând cu primul și terminând cu ultimul, de la începutul și până la sfârșitul actului normativ. Pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerotează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar.</p>	Se acceptă.

37	La capitolul II, pct. 9 este inutil și se propune a fi exclus.	Se acceptă. S-au operat modificări.
38	La pct. 10 propunem ca actele normative enunțate să fie expuse în ordine cronologică conform ierarhiei.	Se acceptă. S-au operat modificări.
39	La Capitolul III se va revizui gruparea punctelor, deoarece pct. 12 nu a fost integrat la nici o secțiune. Se va ține cont că, capitolele și secțiunile reprezintă elemente structurale complexe, motiv pentru care nu pot fi constituite dintr-un singur punct.	Se acceptă. S-au operat modificări.
40	Pct. 24 se va expune la un singur alineat cu excluderea numerotării cu „24.1”.	Se acceptă. S-au operat modificări.
41	La sbp. 33.1.2.4, sintagma „forma organizatorico-juridică” se va substitui cu sintagma „forma juridică de organizare” (a se vedea: art. 182 alin. (2) din Codul civil). Tot aici atenționăm că, însemnarea cu sbp. 33.1.2.4 se repetă, astfel, se va rectifica corespunzător	Se acceptă. S-au operat modificări.
42	Cuprinsul notei de fundamentare urmează a fi actualizat prin ajustarea prevederilor ce vizează temeiul juridic pentru adoptarea acestei hotărâri de Guvern. Astfel, referința la art. 10 alin. (4) din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023 se va suplini cu alin. (2) și (3), precum și cu art. 22 lit. c) și d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.	Se acceptă. S-au operat modificări.

Secretar general

Angela ȚURCANU