



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2024

Chișinău

Pentru modificarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1167/2008

În temeiul art. 9² din Legea nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 179, art. 625), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1167/2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 189, art. 1173), cu modificările ulterioare, se completează cu punctul 36¹ cu următorul cuprins:

„**36¹**. Identificarea și evaluarea nevoilor familiei beneficiare de ajutor social se realizează prin intermediul managementului de caz.

Managementul de caz se aplică pentru familiile defavorizate beneficiare începând cu luna următoare emiterii deciziei de acordare a dreptului la ajutor social.

Pentru aplicarea managementului de caz, structura teritorială de asistență socială/asistentul social comunitar implică comisia multidisciplinară.

În baza constatărilor obținute, se elaborează planul individualizat de asistență al familiei beneficiare de ajutor social. Planul individualizat de asistență poate fi completat cu participarea beneficiarului/reprezentantului legal.

Asistentul social comunitar este managerul de caz responsabil de monitorizarea implementării acțiunilor din planul individualizat de asistență.

Managementul de caz se aplică în baza Metodologiei aprobate de autoritatea publică centrală în domeniul protecției sociale.

2. Controlul asupra realizării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2025.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul muncii
și protecției sociale

Alexei Buzu

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului
pentru modificarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului
social, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1167/2008

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1167/2008

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul a fost elaborat în scopul executării prevederilor art. 9² din Legea nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social, urmare a modificărilor operate prin Legea nr. 23/2024 pentru modificarea unor acte normative.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Conform datelor Casei Naționale de Asigurări Sociale, în anul 2024, în listele de plată pentru ajutor social au fost incluși:

Luna	Număr plăți
Ianuarie	21299
Februarie	21364
Martie	20479
Aprilie	20041
Mai	18596
Iunie	18106
Iulie	17316
August	16903
Septembrie	16459
Octombrie	16297

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul respectiv este continuitatea modificărilor operate prin Legea nr. 23/2024 și obiectivul urmărit este evaluarea cauzelor care duc la nevoia de solicitare a asistenței sociale precum și elaborarea unui plan care să determine măsurile de asistență socială și, după caz, măsurile de ocupare în câmpul muncii în cazul familiilor cu beneficiari apti de muncă.

Totodată, modificările propuse au drept scop:

- **reducerea** dependenței precum și încurajarea beneficiarilor apti de muncă de a participa la măsurile active de ocupare a forței de muncă, scopul principal în acest sens fiind incluziunea socială și posibilitatea asigurării independente a traiului;
- **incluziunea** familiilor beneficiare de ajutor social;
- **motivația** de a lucra, fiind un aspect important pentru sistemul de ajutor social, chiar dacă nu este legat direct de mecanismul de direcționare. Orice mecanism de asistență socială trebuie să fie construit într-un mod care să încurajeze incluziunea socială și angajarea în câmpul muncii. Astfel, aspectele ce țin de dependență trebuie evitate la maxim, iar persoanele care primesc ajutor social trebuie să fie încurajați să se încadreze în circuitul activ, dacă pot munci.

Modificările date prevăd abordarea unei noi metode de lucru cu beneficiarii de ajutor social și anume implementarea Managementului de caz, care are ca scop îmbunătățirea calității vieții beneficiarilor, prin coordonare și intervenție calificată, profesionistă.

Punctele cheie preconizate urmare a utilizarea managementului de caz sunt:

- concentrarea pe necesitățile individuale a familiei defavorizate și identificarea cauzelor care au contribuit la necesitatea beneficiii de ajutor social, în vederea implementării principiului centrării pe persoană;
- implicarea mai multor actori în încercarea de a depăși situația de dificultate a familiei;
- prestarea de servicii în conformitate cu acțiunile stabilite în Planul de acțiuni, cu participarea familiei și cu responsabilizarea familiei pe tot parcursul perioadei de asistență socială;
- asigurarea implicării coordonate a serviciilor, oferirea sprijinului și efectuarea referirilor necesare, toate acțiunile constituind un sistem integrat;
- siguranța că acțiunile propuse în Plan, sunt luate în interesul familiei, cazul este gestionat în conformitate cu procedurile stabilite, și de asemenea, facilitează coordonarea acțiunilor tuturor profesioniștilor/actorilor implicați.

Astfel, proiectul prevede completarea cu un nou punct 36¹ care prevede aspecte generale privind implementarea managementului de caz în cadrul programului de ajutor social, printre care pot fi menționate:

- monitorizarea acordării acestei asistențe se realizează prin intermediul managementului de caz, aplicat începând cu luna următoare emiterii deciziei de acordare a dreptului la ajutor social;
- structura teritorială de asistență socială/asistentul social comunitar implică în acest proces comisia multidisciplinară. În baza constatărilor obținute, se elaborează planul individualizat de asistență al familiei beneficiare de ajutor social, inclusiv cu participarea beneficiarului/reprezentantului legal;
- implementarea acțiunilor din planul individualizat de asistență este monitorizată de asistentul social comunitar care este și managerul de caz;
- modul de aplicare (metodologia și formularelor de implementare) a managementului de caz urmează să fie aprobat de Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

Luând în considerare că proiectul a fost elaborat în scopul executării prevederilor Legii nr. 23/2024, care intră în vigoare la data de 01.01.2025 (Art. I) – prevederile proiectului vor intra în vigoare la 1 ianuarie 2025.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este aplicabil.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului nu va necesita alocarea de mijloace financiare suplimentare de la bugetul de stat.

În proiectul legii Bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anul 2025, pentru implementarea Legii nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social, sunt estimate 565.445,8 mii lei.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil

<p>4.4. Impactul social</p> <p>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Nu este aplicabil</p> <p>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil</p>
<p>4.5. Impactul asupra mediului Nu este aplicabil</p>
<p>4.6. Alte impacturi și informații relevante Nu este aplicabil</p>
<p>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</p>
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Nu este aplicabil</p>
<p>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Nu este aplicabil</p>
<p>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</p> <p>Anunțul privind inițierea elaborării proiectului actului normativ a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Muncii și Protecției Sociale la secțiunea Transparența decizională, compartimentul Anunțuri/Proiecte supuse consultărilor publice și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13428.</p> <p>Proiectul și nota informativă au fost plasate pentru consultări publice ca urmare a examinării proiectului în cadrul ședinței Secretarilor generali ai ministerelor la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13528</p>
<p>7. Concluziile expertizelor</p> <p>Centrul Național Anticorupție a menționat că în textul proiectului de hotărâre nu s-au identificat factori de risc care pot genera riscuri de corupție.</p> <p>Observațiile și propunerile Ministerului Justiției au fost luate în considerare.</p>
<p>8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent</p> <p>Urmare a aprobării acestui proiect:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nu vor fi modificate sau abrogate acte normative; - Ministerul Muncii și Protecției Sociale va aproba modalitatea de implementare a managementului de caz.
<p>9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ</p> <p>Ulterior adoptării acestui proiect de act normativ, Ministerul Muncii și Protecției Sociale:</p> <ul style="list-style-type: none"> - va aproba metodologia și formularele de implementare a managementului de caz; - va instrui reprezentanții Agențiilor și Structurilor teritoriale de asistență socială pentru aplicarea managementului de caz.

Secretar de Stat

Vasile CUȘCA

SINTEZA

la proiectul de hotărâre pentru modificarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1167/2008 (număr unic 998/MMPS/2024)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Finanțelor	1.	<p>Nota de fundamentare urmează a fi ajustată cu precizarea faptului că cheltuielile de implementare a proiectului în cauză pentru anul 2025 se vor încadra în limita alocațiilor stabilite în proiectului bugetului de stat pentru anul 2025, în volum de 565.445,8 mii lei.</p> <p>Totodată, se propune excluderea informației din subcapitolul 4.2 cu referire la anul 2024, deoarece este una eronată, și mai mult ca atât, proiectul se propune a intra în vigoare de la 1 ianuarie 2025.</p> <p>În temeiul art. 36 alin. (2) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, clauza de contrasemnare necesită a fi revizuită prin excluderea ministrului finanțelor din lista contrasemnatarilor.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>
Biroul Național de Statistică	2.	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act.
Oficiul Avocatului Poporului	3.	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act.
Confederația Națională a Sindicatelor	4.	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act.
Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova	5.	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act.

Congresul Autorităților Locale din Moldova	6.	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act.
Expertizare			
Centrul Național Anticorupție	7.	În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă. Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la abordarea unei noi metode de lucru cu beneficiarii de ajutor social, și anume implementarea Managementului de caz, întru îmbunătățirea calității vieții beneficiarilor prin coordonare și intervenție calificată și profesionistă.	Se ia act.
Ministerul Justiției	8.	Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei de fundamentare, proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul executării prevederilor Legii nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social, urmare modificărilor operate prin Legea nr. 23/2024 pentru modificarea unor acte normative. Modificările preconizate prevăd abordarea unei noi metode de lucru cu beneficiarii de ajutor social și anume implementarea Managementului de caz, care are ca scop îmbunătățirea calității vieții beneficiarilor, prin coordonare și intervenție calificată, profesionistă. Raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul și cerințele care au impus intervenția normativă. Potrivit art. 44 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, clauza de adoptare a actului normativ poate conține, după caz, și temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv. În calitate de temei legal se indică prevederile legale ce stabilesc competența autorității să emită actul normativ respectiv, pornind de la limitele de	Se acceptă. Se acceptă. Temeiul juridic modificat conform recomandării, după cum urmează: ” În temeiul art. 9 ² din Legea nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social (Monitorul Oficial al

		<p>reglementare prevăzute de obiectul juridic al actului normativ. Astfel, se va indica în calitate de temei juridic art. 92 din Legea nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social, care prevede competența Guvernului de a stabili modul în care se va aplica managementul de caz pentru a evalua cauzele care duc la nevoia de solicitare a asistenței sociale. Ca urmare, este necesară reformularea corespunzătoare a normei. În context, remarcăm că, deoarece legiuitorul a stabilit competența Guvernului de a stabili modul în care se va aplica managementul de caz pentru a evalua cauzele care duc la nevoia de solicitare a asistenței sociale, este conceptual discutabilă norma propusă de autor prin care în ultimul enunț se delegă autorității publice centrale în domeniul protecției sociale, atribuția Guvernului.</p> <p>În ceea ce privește soluțiile normative preconizate prin proiectul de act normativ, remarcăm că, normele propuse pentru pct. 36¹ din Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social sunt lipsite de claritate, precizie și predictibilitate, modificările propuse nu acoperă întreaga problematică a relațiilor sociale ce reprezintă obiectul de reglementare. Precizăm că, textul prevăzut în primul enunț al normei, nu corespunde obiectului de reglementare al managementului de caz ca instrument de identificare și evaluare a nevoilor familiei, în colaborare cu aceasta, pentru a accesa servicii care să răspundă nevoilor identificate în conformitate cu resursele disponibile (a se vedea noțiunea din art. 3 al Legii nr. 133/2008).</p> <p>Astfel, semnalăm existența unui dezacord conceptual între normele din Legea nr. 133/2008 privind managementul de caz al beneficiarului de ajutor social și normele propuse de autorul</p>	<p>Republicii Moldova, 2008, nr. 179, art. 625), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE: „</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Textul proiectului a fost modificat conform recomandării, după cum urmează: ”36¹. Identificarea și evaluarea nevoilor familiei beneficiare de ajutor social se realizează prin intermediul managementului de caz.,,</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Prevederile legii prevăd aplicarea managementului de caz asupra familiilor</p>
--	--	--	---

		<p>proiectului. Or, potrivit art. 9 2 din lege, „Structura teritorială de asistență socială aplică managementul de caz pentru a evalua cauzele care duc la nevoia de solicitare a asistenței sociale, însoțită de un plan care să determine măsurile de asistență socială, inclusiv servicii sociale.”. Din norma citată și noțiunea managementului de caz, rezultă că managementul de caz se aplică anterior determinării și, respectiv, acordării ajutorului social.</p> <p>Cu privire la termenul managementul de caz în asistența socială, atenționăm că, această metodă de evaluare a nevoilor solicitanților de asistență socială implică parcurgerea mai multor etape, de la identificarea cazului până la închiderea cazului.</p> <p>Pentru evitarea neconcordanțelor normative și a modificărilor frecvente ale actului normativ, recomandăm de a formula soluții suplimentare care să reglementeze modul de aplicare a managementului de caz, ținând cont de faptul că, hotărârile Guvernului se adoptă pentru organizarea executării legilor, ele trebuie să concretizeze unele momente de procedură sau de fond ale legilor, să reglementeze detaliat anumite relații sociale.</p>	<p>beneficiare de ajutor social.</p> <p>Astfel, conform recomandărilor, ultimul alineat din pct. 36¹ a fost modificat după cum urmează:</p> <p>”Managementul de caz se aplică în baza Metodologiei aprobate de autoritatea publică centrală în domeniul protecției sociale.”</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Conform recomandărilor, ultimul alineat din pct. 36¹ a fost modificat după cum urmează:</p> <p>”Managementul de caz se aplică în baza Metodologiei aprobate de autoritatea publică centrală în domeniul protecției sociale.”</p> <p>Suplimentar, prin demersul nr. 14/6305 din 10.12.2024, MMPS a prezentat MJ, pentru informare, proiectul definitivat prin care au fost luate în considerare propunerile înaintate de acesta.</p>
--	--	--	---

Secretar de Stat

Vasile CUȘCA

TABEL COMPARATIV

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1167/2008

Versiunea actuală	Propunerile de modificare
-	<p>Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1167/2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 189, art. 1173), cu modificările ulterioare, se completează cu punctul 36¹ cu următorul cuprins:</p> <p>”36¹. Identificarea și evaluarea nevoilor familiei beneficiare de ajutor social se realizează prin intermediul managementului de caz.</p> <p>Managementul de caz se aplică pentru familiile defavorizate beneficiare începând cu luna următoare emiterii deciziei de acordare a dreptului la ajutor social.</p> <p>Pentru aplicarea managementului de caz, structura teritorială de asistență socială /asistentul social comunitar implică comisia multidisciplinară.</p> <p>În baza constatărilor obținute, se elaborează planul individualizat de asistență al familiei beneficiare de ajutor social. Planul individualizat de asistență, poate fi completat cu participarea beneficiarului/reprezentantului legal.</p> <p>Asistentul social comunitar este managerul de caz responsabil de monitorizarea implementării acțiunilor din planul individualizat de asistență.</p> <p>Managementul de caz se aplică în baza Metodologiei aprobate de autoritatea publică centrală în domeniul protecției sociale.”</p>