



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2023

Chișinău

Pentru aprobarea semnării Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Leușeni (Republica Moldova)–Albița (România) rutier, pe sensul de intrare în România

În temeiul articolului 8¹ din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă semnarea Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Leușeni (Republica Moldova)–Albița (România) rutier, pe sensul de intrare în România.

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Nicolae POPESCU

Ministrul afacerilor interne

Ana Revenco

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

ARGUMENTAREA NECESITĂȚII
semnării proiectului Acordului între Guvernul Republicii Moldova și
Guvernul României privind controlul coordonat pe teritoriul României în
punctul de trecere a frontierei de stat Leușeni (Republica Moldova) - Albița
(România) rutier, pe sensul de intrare în România

A. Descrierea tratatului

1. Informații generale

Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României (denumite în continuare – „Părți”) privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Leușeni (Republica Moldova) - Albița (România) rutier, pe sensul de intrare în România (denumit în continuare – „Acord”) este un tratat internațional interguvernamental. Acordul este format din 7 capitole, 37 articole și o Anexă.

2. Informații privind conținutul tratatului

Obiectivul de bază al acestuia este dezvoltarea relațiilor de cooperare între structurile cu atribuții la frontieră ale Republicii Moldova și României în domeniul gestionării integrate a frontierelor și stabilirea noilor forme de interacțiuni prin efectuarea controlului coordonat în punctul de trecere al frontierei de stat „Leușeni - Albița” pe teritoriul României (în continuare – Punct de trecere), în conformitate cu cerințele și practica europeană.

Scopul Acordului constă în stabilirea noilor forme de interacțiune prin efectuarea controlului persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctul de trecere, precum și întru accelerarea și facilitarea traversării frontierei comune prin efectuarea controlului în baza principiului „oprire unică”.

Totodată, scopul final al încheierii Acordului este asigurarea securității frontierei dintre Republica Moldova și România, care este frontieră externă a Uniunii Europene, securității naționale, bunăstării economice a statelor Părți, prevenirea și lupta împotriva criminalității transfrontaliere organizate, terorismului internațional și finanțării acestuia.

Proiectul de Acord conține prevederi referitoare la organizarea și efectuarea controlului coordonat în punctul de trecere amplasat pe teritoriul României.

Proiectul prezentului Acord reprezintă un instrument de implementare a Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României cu privire la punctele de trecere a frontierei de stat moldo-române, semnat la 13 noiembrie 2009, precum și a prevederilor Regulamentului (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (în continuare Codul Frontierelor Schengen), care în Anexa VI, p. 1.1.4. - Punctele comune de trecere a frontierei, subpunct. 1.1.4.1. prevede că: „Statele membre pot încheia sau menține acorduri bilaterale cu țările terțe vecine în ceea ce privește stabilirea punctelor comune de trecere a frontierei în care polițiștii de frontieră ai statului membru și

polițiștii de frontieră ai țării terțe desfășoară unul după celălalt controale la ieșire și la intrare în conformitate cu dreptul lor intern pe teritoriul celeilalte părți. Punctele comune de trecere a frontierei pot fi localizate atât pe teritoriul unui stat membru, cât și pe teritoriul unei țări terțe”.

Acordul se încheie pentru o perioadă de șase luni. Orice prelungire a valabilității Acordului pentru noi perioade de 6 luni este decisă prin acordul Părților în baza evaluării în comun a rezultatelor sistemului de control, realizată cu cel mult 30 de zile anterior expirării perioadei de valabilitate. Prolungirea valabilității se realizează pe cale diplomatică.

Oricare Parte poate denunța Acordul în orice moment, printr-o notificare scrisă transmisă pe cale diplomatică celeilalte Părți. Acordul își va înceta valabilitatea la expirarea unui termen de treizeci de zile de la data primirii unei astfel de notificări de către cealaltă Parte.

Părțile, de comun acord, pot aduce modificări și completări Acordului, care intră în vigoare la data primirii, prin canale diplomatice, a ultimei notificări prin care Părțile se informează reciproc despre îndeplinirea procedurilor interne necesare.

B. Analiza de impact

1. Informații generale

Obiectivele principale ale Acordului sunt:

- accelerarea și facilitarea traversării frontierei de stat dintre Republica Moldova și România,
- dezvoltarea cooperării transfrontaliere, a relațiilor de bună vecinătate și înțelegerii reciproce;
- asigurarea securității frontierei comune, securității naționale, ordinii publice, a bunăstării economice a statelor Părți;
- prevenirea și lupta împotriva criminalității transfrontaliere organizate, terorismului internațional și finanțării acestuia;
- respectarea procedurilor prevăzute de Acord în cazul solicitărilor de acordare a protecției internaționale;
- reținerea persoanelor, mijloacelor de transport sau mărfurilor;
- respectarea legislației în vigoare a statului Parte pe teritoriul căruia se efectuează controlul coordonat.

Proiectul Acordului conține principiile și regulile cooperării în cadrul efectuării controlului coordonat al traficului de frontieră al persoanelor și bunurilor, care trec frontiera de stat prin punctul de trecere a frontierei Albița rutier, pe sensul de intrare în România. Totodată, realizarea activității comune va contribui la reducerea timpului de traversare a frontierei de stat moldo-române, sporirea capacităților instituționale ale autorităților de frontieră, precum și armonizarea procedurilor de control la standardele Uniunii Europene.

Principalele drepturi și obligațiuni care reies din proiectul Acordului sunt:

- efectuarea controlului coordonat al traficului la frontieră, al persoanelor și bunurilor, care trec frontiera de stat prin punctul de trecere a frontierei de stat „Leușeni – Albița” rutier, pe sensul de intrare în România;
- simplificarea, accelerarea și corelarea controlului la frontieră, aplicând principiul „oprire unică”;
- statutul personalului de serviciu al Republicii Moldova pe teritoriul României;
- organizarea activității personalului de serviciu al Republicii Moldova pe teritoriul României;
- punerea în aplicare a Acordului.

Diferențele rezultate din interpretarea sau aplicarea Acordului vor fi soluționate de Părți prin negocieri purtate între autoritățile competente, iar în cazul în care nu se ajunge la o soluție, pe cale diplomatică.

2. Aspectul politic, cultural și social

Prevederile Acordului nu au ca scop abordarea problemelor de ordin politic, istoric sau etnic și nu contravin dezvoltării relațiilor bilaterale de cooperare între Republica Moldova și România.

Încheierea acestuia va contribui la dezvoltarea relațiilor de cooperare în interesul și avantajul ambelor state, având ca scop principal asigurarea securității frontierei de stat între Republica Moldova și România, pornind de la principiul suveranității, integrității teritoriale și al inviolabilității frontierelor de stat.

În conformitate cu prevederile p. 32 al Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 442 din 17 iulie 2015, menționăm faptul, că proiectul Acordului are caracter tehnic și nu conține prevederi privind publicarea și/sau dezbateră publică a textului acestuia, astfel lipsește necesitatea efectuării consultărilor publice asupra proiectului Acordului.

3. Aspectul economic și de mediu

Încheierea Acordului va avea un impact pozitiv asupra protecției intereselor economice ale Republicii Moldova, deoarece Părțile au intenția de a facilita controlul traficului de frontieră în punctele de trecere a frontierei rutiere, precum și de a simplifica și fluidiza trecerea peste frontiera comună.

4. Aspectul normativ

Prevederile Acordului sunt compatibile cu Constituția Republicii Moldova și nu contravin legislației în vigoare a Republicii Moldova. De asemenea, posibilitatea efectuării controlului coordonat este prevăzută de art. 13, alin. (4) al Legii nr. 215 din 04.11.2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova.

Totodată, intrarea în vigoare a Acordului nu va presupune modificarea actelor normative în vigoare, nu este în contradicție cu alte tratate internaționale în probleme de frontieră la care Republica Moldova este parte și nu va afecta

drepturile și obligațiile ce derivă din alte tratate internaționale la care Republica Moldova este parte.

Acordul este elaborat în spiritul implementării Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României cu privire la punctele de trecere a frontierei de stat dintre Republica Moldova și România, semnat la București la 13 noiembrie 2009.

5. Aspectul instituțional și organizatoric

Încheierea Acordului nu va condiționa realizarea unor măsuri instituționale sau organizatorice adiționale (înființarea unor structuri noi, modificarea celor existente, abilitarea unor instituții cu noi împuterniciri, etc.).

Implementarea Acordului va ține de competența Inspectoratului General al Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului Vamal de pe lângă Ministerul Finanțelor, Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, precum și Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.

6. Aspectul financiar

Acordul nu presupune angajamente financiare, totodată, urmare a derulării controlului coordonat, se vor diminua timpii de așteptare la trecerea frontierei, inclusiv a transportului de mărfuri, respectiv se va obține un mediu prielnic dezvoltării și impulsivității schimbului comercial, importurilor și exporturilor, acest lucru fiind un beneficiu pentru mediul de afaceri și în fond, economia statului.

În scopul implementării prevederilor Acordului vor fi utilizate atât surse bugetare, precum și asistență financiară internațională, după caz. Astfel, se menționează că cheltuielile necesare aplicării prevederilor Acordului, în special cheltuielile ocazionate de întâlniri suportate de către partea organizatoare (art. 21, alin. (2) din proiectul Acordului) și desfășurării de către personalul autorităților de frontieră a atribuțiilor de serviciu pe teritoriul statului vecin (art. 10, alin. (3) din proiectul Acordului) vor fi efectuate din bugetul Ministerului Afacerilor Interne.

7. Aspectul temporal

Prezentul Acord se încheie pentru o perioadă de șase luni. Orice prelungire a valabilității Acordului pentru noi perioade de 6 luni este decisă prin acordul Părților în baza evaluării în comun a rezultatelor sistemului de control, realizată cu cel mult 30 de zile anterior expirării perioadei de valabilitate. Prelungirea valabilității se realizează pe cale diplomatică.

Aplicarea Acordului poate fi suspendată temporar, în totalitate sau parțial, de oricare Parte, din motive de securitate națională, de ordine publică ori de sănătate publică.

Suspendarea aplicării Acordului, precum și revocarea unei asemenea măsuri, se notifică imediat, pe cale diplomatică, celeilalte Părți. Notificările privind suspendarea aplicării, respectiv revocarea suspendării, în situațiile care reclamă

măsurile imediate, produc efecte la data notificării, iar în alte cazuri, în a 15-a (cincisprezecea) zi de la confirmarea primirii acesteia.

C. Rezultatele negocierilor

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 489/2022 pentru inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat în punctul de trecere a frontierei de stat Leușeni–Albița rutier, pe sensul de intrare în România, au fost desfășurate negocierile la textul Acordului prin videoconferință, asigurată prin canale diplomatice și corespondența directă a reprezentanților ministerului.

Negocierile au fost purtate în limba română, de către delegația oficială împuternicită prin Hotărârea Guvernului nr. 618/2022 cu privire la acordarea de împuterniciri, și au avut loc în două runde: la data de 27.09.2022 și la 05.10.2022, ambele în format de video conferință.

Aspectele esențiale ale Acordului au fost agreate de către Părți, prin respectarea procedurilor interne ale ambelor state, astfel fiind atins scopul propus. Prin scrisoarea nr. 39/251 din 18.01.2023, MAI a transmis, prin intermediul MAEIE, notificarea privind acceptul propunerilor de ajustare a textului proiectului, parvenit de la partea română prin intermediul scrisorii MAEIE nr. DI/2/290-420 din 13.01.2023.

Rezultatele negocierilor au coincis cu scopul și mandatul oferit prin Hotărârea Guvernului nr. 618/2022, iar modificările și completările la proiectul de Acord nu au fost de natură esențială, de fond, care să aducă atingere obiectului Acordului. Prin urmare, nu este necesară avizarea repetată a Acordului de către autoritățile naționale.

D. Aspect procedural al semnării/încheierii

Data și locul și modul semnării Acordului vor fi stabilite de către Părți după aprobarea semnării acestuia.

Acordul va fi semnat în două exemplare originale, în limba română, toate textele fiind egal autentice.

Pentru încheierea Acordului se va solicita Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene eliberarea deplinelor puteri pentru dna Ana Revenco, ministru al afacerilor interne, în conformitate cu prevederile art. 9 al Legii privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova nr. 595/1999.

În concluzie, considerăm oportună și relevantă aprobarea proiectului hotărârii Guvernului privind aprobarea semnării Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Leușeni (Republica Moldova) - Albița (România) rutier, pe sensul de intrare în România.

Secretar general al ministerului

Serghei DIACONU