



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2023

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea
Acordului-cadru de împrumut dintre Republica Moldova
și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea
proiectului „Construcția Spitalului Regional Bălți”,
semnat la Chișinău la 16 octombrie 2023**

În temeiul art. 25 din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 397-399, art. 704), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea proiectului „Construcția Spitalului Regional Bălți”, semnat la Chișinău la 16 octombrie 2023.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Petru Rotaru

Ministrul sănătății

Ala Nemerenco

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru ratificarea Acordului-cadru de împrumut
dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei
pentru realizarea proiectului „Construcția Spitalului Regional Bălți”,
semnat la Chișinău la 16 octombrie 2023**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Acordul-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea proiectului „Construcția Spitalului Regional Bălți”, semnat la Chișinău la 16 octombrie 2023.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului menționat.

Art. 3. – Ministerul Finanțelor va notifica Băncii de Dezvoltare a Consiliului Europei ratificarea Acordului nominalizat.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

Argumentarea

oportunității ratificării Acordului-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea proiectului „Construcția Spitalului Regional Bălți”, semnat la Chișinău, la 16 octombrie 2023.

A. Descrierea contractului de împrumut de stat extern

1. Informații generale:

Acordul-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea proiectului „Construcția Spitalului Regional Bălți”, semnat la Chișinău, la 16 octombrie 2023 este un acord interstatal ce presupune oferirea de către Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei a resurselor financiare sub formă de împrumut de stat extern. Suma împrumutului este de 86 milioane EURO.

Părțile la Acordul de împrumut evocat sunt Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei.

Acordul este structurat în 20 de secțiuni, 4 Anexe, Raport narativ și Raport financiar.

Informații privind conținutul contractului:

Acordul-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea proiectului „Construcția Spitalului Regional Bălți” semnat la Chișinău, la 16 octombrie 2023 are drept obiectiv sprijinirea Guvernului Republicii Moldova în furnizarea de asistență medicală publică terțiară mai bună și mai accesibilă populației, în special în regiunea de Nord a Republicii Moldova.

Proiectul prevede construcția la Bălți a unui nou Spital Regional de nivel terțiar, cu o suprafață estimativă de 38 000 m², cu un număr total de 340 de paturi în regim de spitalizare și 78 paturi în regim ambulatoriu, beneficiarii finali fiind populația din regiunea de Nord a Republicii Moldova, care va avea acces la servicii medicale terțiare calitative și sigure, cu echipamente de ultimă generație.

Noul Spital Regional Bălți urmează a fi construit pe lotul de teren identificat cu suportul experților internaționali (terenul cu suprafața de 5 ha, parte a terenului cu număr cadastral 7121304.050, amplasat în extravilanul satului Corlăteni, raionul Râșcani). În acest sens, în temeiul Legii nr. 10/2023 privind modificarea anexei la Legea nr. 668/1995 „pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului”, terenul respectiv a fost retras din circuitul agricol pentru necesitățile de stat și publice.

Perioada de implementare a Proiectului: 2023 - 2028. În consecință, data limită de debursare este stabilită la 31.12.2028. Maturitatea maximă aferentă creditului este de 20 ani.

Modul de amendare al Acordului-cadru de împrumut este stipulat la pct. 7.3.

Scopul final al proiectului „Construcția Spitalului Regional Bălți”, este modernizarea sistemului de sănătate și îmbunătățirea calității serviciilor de sănătate prestate populației, îmbunătățiri ale eficacității și rezultatelor; reduceri ale morbidității și mortalității infantile evitabile.

B. Analiza de impact

Aspectul politic, cultural și social:

Prevederile Acordului-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea proiectului „Construcția Spitalului Regional Bălți” semnat la Chișinău, la 16 octombrie 2023 nu contravin politicii interne și externe promovate de către Republica Moldova. Scopul încheierii Acordului menționat este în concordanță cu cursul politic de dezvoltare al Republicii Moldova.

Acordul de împrumut va avea impact pozitiv asupra economiei naționale, astfel încât noul spital regional Bălți ar trebui să ofere populației din regiunea din nordul Moldovei servicii spitalicești de nivel terțiar de înaltă calitate și sigure, comparabile cu restul Europei, care să conțină modele moderne de organizare a procesului de prestare a asistenței medicale și cele mai noi tehnologii de diagnosticare și terapeutice, fapt care va exclude necesitatea ca oamenii să parcurgă distanțe lungi până la Chișinău pentru asistență medicală de așa natură.

Pe plan bilateral, Acordul de împrumut are la bază principiul reciprocității și corespunde intereselor Părților. Acordul de împrumut a fost avizat de Ministerul Finanțelor, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerul Justiției, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Energiei.

Acordul-cadru de împrumut nu este menit să implementeze, să amendeze sau să substituie contracte de împrumut de stat extern în vigoare.

3. Aspectul economic și de mediu:

Acordul-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea proiectului „Construcția Spitalului Regional Bălți” semnat la Chișinău, la 16 octombrie 2023, nu conține prevederi care ar avea repercusiuni negative asupra economiei și mediului Republicii Moldova.

Realizarea proiectului va contribui la dezvoltarea social-economică a țării prin dezvoltarea unei infrastructuri spitalicești moderne, prestarea unor servicii de calitate, eficiente, asigurarea și îmbunătățirea continuă a managementului sănătății publice, care răspund cerințelor și normelor europene.

4. Aspectul normativ:

Acordul-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea proiectului „Construcția Spitalului Regional Bălți” semnat la Chișinău, la 16 octombrie 2023, este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova, legislația Uniunii Europene, Carta ONU și angajamentele Republicii Moldova asumate la nivel internațional și regional.

5. Aspectul instituțional și organizatoric:

Ministerul Sănătății, în calitate de entitate de implementare a Proiectului, va avea responsabilitatea generală pentru implementarea acestuia. În acest sens, o unitate dedicată implementării Proiectului (UIP) va fi înființată în cadrul Ministerului Sănătății (MS). În cadrul UIP vor activa următorii experți: manager de proiect, expert în domeniul financiar, expert în domeniul achizițiilor, asistent de proiect și inginer, iar la necesitate urmează a fi contractați și alți experți.

Având în vedere studiul de fezabilitate privind proiectul „Spitalul Regional Bălți”, care a fost actualizat și definitivat de către expertul internațional contractat de către CEB, ținând cont de propunerile Grupului de lucru, instituit prin ordinul MS nr. 9 din 6 ianuarie 2022, având de asemenea experiența acumulată în contextul COVID-19 și prioritățile Ministerului Sănătății (MS) de descentralizare a asistenței medicale terțiare și dezvoltare a mai multor servicii de înaltă performanță în regiunile de nord și de sud ale țării, iar cererea de împrumut din partea Republicii Moldova, a fost aprobată de către Consiliul de Administrație CEB din data de 28 ianuarie 2023.

Totodată, urmează a fi înființat un comitet de coordonare, condus de către Ministerul Sănătății, responsabil de coordonarea generală, monitorizarea și evaluarea activităților proiectului, în componența căruia vor fi incluși reprezentanți ai MS și Ministerului Finanțelor.

Conform prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Sănătății, la compartimentul Transparență Decizională, precum și pe portalul particip.gov.md.

6. Aspectul financiar:

Acordul-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea proiectului „Construcția Spitalului Regional Bălți” semnat la Chișinău, la 16 octombrie 2023 prevede acordarea unui împrumut Guvernului Republicii Moldova în valoare de 86 milioane Euro.

Suma împrumutului oferit va fi debursat în cel puțin două (2) tranșe. Suma fiecărei tranșe va fi determinată în funcție de Cheltuielile efectuate și/sau Cheltuielile prognozate. Suma primei tranșe nu va depăși douăzeci la sută (20%) din suma împrumutului.

Ponderele finanțării CEB constituie circa 80,6 % din costul total al Proiectului care este estimat la 108 milioane EURO. Astfel, contribuția Guvernului Republicii Moldova se estimează la cca 21 milioane EURO. În acest context Guvernul urmează să identifice suma contribuției necesare realizării proiectului dat de circa 21 milioane EURO.

Cheltuielile aferente finanțării UIP vor fi suportate de *Acordul de grant între Ministerul Sănătății al Republicii Moldova și Banca Europeană pentru Investiții (BEI)* (semnat la 28 septembrie 2022) care prevede oferirea asistenței financiare nerambursabile (498 000 EURO), sub formă de grant, din sursele Eastern Partnership Technical Assistance Trust Fund (EPTATF) al BEI, pentru finanțarea unității de implementare a proiectelor de construcție Spitalelor Regionale Bălți și Cahul.

Conform, Planului de achiziții în cadrul Acordului vizat, finanțarea consultanților pentru asigurarea activității efective și eficiente a unității de implementare a proiectelor de construcție a celor două spitale regionale, este prevăzută doar până la finele anului 2025.

Astfel, cheltuielile pentru finanțarea UIP (în componența căreia urmează a fi contractați următorii specialiști: coordonator de proiect, specialist în domeniul achizițiilor, specialist în domeniul financiar, specialist în domeniul lucrărilor civile, asistent de proiect, inclusiv consultanți contractați pentru efectuarea unor evaluări specifice), conform Planului de achiziții pentru anii 2023-2025 prezentat în adresa BEI, sunt estimate la circa 170 mii Euro - 200 mii Euro anual. Respectiv, pentru perioada anilor 2026-2029, fondurile necesare pentru finanțarea UIP sunt estimate la minim 680 mii Euro, care în funcție de serviciile de consultanță specifice necesare pentru implementarea proiectului ar putea crește chiar la 800 mii Euro.

Suplimentar, conform Legii bugetului de stat pentru anul 2023 nr. 359/2022, pentru anul 2023, în buget sunt aprobate 500,0 mii lei necesare pentru inițierea proiectului, iar în CBTM 2024-2026 sunt estimate mijloace financiare după cum urmează: a.2024 – 500,0 mii lei, contribuția Guvernului, 100 000,0 mii lei din contul surselor externe; a.2025 – 1 500,0 mii lei, contribuția Guvernului, 300 000,0 mii lei din contul surselor externe; a.2026 – 1 500,0 mii lei, contribuția Guvernului și 300 000,0 mii lei din contul surselor externe.

7. Aspectul temporar:

Acordul-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea proiectului „Construcția Spitalului Regional Bălți” va intra în vigoare la data recepționării de către CEB a notificării în scris din partea Republicii Moldova cu privire la finalizarea procedurilor interne necesare pentru intrarea în vigoare a acestuia.

Prin intermediul Unității de implementare a proiectului (UIP), Republica Moldova va transmite către CEB un raport de progres o dată pe an până la finalizarea Proiectului și înainte de fiecare Solicitare de debursare, cu excepția Solicitării de debursare a primei tranșe.

După implementarea Proiectului, Republica Moldova va prezenta un Raport final cu același format și conținut al Raportului de progres.

Perioada de implementare a Proiectului: 2023 - 2028. În consecință, data limită de debursare este stabilită la 31.12.2028. Maturitatea maximă aferentă creditului este de 20 ani.

C. Analiza oportunității ratificării

Inițiativa de a încheia un asemenea Acord de împrumut, aparține Ministerului Sănătății al Republicii Moldova, ținând cont de necesitatea asigurării accesibilității populației din nordul țării la servicii de diagnostic și tratament de înaltă performanță. Proiectul Acordului a fost înaintat de către Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei.

Acordul-cadru de împrumut a fost semnat la 13 octombrie 2023, la Paris, Republica Franceză, de către dna Andrea Buccomina, Director General al Băncii de Dezvoltare a Consiliului Europei, ulterior remis prin corespondență și semnat la 16 octombrie 2023, la Chișinău, de către dna Ala Nemerenco, Ministrul Sănătății, în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 716 din 26.09.2023.

Acordul-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea proiectului „Construcția Spitalului Regional Bălți”, a fost semnat în limba engleză, în două exemplare.

Acordul va intra în vigoare la data recepționării de către CEB a notificării în scris din partea Republicii Moldova cu privire la finalizarea procedurilor interne necesare pentru intrarea în vigoare a acestuia.

În conformitate cu prevederile HG nr. 1136/ 2007 cu privire la unele măsuri de executare a Legii nr.419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria sectorului public, Acordul este necesar a fi ratificat de către Parlamentul Republicii Moldova. Ulterior, în baza legii de ratificare, Ministerul Finanțelor va notifica Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei despre îndeplinirea procedurilor interne necesare pentru intrarea în vigoare a Acordului.

Ministru

Ala NEMERENCO