



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2022

Chișinău

Privind inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, în sumă de 25 milioane de euro, și acordarea împuternicirilor pentru negocierea acestuia

În temeiul art. 3 din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 397-399, art. 704), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se ia act de proiectul Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, în sumă de 25 milioane de euro.

2. Se inițiază negocierile asupra proiectului Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, în sumă de 25 milioane de euro.

3. Pentru negocierea proiectului Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, în sumă de 25 milioane de euro, se împuternicește delegația oficială în următoarea componență:

Iordanov Iordanca-Rodica – secretar de stat al Ministerului Mediului, conducător al delegației

Bolocan Svetlana – șef al Direcției politice de management al deșeurilor și substanțelor chimice, Ministerul Mediului

- Tataru Petru – șef al Direcției analiză, monitorizare și evaluare a politicilor, Ministerul Mediului
- Rîșina Anatolie – director al Instituției Publice Unitatea de Implementare a Proiectelor în Domeniul Mediului
- Matveeva Elena – șef al Direcției datorii publice, Ministerul Finanțelor
- Bejenari Gabriela – consultant în Direcția relații internaționale, Ministerul Justiției
- Rotaru Olga – șef al Secției tratate multilaterale, Direcția drept internațional, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene.

4. Se împuternicește conducătorul delegației oficiale, doamna Iordanca-Rodica Iordanov, secretar de stat al Ministerului Mediului, pentru semnarea procesului-verbal al negocierilor și a altor documente relevante negocierilor în cauză.

5. În cazul eliberării din funcția deținută a unuia sau a mai multor membri ai delegației oficiale, atribuțiile lor în cadrul acesteia vor fi exercitate de persoanele nou-de desemnate în funcțiile respective.

6. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Nicolae POPESCU

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul agriculturii
și industriei alimentare

Vladimir Bolea

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul de hotărâre privind inițierea negocierilor proiectului Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, în sumă de 25 milioane de euro

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului privind inițierea negocierilor proiectului Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, în sumă de 25 milioane de euro (în continuare – proiect) este elaborat de Ministerul Mediului.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Informații generale.

Proiectul Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova” are drept scop contractarea unui împrumut de stat extern în valoare de 25 milioane Euro, în vederea realizării proiectului menționat. Acordul de împrumut care se va încheia de Republica Moldova reprezentată de Ministerul Finanțelor, va avea termenul de valabilitate de 15 ani care include perioada de grație de 4 ani. Acordul de împrumut poate fi reziliat în cazul în care nu se reușește intrarea în vigoare în termen de 180 de zile din data semnării prezentului Acord și poate fi prelungit prin Acord adițional care va fi parte integrantă a acestuia.

Trebuie de menționat, că proiectul „Deșeuri solide în Republica Moldova” urmează a fi finanțat cu participarea în cote egale a Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare în baza promovării prezentului Acord de împrumut și cu participarea Băncii Europene pentru Investiții în baza Contractului de finanțare, semnat la 18.10.2019 și ratificat prin Legea nr. 89/2020.

Informații privind conținutul Acordului.

Proiectul Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova” conține clauze privind suma creditului și procedura de debursare, suma împrumutului, noțiuni, moneda rambursării, rata dobânzii, modalitatea de rambursare, taxa de administrare, angajamentele cu privire la proiect, condițiile de efectivitate, standarde de mediu și sociale, etc.

În contextul necesității onorării angajamentelor asumate de către Republica Moldova în domeniul dezvoltării durabile și managementului deșeurilor solide, care presupune mobilizarea resurselor financiare necesare în acest scop, în urma conlucrării și dialogului purtat cu Partenerii de Dezvoltare precum Uniunea Europeană (UE), Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) și Banca Europeană pentru Investiții (BEI), a fost elaborat proiectul „Deșeuri solide în Republica Moldova”.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect de hotărâre nu prevede armonizarea legislației naționale la prevederile legislației UE

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin prezentul proiect de Hotărâre se propune inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova și împuternicirea delegației oficiale pentru negocierea acestuia.

Acordului de împrumut a fost elaborat de către Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, la solicitarea Guvernului Republicii Moldova pentru a asigura contractarea unui împrumut de stat extern în valoare de 25 milioane Euro cu participarea în cote egale a Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) în baza promovării prezentului Acord de împrumut și cu participarea Băncii Europene pentru Investiții (BEI) în baza Contractului de finanțare, semnat la 18.10.2019 și ratificat prin Legea nr. 89/2020.

Proiectul este orientat spre implementarea unui program național de dezvoltare a infrastructurii aferente procesului de gestionare a deșeurilor solide (municipale), care urmează a fi implementat în conformitate cu prevederile Strategiei de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova, aprobată prin HG nr. 248/2013. Prin urmare, resursele financiare alocate urmează a fi direcționate spre implementarea proiectului în trei Regiuni de Management a Deșeurilor care include:

- ✓ RMD 5 – raioanele Ungheni, Nisporeni și Călărași;
- ✓ RMD 8 – raioanele Edineț, Dondușeni, Ocnîța și Briceni;
- ✓ RMD 1 – raioanele Cahul, Cantemir, Taraclia, precum și autoritățile publice locale ale UTA Găgăuzia (Comrat, Vulcănești și Ceadâr-Lunga).

Astfel, pentru a asigura dezvoltarea infrastructurii necesare pentru gestionarea deșeurilor municipale și pentru procurarea echipamentelor și utilajului necesar, în conformitate cu prevederile Studiului de fezabilitate și a Studiului de decalaj aprobate anterior de către autoritatea publică centrală cu competențe în domeniul mediului, dar și fiind aprobate de către cele trei autorități publice locale cheie, Republica Moldova urmează să contacteze un împrumut de 25 milioane euro din partea BERD, suplimentar la cele 25 milioane euro contractate deja din partea BEI, precum și un grant de 5,6 milioane euro din partea Parteneriatului pentru Eficiență Energetică și Mediu din Europa de Est (E5P Grant Agreement).

Proiectul urmează a fi implementat în etape, în măsura avansării procesului de pregătire a subproiectelor. În prezent, în baza documentelor elaborate, au fost finalizate procedurile de elaborare a Studiului de decalaj pentru RMD 5, care include forma instituțională de implementare a proiectului, identificare costurilor de implementare totală fiind estimate la circa 19 milioane euro.

Principala categorie de beneficiari ai Proiectului vor fi autoritățile publice locale și populația, instituțiile publice și sectorul privat din regiunile de management a deșeurilor menționate mai sus. Astfel, luând în considerație cele expuse mai sus, menționăm că proiectul urmează a fi finanțat în patru tranșe:

1. Tranșa I o tranșă de până la [6,9] milioane EUR, care urmează să fie angajată la semnare. Veniturile din Tranșa I vor finanța îmbunătățiri critice ale sistemului de gestionare a deșeurilor solide din RDM 5, inclusiv achiziționarea infrastructurii de colectare și transfer a deșeurilor.

2. Tranșa II o tranșă de până la [7,1] milioane EUR, care va fi angajată la discreția exclusivă a BERD, la cererea Împrumutatului, pentru a finanța îmbunătățiri esențiale ale sistemului de gestionare a deșeurilor solide din ZMD 8, inclusiv achiziționarea infrastructurii de colectare și transfer a deșeurilor.

3. Tranșa III o tranșă de până la [10,3] milioane EUR, care va fi angajată la discreția exclusivă a BERD, la cererea Împrumutatului, pentru a finanța îmbunătățiri esențiale ale sistemului de management al deșeurilor solide din ZMD 1, inclusiv achiziționarea infrastructurii de colectare și transfer a deșeurilor.

4. Tranșa IV o tranșă de până la [0,6] milioane EUR, care urmează să fie angajată la semnare. Alocările financiare din Tranșa IV vor finanța costurile de remunerare a personalului pentru Unitatea de Implementare a Proiectului care va fi desemnată de către Agenția de Implementare a Proiectului, precum și costurile auditurilor periodice aferente Contului Special.

Aspectul politic, cultural, social.

Prevederile proiectului Acordului de împrumut nu contravin politicii externe promovate de către Republica Moldova și Strategiei de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova, aprobată prin HG nr. 248/2013.

Totodată, precizăm că în urma implementării proiectului, cetățenii Republicii Moldova vor avea acces la servicii de calitate în domeniul managementului deșeurilor solide (municipale), vor fi reduse cantitățile de deșeurii depozitate și va crește gradul de acoperire teritorială a serviciilor de management a deșeurilor solide în întreaga populație din regiunile de management a deșeurilor solide în care vor fi realizate intervențiile planificate..

Aspectul economic și de mediu.

Urmare a negocierilor Acordului de împrumut în vederea realizării Proiectului „Deșeurii solide în

Republica Moldova”, Republica Moldova va implementa obiectivele naționale stabilite în documentele de politici, precum Strategiei de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova, aprobată prin HG nr. 248/2013 și va contribui semnificativ la realizarea indicatorilor de performanță pentru Obiectivul de Dezvoltare Durabilă 11 „Orașe și comunități durabile”, fiind un angajament al Republicii Moldova, stabilit odată cu adoptarea în anul 2015 a Declarația Summit-ului privind Dezvoltarea Durabilă.

Proiectul are ca și obiectiv construcția infrastructurii de management a deșeurilor solide, procurarea echipamentelor și utilajelor pentru transport, sortare, reciclare, compostare, astfel încât acțiunile realizate în fiecare regiune de management a deșeurilor va include obligatoriu:

- ✓ procurarea de tomberoane și containere pentru colectarea deșeurilor (din poartă în poartă și puncte de colectare);
- ✓ procurarea vehiculelor pentru colectarea/transportarea deșeurilor;
- ✓ construcția stațiilor de sortare;
- ✓ construcția stațiilor de compostare;
- ✓ construcția stațiilor de transfer;
- ✓ construcția depozitelor regionale;
- ✓ închiderea depozitelor neautorizate.

Aspectul instituțional și organizatoric.

Proiectul va fi implementat prin intermediul Instituția publică „Unitatea de implementare a proiectelor în domeniul mediului”, structură subordonată Ministerului Mediului și nu necesită constituirea de noi structuri organizatorice.

Aspectul de timp.

Durata de implementare proiectului este planificat pentru perioada anilor 2023-2027, iar termenul de valabilitate a Acordului va fi de până la 15 ani, cu perioada de grație de 4 ani.

Negocierile proiectului Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova” se va finaliza cu semnarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și BERD și ulterior ratificarea acestuia de către Parlamentul Republicii Moldova.

Procedura de negocieri

Procedura de negociere a Acordului de împrumut prin Hotărâre de Guvern, *este în interesul Republicii Moldova și nu poate fi amânată* din motivul că, conform Foi de parcurs stabilite între Ministerul Mediului și BERD în procesul actualizării Studiului de fezabilitate și a studiului de decalaj, termenul pentru negociere și semnarea Acordului de împrumut a fost luna septembrie, respectiv urgentarea procesului va contribui la promovarea ulterioară, în regim prioritar și ratificarea Acordului de către Parlamentul Republicii Moldova până la finele anului 2022. Respectiv, accesarea investiției va fi inițiată începând cu 2023, contribuind astfel la asigurarea realizării Contractului de finanțare între Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind implementarea proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, semnat la 18.10.2019 și ratificat prin Legea nr. 89/2020.

Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, în sumă de 25 milioane de euro va fi negociat în limba engleză de către delegația oficială condusă de doamna Iordanca-Rodica Iordanov, secretar de stat al Ministerului Mediului;

După procedurile de negocieri vor fi demarate procedurile de semnare a Acordului de împrumut prin Hotărâre de Guvern, astfel se vor asigura toate procedurile legale, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 1136/2007 pentru intrarea în vigoare al Acordului.

5. Fundamentarea economico-financiară

Banca va oferi Împrumutului, creditul acordat, în vederea implementării unui program național de dezvoltare a infrastructurii aferente procesului de gestionare a deșeurilor solide (municipale), care urmează a fi implementat în conformitate cu prevederile Strategiei de gestionare a deșeurilor în

Republica Moldova, aprobată prin HG nr. 248/2013.

Resursele sunt destinate pentru inițierea lucrărilor de proiectare și construcție a infrastructurii moderne de management a deșeurilor solide, prestarea serviciilor de consultanță pentru implementarea proiectelor și de supervizare tehnică a lucrărilor de construcție (depozitelor regionale, stații de sortare, de compostare, de transfer, închiderea depozitelor neautorizate) procurarea echipamentelor și utilajelor pentru transport, sortare, reciclare, compostare, astfel încât acțiunile realizate în fiecare regiune de management a deșeurilor.

Toate lucrările realizate din sursele Acordului de finanțare urmează a fi executate în baza studiilor de fezabilitate care demonstrează eficiența economică a investiției. Implementarea acestui proiect va avea beneficii de ordin economic, social și de mediu prin crearea infrastructurii regionale de gestionare a deșeurilor, servicii accesibile și moderne pentru populație care va beneficia de colectarea selectivă a deșeurilor, accentul fiind pus pe tranziția către o economie circulară. Acest fapt va conduce la creșterea numărului de terenuri recultivate (gunoiști neconforme) și întoarse în circuit economic, va reduce considerabil impactul asupra mediului generat de deșeuri, va impulsiona dezvoltarea economică a regiunilor de management al deșeurilor, consecutiv efectul proiectului se va răsfrânge asupra facilitării accesului la servicii de importanță majoră.

Aspectele ce vizează angajamentul asumat în valoare de 0,5% anual, urmează a fi discutate în cadrul negocierilor proiectului Acordului de împrumut (stabilit în „Section 3.05. Commitment Charge and Front-End Commission a BERD”).

Proiectul Acordului de împrumut prevede acordarea unui împrumut Republicii Moldova din partea BERD în valoare de 25 milioane euro.

Împrumutul urmează să achite taxe, impozite și alte impuneri de orice natură, inclusiv accize și taxe de înregistrare, care pot apărea în urma executării sau punerii în aplicare a Acordului de împrumut în conformitate cu legislația Republicii Moldova.

Totodată, statul va suporta orice cheltuieli, inclusiv cheltuieli profesionale, bancare sau de curs, în legătură cu pregătirea, executarea, implementarea Acordului sau a oricărui document conex, în conformitate cu legislația Republicii Moldova.

Ținem să menționăm despre intenția de a scuti proiectul de achitarea taxelor (TVA și alte taxe, inclusiv vamale), prin identificarea modalității legale corespunzătoare.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Acordul de împrumut nu intră în contradicție cu cadrul legislativ existent. Urmare aprobării prezentului proiect de hotărâre de Guvern vor fi inițiate negocierii asupra Acordului de împrumut în vederea definitivării conținutului acestuia, ca ulterior acesta să fie semnat și aprobat în conformitate cu cadrul normativ în vigoare.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul hotărârii Guvernului a fost plasat pe www.particip.gov.md la compartimentul Transparența decizională, Proiecte de documente.

Proiectul a parcurs procesul de avizare în versiunea de proiect al decretului Președintelui Republicii Moldova privind inițierea negocierilor proiectului Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării proiectului “Deșeuri solide în Republica Moldova” în temeiul art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și al art. 7 și 8 din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova. Recomandările expuse de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerul Economiei, Ministerul Finanțelor și Ministerul Justiției, au fost luate în calcul la procesul de avizare.

În acest sens, s-a ajustat actul normativ prin care se promovează inițierea negocierilor Acordului de împrumut, în temeiul art. 3 din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat prin prezentul proiect de hotărâre de Guvern, cu număr unic nr. 756/MM/2022 și supus reavizării cu Ministerul Finanțelor și Ministerul Justiției de pe platforma Cancelariei de stat. Obiecțiile și propunerile au fost luate în calcul, iar aspectele tehnice ce vizează textul Acordului vor agreate în procesul negocierilor.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul este un act normativ exceptat de la expertiza anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii europene.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției în conformitate cu art. 37 din Legea nr. 100/ 2017 cu privire la actele normative.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile Legii nr. 100/2017.

Secretar de stat

Iordanca-Rodica IORDANOV