

**GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA****HOTĂRÎRE nr. _____**

din _____ 2023

Chișinău

Cu privire la aprobarea Regulamentului privind serviciile publice de transport feroviar de pasageri

În temeiul art. 78 alin. (2) și art. 132 alin. (1) lit. a) din Codul transportului feroviar nr. 19/2022 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 45-52, art. 57), Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul privind serviciile publice de transport feroviar de pasageri (se anexează).
2. Controlul asupra executării prezentei hotărîri se pune în sarcina Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
3. Prezenta Hotărîre se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și intră în vigoare la 18 februarie 2024, cu excepția Capitolului IV din Regulamentul privind serviciile publice de transport feroviar de pasageri, care intră în vigoare la data 18 septembrie 2023.

PRIM-MINISTRU**Natalia GAVRILIȚA****Contrasemnează:**Viceprim-ministru,
Ministrul infrastructurii și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Ministrul finanțelor

Dumitru BUDIANSCHI

REGULAMENT

privind serviciile publice de transport feroviar de pasageri

Prezentul Regulament transpune parțial Regulamentul (UE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului și Regulamentul (UE) 2016/2338 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2016 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 în ceea ce privește deschiderea pieței pentru serviciile de transport feroviar intern de călători.

I. Dispoziții generale

1. Regulamentul privind serviciile publice de transport de pasageri (în continuare - Regulament) se aplică serviciilor publice de transport de pasageri pe calea ferată contractate de autoritatea competentă și are scop de a reglementa modul în care autoritățile competente pot acționa în domeniul transportului public de pasageri pentru a garanta prestarea de servicii de interes general care sunt, printre altele, mai numeroase, mai sigure, de calitate mai bună sau au costuri mai scăzute decât cele pe care le-ar fi permis numai acțiunea pieței.

2. Regulamentul nu se aplică serviciilor prestate în interes istoric sau turistic.

3. Cu acordul Guvernului, obligațiile de serviciu public pot acoperi și serviciile la nivel transfrontalier, care acoperă nevoile de transport național.

4. În sensul Regulamentului se utilizează următoarele noțiuni:

transport public de pasageri - este serviciul de transport de pasageri de interes economic general, prestat către public în mod nediscriminatoriu și continuu;

autoritate competentă - este organul central de specialitate în domeniul transportului feroviar, care are competența de a interveni în transportul public de pasageri într-o zonă geografică;

operator de serviciu public - orice întreprindere feroviară care exploatează servicii publice de transport de pasageri;

drept exclusiv - un drept care permite exploatarea anumitor servicii publice de transport de pasageri de către o întreprindere feroviară pe o anumită rută sau rețea ori într-o anumită zonă, cu excluderea oricărei alte întreprinderi;

compensație de serviciu public - orice beneficiu, în special financiar, acordat direct sau indirect de către autoritatea competentă din fonduri publice în perioada de punere în aplicare a unei obligații de serviciu public sau în legătură cu perioada respectivă;

atribuire directă - atribuirea unui contract de servicii publice unei anumite întreprinderi feroviare, fără o procedură competitivă de atribuire prealabilă;

contract de servicii publice - unul sau mai multe acte obligatorii din punct de vedere juridic și care confirmă acordul încheiat între autoritatea competentă și o întreprindere feroviară cu scopul de a încredința respectivei întreprinderi feroviare

gestionarea și exploatarea serviciilor publice de transport de pasageri, sub rezerva unor obligații de serviciu public;

valoare - se înțelege valoarea unui serviciu, a unei rute, a unui contract de servicii publice sau a unui regim de compensare pentru transportul public de pasageri și care este echivalentul remunerației totale, înainte de aplicarea T.V.A., convenită în întreprinderii sau întreprinderilor feroviare, inclusiv compensația de orice fel plătită de autoritatea competentă și venitul din vânzarea билетelor care nu este restituit;

servicii publice integrate de transport de pasageri –servicii interconectate de transport într-o zonă geografică determinată cu un serviciu unic de informații, un regim unic de taxare a билетelor și un orar unic de transport;

normă generală - o măsură care se aplică în mod nediscriminatoriu tuturor serviciilor publice de transport feroviar de pasageri într-o anumită zonă geografică și pentru care este responsabilă autoritatea competentă;

servicii publice de transport feroviar de pasageri – transportul public de călători pe cale ferată, cu excluderea altor moduri de transport de călători pe șine, cum ar fi transportul cu metroul sau tramvaiul.

II. Specificarea obligațiilor de servicii publice, contractele de servicii publice și normele generale

5. Autoritatea competentă stabilește, în mod nediscriminatoriu, în contractele de servicii publice, specificații privind obligațiile de serviciu public în prestarea de servicii publice de transport feroviar pasageri. Aceasta include posibilitatea de a grupa servicii rentabile cu servicii nerentabile.

6. Specificațiile privind obligațiile de serviciu public și compensarea aferentă a efectului financiar net al obligațiilor de serviciu public trebuie:

1) să îndeplinească obiectivele politicii de transport public într-un mod eficient din punctul de vedere al costurilor;

2) să susțină financiar asigurarea transportului public de pasageri în conformitate cu cerințele stabilite în politica de transport public pe termen lung.

7. În cazul în care autoritatea competentă decide să acorde unei întreprinderi feroviare alese un drept exclusiv, și/sau o compensație de orice natură în schimbul îndeplinirii unor obligații de serviciu public, autoritatea respectivă face aceasta în cadrul unui contract de servicii publice.

8. Prin derogare la punctul 7, obligațiile de serviciu public care urmăresc să instituie tarife maxime pentru toți pasagerii sau pentru anumite categorii de pasageri pot fi supuse, la rândul lor, normelor generale. În conformitate cu normele stabilite la Capitolele III și V, autoritatea competentă compensează întreprinderii feroviare pentru efectul financiar net, pozitiv sau negativ, exercitat asupra costurilor ocazionate și asupra veniturilor generate de respectarea obligațiilor tarifare stabilite prin intermediul normelor generale într-o manieră care să evite compensarea în exces. Acest lucru nu aduce atingere dreptului autorității competente de a integra în contractele de servicii publice obligații de serviciu public care instituie tarife maxime.

III. Conținutul obligatoriu al contractelor de servicii publice și al normelor generale

9. Contractele de servicii publice și normele generale:

1) stabilesc în mod clar obligațiile de serviciu public, definite în prezentul Regulament și precizate în conformitate cu pct. 5 și 6 pe care trebuie să le respecte operatorul de servicii publice;

2) stabilesc în prealabil, în mod obiectiv și transparent, parametrii pe baza cărora urmează să se calculeze plata compensației, dacă există, și natura și întinderea oricărui drept exclusiv acordat într-un mod care să prevină compensarea în exces;

3) stabilesc modalitățile de alocare a costurilor legate de prestarea de servicii. Aceste costuri pot include, în special, cheltuielile de personal, consumul de produse petroliere, redevențele aferente infrastructurii, întreținerea și reparațiile materialul rulant și instalațiile necesare pentru exploatarea serviciilor de transport de pasageri, costurile fixe și o rentabilitate adecvată a capitalului.

10. Contractele de servicii publice și normele generale determină modalitățile de alocare a veniturilor încasate din vânzarea de bilete, venituri care pot fi reținute de întreprinderea feroviară, restituite autorității competente sau partajate de cele două entități.

11. Durata contractelor de servicii publice este limitată și nu depășește 15 ani pentru serviciile de transport de pasageri pe calea ferată. Durata contractelor de servicii publice care vizează mai multe moduri de transport este limitată la 15 ani, în cazul în care transportul feroviar reprezintă peste 50 % din valoarea serviciilor în cauză.

12. Dacă este necesar, ținând seama de condițiile de amortizare a activelor, durata contractului de servicii publice poate fi prelungită cu cel mult jumătate din durata inițială, în cazul în care întreprinderea feroviară pune la dispoziție active care sunt atât importante în raport cu activele generale necesare pentru prestarea serviciilor de transport de pasageri vizate de contractul de servicii publice, cât și legate preponderent de serviciile de transport de pasageri vizate de contract.

13. În cazul în care acest lucru este justificat de costurile care derivă din situația geografică deosebită, durata contractelor de servicii publice menționate la punctul 11, poate fi prelungită cu cel mult jumătate din durata inițială.

14. În cazul în care acest lucru este justificat de amortizarea capitalului în raport cu investiția excepțională în infrastructură, în capital rulant sau în vehicule și dacă respectivul contract de servicii publice este atribuit conform unei proceduri competitive de atribuire, contractul de servicii publice poate fi încheiat pe o durată mai lungă. Pentru a asigura transparența în acest caz, în termen de un an de la încheierea contractului, autoritatea competentă transmite Consiliului Concurenței contractul de servicii publice și elementele care justifică durata mai lungă a acestuia.

15. În cazul în care autoritatea competentă solicită ca operatorii de servicii publice să respecte anumite condiții de calitate și standarde sociale sau stabilesc criterii sociale și calitative, condițiile și criteriile respective sunt incluse în caietele de sarcini și în contractele de servicii publice. Caietele de sarcini și contractele de servicii publice conțin, dacă este cazul, informații cu privire la drepturile și obligațiile legate de transferul de personal de la operatorul anterior.

16. Caietele de sarcini și contractele de servicii publice indică, de o manieră transparentă, dacă subcontractarea poate să fie avută și în ce măsură. Dacă are loc o subcontractare, întreprinderea însărcinată cu administrarea și prestarea serviciilor publice de transport de pasageri, în conformitate cu prezentul Regulament, trebuie să

presteze el însuși o mare parte a serviciilor publice de transport de pasageri. Un contract de servicii publice, care acoperă în același timp proiectarea, construcția și exploatarea serviciilor publice de transport de pasageri, poate permite subcontractarea integrală pentru exploatarea acelor servicii. Contractul de servicii publice stabilește condițiile aplicabile subcontractării.

17. Contractele de servicii publice impun operatorului să furnizeze autorității competente informațiile esențiale (operaționale, tehnice, financiare, etc.) pentru atribuirea contractelor de servicii publice. Autoritatea competentă pune la dispoziția tuturor părților interesate informațiile relevante pentru pregătirea unei oferte în cadrul unei licitații de intenție privind atribuirea contractelor, asigurând totodată protecția informațiilor comerciale confidentiale. Aceasta include informații privind cererea din partea călătorilor, tarifele, costurile și veniturile legate de transportul public de pasageri acoperit de licitație, precum și detalii privind specificațiile infrastructurii relevante pentru operarea vehiculelor necesare sau a materialului rulant, pentru a le permite părților interesate să realizeze planuri de afaceri bine fundamentate. Administratorul infrastructurii feroviare susține autoritatea competentă în ceea ce privește furnizarea tuturor specificațiilor relevante privind infrastructura. Neîndeplinirea dispozițiilor prezentului regulament, pot fi supuse unei căi de atac conform cadrului normativ.

IV. Atribuirea de contracte de servicii publice

18. Contractele de servicii publice se atribuie în conformitate cu prevederile Codului transportului feroviar nr. 19/2022 și normele stabilite prin prezentul Regulament.

19. Atribuirea contractelor de servicii publice se face pe baza unei proceduri competitive și transparente. Procedura competitivă de atribuire este echitabilă și respectă principiile transparenței și nediscriminării. În urma depunerii ofertelor de intenție și a eventualei etape de preselecție, procedura presupune negocieri în conformitate cu aceste principii, cu scopul de a stabili modul optim de a îndeplini anumite cerințe speciale sau complexe.

20. Autoritatea competentă face public intențiile de atribuire a unui contract de servicii publice de transport feroviar de pasageri prin licitație prin publicarea unui anunț de intenție în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, pe pagina sa web și în buletinele web de achiziții naționale și internaționale. În buletinele web de achiziții internaționale anunțul se publică în limbele de circulație internaționale.

21. Anunțul de intenție privind atribuirea unui contract de servicii publice de transport feroviar de pasageri conține o descriere detaliată a serviciilor care fac obiectul contractului ce urmează să fie atribuit, modelul ofertei de intenție, proiectul contractului, menționează tipul și durata contractului.

22. Operatorii își pot exprima ofertele de intenție în termen de 90 de zile de la data publicării anunțului de intenție în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

23. Elaborarea proiectelor documentelor stipulate la punctul 21 și examinarea ofertelor stipulate în urma expirării termenului conform punctului 22, se efectuează de grupul de lucru instituit prin dispoziția Guvernului. Grupul de lucru stabilește termen de 90 de zile pentru prezentarea ofertelor de intenție, astfel încât operatorii să dispună de timp suficient pentru întocmirea ofertei de intenție și a celorlalte documente solicitate.

24. Ofertele de intenție întocmite în limba de stat, se depun în forma scrisă, semnate din numele operatorilor, la adresele comunicate în anunțul de intenție pînă la data și ora-limită pentru depunere, indicate în anunțul menționat.

25. Pînă la expirarea termenului-limită de prezentare a ofertelor de intenție, operatorii pot modifica/înlocui ofertele de intenție prin trimiterea unei noi oferte. Toate ofertele de intenție depuse de către operatori vor fi înregistrate, dar numai cea mai recentă (ultima ofertă depusă) ofertă de intenție va fi examinată de grupul de lucru.

26. Operatorii pot solicita grupului de lucru clarificări pe marginea anunțului de intenție. La orice solicitare de acest fel, grupul de lucru va răspunde în termen de trei zile lucrătoare, dar nu mai tîrziu de o zi pînă la expirarea termenului de depunere a ofertelor de intenție. Grupul de lucru are obligația de a transmite fiecărui operator răspunsurile la orice solicitare de clarificare.

27. În termen de 3 zile lucrătoare de la expirarea termenului-limită de prezentare a ofertelor de intenție, autoritatea competentă va publica pe pagina web toate ofertele de intenție primite de grupul de lucru.

28. Atribuirea unui contract de servicii publice este precedată de runda de negocieri, care se va baza pe următoarele elemente ale ofertei de intenție:

- 1) punctualitatea serviciilor;
- 2) frecvența operațiunilor feroviare;
- 3) calitatea materialului rulant;
- 4) capacitatea de transport pentru pasageri;
- 5) descrierea sistemelor informaționale de evidență a pasagerilor.

29. Deciziile grupului de lucru privind atribuirea contractelor, inclusiv rezultatele negocierilor, vor fi publicate de către autoritatea competentă pe pagina web și se va comunica operatorilor.

30. În cazul în care, la expirarea termenului conform punctului 22 numai un singur operator și-a prezentat oferta de intenție privind contractul de servicii publice, licitația se anulează și grupul de lucru instituit conform punctului 23 dispune publicarea unui anunț repetat de intenție. Operatorii își pot exprima ofertele în termen de 45 de zile de la data publicării anunțului repetat de intenție în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

31. În cazul în care, la expirarea perioadei conform punctului 30 numai un singur operator și-a exprimat oferta de intenție de a participa la procedura de atribuire a contractului de servicii publice sau nici un operator nu și-a exprimat intențiile, a doua licitație se anulează.

32. Dacă a doua licitație a fost anulată, iar pe piața națională există o singură întreprindere prestatoare de servicii de transport feroviar de pasageri, grupul de lucru începe negocierile cu acest operator în scopul de atribuire directă a contractului. Decizia grupului de lucru privind atribuirea contractului, inclusiv rezultatele negocierilor, va fi publicată de către autoritatea competentă pe pagina web și se va comunica operatorilor.

33. La atribuirea directă a contractului de servicii publice, în contractul respectiv se stabilesc cerințe de performanță măsurabile, transparente și verificabile. Cerințele de performanță se referă în special la punctualitatea serviciilor, la frecvența operațiunilor feroviare, la calitatea materialului rulant, la capacitatea de transport pentru pasageri și modul de implimentare a sistemelor informaționale de evidență a pasagerilor.

34. Contractul, atribuit direct, include indicatori de performanță specifici care permit autorității competente să realizeze evaluări periodice. Contractul include măsuri eficiente și de descurajare care urmează să fie aplicate în cazul în care întreprinderea feroviară nu îndeplinește cerințele de performanță.

35. Autoritatea competentă evaluează periodic dacă întreprinderea feroviară și-a atins obiectivele privind respectarea cerințelor de performanță prevăzute în contract și face publice rezultatele evaluării. Această evaluare periodică se efectuează cel puțin o dată la cinci ani. În cazul în care cerințele de îmbunătățire privind calitatea serviciilor sau eficiența din punctul de vedere al costurilor, ori ambele, nu sunt îndeplinite, autoritatea competentă ia măsuri adecvate în timp util, inclusiv aplicarea de sancțiuni contractuale eficiente și disuasive. Autoritatea competentă poate, în orice moment, să propună Guvernului suspendarea sau să rezoluțiunea integrală sau parțială a contractului atribuit în temeiul punctelor 33-34 în cazul în care operatorul nu reușește să îndeplinească cerințele de performanță. În urma recepționării propunerii autorității competente, Guvernul hotărăște suspendarea sau rezoluțiunea integrală sau parțială a contractului respectiv.

36. Guvernul, la propunerea autorității competente, poate lua măsuri de urgență în cazul unei perturbări a serviciilor sau în cazul riscului iminent de producere a unei asemenea situații. Măsurile de urgență iau forma unei atribuirii directe sau a unui acord formal de prelungire a unui contract de servicii publice sau a unei cerințe de executare a anumitor obligații de serviciu public. Operatorul de servicii publice are dreptul de a contesta decizia de impunere a executării anumitor obligații de serviciu public. Perioada pentru care un contract de servicii publice este atribuit, prelungit sau impus prin măsuri de urgență nu depășește doi ani.

37. Durata contractelor de servicii publice privind transportul feroviar atribuite direct nu depășește zece ani, cu excepția cazurilor în care se aplică prevederile punctului 12.

38. Pentru a stimula concurența între întreprinderile feroviare, autoritatea competentă poate decide să atribuie unor întreprinderi feroviare diferite contractele pentru servicii publice de transport feroviar de pasageri care acoperă părți ale aceleiași rețele sau ale aceluiași ansamblu de rute. În acest scop, autoritatea competentă poate decide, înainte de a lansa procedura competitivă de atribuire a contractelor, să limiteze numărul de contracte atribuite aceleiași întreprinderi feroviare.

39. Deciziile adoptate în conformitate cu punctele 29 și 32 pot fi supuse unei căi de atac conform cadrului normativ, la cererea oricărei persoane care are sau a avut un interes în obținerea unui anumit contract și care a fost sau riscă să fie prejudiciată de o presupusă încălcare, pe motivul că asemenea decizii au încălcat prevederile prezentului Regulament.

V. Materialul rulant feroviar

40. În vederea lansării unei proceduri competitive de atribuire a contractelor, autoritatea competentă evaluează dacă sunt necesare măsuri pentru a asigura accesul efectiv și nediscriminatoriu la material rulant adecvat. Această evaluare ține cont de prezența unor societăți de închiriere a materialului rulant sau a altor actori de pe piață care oferă închirierea materialului rulant, pe piața relevantă. Informațiile privind evaluarea menționată se pune la dispoziția publicului.

41. Guvernul poate decide, în conformitate cu normele privind ajutoarele de stat, să ia măsurile adecvate pentru a asigura accesul efectiv și nediscriminatoriu la material rulant adecvat. Aceste măsuri pot include:

1) achiziționarea de către Guvern a materialului rulant utilizat pentru executarea contractului de servicii publice pentru a îl pune la dispoziția operatorului de servicii publice selectat la prețul pieței sau în cadrul contractului de servicii publice conform punctului 9 subpunctului 2), punctului 43, după caz, punctelor 44-50;

2) oferirea de către Guvern a unei garanții pentru finanțarea materialului rulant utilizat pentru executarea contractului de servicii publice la prețul pieței sau în cadrul contractului de servicii publice conform punctului 9 subpunctului 2), punctului 43, după caz, punctelor 44-50, inclusiv o garanție care poate acoperi riscul aferent valorii reziduale;

3) asumarea angajamentului de către Guvern în cadrul contractului de servicii publice de a prelua materialul rulant în condiții financiare predefinite la sfârșitul contractului la prețul pieței; sau

4) cooperarea cu alte autorități competente în scopul de a dispune de un parc mai mare de material rulant.

42. Dacă materialul rulant este pus la dispoziția unui nou operator de transport public, se include în caietul de sarcini orice informații disponibile privind costul întreținerii materialului rulant și condițiile fizice ale acestuia.

V. Compensația de serviciu public

43. Orice compensație legată de o normă generală sau de un contract de servicii publice respectă prevederile punctelor 9-17, indiferent de modul în care a fost atribuit contractul. Orice compensație, indiferent de natura ei, legată de un contract de servicii publice care nu a fost atribuit în conformitate cu punctele 19-35 sau legată de o normă generală respectă dispozițiile enunțate la punctele 44-50.

44. Compensația nu poate depăși o sumă care corespunde efectului financiar net echivalent cu totalitatea efectelor, pozitive sau negative, ale conformării cu obligația de serviciu public asupra costurilor și veniturilor întreprinderii feroviare. Efectele se evaluează comparând situația în care obligația de serviciu public este îndeplinită cu situația care ar fi existat dacă obligația nu ar fi fost îndeplinită. Pentru a calcula efectul financiar net, Guvernul se orientează după următorul mecanism:

$$E_{fn} = C_s - E_f - S_i + Pr$$

unde:

E_{fn} - efectul financiar net;

C_s - costurile suportate în legătură cu o obligație de serviciu public sau cu un set de obligații de serviciu public impuse de autoritatea competentă, obligații conținute într-un contract de servicii publice și/sau într-o normă generală;

E_f - eventualele efecte financiare pozitive generate în cadrul rețelei exploatare în temeiul obligației/obligațiilor de serviciu public în cauză;

S_i - sumele încasate din tarife sau orice alte venituri generate în îndeplinirea obligației/obligațiilor de serviciu public în cauză;

Pr – profit rezonabil.

45. Respectarea obligației de serviciu public poate avea un impact asupra eventualelor activități de transport ale unei întreprinderi feroviare dincolo de

obligația/obligațiile de serviciu public în cauză. Pentru a evita compensarea în exces sau lipsa de compensare, la calculul efectului financiar net se iau în considerare efectele financiare măsurabile asupra rețelelor întreprinderii în cauză.

46. Costurile și veniturile trebuie calculate în conformitate cu cadrul normativ contabil și fiscal.

47. Pentru a spori transparența și a evita subvențiile încrucișate, în cazul în care întreprinderea feroviară nu exploatează doar servicii compensate care fac obiectul unor obligații de serviciu public de transport, ci se implică și în alte activități, evidența contabilă și conturile aferente serviciilor publice sus-menționate trebuie separate, astfel încât să îndeplinească cel puțin următoarele condiții:

1) conturile curente corespunzătoare fiecăreia dintre aceste activități trebuie să fie separate, iar proporția activelor corespunzătoare și a costurilor fixe aferente trebuie să fie alocată în conformitate cu normele contabile și fiscale;

2) toate costurile variabile, o contribuție adecvată la costurile fixe și un profit rezonabil legat de orice altă activitate a operatorului de serviciu public nu pot fi sub nici o formă imputate serviciului public în cauză;

3) costurile serviciului public trebuie să fie echilibrate pe baza veniturilor din exploatare și a plăților din partea autorității competente, fără nicio posibilitate de transfer de venituri către un alt sector de activitate a operatorului de serviciu public.

48. Profitul rezonabil trebuie înțeles ca rata rentabilității capitalului propriu, care ține seama de riscuri, inclusiv riscul pentru venituri, sau de absența unor riscuri suportate de întreprinderile feroviare. Profitul rezonabil se va calcula ca rată de rentabilitate a capitalului care este normală pentru sectorul de activitate respectiv și care ține seama de riscul sau de absența riscului suportat de către operatorul de serviciu public în virtutea intervenției autorității competente.

49. Metoda de compensare trebuie să promoveze întreținerea sau dezvoltarea:

1) unei gestiuni eficace efectuate de către întreprinderea feroviară, care poate face obiectul unei evaluări obiective;

2) prestării de servicii de transport de pasageri la standarde suficient de înalte.

50. Întreprinderile feroviare desemnate să realizeze transportul feroviar de pasageri în baza contractelor de servicii publice asigură evidența corespunzătoare a numărului de pasageri și a distanței de transport al acestora prin utilizarea sistemelor informaționale de evidență a pasagerilor.

VI. Raportare

51. Autoritatea competentă publică anual, până la 01 decembrie, un raport cumulativ privind obligațiile de serviciu public. Raportul respectiv include data de început și durata contractelor de servicii publice, operatorii de serviciu public selectați, precum și plățile compensatorii și drepturile exclusive acordate operatorilor de serviciu public respectivi sub forma rambursării. Raportul permite monitorizarea și evaluarea performanței, a calității și a finanțării rețelei de transport public și furnizează, dacă este cazul, informații cu privire la natura și sfera eventualelor drepturi exclusive acordate. Raportul ia în considerare obiectivele de politică, astfel cum se menționează în documentele de politică de transport public.

52. În cazul atribuirii directe de contracte de servicii publice pentru transportul feroviar, autoritatea competentă face publice, în termen de un an de la atribuirea respectivă, următoarele informații:

1) numele întreprinderii feroviare contractante, participarea la capitalul social al acesteia și, după caz, numele asociatului sau asociaților;

2) durata contractului de servicii publice;

3) descrierea serviciilor de transport pasageri care urmează să fie prestate;

4) descrierea compensației financiare;

5) obiectivele de calitate, precum punctualitatea și fiabilitatea, precum și retribuițiile și sancțiunile aplicabile;

6) condițiile privitoare la activele esențiale.

53. La solicitarea uneia dintre părțile interesate, autoritatea competentă transmite acesteia motivele care au stat la baza deciziei sale de atribuire directă a unui contract de servicii publice pentru transportul feroviar.

Nota informativă

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind serviciile publice de transport feroviar de pasageri (952/MIDR/2022)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind serviciile publice de transport feroviar de pasageri a fost elaborat de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>Conform Capitolului 15 (Transporturi) din Titlul IV al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014, Republica Moldova și-a asumat angajamentul privind transpunerea în mod progresiv a <i>acquis</i>-ului relevant al Uniunii Europene în legislația națională, Anexa X a Acordului menționat.</p> <p>Ca urmare, a fost adoptat Codul transportului feroviar nr. 19/2022, care creează baza legislativă necesară pentru implementarea Regulamentului (CE) nr. 1370 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de pasageri și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului.</p> <p>Drept urmare, art. 3 alin. (3) lit. b) și art. 78 din Codul transportului feroviar nr. 19/2022 și pct. 1.1.1 din Planul de acțiuni privind implementarea Concepției pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1042/2017, stabilesc necesitatea aprobării de către Guvern a unui Regulament privind serviciile publice de transport feroviar de pasageri, ce va pune în aplicare cadrul normativ comunitar și va permite atingerea scopurilor privind asigurarea cetățenilor cu transport feroviar local de pasageri sigur și modern.</p> <p>În contextul celor menționate, a fost elaborat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind serviciile publice de transport feroviar de pasageri.</p>
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
<p>Elaborarea proiectului actului normativ național rezultă din angajamentele de transpunere asumate de Republica Moldova în temeiul acordurilor bilaterale cu Uniunea Europeană care au stat la baza elaborării proiectului național (prevederile Anexei X, la Capitolul 15 (Transport Feroviar) din Titlul IV al Acordului de Asociere RM-UE, având termen de implementare anul 2020).</p> <p>Proiectul de hotărâre transpune parțial Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, modificat prin Regulamentul (UE) 2016/2338 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2016 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 în ceea ce privește deschiderea pieței pentru serviciile de transport feroviar intern de călători</p> <p>Tablelul de concordanta a fost elaborat conform prevederilor Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018.</p>
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
<p>Potrivit proiectului Regulamentului, Guvernul va putea să acorde unei întreprinderi feroviare (în condițiile art. 78 alin. (5)-(6) din Codul transportului feroviar nr. 19/2022) dreptul exclusiv de prestare a serviciilor și/sau compensații de orice natură, în schimbul îndeplinirii unor obligații de servicii publice de transport feroviar local de pasageri.</p> <p>Operatorii privați vor avea dreptul să participe la licitații privind atribuirea contractelor de servicii publice sau să fie direct contractați, fiind stabilit modul de selectare a beneficiarilor obligațiilor de servicii publice de transport feroviar de pasageri.</p>

Concomitent, proiectul Regulamentului reglementează modul de calculare a compensațiilor în cadrul contractelor de servicii publice.

Evocăm că, prin proiect se reglementează limita compensațiilor oferite în cadrul obligațiilor de servicii publice de transport feroviar și se instituie regulile privind raportarea cheltuielilor în cadrul obligațiilor de serviciu public.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului nu implică cheltuieli suplimentare din bugetul de stat.

Însă, conform art. 78 alin. (1) din Codul transportului feroviar nr. 19/2022, Guvernul urmează să aprobe o altă hotărâre de Guvern, prin care se va confirma volumul necesar de servicii publice de transport feroviar de pasageri prin încheierea contractului cu întreprinderea feroviară selectată în urma licitației publice.

Astfel, pentru implementarea obligațiilor contractului de servicii publice, conform pct. 7.3 din Planul de acțiuni privind implementarea Concepției pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1042/2017 sunt necesare minim 80 milioane lei/anual din bugetul de stat, care urmează a fi planificați începând cu bugetul de stat pentru anul 2024.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul nu modifică acte normative, precum și nu dispune elaborarea unor acte normative noi.

Dar, în urma aprobării proiectului, urmează a fi aprobată o hotărâre de Guvern (act administrativ individual) prin care se va lua act de proiectul contractului de servicii publice și se va împuternici Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale să încheie contractul evocat cu câștigătorul licitației privind atribuirea contractului evocat.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a ministerului (compartimentul „Transparența”, directoriul Transparență decizională/ anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului”), și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md.

La fel, proiectul de hotărâre a fost plasat spre consultare publică pe paginile web nominalizate.

Proiectul a fost avizat de următoarele autorități/instituții:

- Consiliului Concurenței (DJ-06/08-58 din 10 ianuarie 2023, nr. DJ-06/27-132 din 26 ianuarie 2023);

- Centrul de Armonizare a Legislației (nr. 31/02-126-12634 din 29 decembrie 2022, nr. 31/02-69-434 din 17 ianuarie 2023);

- Ministerului Finanțelor (09/2-03/3062/6 din 04 ianuarie 2023, nr. 09/2-09/616 din 19 ianuarie 2023);

- Ministerul Justiției (nr. 04/36 din 04.01.2022, nr. 04/665 din 24.01.2023);

- Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene (nr. DI/3/041.1-14035 din 26 decembrie 2022, nr. DI/3/041.1-519 din 17 ianuarie 2023);

- Ministerul Economiei (nr. 03-40 din 10.01.2023, nr. 03-160 din 20.01.2023);

- Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/46 din 04.01.2023, nr. 06/2/1041 din 23.01.2023);

- Agenția Proprietății Publice (nr. 05-03-8141 din 29.12.2022);

- Î.S. „Calea Ferată din Moldova” (nr. H-4/2 din 03.01.2023, nr. H-4/121 din 20.01.2023);

În același timp, proiectul s-a remis la avizare și avizare repetată către următoarele instituții:

- Oficiul Băncii Mondiale în Chișinău;

- Oficiul Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare în Chișinău;

- Oficiul Băncii Europene de Investiții în Chișinău;

- Oficiul Agenției Franceze de Dezvoltare în Chișinău.
Instituțiile evocate nu au prezentat avize la proiect.

8. Constatările expertizei anticorupție

În conformitate cu prevederile art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost suspus expertizei anticorupție.

Prin Raportul de expertiză anticorupție nr. EHG22/8501 din 24.01.2023, Centrul Național Anticorupție a comunicat că în scopul prevenirii manifestărilor de corupție susceptibile de apariție la implementarea în practică a prevederilor proiectului, se recomandă revizuirea acestuia prin prisma propunerilor de modificare enunțate în Raportul de expertiză anticorupție.

Obiecțiile și propunerile Centrului Național Anticorupție au fost luate în considerare parțial, specificând argumentările în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect..

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Prin Avizul de compatibilitate, parvenit prin demersul nr. 31/02-126-12634 din 29 decembrie 2022, Centrul de Armonizare a Legislației a comunicat că, proiectul hotărârii Guvernului și-a atins parțial finalitatea propusă, asigurând transpunerea parțială a dispozițiilor Regulamentului (CE) nr. 1370/2007, cu omisiunile de transpunere sesizate în Compartimentul II al prezentei Declarații, care urmează a fi preluate în procesul de definitivare a proiectului, fie explicate corespunzător motivele netranspunerii acestora în Tabelul de concordanță. Totodată, urmează a fi revizuite și ajustate instrumentele procesului de armonizare - Tabelul de concordanță și Nota informativă, conform obiecțiilor formulate în Compartimentul III al Declarației de compatibilitate.

Subsecvent, la avizarea repetată, conform demersului nr. 31/02-69-434 din 17 ianuarie 2023, Centrul de Armonizare a Legislației a comunicat lipsă de obiecții și propuneri. Adicional, s-a menționat că în procesul de definitivare al proiectului național, au fost însușite toate obiecțiile privind compatibilitatea actului național cu actele UE, formulate anterior în Declarația de compatibilitate. De asemenea, Tabelul de concordanță a fost revizuit potrivit instrucțiunilor metodologice din Anexa nr. 3 la Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin HG nr. 1171/2018 și corespunde criteriilor de calitate.

10. Constatările expertizei juridice

Constatările expertizei juridice au fost prezentate prin demersurile Ministerului Justiției nr. nr. 04/36 din 04.01.2022 și nr. 04/665 din 24.01.2023.

Concluziile expertizei juridice au fost acceptate și incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor, fiind luate în calcul la definitivarea proiectului.

11. Constatările altor expertize

Analiza de impact și proiectul hotărârii Guvernului au fost examinate de Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la data de 08.11.2022, care au fost susținute cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și propunerilor înaintate.

Secretar general al ministerului

Lilia DABIJA