



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2021

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege
pentru modificarea Legii nr. 461/2001 privind piața
produselor petroliere**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 461/2001 privind piața produselor petroliere.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea
Legii nr. 461/2001 privind piața produselor petroliere

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.461/2001 privind piața produselor petroliere, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 179 din 10 august 2021) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică susținerea acestuia.

Adițional, pentru instituirea unui mecanism eficient de punere în aplicare a dezideratului urmărit prin proiectul în speță, prezentăm următoarele propuneri de îmbunătățire a acestuia.

La art. I:

Referitor la pct. 2, în vederea excluderii unor eventuale interpretări echivoce, precum și în vederea respectării principiului coerenței normelor juridice, consacrat în art.3 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, considerăm judicioasă substituirea la art.4 alin.(2) a cuvântului „vânzării” cu cuvântul „comercializării”. Prin prisma acelorași argumente, propunem introducerea după cuvântul „stație” a cuvintelor „de alimentare”, iar după cuvântul „produselor” – a cuvintelor „petroliere principale”.

Subsecvent, în scopul asigurării unei transparențe sporite pentru consumatorii de produse petroliere în ceea ce vizează modul de stabilire a prețurilor maxime de comercializare cu amănuntul a produselor petroliere principale de tip standard, considerăm oportună inserarea normelor ce ar viza instituirea de către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică a obligației privind publicarea pe site-ul web al acesteia a tuturor componentelor prevăzute în formula de calcul a prețurilor maxime de comercializare cu amănuntul a produselor petroliere principale de tip standard, incluse în anexa nr. 2 la Legea nr. 461/2001 privind piața produselor petroliere.

În context, propunem la art.4 alin.(3) introducerea după cuvântul „acesteia” a textului „, inclusiv valorile indicatorilor rezultați din formula (PL * CV), cotei TVA, cotei accizelor, marjei comerciale specifice și a densității (q) pentru fiecare produs petrolier principal de tip standard în parte”.

În ceea ce privește pct. 3, propunerea privind completarea art. 13 cu alin. (1) urmează a fi revizuită în lumina art. 66 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora abrogarea unei dispoziții sau a unui act normativ are întotdeauna un caracter definitiv, iar o ulterioară modificare (completare) urmează a fi raportată la elementele structurale numerotate prin cifre arabe cu indicii respectivi.

La pct. 5, propunem excluderea cuvântului „/pierdere” din cuprinsul noțiunii „MC”, inserată în anexa nr. 2 la Legea nr. 461/2001 privind piața produselor petroliere, în virtutea faptului că reglementarea de către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică a prețurilor maxime zilnice presupune considerarea principiului de obținere a profitului din activitatea economică a titularului de licență pentru comercializarea cu amănuntul a benzinei și motorinei.

Mai mult decât atât, opinăm că prin acceptarea cuvântului respectiv se va admite existența unui risc sporit, operatorii având astfel posibilitatea de a manipula datele/informațiile cu privire la activitatea lor și declararea unor pierderi financiare, având certitudinea că valoarea acestora ar putea fi ulterior recuperată prin intermediul prețurilor maxime reglementate.

În scopul instituirii unor norme transparente în raport cu modul de stabilire a marjei comerciale specifice, se propune completarea noțiunii „MC” cu următorul text: „Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică publică pe site-ul web oficial valorile indicatorilor utilizați la calculul marjei comerciale specifice la comercializarea cu amănuntul a produselor petroliere principale de tip standard, pentru semestrul (n).”

Adițional, recomandăm reconsiderarea noțiunii „MC” prin prisma faptului că formularea propusă în proiect stabilește că ANRE, în procesul de aprobare a mărimii marjei comerciale specifice la vânzarea cu amănuntul a produselor petroliere principale de tip standard, urmează să țină cont de cheltuielile de transport și de asigurare până pe teritoriul Republicii Moldova (inclusiv marja rafinării), cheltuielile de manipulare și depozitare, alte cheltuieli aferente vânzării cu amănuntul, precum și de profit/pierdere, or aceste cheltuieli vor fi diferite de la o persoană juridică la alta, fiind reglementate prin intermediul raporturilor contractuale dintre părți.

Suplimentar, proiectul necesită a fi definitivat potrivit rigorilor tehnicii legislative statuate în Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Astfel, în cazul în care în textul unui element structural (articol, punct, anexă) se operează modificări esențiale în cea mai mare parte, acesta se formulează în redacție nouă. Prin urmare, se consideră oportună expunerea anexei nr. 2 într-o nouă formulare.

La art. II, semnalăm că regula generală privind intrarea în vigoare a actelor normative, statuată în art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, prevede că actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective”. Prin urmare, intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării

trebuie să fie argumentată în nota informativă.

În cele din urmă, întrucât reglementările propuse au impact asupra activității de întreprinzător, evidențiem că dispozițiile art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și ale art. 25 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora nota informativă trebuie să conțină analiza impactului de reglementare, perfectată conform Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019.