



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2023

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru denunțarea Acordului privind interacțiunea în domeniul preîntâmpinării și lichidării consecințelor situațiilor excepționale cu caracter natural și tehnogen, semnat la Minsk la 22 ianuarie 1993, cu modificările operate prin Protocolul întocmit la Dușanbe la 30 octombrie 2015

În temeiul art. 24 alin. (1) lit. a) și alin. (4) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul **HOTĂRĂȘTE:**

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru denunțarea Acordului privind interacțiunea în domeniul preîntâmpinării și lichidării consecințelor situațiilor excepționale cu caracter natural și tehnogen, semnat la Minsk la 22 ianuarie 1993, cu modificările operate prin Protocolul întocmit la Dușanbe la 30 octombrie 2015.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Nicolae POPESCU

Ministrul afacerilor interne

Ana Revenco

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**

pentru denunțarea Acordului privind interacțiunea în domeniul preîntâmpinării și lichidării consecințelor situațiilor excepționale cu caracter natural și tehnogen, semnat la Minsk la 22 ianuarie 1993, cu modificările operate prin Protocolul întocmit la Dușanbe la 30 octombrie 2015

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se denunță Acordul privind interacțiunea în domeniul preîntâmpinării și lichidării consecințelor situațiilor excepționale cu caracter natural și tehnogen, semnat la Minsk la 22 ianuarie 1993, cu modificările operate prin Protocolul întocmit la Dușanbe la 30 octombrie 2015.

Art. 2. – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Comitetului Executiv al Comunității Statelor Independente denunțarea Acordului nominalizat.

Art. 3. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

ARGUMENTAREA OPORTUNITĂȚII

denunțării Acordului privind interacțiunea în domeniul preîntâmpinării și lichidării consecințelor situațiilor excepționale cu caracter natural și tehnogen, întocmit la Minsk, la 22 ianuarie 1993, cu modificările operate prin Protocolul întocmit la Dușanbe, la 30 octombrie 2015

A. Descrierea tratatului

1. Informații generale:

Părțile la tratatele menționate sunt țările membre ale Comunității Statelor Independente (CSI).

Nivelul tratatelor este interguvernamental. Pentru îmbunătățirea cooperării în domeniul preîntâmpinării/prevenirii și eliminării situațiilor de urgență. Acordul a fost modificat printr-un Protocol de modificare, semnat la 30.12.2015 (aprobat de Guvernul RM la 20.08.2018 și intrat în vigoare la 20.06.2019). Reieșind din faptul că prin denunțarea Acordului de bază, Protocolul de modificare a acestuia va deveni caduc pentru Republica Moldova, denunțarea va avea loc simultan pentru ambele tratate.

Forma și structura tratatului: Acordul este format din Preambul, dispozitivul format din 12 articole și clauzele finale. Protocolul este format din Preambul, dispozitivul format din 5 articole, clauze finale și 1 Anexă formată din Regulamentul privind Consiliul Interstatal pentru situații excepționale cu caracter natural și tehnogen.

2. Informații privind conținutul tratatului:

Obiectul și scopul tratatului: Obiectul și scopul Acordului reprezintă cooperarea dintre țările membre ale CSI în domeniul preîntâmpinării/prevenirii și lichidării consecințelor situațiilor excepționale de orice natură, iar scopul și obiectul Protocolului completarea Acordului cu o Anexă – „Regulamentul cu privire la Consiliul interstatal pentru problemele situațiilor excepționale cu caracter natural și tehnogen”, introducerea unui articol nou cu prevederi despre posibilitatea modificării Acordului.

Tratatele în vigoare pe care este menit să le implementeze, să le amendeze sau substituie: Acordul nu are misiunea de a implementa, amenda sau substitui un tratat în vigoare, pe când Protocolul are drept scop modificarea Acordului.

Termenul de valabilitate, modul de încetare și prelungire a valabilității tratatului: În conformitate cu art. 12 din tratat, Acordul a intrat în vigoare din momentul semnării. Potrivit art. 11 al tratatului, fiecare stat Parte la Acord, poate denunța Acordul printr-o notificare scrisă corespunzătoare adresată depozitarului. Acțiunea Acordului pentru această parte încetează la expirarea a 12 luni din ziua primirii de către depozitar a notificării menționate.

Modul de amendare a tratatului: În conformitate cu amendamentele introduse odată cu intrarea în vigoare a Protocolului de modificare a Acordului, la înțelegerea reciprocă a Părților, în prezentul Acord pot fi introduse modificări și completări, perfectate prin Protocolul corespunzător.

B. Analiza oportunității denunțării tratatului

Existența prevederilor tratatului care permit suspendarea, retragerea rezervelor, denunțarea sau stingerea acestuia: Potrivit art. 11 al tratatului, fiecare stat Parte la Acord, poate denunța Acordul printr-o notificare scrisă corespunzătoare adresată depozitarului. Acțiunea Acordului pentru această parte încetează la expirarea a 12 luni din ziua primirii de către depozitar a notificării menționate.

Partea și instituția care au propus suspendarea, retragerea rezervelor, denunțarea sau stingerea tratatului: Ministerul Afacerilor Interne.

Motivele care au generat suspendarea, denunțarea sau stingerea tratatului: Lipsa de aplicabilitate și depășirea termenului îndelungat, învechirea morală și necorespunderea realităților actuale au generat intenția MAI de a denunța tratatele în discuție. Ulterior semnării Acordului și a Protocolului de modificare a Acordului, semnat la data de 30 octombrie 2015, în or. Dușanbe, și aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 846 din 20 august 2018, intrat în vigoare la data de 20 iunie

2019, acestea au avut o aplicabilitate minimă pentru Republica Moldova. Prin Hotărârea Guvernului nr.1002/2004 privind acordarea unui ajutor umanitar, Departamentul Situații Excepționale (notă: denumirea precedentă a IGSU) a expediat un lot de ajutoare umanitare către populația din or. Beslan, Osetia de Nord, Federația Rusă, în scopul ajutorării populației care a avut de suferit în urma actului terorist ce s-a soldat cu pierderi de vieți omenești. În anul 2008, urmare a inundațiilor majore în Republica Moldova, Guvernul Kazahstanului a alocat Republicii Moldova un sfert de milion de dolari pentru a elimina consecințele inundației. Totodată, în Republica Moldova a fost livrat un container de cinci tone cu lichid dezinfectant pentru dezinfectarea teritoriilor și a obiectelor.

Totodată, fără a avea un Acord special semnat în acest scop, Republica Moldova are alternative pentru a acorda sau primi asistență internațională în bunuri materiale sau echipe de salvare pentru lichidarea consecințelor situațiilor excepționale. Astfel, pe parcursul ultimilor ani avem înregistrate activități de cooperare cu succes în cadrul EADRCC al NATO (Centrul euro-atlantic de coordonare a răspunsului la dezastre) și ERCC al UE (Centrul de coordonare a răspunsului la urgență), atât pentru participare la exerciții de simulare a unor situații excepționale cât și participare la situații reale de situații excepționale. Exemple recente de acordare a asistenței internaționale de către Guvernul Republicii Moldova altor țări, fără a avea un Acord semnat în acest sens, sunt următoarele Indonezia (urmare a tsunami, decembrie 2004), Pakistan (seism 2005), România (inundații aprilie- mai 2006), Bulgaria (inundații aprilie- mai 2006), Albania (inundații 2010), Ungaria (inundații 2010), România (COVID-19, anul 2021), Grecia (incendii forestiere 2021), Turcia (cutremur de pământ, 2022). Exemple de participare la exerciții internaționale cu echipe de salvare în următoarele țări: Ucraina în anul 2000, Federația Rusia în anul 2002, România în anul 2003, Ucraina în anul 2006, Croația în anul 2007, România și Ungaria în 2008”, Kazahstan în anul 2009, Armenia în anul 2010, Georgia în anul 2012, Ucraina în anul 2015, Bosnia și Herzegovina în anul 2017, Serbia în anul 2018, Bulgaria în anul 2021 etc.

În sensul celor enunțate, necesitatea denunțării Acordului și Protocolului de modificare a acestuia, derivă din constatarea lipsei eventualelor consecințe aferente denunțării Acordului și Protocolului.

Totodată, ca urmare a existenței unei interacțiuni minime pe acest segment de cooperare, existența tratatelor denotă lipsa unei valori adăugate pentru Republica Moldova. Dat fiind faptul că Acordul și Protocolul adițional sunt două acte inerente, denunțarea acestora va fi simultană.

Acțiuni întreprinse pentru evitarea suspendării, denunțării sau stingerii tratatului: De-a lungul timpului, IGSU al MAI, în calitate de autoritate națională responsabilă de implementarea efectivă a acestui tratat, nu a fost inclusă în interacțiunea în domeniul preîntâmpinării/prevenirii și lichidării consecințelor situațiilor excepționale cu caracter natural și tehnogen în spațiul CSI.

Poziția celeilalte sau celorlalte părți la tratat față de posibila decizie de suspendare, retragere a rezervelor, denunțare sau stingere a tratatului: În conformitate cu art. 11 al Acordului, fiecare stat Parte la Acord poate denunța Acordul printr-o notificare scrisă corespunzătoare adresată depozitarului. Acțiunea Acordului pentru această parte încetează la expirarea a 12 luni din ziua primirii de către depozitar a notificării menționate. În acest scop, concomitent cu procedura națională de denunțare, MAI urmează să notifice Comitetul Executiv al CSI, prin canale diplomatice, despre intenția de a denunța tratatele respective.

În cazul suspendării, existenței suspendării totale sau parțiale și prevederile concrete care sunt suspendate: Odată cu denunțarea Acordului și Protocolului, vor fi încetate efectele juridice ale acestuia.

Durata suspendării: Denunțarea Acordului și Protocolului semnifică încetarea ireversibilă a efectelor juridice ale acestuia.

Evaluarea consecințelor politice pe plan intern, la nivel bilateral, regional și multilateral: Denunțarea Acordului și Protocolului nu va aduce consecințe politice pe plan intern, la nivel bilateral, regional și multilateral, deoarece prevederile acestuia vizează subiecte ce țin de prevenirea și lichidarea consecințelor situațiilor excepționale cu caracter natural și tehnogen, care nu reprezintă teme politice.

Evaluarea cantitativă și calitativă a consecințelor financiar-economice sau de altă natură: Denunțarea Acordului și Protocolului nu va aduce consecințe financiar- economice sau de altă

natură.

Necesitatea modificării legislației interne sau adoptării unor acte normative noi: Denunțarea Acordului și Protocolului nu necesită modificarea legislației interne sau adoptării unor acte normative noi.

Prin proiectul de lege cu privire la denunțarea Acordului privind interacțiunea în domeniul preîntâmpinării și lichidării consecințelor situațiilor excepționale cu caracter natural și tehnogen, întocmit la Minsk, la 22 ianuarie 1993, cu modificările operate prin Protocolul întocmit la Dușanbe, la 30 octombrie 2015, va fi abrogată Hotărârea Parlamentului nr. 30/1998 pentru ratificarea Acordului cu privire la interacțiunea în domeniul avertizării și lichidării consecințelor situațiilor excepționale cu caracter natural și tehnogen, semnat la Minsk, la 22.01.1993 și Hotărârea Guvernului nr. 846/2018 pentru aprobarea Protocolului de modificare a Acordului privind interacțiunea în domeniul preîntâmpinării și lichidării consecințelor situațiilor excepționale cu caracter natural și tehnogen din 22 ianuarie 1993, întocmit la 30 octombrie 2015.

Aceste tratate urmează să fie denunțate prin lege organică, chiar dacă au fost încheiate la nivel de Guvern, deoarece Acordul a intrat în vigoare prin procedura de ratificare.

Necesitatea modificării sau lichidării unor structuri existente: Denunțarea Acordului și Protocolului nu necesită modificarea sau lichidarea unor structuri existente.

Necesitatea elaborării unui plan de acțiuni care să asigure suspendarea, denunțarea sau stingerea tratatului: Nu este necesară elaborarea unui plan de acțiuni care să asigure denunțarea tratatelor.

Consecințele în raport cu alte părți la tratat și cu părțile terțe: Denunțarea Acordului și Protocolului nu va aduce consecințe în raport cu celelalte Părți ale Acordului.

Posibilitatea și necesitatea încheierii unor alte tratate în cazul denunțării sau stingerii tratatului existent: Nu este necesară încheierea unui alt tratat reieșind din lipsa de aplicabilitate a prevederilor tratatelor care urmează să fie denunțate. Fără a avea un Acord special semnat în acest scop, Republica Moldova are alternative, pentru a acorda sau primi asistență internațională în bunuri materiale sau echipe de salvare pentru lichidarea consecințelor situațiilor excepționale.

În contextul celor expuse, precum și în temeiul prevederilor legislației în vigoare a Republicii Moldova, Ministerul Afacerilor Interne consideră oportună aprobarea proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru denunțarea Acordului privind interacțiunea în domeniul preîntâmpinării și lichidării consecințelor situațiilor excepționale cu caracter natural și tehnogen, întocmit la Minsk, la 22 ianuarie 1993, cu modificările operate prin Protocolul întocmit la Dușanbe, la 30 octombrie 2015.

Secretar de stat

Andrei CECOLTAN