



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_\_

din \_\_\_\_\_ 2022

Chișinău

## Cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului

-----

În temeiul art.7 lit. b) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.252, art.412), art.32 alin. (2) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.160-164, art.537) și art. 86 al Legii nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1993, nr. 10, art. 283), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr.1249/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției publice „Unitatea de implementare a proiectelor în domeniul mediului” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.513-525, art.1353), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) în denumirea și pe tot parcursul textului hotărârii:

a) textul „Instituției publice „Unitatea de implementare a proiectelor în domeniul mediului””, la orice formă gramaticală, se substituie cu textul „Instituția Publică „Oficiul Național de Implementare a Proiectelor în Domeniul Mediului””, la forma gramaticală corespunzătoare;

b) abrevierea „UIPM” se substituie cu abrevierea „ONIPM”;

2) în hotărâre:

a) punctul 6 va avea următorul cuprins:

„6. Se aprobă:

1) Statutul Instituției Publice „Oficiul Național de Implementare a Proiectelor în Domeniul Mediului”, conform anexei nr. 2;

2) Structura organizatorică a Instituției Publice „Oficiul Național de Implementare a Proiectelor în Domeniul Mediului”, conform anexei nr. 3;

3) Organigrama Instituției Publice „Oficiul Național de Implementare a Proiectelor în Domeniul Mediului”, conform anexei nr. 4.”

b) se completează cu pct. 6<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

„ 6<sup>1</sup>. Se stabilește efectivul - limită al Instituției Publice „Oficiul Național de Implementare a Proiectelor în Domeniul Mediului” în număr de 8 unități.””.

3) în anexa nr. 2:

a) punctul 3 va avea următorul cuprins:

„3. Instituția Publică „Oficiul Național de Implementare a Proiectelor în Domeniul Mediului” este persoană juridică care dispune de ștampilă cu Stema de Stat a Republicii Moldova, deține conturi în contul unic trezorerial al Ministerului Finanțelor și conturi în bănci necesare pentru finanțarea unor proiecte direct de către finanțatorii naționali și internaționali.”;

b) la punctul 4, abrevierea I.P. „UIPM” se substituie cu I.P. „ONIPM”;

c) punctele 7 și 8 vor avea următorul cuprins:

„7. Instituția Publică „Oficiul Național de Implementare a Proiectelor în Domeniul Mediului” (în continuare – ONIPM) are misiunea de a acorda suport Ministerului Mediului și structurilor organizaționale din sfera lui de competență, în scopul implementării eficiente a proiectelor de asistență financiară și tehnică, externă și internă (în continuare – asistență), în conformitate cu prevederile actelor normative, convențiilor internaționale la care Republica Moldova este parte și alinierea la standardele internaționale în domeniul protecției mediului, precum și de a crea premisele necesare pentru desfășurarea în condiții de legalitate și transparență a procedurilor de identificare, evaluare, selectare, finanțare și monitorizare a proiectelor în domeniul respectiv, în vederea asigurării administrării eficiente a Fondului Național pentru Mediu .”.

**8. Domeniile de competență ale ONIPM sunt următoarele:**

- 1) protecția mediului;
- 2) schimbări climatice;
- 3) gestionarea durabilă a resurselor naturale.”;

d) punctul 9:

se completează cu subpunctul 3<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„3<sup>1</sup>) administrarea Fondului Național pentru Mediu ”;

subpunctul 4) va avea următorul cuprins:

„4) elaborarea propunerilor de proiecte în domeniile de competență, coordonate la fiecare etapă cu Ministerul Mediului;”.

e) se completează cu punctul 9<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

„9<sup>1</sup>. În exercitarea competenței de administrare a Fondului, ONIPM îndeplinește următoarele atribuții:

1) implementează cadrul normativ și documentele cu privire la politicile statului în domeniul protecției mediului;

2) întreprinde măsuri pentru identificarea surselor suplimentare de finanțare a programelor și proiectelor în domeniul protecției mediului;

3) coordonează activitățile autorităților și instituțiilor publice și ale persoanelor juridice de drept privat, implicate în implementarea programelor și proiectelor în domeniul protecției mediului finanțate de Fond, în scopul asigurării și realizării eficiente a sinergiei în cadrul acestora;

4) asigură desfășurarea procedurilor de identificare, evaluare, selectare, finanțare și monitorizare a implementării programelor și proiectelor în domeniul protecției mediului;

5) elaborează și înaintează autorității centrale pentru resursele naturale și mediu proiectul planului operațional anual de administrare a Fondului;

6) întreprinde măsuri de asigurare a transparenței în procesul de administrare a Fondului și de implementare a programelor și proiectelor în domeniul protecției mediului;

7) îndeplinește alte atribuții în domeniul protecției mediului în conformitate cu prezenta lege și cu alte acte normative.”;

f) punctul 12 se completează cu enunț cu următorul cuprins: „Comitetul exercită competența de examinare și selectare a propunerilor de proiect pentru finanțare din resursele Fondului Național pentru Mediu.”;

g) punctul 13:

se completează cu subpunctul 2<sup>1</sup>) și 4<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„2<sup>1</sup>) asigură administrarea Fondului Național pentru Mediu, conform Regulamentului privind modul de administrare a Fondului Național pentru Mediu, aprobat de Guvern.”;

„4<sup>1</sup>) stabilește condițiile de salarizare a personalului ONIPM, inclusiv a directorului, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 743/2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară.”.

subpunctul 4) va avea următorul cuprins: „4) aprobă statele de personal și schema de încadrare ale ONIPM.”;

h) punctul 14 va avea următorul cuprins:

„14. Comitetul se constituie din 5 membri: ministrul mediului și câte un reprezentant al Ministerului Finanțelor, Agenției de Mediu, mediului academic și societății civile. Componenta nominală a Comitetului se stabilește prin ordin al ministrului mediului. Angajații ONIPM nu pot fi membri ai Comitetului.”;

i) se completează cu punctele 14<sup>1</sup> și 14<sup>2</sup> cu următorul cuprins:

„14<sup>1</sup>. Ministrul mediului exercită funcția de președinte al Comitetului. În absența președintelui Comitetului, ședința este prezidată de un membru al acestuia, ales la începutul ședinței respective de membrii prezenți.

14<sup>2</sup>. Reprezentantul societății civile este ales prin concurs, organizat în baza Regulamentului aprobat de Ministerul Mediului.”

j) punctul 16 se completează cu subpunctul 3) cu următorul cuprins:

„3) au obligația să declare și să evite conflictele de interese”;

k) punctele 17 și 18 vor avea următorul cuprins:

„17. Comitetul se convoacă după necesitate, dar nu mai rar decât o dată în semestru, la inițiativa președintelui Comitetului. Directorul poate propune președintelui convocarea Comitetului la necesitate.

18. Ședința Comitetului este deliberativă dacă la ea participă majoritatea membrilor săi. Înștiințarea în scris privind desfășurarea ședințelor Comitetului (în care se indică data, timpul și locul desfășurării acestora, ordinea de zi, inclusiv materialele aferente) se expediază (prin scrisoare remisă în original, fax sau e-mail) de către secretarul Comitetului membrilor acestuia, cu cel puțin 5 zile lucrătoare până la data desfășurării ședinței.”;

l) la punctul 20, textul „prezenți la ședință. În caz de paritate de voturi, votul membrului Comitetului care prezidează ședința este decisiv.” se exclude;

m) la punctul 21, cuvintele „și de grupuri tehnice” se substituie cu cuvintele „sau în cadrul grupurilor tehnice”;

n) la punctul 22:

textul „reprezentanții finanțatorilor, partenerilor de dezvoltare” se substituie cu textul „reprezentanți ai partenerilor de dezvoltare, ai societății civile sau ai mediului academic”;

cuvântul ”Consiliului” se substituie cu cuvântul ”Comitetului”;

o) la punctul 27:

subpunctul 2) va avea următorul cuprins:

„2) reprezintă ONIPM în relațiile cu persoanele fizice și cu persoanele juridice de drept public și de drept privat, inclusiv partenerii de dezvoltare, organizațiile și instituțiile naționale și internaționale donatoare și beneficiarii de proiecte;”;

subpunctul 3) se abrogă;

p) la punctul 28, textul „Personalul cu muncă permanentă include directorul, un jurist (inclusiv cu funcție în domeniul resurselor umane) și un

specialist în domeniul managementului financiar (inclusiv cu funcție de contabil-șef), care sînt remunerați din contul mijloacelor financiare ale bugetului de stat și cele alocate de finanțatori.” se exclude.

r) punctul 30 va avea următorul cuprins:

„**30.** În absența directorului, atribuțiile acestuia sunt exercitate de către unul dintre angajații ONIPM, desemnat prin ordinul directorului.”;

4) se completează cu anexele nr. 3 și nr. 4 cu următorul cuprins:

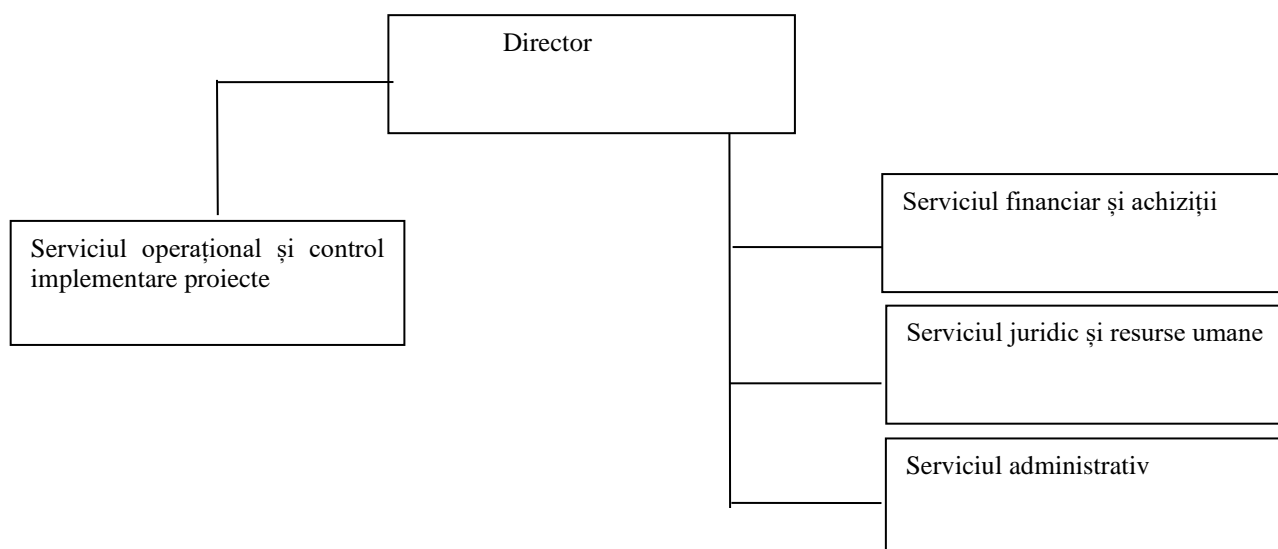
„Anexa nr.3  
la Hotărârea Guvernului nr. 1249/2018

### **STRUCTURA** **Instituției Publice „Oficiul Național de Implementare** **a Proiectelor în Domeniul Mediului”**

Serviciul operațional și control implementare proiecte  
Serviciul finanțe și achiziții  
Serviciul juridic și resurse umane  
Serviciul administrativ

Anexa nr. 4  
la Hotărârea Guvernului nr. 1249/2018

### **ORGANIGRAMA** **Instituției Publice „Oficiul Național de Implementare** **a Proiectelor în Domeniul Mediului”**



2. Hotărârea Guvernului nr. 145/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Mediului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 206-208, art. 343) cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

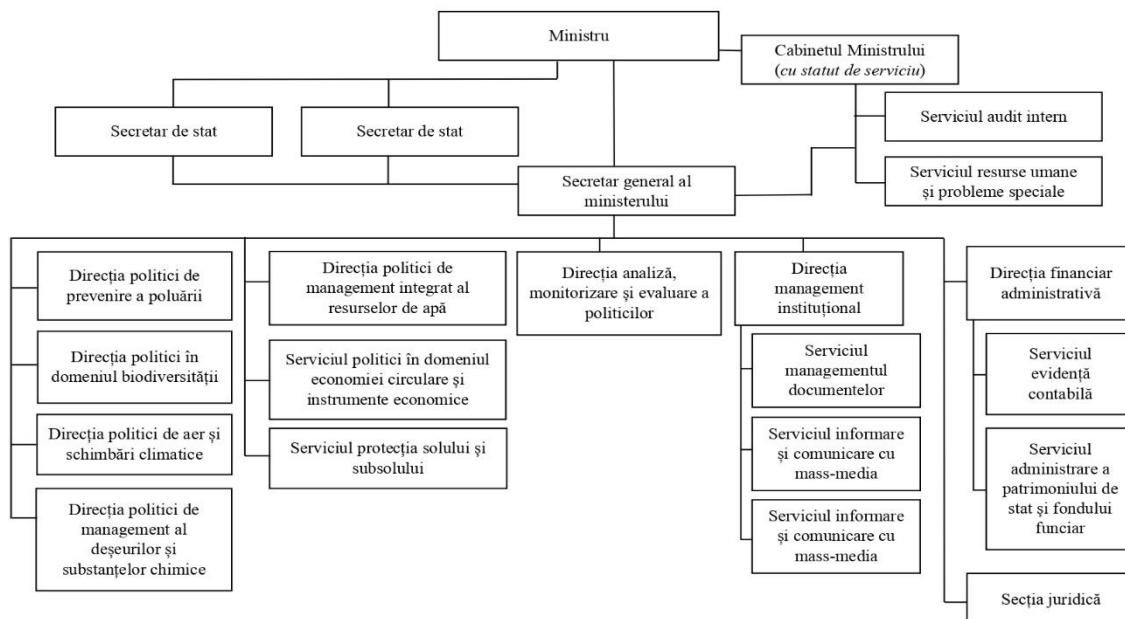
1) anexele nr. 2 și nr. 3 vor avea următorul cuprins:

„Anexa nr. 2  
la Hotărârea Guvernului nr. 145/2021

Ministru  
Cabinetul ministrului (cu statut de serviciu)  
Secretari de stat  
Secretar general al ministerului  
Direcția analiză, monitorizare și evaluare a politicilor  
Direcția fonduri de mediu  
Direcția politici de prevenire a poluării  
Direcția politici de aer și schimbări climatice  
Direcția politici în domeniul biodiversității  
Direcția politici de management al deșeurilor și substanțelor chimice  
Direcția politici de management integrat al resurselor de apă  
Serviciul protecția solului și subsolului  
Serviciul politici în domeniul economiei circulare și instrumente economice  
Direcția financiar-administrativă  
    Serviciul evidență contabilă  
    Serviciul administrare a patrimoniului de stat și fondului funciar  
Direcția management instituțional  
    Serviciul managementul documentelor  
    Serviciul informare și comunicare cu mass-media  
    Serviciul tehnologiei informației și comunicațiilor”  
Secția juridică  
Serviciul resurse umane și probleme speciale  
Serviciul audit intern

Anexa nr. 3  
la Hotărârea Guvernului nr. 145/2021

## ORGANIGRAMA APARATULUI CENTRAL AL MINISTERULUI MEDIULUI



2) în anexa nr. 5, poziția 1 va avea următorul cuprins:

„1. Instituția Publică „Oficiul Național de Implementare a Proiectelor în Domeniul Mediului””.

3. Hotărârea Guvernului nr. 401/2003 cu privire la unele aspecte privind activitatea hidrometeorologică în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 67-69, art. 423), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

- 1) în pct. 2) cifrele „276” se substituie cu cifrele „261”;
- 2) în pct. 3) textul „statele de personal” se exclude.

4. Ministerul Mediului:

1) în termen de 5 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, va înainta Cancelariei de Stat spre avizare statele de personal ale ministerului în modul stabilit;

2) în termen de 10 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, va iniția procedura de preavizare a personalului Direcției fonduri de mediu cu privire la lichidarea subdiviziunii, respectiv funcțiilor publice și, după caz, va asigura transferul acestora în cadrul altor subdiviziuni ale ministerului sau disponibilizarea celor care refuză transferul în altă subdiviziune, în conformitate cu Legea nr. 158/2007 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

5. Serviciului Hidrometeorologic de Stat, în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, va aproba statele de personal și schema de încadrare a acestuia conform modificărilor aprobate.

6. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

Ministrul mediului

Vladimir Bolea

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi



**Notă informativă**  
**la proiectul hotărârii de Guvern**  
**„Cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului”**

Număr unic 404/MM/2022

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul hotărârii de Guvern „Cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului” (*în continuare - proiect*) a fost elaborat de Ministerul Mediului cu suportul Organizației pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (OECD) în cadrul Acțiunii Pentru Mediu a Uniunii Europene (EU4Environment).

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite**

Strategia de mediu pentru anii 2014-2023, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 301/2014 are ca obiectiv general crearea unui sistem eficient de management de mediu, care să contribuie la creșterea calității factorilor de mediu și să asigure populației dreptul la un mediu natural curat, sănătos și durabil. Unul dintre obiectivele specifice ale Strategiei menționate este asigurarea condițiilor de bună guvernare și eficientizarea potențialului instituțional și managerial în domeniul protecției mediului pentru atingerea obiectivelor de mediu.

Deși în ultimii ani au fost întreprinse mai multe măsuri de consolidare a mecanismului de gestionare a resurselor financiare pentru protecția mediului, sistemul actual încă rămâne unul deficitar.

Pentru eliminarea deficiențelor constatate în acest domeniu într-o primă etapă a fost elaborat un proiect de lege pentru modificarea unor acte normative (*inițiativa legislativă nr. 2 din 14 ianuarie 2022*). Proiectul respectiv are ca obiectiv revizuirea normelor legale primare care reglementează domeniul administrării Fondului Ecologic Național, în mod special delimitând competențele specifice ale diferitelor autorități și instituții publice în procesul formării și administrării acestui Fond. Astfel, potrivit proiectului, Guvernul urmează să adopte cadrul normativ subsidiar și să instituie cadrul instituțional și funcțional, inclusiv modul de gestionare a Fondului Național pentru Mediu, modul de identificare, evaluare, selectare, aprobare, contractare și monitorizare a implementării proiectelor în domeniul protecției mediului, precum și să determine structura organizațională din sistemul administrativ al autorității centrale pentru resursele naturale și mediu investită cu competență de implementare a politicii de mediu pe dimensiunea administrării Fondului.

La rândul său autoritatea centrală pentru resursele naturale și mediu (Ministerul Mediului), va aproba actele normative orientate spre punerea în executare a cadrului normativ în materie de administrare a Fondului, inclusiv norme metodologice, instrucțiuni, reguli și regulamente care să reglementeze în mod detaliat procedurile interne privind identificarea, evaluarea, selectarea, aprobarea, contractarea și monitorizarea implementării proiectelor în domeniul protecției mediului, precum și de evaluare post-implementare.

În cele din urmă, structura organizațională din sfera de competență a autorității centrale pentru resurse naturale de mediu, responsabilă de administrarea Fondului (această competență urmând a fi delegată Instituției publice „Oficiul Național de implementare a proiectelor în domeniul mediului”, care de altfel, va fi succesorul Instituției publice „Unitatea de implementare a proiectelor de mediu” prind modificarea denumirii și va avea ca misiune gestionarea nemijlocită a mijloacelor financiare ale Fondului și asigurarea desfășurării, în condiții de transparență și legalitate, a procedurilor de identificare, evaluare, selectare și finanțare a proiectelor din domeniul protecției mediului.

Pe cale de consecință, pentru punerea în aplicare a viitoarelor prevederi legale, Ministerul Mediului a elaborat un proiect de hotărâre a Guvernului „pentru aprobarea Regulamentului privind modul de administrare a Fondului Național pentru Mediu”, care prevede în principal: modul de constituire și funcționare a Fondului, domeniile care pot beneficia de finanțare în baza proiectelor, noțiunile, principiile, responsabilii de administrarea și gestionarea Fondului și modul de identificare a priorităților de finanțare aspectele instituționale în procesul de administrare a Fondului.

Organizarea procesului de implementare a mecanismului propus în proiectele menționate

mai sus nu poate fi conceput fără asigurarea unui cadru instituțional viabil și eficient în realizare obiectivelor propuse.

Anume din această perspectivă este necesară modificarea în principal a cadrului normativ privind organizarea și funcționarea Instituției publice „Unitatea de implementare a proiectelor de mediu”, care pe de o parte trebuie să ofere o siguranță a legalității exercitării competenței de administrare a Fondului de către această entitate, iar pe de altă parte, să asigure consolidarea capacităților financiare și umane, astfel încât această entitate să-și exercite competența în mod cât mai eficient.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul de hotărâre nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul cuprinde prevederi de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 1249/2018 „cu privire la organizarea și funcționarea Instituției publice „Unitatea de implementare a proiectelor în domeniul mediului”, a Hotărârii Guvernului nr. 145/2021 „Cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Mediului” și a Hotărârii Guvernului nr. 401/2003 cu privire la unele aspecte privind activitatea hidrometeorologică în Republica Moldova.

Astfel, primele modificări incluse în proiectul hotărârii țin de modificarea denumirii instituției, respectiv, Instituția Publică „Unitatea de implementare a proiectelor în domeniul mediului” va fi redenumită în Instituția Publică „Oficiul Național de implementare a proiectelor în domeniul mediului”, corespunzător formele prescurtate a denumirii I.P. „ONIPM” și „ONIPM”.

Redenumirea instituției în instituția Publică „Oficiul Național de implementare a proiectelor în domeniul mediului” (I.P. ONIPM), se întemeiază pe aspectul complex al activităților și competențelor atribuite I.P. ONIPM cu acoperire națională, dar și atribuțiile de atragere a investițiilor și implementarea proiectelor finanțate de partenerii de dezvoltare a republicii, respectiv, formula prezentată investește caracterul universal al instituției, excluzând percepția asupra acesteia ca fiind o parte componentă a unui proiect sau altei structuri organizaționale.

Complementar, modificările propuse în punctul 1 al proiectului de hotărâre a Guvernului se referă la punerea în aplicare a prevederilor art. 7 lit. b) a Legii nr.136/2017 cu privire la Guvern, care statuează că, Guvernul stabilește modul de organizare și funcționare, domeniile de activitate, structura și efectivul-limită ale ministerelor, ale altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului și ale structurilor organizaționale din sfera lor de competență, prin urmare, în proiect au fost incluse prevederi cu privire la aprobarea efectivului-limită al I.P. ONIPM, structura organizatorică și organigrama acesteia.

Respectiv, în vederea eficientizării activității instituției și consolidării capacităților sale, numărul de personal al I.P. ONIPM va fi stabilit de 8 unități de personal. Acesta fiind numărul minim optim de unități care vor permite operaționalizarea și desfășurarea corespunzătoare a activității Instituției la un randament comparabil cu misiunea acesteia și sarcinile cărora trebuie să le facă față.

De menționat este că, la moment, potrivit HG nr. 1249/2018, în cadrul I.P. UIPM sunt prevăzute 3 unități de personal permanent - directorul, un jurist (inclusiv cu funcție în domeniul resurselor umane) și un specialist în domeniul managementului financiar.

În acest context, numărul de personal este unul insuficient pentru organizarea eficientă a activității unității, respectiv se propune majorarea statelor de personal de la 3 la 8 unități, prin suplینire cu 5 unități.

Totodată, prevederile de la pct. 1, vizează reconsiderarea unor reglementări din Statutul acestei instituții publice care constau în completarea competenței acesteia cu atribuții privind administrarea Fondului Național pentru Mediu, inclusiv asigurarea desfășurării activităților administrative privind identificarea, selectarea, evaluarea, finanțarea și monitorizarea implementării proiectelor în domeniul protecției mediului.

De asemenea se propun unele ajustări care vizează organizarea activității Comitetului de

supraveghere, inclusiv în contextul atribuirii acestuia a competenței de examinare și adoptare a deciziilor pe marginea chestiunilor privind finanțarea sau refuzul finanțării proiectelor în domeniul mediului: componență, cvorum, desfășurarea ședințelor, etc. conform modificărilor propuse în proiect componența Comitetului va fi constituită din 5 membri: ministrul mediului – președinte al Comitetului și câte un reprezentant al ministerului finanțelor, agenției de mediu, mediului academic și societății civile (selectat prin concurs). De asemenea, din componența Comitetului se propune excluderea reprezentantului Cancelariei de Stat. Totodată, în proiect se propune extinderea termenului general de convocare a ședințelor comitetului de la o dată în trimestru la o dată în semestru, păstrând totodată opțiunea convocării la necesitate. În același context, în proiect se propune substituirea formulei de adoptare a hotărârilor Comitetului de către majoritatea membrilor prezenți, cu formula de adoptare de către majoritatea membrilor Comitetului.

În punctul 2 din proiect sunt propuse modificări ale structurii și organigramei Ministerului Mediului prin excluderea referințelor la Direcția fonduri de mediu din structura aparatului central al Ministerului. Notăm că această subdiviziune structurală în prezent realizează funcțiile, care se preconizează să fie transferate în competența Instituției publice "Oficiul Național de implementare a proiectelor de mediu". Totodată însă efectivul limită al ministerului rămâne intact, deoarece cele 5 unități de personal ale direcției suprimate vor fi utilizate pentru consolidarea capacităților altor subdiviziuni structurale ale ministerului.

Astfel, în Hotărârea Guvernului nr. 145/2021 „Cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Mediului” vor surveni modificări la anexa nr. 2, în care poziția „Direcția fonduri de mediu” se exclude. În anexa nr. 2 după poziția „Serviciul politici în domeniul economiei circulare și instrumente economice” se introduc pozițiile „Direcția financiar-administrativă” în cadrul căreia se instituie „Serviciul evidență contabilă” și „Serviciul administrare a patrimoniului de stat și fondului funciar”.

Totodată, în anexa nr. 2, sub „Direcția financiar-administrativă” se adaugă ”Secția juridică”, respectiv, pozițiile ”Secția financiar - administrativă” cu „Serviciul evidență contabilă” și „Serviciul administrare a patrimoniului de stat și fondului funciar” și „Serviciul juridic” se exclud.

Necesitatea propunerii de reorganizare a Secției financiar-administrative se datorează responsabilității imense în procesul organizării unui management financiar în instituție. Astfel, pentru buna organizare și eficientizarea evidenței, controlului și raportării financiare, ținând cont de faptul că subdiviziunea are funcția generală de management financiar-bugetar, și întru asigurarea unui proces adecvat și ordonat, inclusiv prin evaluarea, monitorizarea și raportarea sistematică a bugetului și executarea acestuia, totodată, gestionarea eficientă a patrimoniului din gestiunea sistemului autorităților de protecție a mediului, este necesară reorganizarea acestei subdiviziuni cu subordonare directă a conducătorului entității.

În contextul prevederilor art.13 alin.(3) lit. b) din Legea contabilității nr 113/2007, ce reglementează particularitățile răspunderii și drepturilor privind ținerea contabilității și raportarea financiară, se evocă obligativitatea subordonării nemijlocite a subdiviziunii responsabile de managementul financiar conducătorului entității, ceea ce se efectuează prin crearea unității separate.

Totodată în conformitate cu prevederile Hotărârii de Guvern nr.1001/2011, anexa nr. 2, sunt stipulate normele de creare a unei subdiviziuni structurale, astfel, statutul de direcție autonomă se creează cu cel puțin 5 unități, ceea ce motivează prin cadrul legal crearea Direcției Financiar-Administrative separate cu 7 unități, subordonată conducătorului entității.

De asemenea ținând cont de volumul mare de sarcini, inclusiv participarea în instanțele de judecată pe acțiuni pendinte, expertiza juridică actelor emise de minister, avizarea în procesul de legiferare, examinarea petițiilor și alte activități, întru eficientizarea activității serviciului juridic, se intervine cu propunerea de reorganizare a Serviciului juridic în Secție juridică în cadrul Ministerului Mediului ca structură autonomă subordonată direct conducerii, cu efectiv de personal în mărime de 4 persoane. Subsidiar, menționăm că, crearea structurii autonome va exclude apariția divergențelor sau barierele birocratice ce pot apărea în procesul de luare a deciziilor juridice în cazul dublei subordonări a acestui serviciu.

În contextul celor expuse, ținem să comunicăm că, în urma modificărilor propuse cheltuielile de personal pe aparatul central din cadrul Ministerului Mediului (retribuirea muncii și contribuții

sociale) se vor majora nesemnificativ cu 1,37 mii lei (lunar) care urmează a fi acoperite din alocațiile bugetare acordate Ministerului fără a afecta bugetul național.

Totodată, pentru asigurarea I.P. ONIPM cu personal necesar, la pct. 3 din proiect se propune modificarea Hotărârii Guvernului nr. 401/2003 „Cu privire la unele aspecte privind activitatea Hidrometeorologică în Republica Moldova”, prin reducerea numărului de personal al Serviciului Hidrometeorologic de Stat din subordinea ministerului de la 276 la 261 unități, din contul funcțiilor vacante care sunt supuse moratoriului impus asupra procesului de încadrare a resurselor umane în instituțiile publice.

Conform, art. 56 din Legea privind actele normative nr. 100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării.

Potrivit alin.(3) din articolul menționat, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.

Potrivit proiectului, actul normativ urmează să intre în vigoare la data publicării actului în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, astfel, aplicarea mecanismului dat derivă din necesitatea de a urgenta aprobarea modificărilor în executării prevederilor Art. X din Legea nr. Nr. 54 din 10.03.2022 pentru modificarea unor acte normative, care a stabilit că în termen de 1 lună de la intrare în vigoare a legii, Guvernul, va aproba actele normative necesare punerii în aplicare a prezentei legi,

va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege, va asigura adoptarea de către autoritatea administrației publice centrale pentru resurse naturale și mediu a actelor normative necesare punerii în aplicare a prezentei legi, precum și întreprinderea altor măsuri organizatorice și administrative, și va monitoriza implementarea noilor prevederi ale legislației cu privire la constituirea și administrarea Fondului.

Astfel, în vederea executării legii și implementării acesteia, actul normativ urmează să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

## **5. Fundamentarea economico-financiară**

În vederea asigurării echilibrului și evitarea impactului asupra bugetului public determinate de necesitatea suplimentării numărului de unități de personal ale I.P. ONIPM, Ministerul mediului a recurs la redistribuirea personalului în limita numărului de unități din cadrul sistemului protecției mediului, respectiv resursele financiare destinate salarizării personalului I.P. ONIPM care urmează a fi încadrat ulterior va fi efectuat în baza alocațiilor actuale acordate bugetului Ministerului și instituțiilor sale subordonate, fără a solicita suplimentar resurse de la bugetul de stat, în acest context, după aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului, acoperirea financiară a I.P. ONIPM se va efectua din contul bugetului instituțional alocat.

Astfel, pentru salarizarea celor 5 unități de personal ale I.P. ONIPM, urmează a fi suplinit fondul de salarizare din contul alocațiilor bugetate pentru personalul din cadrul Serviciului Hidrometeorologic de Stat, care urmează a fi redistribuit pentru necesitățile I.P. ONIPM. În acest context, reieșind din salariul mediu al angajaților din cadrul Direcției fonduri de mediu a ministerului care se lichidează și funcțiile cărora se reduc, de 13 mii lei pentru fiecare unitate de personal, la care se adaugă și impozitele și taxele achitate de Instituție, în calitate de angajator, cheltuielile sunt estimate la circa 65,405 lei (lunar), ceia ce se încadrează în quantumul bugetului pentru salarizarea personalului funcțiilor incidente ale moratoriului, care se estimează la 69,750 lei (15 funcții tehnice) fapt ce va asigura pe parcursul anului în curs stabilitate în sistemul bugetar.

De asemenea, pentru a asigura transparență și a evita conflictele de interese în procesul decizional de validare a dosarelor/proiectelor depuse la FNM, fiecare proiect depus va fi supus examinării de către 3 experți pentru a realiza o evaluare independentă și obiectivă, iar, pentru asigurarea echidistanței și imparțialității în procesul decizional, experții nu pot avea calitatea de angajat permanent al I.P. ONIPM, astfel, serviciile acestora vor fi contractate suplimentar, astfel, conform estimărilor, fiecare expert urmează să dedice cel puțin o zi de lucru pentru expertizarea fiecărui proiect. La un cost mediu de 1000 lei/zi de expert, pentru fiecare proiect evaluat va fi un cost adițional de aproximativ 3000 lei.

Totodată, transferarea funcției de administrare a Fondului de la Ministerul Mediului către Unitate presupune schimbarea sau încetarea raporturilor de muncă pentru funcționarii publici care la momentul actual sunt responsabili de administrarea Fondului. Prin urmare, în eventualitatea în care funcționarii publici vor alege încetarea raporturilor de muncă, urmează a fi asigurate garanțiile sociale pentru aceștia, în conformitate cu prevederile legale în domeniu.

De menționat este că, modificările propuse vor avea impact doar asupra bugetului alocat sistemului organelor de mediu, iar, necesitățile privind cheltuielile de personal vor fi suportate în limitele bugetului aprobat. Ce ține de cheltuielile legate de achitarea garanțiilor sociale la încetarea relațiilor de muncă cu funcționarii din cadrul Direcției fonduri de mediu, menționăm că acestea vor fi efectuate din contul și în limita bugetului.

Cu referire la costurile aferente serviciilor de examinare a proiectelor de către 3 experți, menționăm că aceste cheltuieli nu cad sub capitolul cheltuieli de personal și vor fi suportate la fel în limita bugetului.

#### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Adoptarea proiectului va implica întreprinderea unor acțiuni orientate spre punerea în aplicare a prevederilor acestuia, astfel, conducerea I.P ONIPM urmează să elaboreze și să înainteze spre adoptare Comitetului de supraveghere regulamentele subdiviziunilor interne.

În aceeași ordine de idei, la propunerea Unității, Ministerul Mediului urmează să aprobe manualul operațional privind procedurile de identificare, evaluare, selectare, aprobare, contractare și monitorizare a implementării proiectelor în domeniul protecției mediului, precum și de evaluare post-implementare.

#### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor *Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional*, proiectul, a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Mediului [www.mediu.gov.md](http://www.mediu.gov.md), compartimentul *Transparența decizională*, directoriul *Proiecte de acte normative remise spre coordonare și portalul web: [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md)*.

În conformitate cu prevederile art. 32 din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și pct. 190 din Regulamentul Guvernului*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 610/2018* proiectul a fost avizat de către Cancelaria de Stat, Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și expertizat de Ministerul Justiției, în modul stabilit.

Concomitent, a fost organizată o ședință comună cu instituțiile avizatoare în care u fost examinate propunerile instituțiilor, fiind indetificate în comun soluții optime pentru îmbunătățirea proiectului, astfel, urmare a ședinței au fost înlăturate și acceptate modificările propuse de instituțiile avizatoare.

#### **8. Constatările expertizei anticorupție**

Constatările expertizei anticorupție au fost reflectate în Raportul de expertiză anticorupție nr.EHG22/8139 DIN 11.08.2022.

Proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul modificării *Hotărârii Guvernului nr. 1249/2018 „cu privire la organizarea și funcționarea Instituției publice „Unitatea de implementare a proiectelor în domeniul mediului”, a Hotărârii Guvernului nr. 145/2021 „Cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Mediului” și a Hotărârii Guvernului nr. 401/2003 cu privire la unele aspecte privind activitatea hidrometeorologică în Republica Moldova, prin fortificarea structurii și competențelor entităților publice responsabile de administrarea Fondului Național pentru Mediu, instituit urmare a adoptării Legii nr.54/2022*. Rigorile de transparență decizională statuate de *Legea nr.239/2008* au fost respectate în totalitate, autorul asigurând accesul părților interesate la proiect, cu stabilirea unui termen optim pentru recepționarea obiecțiilor și propunerilor de modificare pe marginea proiectului și materialelor aferente. În urma examinării proiectului și notei informative au fost identificate discrepanțe referitor la modul de reorganizare a Ministerului Mediului, în speță lichidarea Direcției fonduri europene care se regăsește în lista subdiviziunilor structurale ale ministerului, propuse spre aprobare la pct.2 subpct.l) din proiect. Suplimentar, în nota informativă

la proiect se menționează despre distribuirea a 5 unități de personal din cele 15 propuse spre reducere din contul efectivului limită al Serviciului Hidrometeorologic de Stat, astfel fiind necesară completarea notei informative cu privire la modul de distribuire/utilizare a celorlalte unități de personal lichidate, fapt ce ar asigura transparentizarea procesului de restructurare a entităților publice. Adicional, notificăm asupra necesității de reglementare a modului de încetare a calității de membru a Comitetului de supraveghere, întrucât excluderea duratei mandatului de 4 ani, fapt neargumentat în nota informativă, creează un vid legislativ reprezentat prin absența unor proceduri administrative clare urmate de discreția agentului public responsabil de dezvoltarea și implementarea unor proceduri convenabile intereselor personale sau intereselor altor părți.

Prin urmare, se recomandă revizuirea proiectului și completarea notei informative prin prisma recomandărilor enunțate în prezentul raport de expertiză anticorupție.

#### **9. Constatările expertizei de compatibilitate**

Nu necesită efectuarea expertizei de compatibilitate.

#### **10. Constatările expertizei juridice**

Constatările expertizei juridice au fost incluse în sinteza propunerilor și obiecțiilor a proiectului actului normativ, astfel de către Ministerul Justiției au fost înaintate obiecții de ordin tehnico-legislativ, nefiind identificate carențe juridice, contrapunere sau conflict de norme.

#### **11. Constatările altor expertize**

Nu este necesară.

**Ministru**



**Iuliana CANTARAGIU**