



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2023

Chișinău

**Pentru aprobarea proiectului de lege privind transmiterea
cu titlu gratuit a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău,
strada Alba Iulia nr. 91/3, destinat participanților la lichidarea
consecințelor avariei de la Centrala Atomoelectrică Cernobîl**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege privind transmiterea cu titlu gratuit a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, strada Alba Iulia nr. 91/3, destinat participanților la lichidarea consecințelor avariei de la Centrala Atomoelectrică Cernobîl.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul muncii
și protecției sociale

Alexei Buzu

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Ministrul finanțelor

Veronica Sirețeanu

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**

privind transmiterea cu titlu gratuit a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, strada Alba Iulia nr. 91/3, destinat participanților la lichidarea consecințelor avariei de la Centrala Atomoelectrică Cernobîl

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Capitolul I
DISPOZIȚII GENERALE****Articolul 1.** Obiectul legii și domeniul de aplicare

Obiectul prezentei legi constituie acțiunea de transmitere cu titlu gratuit, a locuințelor din blocul locativ proprietate de stat, aflat în gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, amplasat pe adresa municipiul Chișinău, strada Alba Iulia nr. 91/3, constituit din două bunuri imobile cu numărul cadastrale 0100510.322.01 și respectiv 0100510.322.02, către participanții la lichidarea consecințelor avariei de la Centrala Atomoelectrică Cernobîl (în continuare C.A.E. Cernobîl).

Articolul 2. Scopul legii

Scopul legii constă în crearea cadrului normativ pentru transmiterea cu titlu gratuit a 80 de locuințe, sub formă de apartamente, către participanții la lichidarea consecințelor avariei de la C.A.E. Cernobîl.

Articolul 3. Noțiuni principale

În sensul prezentei legi, se definește următoarea noțiune:

participant la lichidarea consecințelor avariei de la C.A.E. Cernobîl – persoanele (temporar îndreptate sau trimise în delegație) care au participat la lichidarea urmărilor avariei în zona de înstrăinare sau la alte lucrări la C.A.E. Cernobîl; militarii, lucrătorii organelor afacerilor interne, supușii militari recrutați în cantonamente speciale, cei care și-au satisfăcut în perioada dată serviciul în Forțele Armate, în trupele și organele Comitetului pentru Securitatea Statului, în trupele de interne și cele de căi ferate, în alte formațiuni și au fost atrași la lucrări de lichidare a urmărilor avariei în zona de înstrăinare sau la alte lucrări la C.A.E. Cernobîl.

**Capitolul II
REPARTIZAREA LOCUINTELOR**

Articolul 4. Transmiterea locuințelor

(1) Prin derogare de la prevederile Legii nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, blocul locativ situat în municipiul Chișinău, strada Alba Iulia nr. 91/3, se transmite din domeniul public în domeniul privat al statului.

(2) Prin derogare de la prevederile art. 9 și art. 10 din Legea nr. 75/2015 cu privire la locuințe, se transmite din domeniul privat al statului în proprietate privată a participanților la lichidarea consecințelor avariei de la C.A.E. Cernobîl, locuințele din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, strada Alba Iulia nr. 91/3.

Articolul 5. Condițiile privind acordarea locuinței

(1) Pentru a beneficia de o locuință, solicitantul trebuie să întrunească cumulativ următoarele cerințe:

- a) este cetățean al Republicii Moldova;
- b) deține legitimația de participant la lichidarea consecințelor avariei de la C.A.E. Cernobîl, eliberată de către organul administrativ-militar;
- c) nu deține în proprietate/proprietate comună în devălmășie, atât în Republica Moldova cât și peste hotare, o locuință, un teren pentru construcții sau o casă construită în întovărășirile pomicole;
- d) nu a beneficiat de susținere din partea statului, a autorităților administrației publice centrale sau locale, ori prin intermediul proiectelor realizate de stat, la procurarea sau construcția locuinței, conform legislației;
- e) nu a înstrăinat sau donat o locuință obținută după anul 1986;
- f) nu a participat la privatizarea locuințelor, terenurilor pentru construcție, caselor cooperatiste, obținute anterior de la stat.

(2) Solicitanții prezintă Comisiei de transmiterea a locuințelor, cererea și setul de acte aprobat în modul corespunzător de Guvern.

(3) În cazul în care mai multe persoane întrunesc cumulativ condițiile prevăzute la alin. (1), dreptul prioritar se acordă:

- a) persoanelor cu dizabilități, a căror dizabilitate a fost obținută în urma lichidării consecințelor avariei de la C.A.E. Cernobîl;
- b) persoanelor care îngrijesc copii cu dizabilități severe;
- c) locuiesc într-o locuință proprietate publică, care nu corespunde exigențelor tehnice și sanitare stabilite de normele în vigoare, fapt confirmat printr-un raport tehnic eliberat de organul public abilitat;
- d) dispun, din fondul public de locuințe, de o suprafață locuibilă sub norma minimă stabilită pentru fiecare membru al familiei.

(4) Este posibilă de a obține o locuință în condițiile prezentei legi, persoana a cărei soț/soție deține, în proprietate exclusivă sau împreună cu alți membri ai familiei, o locuință, indiferent de suprafața acesteia, într-un sat sau comună, dobândită prin moștenire sau donație.

(5) În caz de deces a persoanei care se afla în comun cu familia sa la evidența autorităților administrației publice locale pentru asigurarea cu spațiu locativ, în conformitate cu prevederile Legii nr. 909/1992 privind protecția socială a cetățenilor care au avut de suferit de pe urma catastrofei de la Cernobîl, membrii familiei sunt eligibili de a beneficia de o locuință în condițiile prevăzute la alin. (1) și (2).

(6) Calitatea de membru al familiei, în sensul prezentului articol, o au soții (soțiile) care nu s-au recăsătorit și copiii până la atingerea vârstei de 18 ani, iar în cazul în care aceștia își continuă studiile cu frecvență la zi în instituțiile de învățământ – până la absolvirea instituției respective, însă cel mult până la atingerea vârstei de 23 de ani.

Articolul 6. Comisia de transmitere a locuințelor

(1) Locuințele din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, strada Alba Iulia nr. 91/3, se vor repartiza participanților la lichidarea consecințelor avariei de la C.A.E. Cernobîl, de către Comisia de transmitere a locuințelor (în continuare – Comisia de transmitere) instituită de Guvern.

(2) Comisia de transmitere are următoarele atribuții de bază:

- a) examinarea și verificarea setului de acte prezentat de către solicitanți;
- b) selectarea beneficiarilor în conformitate cu condițiile prevăzute de prezenta lege, indiferent de vârstă, sex, limbă, religie, apartenență etnică sau origine socială;
- c) soluționarea divergențelor ce țin de procesul de examinare a cererilor;
- d) întocmirea listei beneficiarilor finali;
- e) asigurarea desfășurării unui proces de transmitere corect, echitabil și transparent;
- f) monitorizarea respectării legislației.

Articolul 7. Componența Comisiei de transmitere

(1) Comisia de transmitere se instituie în următoarea componență:

- a) Reprezentanți ai Ministerului Muncii și Protecției Sociale – 3;
- b) Reprezentant al Ministerului Finanțelor;
- c) Reprezentant al Cancelariei de Stat;
- d) Reprezentant al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale;
- e) Reprezentant al Ministerului Apărării;
- f) Reprezentant al Agenției Proprietății Publice;
- g) Reprezentant al Serviciului de Informații și Securitate;
- h) Reprezentanți ai Asociațiilor Obștești – 2;
- i) Reprezentant al Centrului Național Anticorupție – cu statut de observator.

(2) Secretariatul Comisiei de transmitere va fi asigurat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

(3) Pentru încălcarea prezentei legi, membrii Comisiei de transmitere poartă răspundere contravențională și, după caz, penală în conformitate cu legislația.

Capitolul III DISPOZIȚII FINALE

Articolul 8. Dispoziții finale

(1) Guvernul, în termen de 60 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, va aproba actele normative necesare implementării acesteia, precum și componența nominală a Comisiei de transmitere.

(2) În termen de 30 zile după finalizarea procesului de transmitere a locuințelor, Ministerul Muncii și Protecției Sociale va asigura demararea procedurii de audit privind transmiterea cu titlu gratuit a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, strada Alba Iulia nr. 91/3. Raportul de audit se va publica pe pagina web oficială a instituției.

(3) Beneficiarii de locuințe selectați, vor constitui Asociația de proprietari din condominiu și vor prelua gestiunea blocului locativ în conformitate cu prevederile Legii nr. 187/2022 cu privire la condominiu.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de lege privind transmiterea cu titlu gratuit a locuințelor din blocul locativ situat în mun. Chișinău, strada Alba Iulia nr. 91/3, destinat participanților la lichidarea consecințelor avariei de la Centrala Atomoelectrică Cernobîl

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de lege privind transmiterea cu titlu gratuit a locuințelor din blocul locativ situat în mun. Chișinău, strada Alba Iulia nr. 91/3, participanților la lichidarea consecințelor avariei de la Centrala Atomoelectrică Cernobîl a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

La 26 aprilie 2023 s-au împlinit 37 ani de la cea mai mare catastrofă nucleară civilă, care s-a produs urmare a exploziei reactorului nr. 4 al Centralei Atomoelectrice de la Cernobîl (*în continuare - C.A.E. Cernobîl*), ceea ce a generat contaminarea radioactivă a zonei înconjurătoare.

Peste 3 500 de locuitori ai Moldovei au fost trimiși să lichideze consecințele celui mai mare accident nuclear din istorie, fiind expuși riscului de contaminare, sacrificându-și astfel sănătatea.

Urmare a evenimentelor descrise, în vederea implementării măsurilor de protecție socială a participanților la lichidarea consecințelor avariei de la C.A.E. Cernobîl, prin Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 19/9-12 din 24 mai 2003, s-a dispus repartizarea către Societatea „Cernobîl” din Moldova a unui lot de pământ situat în mun. Chișinău, strada Alba Iulia, cu suprafața de 0,30 ha pentru proiectarea și construirea unui bloc de locuit.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 317 din 30 martie 2004, s-a decis alocarea din Fondul de Rezervă a Guvernului a mijloacelor financiare în sumă de 200,0 mii lei Ministerului Muncii și Protecției Sociale pentru proiectarea obiectului.

Lucrările de construcție au început în anul 2006, fiind finanțate anual în baza Legii bugetului de Stat.

Prin Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 67/18-3 din 15 martie 2007 a fost modificată Decizia nr. 19/9-12 din 24 mai 2003, astfel sintagma „Societatea „Cernobîl” din Moldova” a fost substituită cu „Ministerul Muncii și Protecției Sociale al Republicii Moldova”.

Urmare a acțiunilor descrise, Ministerul Muncii și Protecției Sociale a devenit singurul gestionar al blocului locativ situat în mun. Chișinău, strada Alba Iulia nr. 91/3, destinat cetățenilor care au avut de suferit de pe urma catastrofei de la Cernobîl.

Procesul-verbal de recepție finală a lucrărilor a fost semnat la data de 23 iulie 2020.

La data de 11 iulie 2022, de către Comisia formată din funcționarii Ministerului Muncii și Protecției Sociale și reprezentantul companiei de construcții a fost semnat Actul de constatare, în urma inventarierii blocului locativ situat în mun. Chișinău, strada Alba Iulia nr. 91/3, s-a dispus efectuarea, din contul antreprenorului, a lucrărilor de

reparație a acoperișului și a unor suprafețe afectate de scurgerile de apă, lucrări care au fost efectuate până la finalul anului trecut.

În luna noiembrie 2022, blocul locativ cât și locuințele (apartamentele) au fost înregistrate la Agenția Servicii Publice, fiindu-le atribuite numere cadastrale.

Reieșind din cele expuse, se constată că actele normative în vigoare (*Legea nr. 75/2015 cu privire la locuințe, Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice*) interzic circuitul civil al bunurilor proprietate publică a statului, inclusiv înstrăinarea cu titlu gratuit în folosul persoanelor fizice. Astfel, având în vedere că blocul locativ situat în mun. Chișinău, strada Alba Iulia nr. 91/3, constituie proprietate publică a statului, aflat în administrarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, se atestă lipsa pârghiilor legale pentru transmiterea locuințelor în proprietatea privată a participanților la lichidarea consecințelor avariei de la C.A.E. Cernobîl, precum și realizarea măsurilor de protecție socială în domeniul asigurării cu spațiu locativ a acestei categorii de populație.

Proiectul de lege propus reglementează modul de transmitere a bunului imobil situat în mun. Chișinău, strada Alba Iulia nr. 91/3, format din 80 de locuințe (apartamente) conform anexei, construit în vederea asigurării cu spațiu locativ a participanților la lichidarea consecințelor avariei de la C.A.E. Cernobîl.

Beneficiarii locuințelor, urmează a fi selectați în baza condițiilor de eligibilitate prevăzute la art. 5 al proiectului de lege, indiferent de gen, origine etnică, limbă, religie, convingeri sau zonei de reședință.

Potrivit informațiilor statistice la data de 1 ianuarie 2023 din cei de peste 3500 participanți la lichidarea catastrofei de la C.A.E. Cernobîl, în viață au rămas 1733 persoane, dintre care 1604 au fost încadrați în diferite grade de dizabilitate, după cum urmează:

- 206 persoane sunt încadrate în grad sever de dizabilitate,
- 1208 persoane sunt încadrate în grad accentuat de dizabilitate și
- 25 persoane încadrate în grad mediu de dizabilitate.

Totodată, este de menționat faptul că începând cu anul 1986, unii din participanții la lichidarea consecințelor avariei de la C.A.E. Cernobîl, au beneficiat de locuințe transmise în proprietate cu titlu gratuit de către autoritățile administrației publice locale din țară, de indemnizații pentru construcția unei case individuale ori a unei locuințe cooperatiste, pentru procurarea spațiului locativ sau pentru compensarea cheltuielilor de construcție a unei case individuale ori a unei locuințe cooperatiste ori de teren destinat construcției unei case, în conformitate cu prevederile Legii privatizării fondului de locuințe nr. 1324/1993 și Legii nr. 909/1992, numărul cărora nu poate fi estimat în prezent de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale având în vedere totalitatea entităților implicate în acest proces pe parcursul anilor: autoritățile administrației publice centrale și locale de nivelul I și II.

Prin urmare, prezentul proiect de lege are drept scop asigurarea cu locuințe a persoanelor care nu au beneficiat niciodată de măsurile/prestațiile sociale enumerate mai sus, în acest sens fiind instituită Comisia de transmitere care va selecta beneficiarii în conformitate cu condițiile/criteriile prevăzute la art. 5 din proiect, în baza actelor confirmative ce urmează a fi prezentate de către solicitanți.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene și nu contravine legislației comunitare.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect de lege are drept scop reglementarea procesului de transmitere, cu titlu gratuit, a locuințelor din administrarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, în proprietatea privată a participanților la lichidarea consecințelor de la C.A.E Cernobîl. Acesta stabilește derogări de la prevederile legislației în vigoare și anume de la art. 9 și art. 10 din Legea nr. 75/2015 *cu privire la locuințe*, precum și de la prevederile Legii nr. 29/2018 *privind delimitarea proprietății publice*.

Totodată, având în vedere realizarea obiectivului propus, actul normativ prevede instituirea de către Guvern a unei Comisii de transmitere a locuințelor, care va examina, în termen de maxim 6 luni dosarele solicitanților și va decide asupra repartizării celor 80 de apartamente, în baza condițiilor stabilite. Cererea și setul de acte confirmative care urmează a fi prezentate de către solicitanți, se va aproba în modul stabilit de Guvern.

Dreptul la locuință este unul fundamental, care face parte din dreptul la viață decentă al persoanei sau familiei. Prin urmare, prezenta lege va contribui la realizarea măsurilor de protecție socială a statului, prin asigurarea cu spațiu locativ a cetățenilor Republicii Moldova, participanți la lichidarea consecințelor avariei de la C.A.E. Cernobîl, precum și va îmbunătăți condițiile de trai a acestora.

5. Fundamentarea economico-financiară

Impactul financiar al înstrăinării cu titlu gratuit a locuințelor din blocul locativ situat în mun. Chișinău, strada Alba Iulia nr. 91/3, constituie circa 67 milioane lei, mijloace financiare care au fost alocate treptat din bugetul de stat pentru construcția imobilului. Implementarea prezentului proiect de lege nu implică cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul de lege presupune derogări de la prevederile art. 9 și art. 10 din Legea nr. 75/2015 *cu privire la locuințe*, precum și de la prevederile Legii nr. 29/2018 *privind delimitarea proprietății publice*.

Guvernul, în termen de 60 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aproba actele normative necesare implementării acesteia, precum și componența nominală a Comisiei de transmitere a locuințelor.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și a Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, proiectului de lege a fost plasat pe portalul guvernamental www.particip.gov.md și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/10734.

Totodată în vederea respectării pct. 194 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, proiectul a fost avizat/expertizat de către Cancelaria de Stat, Ministerul Justiției, Ministerul Finanțelor, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Apărării, Centrul Național Anticorupție, Agenția Proprietății Publice, Serviciul de Informații și Securitate precum și Curtea de Conturi.

De asemenea au fost prezentate propuneri din partea Asociației Obștești „Cernobîl” din mun. Chișinău și Asociației Obștești „Uniunea Cernobîl din Moldova”.

În procesul de avizare și reavizare au fost înaintate propuneri de îmbunătățire, care au fost luate în considerare (*conform Sintezei obiecțiilor și propunerilor*).

8. Constatările expertizei anticorupție

În conformitate cu prevederile art. 21 alin. (1) lit. e) și art. 35 ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și art. 25 alin. (3) lit. a) și art. 28 ale Legii integrității nr. 82/2017, proiectul de lege a fost supus expertizei anticorupție, efectuate de către Centrul Național Anticorupție.

În concluzia expertizei au fost identificate următoarele riscuri de corupție: corupere activă, trafic de influență, depășire a atribuțiilor de serviciu, conflict de interese și/sau favoritism etc. Proiectul a fost redactat în contextul obiecțiilor și recomandărilor din raportul de expertiză anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul de lege nu necesită a fi supus expertizei de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice

În conformitate cu prevederile art. 21 alin. (1) lit. e) și art. 37 ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de lege a fost supus expertizei juridice, efectuate de către Ministerul Justiției.

Informația privind rezultatele expertizei juridice a fost inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/ recomandărilor la proiectul de lege.

11. Constatările altor expertize

Proiectul de lege nu necesită a fi supus altor expertize.

Secretar general

Digitally signed by Iacub Alexandru
Date: 2023.09.12 15:08:04 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Alexandru IACUB