



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2021**

**Chișinău**

**Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul  
de organizare și funcționare a autorităților centrale de achiziții**

-----

În temeiul art. 13 alin. (6) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 424-429, art. 666), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

**1.** Se aprobă Regulamentul cu privire la modul de organizare și funcționare a autorităților centrale de achiziții (se anexează).

**2.** Autoritățile centrale de achiziții responsabile pentru organizarea și desfășurarea centralizată a procedurilor de achiziție publică în scopul satisfacerii unor necesități de aceleași bunuri, lucrări sau servicii pentru autoritățile publice centrale se desemnează de Guvern.

**3.** Autoritățile publice locale de nivelul II pot constitui, prin decizia consiliului raional sau municipal, autorități centrale de achiziții responsabile pentru organizarea și desfășurarea centralizată a procedurilor de achiziție publică în scopul satisfacerii unor necesități de aceleași bunuri, lucrări sau servicii. Poate fi delegată atribuția de desfășurare centralizată a procedurilor de achiziție publică subdiviziunilor din subordine.

**4.** Autoritățile publice centrale și locale de nivelul II, la elaborarea actelor de constituire a autorităților centrale de achiziții, vor respecta prevederile Regulamentului cu privire la modul de organizare și funcționare a autorităților centrale de achiziții.

5. Autoritățile publice centrale, în subordinea cărora își desfășoară activitatea autoritățile centrale de achiziții, vor aduce regulamentele de organizare și funcționare a autorităților centrale de achiziții în concordanță cu prezenta hotărâre în decurs de trei luni de la data publicării.

**Prim-ministru interimar**

**AURELIU CIOCOI**

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr.

**REGULAMENTUL**  
**cu privire la modul de organizare și funcționare**  
**a autorităților centrale de achiziție**

**Secțiunea 1**  
**DISPOZIȚII GENERALE**

**1.** Regulamentul cu privire la modul de organizare și funcționare a autorităților centrale de achiziție (în continuare - Regulament) stabilește cerințele minime privind modul de creare, inițiere și desfășurare a procedurilor de achiziție publică în mod centralizat de către autoritatea centrală de achiziție pentru aceleași necesități (comune) ale autorităților administrației publice centrale și/sau locale de nivelul II.

**2.** Autoritatea centrală de achiziții este creată prin hotărâre de Guvern sau decizia administrației publice locale de nivelul II cu aprobarea actelor de constituire privind modul de funcționare, structurii, statelor de personal și stabilirea surselor de finanțare.

**3.** Obiectivul prezentului Regulament este fortificarea mecanismului de achiziții centralizate pentru utilizarea transparentă, eficientă și eficace a mijloacelor financiare, prin stabilirea principalelor cerințe obligatorii față de autoritățile centrale de achiziții create.

**4.** Autoritatea centrală de achiziție organizează, inițiază și desfășoară în mod centralizat proceduri de achiziție publică pentru necesitățile comune ale autorităților administrației publice centrale și/sau locale.

**5.** Lista autorităților pentru care se desfășoară proceduri centralizate de achiziție, inclusiv lista bunurilor, serviciilor și lucrărilor comune este stabilită în documentele de constituire a autorității centrale de achiziții și este publicată pe pagina web a autorității centrale de achiziție și a autorității/autorităților contractante.

**6.** Orice autoritate contractantă care nu este inclusă în lista autorităților pentru care se desfășoară proceduri centralizate de achiziție poate depune o cerere în adresa autorității centrale de achiziție pentru a putea beneficia de procedurile centralizate de achiziție.

7. Autoritatea centrală de achiziție este o autoritate publică la autogestiune. Autoritatea centrală de achiziție are dreptul să perceapă taxe pentru activități de achiziție centralizate și auxiliare. Mărimea taxelor sunt stabilite în actul de constituire.

8. La decizia fondatorului în calitate de autoritate centrală de achiziție poate fi desemnată o subdiviziune structurală/instituție subordonată, finanțată integral din bugetul fondatorului.

9. Achiziția centralizată de bunuri, lucrări sau servicii se efectuează conform prevederilor Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice și a altor acte normative aprobate pentru implementarea acestora.

## **Secțiunea a 2-a**

### **ROLUL, OBIECTIVELE ȘI ATRIBUȚIILE AUTORITĂȚII CENTRALE DE ACHIZIȚIE**

10. Autoritatea centrală de achiziție utilizează următoarele tehnici și instrumente specifice de atribuire a contractelor de achiziții publice:

- 1) acordul-cadru;
- 2) sistemul dinamic de achiziții.

11. Cu aprobarea fondatorului, formalizată printr-un act administrativ individual, se permite autorității centrale de achiziție achiziționarea de bunuri, lucrări și servicii fără utilizarea acordurilor-cadru sau sistemelor dinamice de achiziții, cu excepția achizițiilor repetitive, în special în cazurile de achiziționare a mijloacelor fixe, reparațiilor și investițiilor capitale.

12. În exercitarea atribuțiilor sale, autoritatea centrală de achiziție acționează în numele și pentru autoritățile contractante, exercită drepturile și îndeplinește obligațiile care revin acestora și asigură, în calitate de parte, reprezentarea în cadrul procedurilor administrative a drepturilor și intereselor autorităților contractante.

13. Autoritatea centrală de achiziție desfășoară și activități de achiziție auxiliare exclusiv în legătură cu activitățile realizate de autoritățile contractante având ca obiect produsele și serviciile achiziționate centralizat, în condițiile stabilite de actele normative în domeniul achizițiilor publice.

14. Autoritatea centrală de achiziție își desfășoară activitățile prin aplicarea următoarelor acțiuni principale:

- 1) colectarea necesităților autorităților contractante în legătură cu bunurile, lucrările și serviciile achiziționate centralizat;

2) stabilirea planului anual al achizițiilor publice pentru bunurile, lucrările și serviciile achiziționate centralizat;

3) organizarea procedurilor de atribuire centralizate și încheierea acordurilor-cadru centralizate;

4) punerea la dispoziția autorităților contractante a acordurilor-cadru centralizate;

5) monitorizarea acordurilor-cadru centralizate, precum și exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor autorităților contractante rezultate din acestea în situațiile prevăzute de actele normative în domeniul achizițiilor publice;

6) participarea în calitate de parte în cadrul procedurilor administrative sau în fața Agenției Naționale de Soluționarea Contestațiilor și instanțelor de judecată în legătură cu actele sale emise în exercitarea atribuțiilor sale;

7) furnizarea de activități de achiziție auxiliare.

### **Secțiunea a 3-a** **OBLIGAȚIILE AUTORITĂȚILOR CONTRACTANTE** **ȘI ALE AUTORITĂȚII CENTRALE DE ACHIZIȚIE**

**15.** Autoritățile contractante au obligația de a achiziționa bunurile, lucrările și serviciile rezultate din procedurile centralizate de achiziție prin una dintre următoarele modalități:

1) prin încheierea contractelor subsecvente în baza acordurilor-cadru semnate de autoritatea centrală de achiziție în nume propriu;

2) prin încheierea contractelor de achiziție publică în baza rezultatelor procedurii de achiziție desfășurată de autoritatea centrală de achiziție prin intermediul altor tehnici și instrumente specifice de atribuire a contractelor de achiziții publice decât cel specificat la sbpct. 1);

3) prin încheierea contractelor trilaterale între autoritatea contractantă, autoritatea centrală de achiziție și operatorul economic în cazul aplicării pct. 11.

**16.** Autoritățile contractante încheie contracte subsecvente în baza acordurilor-cadru semnate de autoritatea centrală de achiziție în nume propriu, în conformitate cu Regulamentul cu privire la acordul-cadru ca modalitate specială de atribuire a contractelor de achiziții publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.694/2020 sau contracte de achiziții în cadrul sistemelor dinamice de achiziții gestionate de autoritatea centrală de achiziții, în condițiile Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice.

**17.** Prin excepție de la prevederile pct. 15, autoritățile contractante au dreptul de a achiziționa bunurile, lucrările și serviciile prevăzute la respectivul punct fără utilizarea sistemului centralizat doar cu aprobarea fondatorului, formalizată printr-un act administrativ individual și în cazul în care, la momentul inițierii achiziției, niciunul dintre instrumentele prevăzute la pct.15 nu putea fi

utilizat, iar această situație a fost confirmată în scris de către autoritatea centrală de achiziție la solicitarea autorității contractante.

**18.** În situațiile în care, în urma aplicării dispozițiilor pct. 17, autoritățile contractante încheie în nume propriu acorduri-cadru/contracte de achiziție publică având ca obiect bunurile, lucrările și serviciile achiziționate în sistem centralizat, aceștia execută contractele de achiziție publică sau acordurile-cadru respective până la încetarea obligațiilor care decurg din acestea.

**19.** În vederea desfășurării activităților sale în legătură cu organizarea procedurilor de atribuire centralizate, autoritatea centrală de achiziție solicită autorităților contractante transmiterea necesităților de bunuri, lucrări și servicii achiziționate centralizat, precum și orice alte date și informații necesare în legătură cu acestea, iar autoritățile contractante au obligația, de a transmite datele și informațiile solicitate, în termen de 30 de zile de la primirea solicitării.

**20.** Responsabilitatea cu privire la necesități, precum și cu privire la datele transmise potrivit pct. 19 revine autorităților contractante.

#### **Secțiunea a 4-a** **Planificarea procedurilor de achiziții**

**21.** Lista bunurilor, serviciilor sau lucrărilor comune care vor fi achiziționate centralizat, aprobată conform pct.5, poate fi completată la solicitarea autorităților contractante interesate, cu aprobarea fondatorului, formalizată printr-un act administrativ individual, cu noi bunuri, lucrări sau servicii pentru a fi achiziționate centralizat.

**22.** Până la data de 1 septembrie a anului de gestiune, autoritățile contractante incluse în lista pentru achiziții centralizate remit autorității centrale de achiziție cantitățile necesare de bunuri, lucrări sau servicii comune care fac obiectul achiziției centralizate pentru a fi incluse în planul de achiziții pentru anul următor.

**23.** În baza listelor bunurilor, serviciilor și lucrărilor comune aprobate conform pct. 21 și a planului de achiziție, autoritatea centrală de achiziție inițiază procedura de achiziție centralizată.

**24.** Autorităților contractante, incluse în Lista pentru achiziții centralizate, le este interzisă inițierea procedurilor de achiziție a bunurilor, lucrărilor sau serviciilor comune care fac obiectul achizițiilor centralizate.

## **Secțiunea a 5-a**

### **Desfășurarea procedurilor de achiziție publică centralizate**

**25.** În conformitate cu listele de bunuri, lucrări sau servicii întocmite conform pct. 21, în funcție de valoarea contractelor, destinația, particularitățile de achiziționare și utilizare a acestora, grupul de lucru al autorității centrale de achiziție aplică una dintre procedurile de achiziție publică prevăzute în Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

**26.** Informațiile generalizate privind lista și cantitățile de bunuri, lucrări sau servicii, precum și cerințele de calitate față de acestea se examinează separat pentru fiecare lot ce va reprezenta un lot distinct în cadrul procedurii de achiziție centralizată.

## **Secțiunea a 6-a**

### **Încheierea, executarea, supravegherea și monitorizarea executării contractelor de achiziții publice**

**27.** În urma rezultatelor achiziției publice centralizate, autoritățile contractante pentru care au fost desfășurate aceste proceduri încheie contractul/contractele cu câștigătorul/câștigătorii desemnat/desemnați, în baza deciziei grupului de lucru al autorității centrale de achiziție.

**28.** Operatorii economici și autoritățile contractante care au semnat contractele de achiziții publice în urma procedurii centralizate de achiziție au obligația să execute contractele respective cu bună-credință și diligența corespunzătoare.

**29.** Autoritatea centrală de achiziții de comun cu autoritățile contractate beneficiare, vor asigura monitorizarea executării contractelor de achiziții conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.10/2021 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice.

**30.** În cazul neexecutării sau executării necorespunzătoare a clauzelor contractuale de către operatorii economici, autoritățile contractante sunt obligate să perfecteze și să înainteze Agenției Achiziții Publice, prin intermediul autorității centrale de achiziție, sesizarea privind înscrierea operatorilor economici în Lista de interdicție a operatorilor economici.

**31.** Contractul de achiziție atribuit ca urmare a procedurilor centralizate poate fi modificat numai în conformitate cu clauzele sale, respectând-se prevederile art.76 din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice și actelor normative pentru punerea în aplicare a Legii privind achizițiile publice.

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea**  
**Regulamentului cu privire la modul de organizare și funcționare a**  
**autorităților centrale de achiziție**

**Denumirea autorului și după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat de către Ministerul Finanțelor.

**Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în vederea asigurării unei gestionari eficiente a banilor publici și în scopul executării prevederilor art.13 alin.(6) din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice.

Proiectul stabilește condiții generale și specifice pentru crearea autorităților centrale de achiziție, având ca obiectiv principal fortificarea mecanismului de achiziții centralizate pentru utilizarea transparentă, eficientă și eficace a mijloacelor financiare, prin stabilirea principalelor cerințe obligatorii față de autoritățile centrale de achiziții create, promovând concurența, transparența, calitatea și sustenabilitatea în procesul de achiziție publică.

Activitățile de achiziții centralizate și organismele de achiziții centralizate s-au dovedit a fi instrumente eficiente în gestionarea finanțelor publice. Aceste instrumente pot aduce servicii mai bune, creșterea puterii de cumpărare pentru autoritatea centrală de achiziție și reduceri semnificative ale prețurilor bunurilor, lucrărilor și serviciilor, inclusiv posibilitatea pentru implementarea eficientă a politicilor de mediu, de dezvoltare durabilă, de promovare a serviciilor inovaționale prin intermediul achizițiilor publice.

Ca rezultat al aplicării achizițiilor publice centralizate se vor obține și reduceri semnificative pentru costurile administrative legate de desfășurarea procedurilor de achiziții publice.

În contextul celor relatate mai sus, analizînd proiectul de hotărîre în cauză prin prisma Hotărârii Curții Constituționale nr. 7 din 4 martie 2021 pentru controlul constituționalității unor prevederi din Legea cu privire la Guvern nr. 136/2017, considerăm că acest proiect de act normativ **poate fi aprobat de un Guvern al cărui mandat a încetat, din următoarele considerente:**

Proiectul cade sub incidența alin. (1) a art.15 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, conform căruia Guvernul al cărui mandat a încetat îndeplinește *numai atribuții de administrare a treburilor publice*, inclusiv și prin prisma analizei de către Curtea Constituțională a noțiunii de „*administrare a treburilor publice*”. Astfel, acest proiect de hotărîre poate fi atribuit la „*treburile în curs, care au fost*



*inițiate de Guvernul plenipotențiar și trebuie finalizate” și se referă la principiul necesității administrării treburilor publice, identificat de către Curtea Constituțională, ca unul egal cu principiul legitimității politice a Guvernului.*

Suplimentar, Curtea Constituțională explică ”**criteriul necesității**”, de care ar trebui să se conducă acest Guvern la determinarea naturii măsurilor care pot fi adoptate, ca măsuri care urmăresc soluționarea a 3 categorii de probleme: i) treburi cotidiene care îi permit statului să funcționeze; ii) treburile în curs, care au fost inițiate de Guvernul cu puteri depline și care trebuie finalizate; iii) treburile urgente care trebuie soluționate în mod imperativ pentru a evita pericole foarte grave pentru stat și cetățeni, pentru viața economică și socială.

În opinia noastră, proiectul de act normativ în cauză poate fi referit la problema **ii) treburile în curs, care au fost inițiate de Guvernul cu puteri depline și care trebuie finalizate.**

În contextul celor relatate mai sus, aprobarea proiectului în cauză de către Guvernul mandat al căruia a expirat nu încalcă echilibrul între principiul legitimității politice a Guvernului al cărui mandat a expirat și principiul necesității, descrise în Hotărîrea Curții constituționale nr.7 din 4 martie 2021.

Totodată, este de menționat faptul că aprobarea Proiectului reprezintă o condiție stabilită în Memorandumul de asistență macrofinanciară de urgență OMNIBUS (CONDITIONS APPROVED IN THE MEMORANDUM ON EMERGENCY MACROFINANCIAL ASSISTANCE).

#### **Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

#### **Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul propus stabilește modul de organizare și funcționare a autorităților centrale de achiziții la nivelul autorităților administrației publice centrale și locale de nivelul II, care va avea ca și impact fortificarea capacităților instituționale, iar ca rezultat al profesionalizării persoanelor responsabile va spori calitatea procesului de achiziții publice.

Astfel, autoritățile publice centrale și locale de nivelul II, la elaborarea actelor de constituire al autorităților centrale de achiziții vor respecta prevederile Regulamentului cu privire la modul de organizare și funcționare a autorităților centrale de achiziții.

Prevederile Regulamentului stabilesc cerințele minime privind modul de creare, inițiere și desfășurare a procedurilor de achiziție publică în mod centralizat de către

autoritatea centrală de achiziție printr-o abordare unică atât pentru autoritățile publice centrale cât și locale de nivelul II.

În cazul autorităților publice centrale, autoritățile centrale de achiziții responsabile pentru organizarea și desfășurarea centralizată a procedurilor de achiziție publică în scopul satisfacerii unor necesități de aceleași bunuri, lucrări sau servicii vor fi desemnate de Guvern.

Autoritățile publice locale de nivelul II pot constitui prin decizia consiliului raional sau municipal, autorități centrale de achiziții responsabile pentru organizarea și desfășurarea centralizată a procedurilor de achiziție publică în scopul satisfacerii unor necesități de aceleași bunuri, lucrări sau servicii. Poate fi delegată atribuția de desfășurare centralizată a procedurilor de achiziție subdiviziunilor din subordine.

Autoritățile publice centrale, în subordinea cărora își desfășoară activitatea autoritățile centrale de achiziții (Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1128/2016), vor aduce regulamentele de organizare și funcționare a autorităților centrale de achiziție în concordanță cu prezenta hotărâre în decurs de 3 luni de la data publicării.

Regulamentul prevede principalele elemente obligatorii de a fi stabilite în actele de constituire a autorităților centrale de achiziții privind:

1. Rolul, obiectivele și atribuțiile autorității centrale de achiziție;
2. Obligațiile autorităților contractante și ale autorității centrale de achiziție;
3. Reguli generale privind inițierea și desfășurarea procedurilor de achiziție publică.

#### **Fundamentarea economico-financiară**

Implementarea proiectului respectiv nu necesită alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

#### **Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Autoritățile publice centrale, în subordinea cărora își desfășoară activitatea autoritățile centrale de achiziții, vor aduce regulamentele de organizare și funcționare a autorităților centrale de achiziție în concordanță cu prezenta hotărâre în decurs de 3 luni de la data publicării.

Astfel, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, în decurs de 3 luni de la data publicării Regulamentului cu privire la modul de organizare și funcționare a autorităților centrale de achiziție va înainta propuneri de modificare la Hotărârea Guvernului nr.1128/2016 cu privire la Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate.

#### **Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul hotărârii este plasat pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor [www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), compartimentul Transparența decizională/Procesul decizional, cât și pe [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md)

Proiectul a fost remis spre avizare și consultare Ministerul Economiei și Infrastructurii; Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale; Ministerului Justiției; Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor; Consiliului Concurenței și Centrului Național Anticorupție.

#### **Constatările expertizei anticorupție**

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție.

Astfel, prin scrisoarea nr. 06/2-1630 din 16.03.2021, Centrul Național Anticorupție a comunicat că în cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.

Totodată, s-a atenționat asupra necesității de completare a notei informative și redactare a proiectului prin prisma aspectelor și recomandărilor expuse în Raportul de expertiză anticorupție.

Toate recomandările și propunerile au fost acceptate și implementate.

#### **Constatările expertizei juridice**

Proiectul a fost supus expertizei juridice.

Prin scrisoarea nr. 04/2036 din 26.03.2021, Ministerul Justiției, în rezultatul examinării compatibilității Proiectului cu actele normative în vigoare, au fost înaintate recomandări de revizuire a prevederilor și propuneri de tehnică legislativă.

Textul Proiectului a fost definitivat ținând cont de recomandările și propunerile înaintate de Ministerul Justiției.

#### **Constatările altor expertize**

Proiectul nu a fost supus altor expertize.

**SECRETAR DE STAT**



**Tatiana IVANICICHINA**