



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2023

Chișinău

**Pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 1234/2018
privind condițiile de salarizare a personalului din instituțiile de învățământ
care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică**

În temeiul art. 139 lit. i) și art. 145 alin. (5) din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 319-324, art. 634), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 1234/2018 privind condițiile de salarizare a personalului din instituțiile de învățământ care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 480-485, art. 1311), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) la punctul 3, subpunctul 1) se completează cu litera a¹) cu următorul cuprins:

„a¹) sporul lunar în valoare fixă”;

2) la punctul 14, după cuvântul „valoarea” se introduc cuvintele „de referință”, iar cuvintele „anual pentru angajații” se substituie cu cuvintele „în legea bugetului de stat pentru anul respectiv angajaților”;

3) se completează cu punctul 16¹ cu următorul cuprins:

„16¹. Cuantumul sporului lunar în valoare fixă se va aproba în legea anuală a bugetului de stat în funcție de condițiile economice din țară și de posibilitățile bugetului public național.”;

4) punctul 24² va avea următorul cuprins:

„24². Premiul anual nu se acordă salariaților care, în cursul anului, au desfășurat o activitate profesională ineficientă sau necorespunzătoare ori au fost sancționați disciplinar.

Pentru acordarea premiului anual se utilizează mijloacele fondului de salarizare în mărime de până la 50% din salariile de bază, stabilite persoanelor cu drept de a beneficia de premiu anual la sfârșitul lunii noiembrie al anului de gestiune sau la ultima zi lucrătoare anterioară sfârșitului lunii noiembrie pentru persoanele cu care au fost suspendate sau încetate raporturile de serviciu/contractele individuale de muncă. În cazul în care pe parcursul anului de gestiune salariatul a deținut diferite funcții, premiul anual se calculează proporțional timpului efectiv lucrat în fiecare funcție, ținând cont de salariul corespunzător.

Suma premiului se raportează la numărul de zile lucrătoare în ansamblu pe lunile ianuarie–noiembrie, conform balanței timpului de lucru stabilite pentru anul respectiv și se înmulțește cu timpul efectiv lucrat în lunile ianuarie–noiembrie din anul de gestiune. Mărimea premiului anual per salariat, astfel calculată, nu se limitează.”;

5) se completează cu punctele 36¹ și 36² cu următorul cuprins:

„36¹. Personalul instituțiilor de învățământ superior de stat cu autonomie financiară care realizează activități în proiecte de cercetare și inovare finanțate din surse externe este salarizat prin plata cu ora, din contul și în limitele mijloacelor prevăzute pentru retribuirea muncii stabilite în acordurile/contractele de finanțare în conformitate cu normativele de plată prevăzute în tabelul 1¹.

36². Dacă proiectele finanțate din surse externe prevăd alte normative de plată pentru realizarea activităților decât cele din tabelul 1¹, se aplică normativele din proiectele finanțate din sursele externe respective.”;

6) la punctul 38 subpunctul 2), cifrele „3500”, în ambele cazuri, se substituie cu cifrele „4000”;

7) în tabelul 1, compartimentul „1.1. Funcții de conducere”:

după poziția „instituție de categoria III” se introduc următoarele poziții:

„Director institut	98	7,60
Secretar științific	89	6,30”;

se completează cu următoarea poziție:

„Șef sector	75	4,70”;
-------------	----	--------

8) se completează cu tabelul 1¹ cu următorul cuprins:

„Tabelul 1¹

Normativele de plată pentru realizarea activităților în proiectele de cercetare și inovare finanțate din surse externe de către personalul instituțiilor de învățământ superior de stat cu autonomie financiară

Nr. crt.	Categoria de activitate în cadrul proiectului	Limita maximă în lei/om/oră
1.	Conducător/coordonator al proiectului	320
2.	Coordonator științific al proiectului	220
3.	Responsabil pentru dezvoltarea/implementarea/realizarea pachetelor de lucru în cadrul proiectului/membri ai echipei proiectului/executori	200
4.	Tehnicienii (ingineri, laboranți, alt personal tehnic)	130
5.	Personal auxiliar (contabili, economiști, alt personal auxiliar)	110”.

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu aplicare de la 1 ianuarie 2023.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul educației
și cercetării

Anatolie Topală

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Nota informativă

la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea HG nr. 1234/2018 privind condițiile de salarizarea a personalului din instituțiile de învățământ care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Ministerul Educației și Cercetării al Republicii Moldova (MEC)

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul de hotărâre vizează modificarea HG nr.1234/2018 în vederea creșterii nivelului salarial al angajaților din instituțiile de învățământ care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică.

Condițiile ce au impus la elaborarea proiectului de act normativ sunt în scopul stabilirii unor clarități la determinarea salariului se bază și a acordării premiului anual personalului din instituțiile de învățământ care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică.

Pentru a mobiliza potențialul științific disponibil în vederea participării în cadrul proiectelor europene și cele internaționale, în special pentru valorificarea plenară a statutului de țară asociată la Programul Uniunii Europene pentru Cercetare Inovare „Orizont Europa” (Legea nr.193/2021 pentru ratificarea Acordului dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la Programul Uniunii Europene „Orizont Europa” – Programul- cadru pentru cercetare și inovare) și eficientizarea utilizării mijloacelor financiare alocate din bugetul de stat pentru achitarea contribuției de participare în mărime de peste 1 mln EUR anual.

Salarizarea personalului din organizațiile de drept public din domeniile cercetării și inovării în cadrul proiectelor Programului Orizont Europa, cât și în cadrul proiectelor internaționale este corelată cu volumul salarizării acestuia acordat la nivel național, acesta fiind unul modest în comparație cu salariile cercetătorilor din țările membre ale comunității europene, unde salariul mediu este de 3000 euro lunar. În aceste condiții este imperios de a reintroduce norme pentru stimularea și motivarea financiară a membrilor echipelor de cercetare.

Abrogarea Hotărârii Guvernului nr.534/2012 care prevedea normativele de plată pentru prestarea serviciilor de cercetări științifice de către angajații organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării, participanți la proiectele de cercetare-dezvoltare europene și internaționale și salarizarea cercetătorilor în proiectele internaționale actualmente conform prevederilor art. 20 din Legea nr.270/2018 creează riscul iminent de scădere a ratei participării organizațiilor din domeniile cercetării și inovării/cercetătorilor în proiecte de cercetare și inovare europene și internaționale și în consecință compromitea implementării Programului - Uniunii Europene pentru Cercetare Inovare „Orizont Europa” în Republica Moldova.

Subsecvent accentuăm, că proiectele de cercetare și inovare sunt definite în art. 51 din Codul cu privire la știință și inovare nr. 259/2004. Totodată Legea 270/2018 nu definește „proiectul de dezvoltare finanțat din surse externe”. În acest context, Ministerul Educației și Cercetării a solicitat prin scrisoarea nr. nr. 08-09/4206 din 27.09.2022 interpretarea noțiunii de proiecte de dezvoltare finanțate din surse externe, la care nu a primit răspuns. Mai mult, argumentele privind abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 534/2012 cu privire la aprobarea normativelor de plată pentru prestarea serviciilor de cercetări științifice de către angajații organizațiilor de drept public din sfera științei și inovării participanți la proiectele de cercetare-dezvoltare europene și internaționale nu se regăsesc în Nota informativă a Legii nr. 257/2020 cu privire la modificarea unor acte normative. În aceste condiții, considerăm că proiectele de cercetare și inovare nu cad sub incidența noțiunii de proiecte utilizată în Legea nr.270/2018, respectiv remunerarea personalului încadrat în proiectele de cercetare și inovare finanțate din surse externe necesită o reglementare expresă.

Cu referire la experiența internațională, participarea echipelor de cercetare în proiectele internaționale din țările membre ale Uniunii Europene este condiționată de plafonarea salariului, în funcție de categoria de activitate în aceste proiecte. Bulgaria și România, care au devenit membre ale UE din 2007, au efectuat modificările de rigoare ale legislației naționale, în special

la domeniul ce ține de salarizarea cercetătorilor, pentru a se încadra în normativele legale existente în Uniunea Europeană. Spre exemplu, această decizie este menținută și actualmente în anexa nr. 2 din Hotărârea Guvernului României privind aprobarea Planul Național de Cercetare, Dezvoltare și 2022-2027 (<https://www.research.gov.ro/uploads/programe-nationale/pc-cdi-iv/hg-aprobare-pncdi-iv.pdf>).

Modificările propuse la Tabelul 1, pct. 1.1 la pozițiile „Director institut” și „Secretar științific” care prevăd o majorare a clasei de salarizare și a coeficientului de salarizare față de varianta anterioară este ca urmare a menținerii clasei de salarizare din Legea nr.270/2018, datorită complexității activității realizate, precum și a competențelor necesare gestionării activității de cercetare și inovare atât la nivel național cât și internațional și nu a micșorării clasei de salarizare și a coeficientului de salarizare față de ceea ce a fost până la reorganizare.

Având în vedere că condițiile de salarizare a personalului din instituțiile de învățământ care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică sunt elaborate conform aceluiași principii și reguli generale prevăzute în proiectul de modificare a Legii nr.270/2018 (înregistrare în Parlamentul Republicii Moldova cu nr. 446 h833 din 07.12.2022) și a proiectului Legii bugetului de stat pentru anul 2023 (înregistrat în Parlamentul Republicii Moldova cu nr. 445 h834 din 08.12.2022), se propune ajustarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1234/2018 în acord cu prevederile proiectelor de legi menționate.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre vizează modificarea HG nr.1234/2018 în vederea creșterii nivelului salarial al angajaților din instituțiile de învățământ care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică. Odată cu implementarea noului sistem de salarizare în sectorul bugetar potrivit proiectului de modificare a Legii nr.270/2018 și a proiectului Legii bugetului de stat pentru anul 2023, unde au fost prevăzute unele garanții privind asigurarea menținerii salariilor personalului din sectorul bugetar vor fi extinse și asupra salariilor din instituțiile de învățământ care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică. Garanțiile specificate la punctul 3 și punctul 16¹ din HG nr.1234/2018 privind sistemul unitar de salarizare în instituțiile de învățământ care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică., au fost prevăzute ca măsuri compensatorii de protecție socială întru garantarea și menținerea salariilor personalului din instituțiile de învățământ care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică, reieșind din cuantumul minim necesar de asigurare socială stabilit pe țară și în dependență de situația economică și posibilitățile financiare. Reieșind din prevederile menționate, precum și din posibilitățile reale ale bugetului de stat, anual se examinează cuantumul salariului minim garantat în sectorul bugetar, ținând cont de valoarea minimului de existență raportat pentru anul respectiv, astfel având tendința de majorare a acestuia, în anul 2020 fiind în mărime de 2000 lei, pentru anul 2021 în sumă de 2200 lei iar pentru anul 2022 prin Legea nr.204/2021 cu privire la modificarea unor acte normative, cuantumului a fost majorat în sumă de 3100 lei, iar prin Legea nr.135 din 26.05.2022 a fost majorat în sumă de 3500 lei. Prin urmare, modificarea în prezentul proiect de hotărâre se referă la majorarea cuantumului plății compensatorii de la 3500 lei la 4000 lei, în cazul în care, pentru unii salariați din instituțiile de învățământ care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică, prin aplicarea prezentei legi, salariul lunar calculat pentru o funcție cu durata normală a timpului de muncă, este mai mic decât 4000 de lei, aceștia vor beneficia de plăți compensatorii

În conformitate cu prevederile art. 21¹ alin (1) al LP nr. 270/2018 și anexei nr. 10 a HG 1231/2018 se propune ajustarea determinării premiului anual pentru personalul din instituțiile de învățământ care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică. Astfel se propune ca premiul anual să fie determinat pentru rezultatele activității în anul de gestiune, proporțional timpului efectiv lucrat în anul respectiv.

Modificarea propusă prin introducerea pct. 36¹ și 36² creează condiții organizațiilor publice din domeniile cercetării și inovării, care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică de a accesa, în condiții egale cu organizațiile din domeniile cercetării și inovării din statele

membre ale UE, fonduri europene destinate activităților de cercetare și inovare, de a se asocia cu alte organizații similare în consorții pentru a depune propuneri de proiecte de cercetare și inovare atât în calitate de parteneri cât și în calitate de coordonatori ai proiectelor.

Prevederile proiectului de hotărâre se referă la normele de plată pentru serviciile acordate de către cercetătorii din organizațiile publice din domeniile cercetării și inovării, care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică antrenați în proiectele din cadrul Programul Uniunii Europene pentru cercetare și inovare „Orizont Europa” și internaționale. Aceste proiecte sînt implicate în relațiile financiar-bugetare internaționale și vor fi finanțate din resurse externe. Veniturile din resursele externe nu sunt stabile, obligatorii, depind de diferiți factori, precum și de obținerea sau nu a succesului în participare la concurs pentru finanțare externă a proiectelor științifice. Respectiv, salarizarea personalului din aceste surse are specificul său, care este condiționat de aspectul internațional. În acest context, se propune ca normele de plată a angajaților din organizațiile de drept public din domeniile cercetării și inovării pentru serviciile acordate în cadrul proiectelor de cercetare-dezvoltare europene și internaționale, să fie diferite față de cele, stabilite pentru salarizarea personalului din resurse interne, în conformitate cu prevederile legislației naționale, cât și cele expuse în Contractul de Grant din cadrul Programului Orizont Europa.

Aprobarea proiectului hotărârii de Guvern ar permite comunității științifice din Republica Moldova implicarea mai intensă în elaborarea propunerilor de proiecte de cercetare anunțate de Comisia Europeană, stoparea exodului de specialiști calificați, precum și recuperarea contribuției financiare a Moldovei în bugetul Programului „Orizont Europa” al Uniunii Europene.

Se propune intrarea în vigoare a proiectului la data publicării în Monitorul oficial, deoarece începând cu 01.01.2023 personalului din instituțiile de învățămînt care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică urmează să le fie stabilit și calculat sporul în valoare fixă, iar personalul cu funcții complexe (auxiliari) din instituțiile de învățămînt bugetare vor fi remunerați în limita salariului minim pe țară.

5. Fundamentarea economico-financiară

Punerea în aplicare a actului normativ se va încadra în sursele financiare aprobate și alocate instituțiilor publice la autogestiune și nu va necesita cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul se încorporează în sistemul actelor normative și nu necesită amendarea cadrului normativ.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Ministerul Educației și Cercetării a plasat anunțul cu privire la inițierea elaborării actului normativ pe platforma guvernamentală www.particip.md. În conformitate cu art.32 și art. 34 din Legea nr. 100/2017, proiectul urmează a fi supus procedurii de avizare, consultare publică și expertizare.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție și nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu necesită a fi supus expertizei de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost supus expertizei juridice, și toate recomandările au fost analizate și incluse în sinteza la proiectul de hotărâre.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu necesită a fi supus altor expertize.

/ Ministru



Anatolie TOPALĂ