



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2022

Chișinău

Cu privire la modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 1129/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind ajustarea periodică a valorii contractelor de achiziții publice cu executarea continuă, încheiate pe un termen mai mare de un an

În temeiul art. 76 alin. (4) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 424-429, art.666), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Anexa Hotărârii Guvernului nr. 1129/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind ajustarea periodică a valorii contractelor de achiziții publice cu executarea continuă, încheiate pe un termen mai mare de un an (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 430-439, art. 1198), se modifică după cum urmează:

1) Secțiunea 1 DISPOZIȚII GENERALE se redenumesc în Capitolul I DISPOZIȚII GENERALE

2) Punctul 1 din Regulament va avea următorul cuprins:

„1. Regulamentul privind ajustarea periodică a valorii contractelor de achiziții publice cu executare continuă, încheiate pe un termen mai mare de un an (în continuare – *Regulament*) reglementează modul de stabilire și aplicare a metodei pentru ajustarea periodică a valorii contractelor menționate, luând în considerare schimbarea prețurilor la componentele prețului de cost a bunurilor, lucrărilor sau serviciilor care fac obiectul contractului (în continuare – *contract de achiziție publică*)”.

3) Punctul 2 din Regulament:

La prima noțiune, după textul „ajustarea valorii contractului de achiziție publică” se completează cu textul „ținând cont de rata inflației sau deflației”

Se completează cu noțiunea „ajustarea valorii contractului de achiziție publică de lucrări cu executare continuă, încheiate pe un termen mai mare de un an în baza actualizării prețurilor de cost” cu următorul cuprins:

„ajustarea valorii contractului de achiziții publice de lucrări cu executare continuă, încheiate pe un termen mai mare de un an în baza actualizării prețurilor de cost – operarea modificărilor la soldul contractului de achiziție publică ca urmare a aplicării unui coeficient de ajustare, pentru a ține seama de orice creștere sau diminuare a costurilor pe baza căruia s-a fundamentat prețul contractului”.

4) Punctul 3 din Regulament va avea următorul cuprins:

„3. Modalitatea de ajustare a valorii contractului de achiziție se stabilește de comun acord între părți la semnarea acestuia și nu poate fi modificată pe durata executării.”

5) La Punctul 4 din Regulament, textul „operatorul economic” se substituie cu textul „autoritatea contractantă”.

6) Regulamentul se completează cu punctul 4¹ cu următorul cuprins:

„4¹. Orice operator economic care consideră că a suportat sau că este pasibil de a suporta daune prin refuzul solicitării de ajustare sau în urma procedurii de ajustare a valorii contractului de achiziție publică are dreptul să conteste acțiunile sau deciziile autorității contractante în instanța judecătorească competentă.”

7) Regulamentul se completează cu Capitolul II, cu denumirea „AJUSTAREA VALORII CONTRACTULUI ȚINÂND CONT DE RATA INFLAȚIEI SAU DEFLAȚIEI”

8) Secțiunea 2 „Procedura de examinare a solicitării de ajustare” se modifică în Secțiunea 1. „Procedura de examinare a solicitării de ajustare a contractului ținând cont de rata inflației sau deflației”.

9) Regulamentul se completează cu pct. 4², cu următorul cuprins:

„4². Operațiunile de ajustare a valorii contractului de achiziție publică, ținând cont de rata inflației sau deflației a anului precedent, se vor efectua cel mult o dată pe parcursul unui an bugetar.”;

10) Regulamentul se completează cu pct. 4³, cu următorul cuprins:

„4³. Ajustarea se face la începutul anului bugetar, după publicarea datelor statistice privind rata inflației sau deflației a anului precedent, inclusiv la contractele care au fost încheiate pe parcursul anului precedent și se află în proces de executare mai puțin de un an, cu condiția întrunirii prevederilor punctului 6.”;

11) Regulamentul se completează cu pct. 4⁴, cu următorul cuprins:

„4⁴. Resursele financiare alocate și executate, în modul corespunzător, în primul an bugetar de gestiune a contractului de achiziție publică nu sunt susceptibile ajustării.”;

12) Secțiunea a 3-a „Modul de ajustare și de contestare” se redenumesc în Secțiunea a 2-a „Modul de ajustare al contractului ținând cont de rata inflației sau deflației”;

13) Punctul 17 din Regulament se abrogă.

14) Regulamentul se completează cu Capitolul III cu următorul cuprins:

„Capitolul III AJUSTAREA VALORII CONTRACTULUI DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ DE LUCRĂRI CU EXECUTARE CONTINUĂ, ÎNCHEIATE PE UN TERMEN MAI MARE DE UN AN ÎN BAZA ACTUALIZĂRII PREȚURILOR DE COST

Secțiunea 1. Procedura de examinare a solicitării de ajustare”

17. Operațiunile de ajustare a valorii contractului de achiziție publică de lucrări cu executare continuă în baza actualizării prețurilor de cost se vor efectua de două ori pe parcursul unui an bugetar.

18. Ajustarea contractului se face anual, în luna iulie și ianuarie, sau, după caz, la finalizarea și recepționarea lucrărilor realizate conform contractului de achiziție în baza actualizării prețurilor la componentele prețului de cost.

19. Actualizarea prețurilor la componentele prețului de cost se realizează în baza formulei stabilite la pct.31, la fiecare solicitare de plată pe perioada de derulare a contractului.

20. Ajustarea se face inclusiv la contractele care se află în proces de executare mai puțin de un an, cu condiția întrunirii prevederilor stabilite la punctul 22.”

21. Ajustarea valorii contractului de achiziție publică poate fi solicitată în scris de către:

- 1) operatorul economic;
- 2) autoritatea contractantă (din proprie inițiativă sau la propunerea organului abilitat prin lege cu funcția de control).

22. Ajustarea valorii contractului de achiziție publică se efectuează în condițiile întrunirii cumulative a următoarelor cerințe:

- 1) contractul de achiziție publică de lucrări cu executare continuă este încheiat pe un termen mai mare de un an;
- 2) partea contractantă care a depus solicitarea de ajustare a valorii contractului și-a îndeplinit angajamentele contractuale;
- 3) la solicitările de plăți înaintate pe parcursul perioadei de ajustare au fost anexate calculele de actualizare a prețurilor componentelor prețului de cost conform formulei stabilite la pct.31. Pentru solicitările de plăți, pe parcursul perioadei de ajustare, la care nu au fost anexate actualizările prețurilor la componentele prețului de cost în baza formulei stabilite la pct.31 ajustarea valorii contractului nu se efectuează.

În cazul solicitării din partea autorității contractante, efectuate la propunerea organului abilitat prin lege cu funcția de control, subpunctul 3) nu se aplică.

23. Partea contractantă, la adresa căreia a parvenit solicitarea de ajustare a valorii contractului, are obligația să se expună, în formă scrisă, pe marginea acesteia în termen de 10 zile de la data recepționării solicitării.

24. Examinarea solicitării de ajustare din partea operatorului economic sau a propunerii de ajustare din partea organului abilitat prin lege cu funcția de control în acest domeniu, se efectuează de către autoritatea contractantă prin intermediul

grupului de lucru pentru achiziții publice, cu întocmirea procesului-verbal corespunzător.

25. În procesul de examinare a solicitării de ajustare, autoritatea contractantă este în drept să invite experți în domeniu, care vor prezenta rapoarte în scris și/sau verbale în ședința de examinare a solicitării.

26. Autoritatea contractantă va respinge solicitarea de ajustare, în cazul în care aceasta nu întrunește cerințele stabilite la punctul 22.

27. Acceptarea solicitării de ajustare presupune întocmirea unui acord adițional la contractul de achiziție publică, semnat de către autoritatea contractantă și operatorul economic.

28. Darea de seamă se publică în Buletinul achizițiilor publice nu mai târziu de data încheierii acordului adițional.

29. Executarea prevederilor contractuale vor fi realizate/executate în limitele de cheltuieli anuale, iar în cazul insuficienței acestora, autoritățile bugetare vor înainta propuneri la o ulterioară modificare a legilor/deciziilor bugetare pe anul respectiv.

30. Acordul adițional se înregistrează de către autoritatea contractantă, care gestionează mijloacele financiare, prin intermediul sistemului trezorerial, la una dintre trezoreriile regionale ale Ministerului Finanțelor. Acordurile adiționale care nu au fost înregistrate în modul stabilit nu au putere juridică.

Secțiunea 2. Modul actualizării prețurilor la componentele prețului de cost

31. Actualizarea prețurilor la componentele prețului de cost se efectuează luând în considerare următoarele elemente: prețul la materiale de construcție și prețul la combustibil, conform formulei:

$$V_a = av + c \times C_a / C_o + d \times D_a / D_o$$

unde:

V_a – coeficient de actualizare care urmează a fi aplicat la valoarea contractului, calculat pentru lucrările prezentate;

av – coeficientul fix, care reprezintă partea neactualizabilă din valoarea contractului;

c – coeficientul care reprezintă ponderea materialelor din suma ofertei;

d – coeficientul care reprezintă ponderea combustibilului la utilizarea utilajelor și mecanismelor din suma ofertei;

C_a – prețurile medii a materialelor la data actualizării prețurilor;

C_o – prețurile medii a materialelor la data încheierii contractului;

D_a – prețurile medii la combustibil la data actualizării prețurilor;

D_o – prețurile medii la combustibil la data încheierii contractului.

33. Prețurile medii a materialelor autohtone și la combustibil se determină conform datelor Biroului Național de Statistică, în lipsa acestora conform datelor Biroului de Statistică al Uniunii Europene. Prețurile medii a materialelor importate se determină conform datelor Biroului de Statistică al Uniunii Europene.

34. Modalitatea de calcul a coeficientului fix (av), a coeficientului care reprezintă ponderea materialelor (c) se aprobă prin ordinul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, coordonat cu Ministerul Finanțelor.

2. Contractele de achiziții publice de lucrări cu executare continuă, încheiate pe un termen mai mare de un an, aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, pot fi ajustate de comun acord, din data de 1 ianuarie 2022, în condițiile prezentei hotărâri, prin modificarea contractelor de achiziții cu indicarea în clauze a modului de ajustare a valorii contractului.

3. În cazul în care, de comun acord, s-a optat pentru modul de actualizare a prețurilor componentelor prețului de cost, însă pe parcursul anului 2022 s-a beneficiat de ajustarea valorii contractului ținând cont de indicele inflației sau deflației, valoarea ajustării prin aplicarea noului mecanism se diminuează cu ajustarea deja aplicată.

4. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

NOTĂ INFORMATIVĂ

privind proiectul de modificare a anexei la Hotărârea Guvernului nr. 1129/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind ajustarea periodică a valorii contractelor de achiziții publice cu executarea continuă, încheiate pe un termen mai mare de un an (număr unic 289/MF/2022)

Denumirea autorului și după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Ministerul Finanțelor

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice, la art.74 alin. (4) permite ajustarea periodică a valorii contractelor de achiziții publice cu executare continuă, încheiate pe un termen mai mare de un an, conform procedurii stabilite de Guvern prin Hotărârea Guvernului nr.1129/2018. Conform Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1129/2018, ajustarea valorii contractului de achiziții publice încheiat pe un termen mai mare de un an se efectuează ținând cont de rata inflației sau deflației, calculată pentru anul precedent ajustării și publicată de Biroul Național de Statistică în mijloacele oficiale de informare în masă.

Din datele și semnalele primite din partea operatorilor economici și autorităților contractante ca părți a contractelor de achiziții publice de lucrări, în prezent Republica Moldova se confruntă cu o escaladare a prețurilor din domeniul construcțiilor, fapt ce a condus la o criză în domeniu la nivel național.

Necesitatea actualizării valorilor contractelor de achiziție publică de lucrări intervine cu atât mai mult cu cât realitatea economică actuală este masiv influențată de majorarea considerabilă a prețurilor la combustibil și gaze cu circa 50%, conflictul din regiune care a sistat livrarea materialelor de construcție contractate în Ucraina, Belarus sau Rusia, creștere considerabilă a costurilor materialelor principale utilizate în reparația drumurilor (bitum, agregate, oțel, ciment, elementele prefabricate), datorată situației incerte. Situația economică la moment nu au putut fi anticipată și cuantificată anterior declanșării evenimentelor descrise.

Efectele situației generate de creșterea prețurilor în domeniul construcțiilor pot ajunge până la renunțarea la executarea sau neîncheierea contractelor de achiziție publică de lucrări, la întârzierea finalizării acestora, chiar și la intrarea în insolvență a contractanților, într-un ritm accelerat față de condițiile normale, ce pot duce la creșterea ratei șomajului, a ratei inflației, a incapacităților de plată a taxelor și impozitelor datorate la bugetul de stat, dar nu în ultimul rând și la scăderea masivă a investițiilor publice.

Conflictul din regiune a accelerat și agravat situația preexistentă din domeniul construcțiilor prin reducerea în mod forțat a capacității de import a materialelor de construcție importate din Ucraina, Belarus și Federația Rusă, prin diminuarea stocurilor la materialele de construcții, prin afectarea fluxurilor transporturilor de mărfuri la nivel internațional.

Având în vedere impactul major asupra sectorului de construcții, care poate genera

întârzieri majore în graficele de execuție sau chiar blocaj total, este necesară intervenția prin completarea Hotărârii Guvernului nr.1129/2018 cu mecanisme noi de ajustare a valorii contractuale, care vor asigura acoperirea în prețul contractelor de achiziții publice de lucrări a fluctuației prețurilor pentru materialele de construcții.

Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect de act normativ nu contravine legislației Uniunii Europene.

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin proiect se introduce o nouă noțiune: „ajustarea valorii contractului de achiziții publice de lucrări cu executare continuă, încheiate pe un termen mai mare de un an în baza actualizării prețurilor de cost”, și actualizarea noțiunii de „ajustarea valorii contractului de achiziții publice în baza indicelui inflației sau deflației”, precum și descrierea atât a modului cât și a condițiilor de aplicare a acestora.

Proiectul Hotărârii vine să optimizeze și să eficientizeze mecanismul de ajustare a contractelor de achiziții publice încheiate pe un termen mai mare de un an, prin introducerea unei noi formule, care reglementează posibilitatea ajustării prețului contractelor de achiziție publică de lucrări, prin actualizarea prețurilor aferente materialelor, prin aplicare unui coeficient de ajustare, luând în considerare orice creștere sau diminuare a costului materialelor pe baza căruia s-a fundamentat prețul contractelor.

Proiectul Hotărârii completează Regulamentul cu un Capitol, Capitolul III Ajustarea valorii contractului de achiziții publice de lucrări cu executare continuă, încheiate pe un termen mai mare de un an în baza actualizării prețurilor de cost.

Noul capitol stabilește procedura de examinare a solicitării de ajustare și Modul actualizării prețurilor la componentele prețului de cost. Actualizarea prețurilor componentelor prețului de cost se efectuează luând în considerare următoarele elemente: prețul la materiale și prețul la combustibil, conform formulei:

$$V_a = av + c \times C_a / C_o + d \times D_a / D_o$$

unde:

V_a – coeficient de actualizare care urmează a fi aplicat la valoarea contractului, calculat pentru lucrările prezentate;

av – coeficientul fix, care reprezintă partea neactualizabilă din valoarea contractului;

c – coeficientul care reprezintă ponderea materialelor din suma ofertei;

d – coeficientul care reprezintă ponderea combustibilului la utilizarea utilajelor și mecanismelor din suma ofertei;

C_a – prețurile medii a materialelor la data actualizării prețurilor;

C_o – prețurile medii a materialelor la data încheierii contractului;

D_a – prețurile medii la combustibil la data actualizării prețurilor;

D_o – prețurile medii la combustibil la data încheierii contractului.

Modul de ajustare a prețului contractului de achiziție publică de lucrări propus prin proiectul de act normativ nu conduce la schimbarea rezultatului procedurii de atribuire, prin anularea sau diminuarea avantajului competitiv pe baza căruia contractantul a fost

declarat câștigător în urma finalizării procedurii, fiind rezultatul unei situații obiective în care s-ar fi aflat oricare candidat care ar fi fost declarat câștigător.

Totodată, modificările din proiect acordă subiecților participanți la procesul de achiziție posibilitatea de a selecta formula în baza căreia va fi efectuată ajustarea contractelor, condiția ce urmează a fi prevăzută în documentația de atribuire de către autoritatea contractantă.

Fundamentarea economico-financiară

Cheltuielile suplimentare rezultate din ajustarea valorii contractelor, vor fi calculate, finanțate în procesul de elaborare și rectificare a bugetului. Mărimea alocațiilor suplimentare va depinde de creșterea prețurilor la materialele de construcție.

Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Actul normativ nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene. Reieșind din scopul proiectului și necesitatea urgentă de a debloca situația actuală privind executarea contractelor de achiziție publică de lucrări la prețurile actualizate, se propune intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de Hotărâre de Guvern a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md, compartimentul Transparența decizională/Procesul decizional, cât și pe www.particip.gov.md.

Proiectul a fost remis spre avizare și consultare Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Congresul Autorităților Locale din Moldova; Ministerul Justiției și Centrului Național Anticorupție.

Constatările expertizei juridice

Propunerile din expertiza juridică au fost evaluate și acceptate cu excepția recomandării de revizuire a pct. 34, ca toate formulele de calcul să fie reglementate prin hotărâre de Guvern. Neacceptarea a fost argumentată prin faptul că coeficienții stabiliți la pct.34 din proiect vor fi stabiliți pentru diferite tipuri de investiții capitale care necesită o ajustare, completare permanentă, iar includerea acestor coeficienți prin Hotărâre de Guvern va tergiversa esențial procesul de ajustare.

Constatările expertizei anticorupție

Proiectul a fost remis pentru efectuarea expertizei anticorupție către Centrul Național Anticorupție.

Ministru

Dumitru BUDIANSCHI