



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2021

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului asupra proiectului
de lege pentru modificarea unor acte legislative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul mediului

Iuliana Cantaragiu

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 256 din 29 septembrie 2021) de către doamna Ina Coșeru, deputat în Parlament, și comunică susținerea de principiu a acestuia.

Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei informative, proiectul de act normativ a fost elaborat pentru modificarea Legii nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale în scopul stabilirii interdicției privind edificarea construcțiilor în spațiile verzi ale localităților urbane și rurale, cu indicarea expresă a posibilității eliberării de către administrația publică locală a autorizației pentru amplasarea obiectivelor și instalațiilor compatibile cu spațiile verzi, și anume a celor pentru practicarea sportului, jocurilor și odihnă sau a obiectivelor cu caracter cultural-artistic și, exclusiv, a unităților comerciale mobile, fără edificarea unor construcții.

De asemenea, se propune stabilirea sancțiunilor aferente unor astfel de încălcări, cu modificarea corespunzătoare a Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 și instituirea unor norme speciale – completarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 cu art. 134¹, prin divizarea componentei din actuala normă generală prevăzută de art. 134, inclusiv cu stabilirea în două alineate separate a componentei de contravenție pentru sancționarea faptelor de construcție sau amplasare neautorizată a obiectivelor pe teritoriul spațiilor verzi proprietate publică, și altor norme ale codului.

Cu referire la soluțiile propuse de autor, sunt de menționat următoarele propuneri și obiecții.

Conform prevederilor art. 6 lit. b) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, legile și hotărârile Parlamentului constituie acte normative. Astfel, în denumirea proiectului, cuvintele „acte legislative” urmează a fi substituite cu cuvintele „acte normative”.

La art. I, la pct. 1 din proiect, ce se referă la modificarea art. 9 din lege, se propune expunerea textului lit. c) după cum urmează:

„c) prin intermediul Agenției de Mediu, realizează, după caz, procedura de evaluare strategică de mediu, de evaluare a impactului asupra mediului sau de expertiză ecologică a proiectelor planurilor de amenajare a teritoriilor, a proiectelor de reconstrucție ecologică a landșafturilor, sub aspect peisagistic, a terenurilor afectate profund și degradate, a proiectelor de amplasare în spațiile verzi proprietate publică a obiectivelor pentru activități economico-sociale compatibile cu destinația spațiilor verzi (instalații pentru practicarea sportului,

jocurilor și odihnă, obiective cu caracter cultural-artistic, unități comerciale mobile) și eliberează avizele și actele permissive corespunzătoare”.

De asemenea, este oportună completarea proiectului cu o prevedere nouă cu privire la modificarea art. 9 lit. d), care să includă substituirea cuvintelor „organelor sale teritoriale” cu cuvintele „instituțiilor subordonate”, ținând cont de faptul că, potrivit structurii organizatorice, Ministerul Mediului nu are organe teritoriale, ci instituții subordonate.

În acest context, se consideră oportună indicarea expresă a instituției subordonate prin intermediul căreia se va realiza atribuția respectivă, inclusiv prin prisma prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1170/2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de transmitere, schimbare a destinației și schimb de terenuri, care statuează că Inspectoratul pentru Protecția Mediului participă în cadrul comisiilor pentru atribuirea și schimbarea destinației terenurilor.

Consecutiv, privitor la modificarea prevederilor art. 9 lit. e) din lege, se propune ca norma înaintată să fie reformulată și inclusă în proiect cu următorul cuprins:

„e) participă, prin intermediul Agenției de Mediu, la activitatea comisiilor pentru amplasarea în spațiile verzi proprietate publică a obiectivelor pentru activități economico-sociale compatibile cu destinația spațiilor verzi (instalații pentru practicarea sportului, jocurilor și odihnă, obiective cu caracter cultural-artistic, unități comerciale mobile);”.

La pct. 2, se consideră inoportună excluderea cuvintelor „construcția și” din denumirea art. 20, întrucât în noua formulare a alin. (2) al aceluiași articol se face referință la „construcția obiectivelor”. Mai mult decât atât, deoarece din conținutul alineatului menționat au fost excluse exemplele de construcții incompatibile, va fi imposibilă delimitarea acestora de construcțiile compatibile.

Totodată, referitor la modificarea art. 20, în conținutul alin. (1), textul „cu subdiviziunea teritorială desconcentrată a Agenției de Mediu” se propune a fi substituit cu textul „cu Agenția de Mediu”, având în vedere că Agenția de Mediu are doar două subdiviziuni teritoriale desconcentrate fără personalitate juridică, gestionate direct de către aparatul central al Agenției, care nu sunt subdiviziuni autonome, activitatea acestora fiind dirijată de către Agenție.

Concomitent, în conținutul alin. (2), textul „obiectivelor incompatibile cu destinația spațiilor verzi” se propune a fi substituit cu textul „altor obiective decât cele compatibile cu destinația spațiilor verzi (instalații pentru practicarea sportului, jocurilor și odihnă, obiective cu caracter cultural-artistic, unități comerciale mobile)”, în vederea excluderii necesității de a expune exhaustiv categoriile obiectivelor incompatibile cu destinația spațiilor verzi.

În proiectul de lege se propune abrogarea art. 20 alin. (5) din Legea nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale, care prevede valorificarea masei lemnoase în cazul construcțiilor în spațiile verzi

proprietate publică și obligația beneficiarilor de a recupera prejudiciul pentru defrișare.

Astfel, atragem atenția asupra faptului că norma va fi lacunară în partea ce ține de valorificarea masei lemnoase în cazul amplasării în spațiile verzi proprietate publică a obiectivelor pentru activități economico-sociale (în cazul imposibilității transplantării).

Astfel, se propune expunerea art. 20 alin. (5) într-o formulare nouă, după cum urmează:

„(5) În cazul în care sub incidența amplasării în spațiile verzi proprietate publică a obiectivelor compatibile cu spațiile verzi se găsesc arbori, valorificarea masei lemnoase se face de către organele de gospodărire a spațiilor verzi, iar beneficiarii sunt obligați să recupereze prejudiciul conform art. 37.”

Suplimentar, se propune completarea proiectului cu o normă privind substituirea cuvintelor „răspunderea administrativă” cu cuvintele „răspunderea contravențională” în art. 36 alin. (1) din Legea nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale, astfel cum este indicat în Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, or aceleași noțiuni trebuie să se exprime prin aceiași termeni.

Totodată, la pct. 2, referitor la amendamentul propus la titlul articolului, cuvântul „amplasarea” se va indica cu majusculă.

La art. II, la pct. 3, 4 și 5, cuvântul „cuvintele” se va substitui cu cuvântul „cifrele”, deoarece, potrivit regulilor tehnicii legislative, dacă un număr este format din două sau mai multe cifre, pentru identificarea acestuia se folosește cuvântul „cifrele”.

De asemenea, cuvintele „se introduc” nu sunt caracteristice limbajului normativ și, prin urmare, acestea se vor substitui cu cuvintele „se completează cu”.

Totodată, la art. II, cu referire la modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, menționăm că, pentru asigurarea stabilității cadrului normativ și evitarea promovării unor concepte contradictorii de către diferite autorități, se impune centralizarea sarcinii de modificare a legislației codificate (a Codului civil, a Codului penal, a Codului contravențional, a Codului administrativ, a Codului de procedură civilă, a Codului de procedură penală, a Codului de executare), fiind împuternicit expres Ministerul Justiției în acest sens prin Dispoziția Prim-ministrului Republicii Moldova nr. 1506-686 din 13 septembrie 2016, în scopul reducerii numărului de inițiative de modificare a legislației codificate și oferirea unui termen rezonabil pentru intrarea în vigoare a noilor instituții/proceduri sau a celor revizuite în scopul adaptării și asimilării cu noile tendințe atât a profesioniștilor, cât și a justițiabililor.

Astfel, modificările propuse cu referire la Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 vor fi centralizate de către Ministerul Justiției, care va definitiva proiectul de act consolidat prin prisma propunerilor parvenite, cu înaintarea ulterioară a acestuia spre examinare Guvernului.

La art. III alin. (1) se va ține cont că, potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective”.

Astfel, intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării trebuie să fie argumentată în nota informativă.

Adițional, la art. III alin. (4) nu este clar raționamentul normei „Se interzice schimbarea destinației obiectivelor și a construcțiilor date în exploatare, aflate pe teritoriul spațiilor verzi proprietate publică la data intrării în vigoare a prezentei legi, precum și a modului de folosință, pentru toată valabilitatea acestora.”, care vizează obiectivele și construcțiile date în exploatare în conformitate cu legislația în vigoare la această etapă. Eventuala apreciere a unor astfel de construcții ca ilegale și demolarea acestora vin în contradicție cu principiul neretroactivității legii.

Suplimentar, se recomandă a se revizui conținutul proiectului, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și a normelor de tehnică legislativă.

În baza celor menționate *supra*, proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative se susține, cu luarea în considerare a propunerilor înaintate și excluderea prevederilor privind modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 din conținutul actului normativ, ținând cont de raționamentele expuse.