



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_\_

din \_\_\_\_\_ 2021

Chișinău

## Cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului

-----

În temeiul art. 5 și art. 24 alin. (2) și alin. (5) din Legea nr. 274/2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 372-382, art. 342), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Punctul 34 din Hotărârea Guvernului nr. 1023/2012 cu privire la aprobarea Regulamentului Centrului de cazare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 1-5, art. 30), cu modificările ulterioare, va avea următorul cuprins:

„34. Beneficiarii programelor de integrare care nu au mijloace de întreținere pot beneficia, la cerere, de cazare în Centru pentru o perioadă de până la 6 luni, cu posibilitatea prelungirii acesteia, fără a se depăși perioada de realizare a planului individual de integrare. Motiv de prelungire constituie participarea activă în desfășurarea planului individual de integrare și depunerea eforturilor pentru a deveni un membru activ al societății-gazdă.”

2. În clauza de emiteră a Hotărârii Guvernului nr. 1024/2012 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura și condițiile de închiriere a locuințelor destinate străinilor beneficiari ai programelor de integrare și beneficiarilor de protecție internațională (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 6-9, art. 34), textul „alin. (5) art. 25” se substituie cu textul „alin. (5) art. 24”.

3. Regulamentul centrelor de integrare pentru străini, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 553/2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 244-251, art. 637), se modifică după cum urmează:

1) pe tot parcursul textului, cuvintele „activități de integrare”, „activități și programe de integrare”, „activități sau programe de integrare”, „activități de integrare sau includerea în programul de integrare”, „activități de integrare sau programele”, „activități de integrare sau includerea în program”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „măsuri de integrare”, la forma gramaticală corespunzătoare;

2) punctul 14 va avea următorul cuprins:

„14. În cadrul centrelor, străinii pot solicita măsurile de integrare stabilite în Legea nr. 274/2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova.”;

3) la punctul 19, cuvintele „în baza mecanismului de includere a străinilor în activități de integrare” se substituie cu cuvintele „în baza Mecanismului stabilit de includere a străinilor în măsurile de integrare”;

4) la punctul 24, primul alineat va avea următorul cuprins:

„24. În cadrul centrelor, străinii beneficiază de măsurile de integrare prin parcurgerea a 7 etape:”;

5) punctul 26 va avea următorul cuprins:

„26. În cazul beneficiarilor de protecție internațională incluși în programul de integrare prevăzut în capitolul III al Legii nr. 274/2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova, fișa de evaluare a nevoilor individuale este întocmită în termen de 14 zile de la data înregistrării cererii de participare la program.”;

6) la punctul 27, textul „în baza mecanismului de includere a străinilor în activități de integrare, aprobat prin ordin comun” se substituie cu textul „în baza Mecanismului stabilit de includere a străinilor în măsurile de integrare”;

7) la punctul 30, după cuvintele „a sesiunilor de informare” se introduce cuvântul „specializată”.

**4.** Regulamentul privind acordarea/suspendarea statutului de persoană asigurată în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1246/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 512, art. 1342), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) punctele 29-30 se abrogă.

2) la punctul 35 subpunctul 5), după cuvântul „umanitare” se introduce textul „, de voluntariat”.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor interne

Ana Revenco

**Notă informativă**  
**la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale**  
**Guvernului**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Ministerul Afacerilor Interne

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Proiectul a fost elaborat întru executarea prevederilor Art. VI din Legea nr. 139/2020 pentru modificarea unor acte normative.

Legea nr. 139/2020 a asigurat realizarea angajamentelor asumate de Republica Moldova pe Acordul de Asociere și a creat condiții pentru reducerea riscurilor excluziunii sociale a imigranților, asigurarea ordinii publice și securității naționale prin informarea, din momentul legalizării șederii, referitor la statutul juridic acordat în țara noastră.

Clauza de adoptare a proiectului este articolul 5 și articolul 24 alin. (2) și alin. (5) din Legea nr. 274/2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova, care stabilește măsurile de integrare oferite străinilor și procedura de operaționalizare.

Proiectul de hotărâre propus are un conținut preponderent tehnic, de asigurare a implementării operaționale a cadrului legal existent, de ajustare a terminologiei la prevederile legislației revizuite în domeniul integrării străinilor și revizuirea condițiilor de desfășurare a programului de integrare.

Totodată, este prevăzută ajustarea cadrului normativ, ce vizează accesul la sistemul de Asigurare Obligatorie de Asistență Medicală (AOAM), la prevederile cadrului legal modificat prin Legea nr. 139/2020, prin excluderea neconcordanțelor.

Astfel, art. 9 din Legea nr. 1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, stabilește următoarele:

“(1) Străinii specificați la art. 2 alin. (1) lit. a)–c) din Legea nr. 274 din 27 decembrie 2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova, încadrați în muncă în Republica Moldova în baza unui contract individual de muncă, încheiat în temeiul legislației Republicii Moldova, străinii titulari ai dreptului de ședere permanentă în Republica Moldova, precum și beneficiarii de protecție internațională au aceleași drepturi și obligații în domeniul asigurării obligatorii de asistență medicală ca și cetățenii Republicii Moldova, în conformitate cu legislația în vigoare, dacă tratatele internaționale nu prevăd altfel.

(2) Străinii cărora li s-a acordat dreptul de ședere provizorie pe teritoriul Republicii Moldova pentru reîntregirea familiei, pentru studii, pentru activități umanitare, de voluntariat sau religioase, au obligația de a se asigura în mod individual, achitând prima de asigurare obligatorie de asistență medicală similar cetățenilor Republicii Moldova, care achită prima de asigurare stabilită în sumă fixă, dacă tratatele internaționale nu prevăd altfel.”

În context, Hotărârea Guvernului nr. 1246/2018, la punctele 29-30 ale Regulamentului privind acordarea/suspendarea statutului de persoană asigurată în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală, depășește cadrul legal enunțat, acceptând situația utilizării poliței de asigurare facultative de către străini, contrar prevederilor legale. Ținând cont de faptul că străinii sunt egalați cu cetățenii Republicii Moldova, la capitolul accesul la AOAM, urmează a fi asigurată reglementarea corespunzătoare.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Nu este necesară transpunerea

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul prevede:

- revizuirea terminologiei prin prisma Legii nr. 139/2020 pentru modificarea unor acte normative, precum și Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova;
- revizuirea temeiului de prelungire a cazării beneficiarilor programelor de integrare în centrele de cazare;
- stabilirea termenului de completare a fișei de evaluare a nevoilor individuale pentru beneficiarii de protecție internațională, incluși în programul de integrare;
- ajustarea cadrului normativ ce vizează accesul la sistemul de Asigurare Obligatorie de Asistență Medicală (AOAM) la prevederile cadrului legal.

### **5. Fundamentarea economico-financiară**

Implementarea proiectului dat se va efectua din bugetul instituțiilor responsabile în limita resurselor disponibile.

Proiectul are menirea de a ajusta terminologia, fără a fi inițiate noi activități.

Cu referire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1246/2018, remarcăm că modificarea expusă nu va genera cheltuieli suplimentare din bugetul de stat, reieșind din faptul că străinii, care desfășoară activitate de voluntariat în Republica Moldova, au fost deja încadrați în sistemul AOAM prin reglementările Legii nr.139/2020, în vigoare din 01.01.2021.

### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului propune atât modificarea unor acte normative, cât și completarea acestora cu unele prevederi noi. Actele normative vizate sunt:

- Hotărârea Guvernului nr. 1023/2012 cu privire la aprobarea Regulamentului Centrului de cazare;
- Hotărârea Guvernului nr. 1024/2012 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura și condițiile de închiriere a locuințelor destinate străinilor beneficiari ai programelor de integrare și beneficiarilor de protecție internațională;
- Hotărârea Guvernului nr. 553/2017 cu privire la instituirea centrelor de integrare pentru străini;
- Hotărârea Guvernului nr. 1246/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea/suspendarea statutului de persoană asigurată în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală.

### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

Proiectul a fost transmis pentru avizare la următoarele autorități/instituții:

Ministerul Sănătății, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Culturii, Ministerul Finanțelor, Ministerul Justiției, Casa Națională de Asigurări Sociale, Compania Națională de Asigurări în Medicină, Centrul Național Anticorupție. Avizele au fost recepționate, fiind incluse obiecțiile și recomandările în sinteză.

Proiectul a fost plasat pentru consultări publice pe platforma [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md).

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-consultarii-publice-asupra-proiectului-hotararii-guvernului-cu-privire-la-modificarea-unor-hotarari-ale-guvernului/8384>

## **8. Constatările expertizei anticorupție**

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului:

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Afacerilor Interne, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului:

Potrivit art. 8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:

a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;

b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;

c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;

d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;

e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate".

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:

„(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.

(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor".

Proiectul supus expertizei a fost plasat pentru consultări publice pe pagina web a autorității publice și pe portalul guvernamental [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md), la data de 22 martie 2021, însă termenul destinat pentru prezentarea recomandărilor a fost limitat, 6 zile lucrătoare, data limită de recepționare a recomandărilor fiind indicată 01 aprilie 2021, contrar prevederilor art.12 alin.(2) din Legea nr. 239/2008 care statuează că „termenul de prezentare a recomandărilor asupra proiectelor de decizii va constitui cel puțin 10 zile lucrătoare [...]”.

Prin urmare, se constată că în procesul de promovare a proiectului de decizie autorul nu a respectat termenul de recepționare a recomandărilor, astfel limitând dreptul părților interesate de a prezenta obiecții/propunerii asupra proiectului.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului:

Potrivit notei informative, proiectul are drept scop „executarea prevederilor Art. VI din Legea nr. 139/2020 pentru modificarea unor acte normative.”

Totodată, autorul indică în nota informativă că „proiectul de hotărâre propus are un conținut preponderent tehnic, de asigurare a implementării operaționale a cadrului legal existent, de ajustare a terminologiei la prevederile legislației revizuite în domeniul integrării străinilor și revizuirea condițiilor de desfășurare a programului de integrare.”

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune armonizarea cadrului normativ corespunzător prevederilor Legii nr.139/2020, în acest sens fiind supuse modificării actele normative ce reglementează domeniul integrării străinilor și desfășurarea programului de integrare a acestora, după cum urmează:

1. Hotărârea Guvernului nr.1023/2012 cu privire la aprobarea Regulamentului Centrului de cazare;

2. Hotărârea Guvernului nr.1024/2012 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura și condițiile de închiriere a locuințelor destinate străinilor beneficiari ai programelor de integrare și beneficiarilor de protecție internațională;

3. Hotărârea Guvernului nr.553/2017 cu privire la instituirea centrelor de integrare pentru străini;

4. Hotărârea Guvernului nr.1246/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea/suspendarea statutului de persoană asigurată în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect:

Proiectul promovează interesele străinilor prin acordarea unor garanții din partea Republicii Moldova în scopul îmbunătățirii procesului de integrare.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului:

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă:

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă” care cuprinde:

a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;

b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;

c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;

d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;

f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.

Nota informativă conține informații privind condițiile care au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite cu precizarea principalelor prevederi și evidențierea elementelor noi.

Astfel, considerăm că nota informativă conține o serie de argumente concludente în ceea ce privește necesitatea promovării proiectului.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară:

Conform art.30 lit. e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”. Potrivit notei informative, implementarea în practică a proiectului nu va necesita

alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat, autorul în acest sens menționând că „implementarea proiectului dat se va efectua din bugetul instituțiilor responsabile în limita resurselor disponibile”.

## II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului:

### II.1. Limbajul proiectului:

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sunt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

### II.2. Coerența legislativă a proiectului:

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

### II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect:

Proiectul reglementează activitatea funcționarilor publici responsabili de domeniul integrării străinilor și desfășurarea programelor de integrare.

### II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului:

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## III. Concluzia expertizei:

Proiectul de act normativ cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne în scopul armonizării legislației în domeniul integrării străinilor și revizuirii condițiilor de desfășurare a programului de integrare.

În cadrul procesului de elaborare a proiectului de decizie rigorile de transparență decizională au fost respectate parțial, fiind nerespectat termenul de prezentare a recomandărilor asupra proiectului, cerință prevăzută de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Normele proiectului sunt conforme interesului public și nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului.

În textul proiectului de act normativ supus expertizei anticorupție nu au fost identificați careva factori de risc sau riscuri de corupție.

## **9. Constatările expertizei de compatibilitate**

Nu necesită transpunerea



## **10. Constatările expertizei juridice**

Din clauza de adoptare, referința la art. V al Legii nr. 274/2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova, necesită a fi revăzută, întrucât legea nominalizată nu are asemenea articol. Normele ce stabilesc competența Guvernului de a reglementa relațiile sociale cuprinse în proiect, care pot constitui temei legal pentru proiectul dat, pot fi, spre exemplu, art. 7 alin. (1) din Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova și art. 24 alin. (2) și (5) din Legea nr. 274/2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova.

Subliniem faptul că, la schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea “cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre, semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, se menționează despre substituirea “textului” respectiv. Prin urmare, pct. 3 subpct. 6) se va conforma acestor norme de tehnică legislativă (observație valabilă și pentru pct. 4 subpct. 2) din proiect).

La pct. 3 subpct. 7), se recomandă substituirea cuvântului “specializată” cu cuvântul “specializate”.

La pct. 4 subpct. 2), textul “Subpunctul 5) din punctul 35 al Regulamentului,” se va substitui cu textul “la punctul 35 subpunctul 5)”.

**Secretar de stat**

**Serghei DIACONU**