



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2022

Chișinău

Privind propunerea declarării stării de urgență

În temeiul art. 17 și 19 din Legea nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 132-137, art. 696), cu modificările ulterioare, și în baza Raportului Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova privind situația legată de securitatea regională și pericolul la adresa securității naționale, Guvernul **HOTĂRĂȘTE:**

1. Se ia act de Raportul Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova privind necesitatea declarării stării de urgență.

2. Se înaintează Parlamentului propunerea privind declararea stării de urgență pe o perioadă de 60 de zile pe întreg teritoriul Republicii Moldova, începând cu 24 februarie 2022.

3. Se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de hotărâre a Parlamentului privind declararea stării de urgență.

4. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor interne

Ana Revenco

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**HOTĂRÂRE**
privind declararea stării de urgență

În temeiul art. 66 lit. m) din Constituția Republicii Moldova, al art. 12 din Legea nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 132-137, art. 696), cu modificările ulterioare, având în vedere propunerea Guvernului Republicii Moldova, care are la bază Raportul Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova privind necesitatea declarării stării de urgență, precum și ținând cont de situația legată de securitatea regională și pericolul la adresa securității naționale,

Parlamentul Republicii Moldova adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. – Se declară stare de urgență pe întreg teritoriul Republicii Moldova pe o perioadă de 60 de zile.

Art. 2. – Pe perioada stării de urgență Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova va emite dispoziții în vederea punerii în executare a următoarelor măsuri:

- 1) instituirea unui regim special de intrare și ieșire din țară;
- 2) stabilirea regimului special de folosire a spațiului aerian;
- 3) instituirea unui regim special de circulație pe teritoriul țării, inclusiv în ceea ce privește circulația și controlul mărfurilor;
- 4) expulzarea de pe teritoriul țării a persoanelor a căror prezență poate afecta asigurarea ordinii publice și securității statului;
- 5) evacuarea provizorie a cetățenilor din zonele ce prezintă pericol pentru viață și asigurarea obligatorie a acestora cu locuri de cazare permanentă sau provizorie;
- 6) alocarea mijloacelor financiare pentru punerea în aplicare a dispozițiilor Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova, în caz de necesitate;
- 7) stabilirea unui regim special de lucru pentru agenți economici și instituții publice, soluționarea altor chestiuni privind activitatea acestora, necesare desfășurării lucrărilor de salvare-deblocare și a altor lucrări de neamânat;
- 8) interzicerea desfășurării adunărilor, manifestațiilor publice și a altor acțiuni de masă;
- 9) interzicerea creării și activității formațiunilor paramilitare ale persoanelor aflate pe teritoriul statului;

10) dispunerea, la necesitate, a raționalizării consumului de alimente și de alte produse de strictă necesitate;

11) dispunerea, în caz de necesitate, a sistării temporare a livrării gazelor, energiei electrice și apei potabile;

12) adoptarea deciziilor necesare în scopul întreprinderii unor acțiuni rapide de asigurare cu gaze naturale, energie electrică și alte surse energetice, inclusiv prin derogare de la prevederile normative;

13) coordonarea activității mijloacelor de informare în masă privind:

a) informarea populației despre cauzele și proporțiile situației excepționale, despre măsurile întreprinse pentru prevenirea pericolului, lichidarea urmărilor acestei situații și protecția populației;

b) familiarizarea populației cu regulile de comportare în timpul situației excepționale;

c) introducerea unor reguli speciale de utilizare a mijloacelor de telecomunicații, combaterea dezinformării, știrilor false și a discursului de ură;

14) interzicerea demisiei lucrătorilor, cu excepția cazurilor prevăzute de actele normative, pentru această perioadă;

15) modificarea procedurii de numire în funcție și de destituire a conducătorilor agenților economici și ai instituțiilor publice;

16) implicarea cetățenilor pentru prestări de servicii în interes public în condițiile legii;

17) efectuarea, în modul stabilit de lege, a rechizițiilor de bunuri în scopul prevenirii și lichidării consecințelor situațiilor care au impus declararea stării de urgență;

18) efectuarea acțiunilor necesare pentru protecția infrastructurii critice, precum și pentru asigurarea securității cibernetice;

19) efectuarea altor acțiuni necesare în vederea prevenirii, diminuării și lichidării consecințelor care au provocat starea de urgență;

20) întreprinderea măsurilor necesare pentru gestionarea fluxurilor migraționale;

21) accesarea și gestionarea asistenței internaționale pentru durata stării de urgență.

Art. 3. – Dispozițiile Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova sunt obligatorii și executorii pentru conducătorii autorităților administrației publice centrale și locale, ai agenților economici, ai instituțiilor publice, precum și pentru cetățeni și alte persoane aflate pe teritoriul Republicii Moldova.

Art. 4. – Toate dispozițiile emise de Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova intră în vigoare în momentul emiterii.

Art. 5. – Parlamentul Republicii Moldova va informa, în termen de 3 zile, Secretarul General al ONU și Secretarul General al Consiliului Europei despre prezenta hotărâre și cauzele adoptării acesteia.

Art. 6. – Se abrogă Hotărârea Parlamentului nr. 1/2022 privind declararea stării de urgență.

Art. 7. – Prezenta hotărâre intră în vigoare la data adoptării, se aduce de îndată la cunoștința populației prin mijloacele de informare în masă și se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de hotărâre a Parlamentului
privind declararea stării de urgență

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de hotărâre a Parlamentului privind declararea stării de urgență a fost elaborat de Ministerul Afacerilor Interne.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

La data de 24 februarie 2022 au început acțiuni militare masive pe teritoriul Ucrainei. Conform informațiilor disponibile, operațiunile militare se desfășoară în mai multe regiuni ale statului vecin, inclusiv și regiunea Odesa care se află în imediata apropiere a frontierei terestre între Republica Moldova și Ucraina. De asemenea, se atestă o intensificare a acțiunilor militare în estul Ucrainei. În situația creată, autoritățile statului monitorizează atent situația în scopul prevenirii materializării riscurilor la adresa ordinii publice. Analiza datelor arată că acțiunile militare de proporții de pe teritoriul Ucrainei reprezintă un risc sporit a unei crize umanitare în Ucraina, care poate afecta și Republicii Moldova.

Analiza situației create la frontiera de stat a Republicii Moldova, efectuată de către Ministerul Afacerilor Interne constată înregistrarea unui flux sporit de persoane străine, preponderent din Ucraina, care caută refugiu urmare acțiunilor militare desfășurate pe teritoriul Ucrainei de către forțele armate ale Federației Ruse.

În cadrul schimbului de informații cu instituțiile internaționale specializate, în cazul escaladării situației se estimează un aflux de zeci sau chiar sute de mii de cetățeni din regiunile din apropierea frontierei de stat, în special din regiunile Odessa și Vinita. Estimările includ atât persoanele care vor solicita azil pe teritoriul Republicii Moldova, cât și cei care vor dori tranzitarea Republicii Moldova spre țările UE. În total, de pe întreg teritoriul Ucrainei, se estimează un potențial aflux masiv de persoane spre toate țările din vecinătate.

Capacitatea centrelor de plasament subordonate MAI pentru persoanele care solicită azil sunt de circa 250 de locuri. În conformitate cu estimările efectuate, Republica Moldova poate asigura plasamentul temporar pentru un număr de circa 5 000 persoane. Pentru a procesa un număr mai mare de imigranți, este nevoie de instituirea stării de urgență și mobilizarea mai multor instituții. Mobilizarea resurselor reprezintă un efort comun al Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Muncii și Protecției Sociale și Ministerului Sănătății prin decizia Comisiei Situației Excepționale.

Până la 14.00 a zilei de 24 februarie 2022, în Republica Moldova au intrat peste 4000 de persoane din Ucraina, numărul acestora fiind în creștere, dintre care 17 persoane au solicitat azil, iar altele 67 de persoane din cadrul AI Chișinău și-au manifestat intenția de a solicita azil.

Sectorul energetic al Republica Moldova rămâne vulnerabil în situația în care tranzitul de gaze naturale se face pe teritoriul Ucrainei. Infrastructura de transport trece pe teritoriile în care au fost raportate acțiuni militare. În acest moment nu există rapoarte care să certifice despre afectarea acestei infrastructuri.

În procesul de monitorizare a riscurilor s-au constatat acțiuni concertate de distribuție a informațiilor false cu scop de creare a panicii în rândul populației. În dimineața zilei de 24 februarie 2022 a fost distribuită informație falsă privind mobilizarea militară a cetățenilor Republicii Moldova. Astfel de acțiuni induc panică în rândul populației și pot crea destabilizarea activității economice, stabilitatea financiară și este un pericol pentru ordinea publică și securitatea națională.

În activitatea Poliției de Frontieră la posturile amplasate la frontiera cu Ucraina au fost semnalate o serie de probleme care îngreunează procesarea persoanelor care vin din Ucraina.

Aceste probleme se referă la autorizarea trecerii frontierei de stat de către minori care nu dispun de toate documentele necesare, inclusiv acte referitoare la statutul sănătății în contextul pandemiei. De asemenea, persoanele care au părăsit locuințele foarte rapid și nu dețin acte de călătorie internaționale.

În scopul procesării fluxului migrațional, în scopul instituirii și funcționării eficiente a Centrelor provizorii suplimentare, Ministerul Afacerilor Interne nu are resursele necesare. Astfel se cere utilizarea resurselor din rezervele materiale de stat și puse la dispoziția IGSU și IGC prin decizia CSE.

La fel, sunt întâmpinate dificultăți în procesul de amplasare fizică a Centrelor provizorii, prin reticența din partea autorităților publice locale de a pune la dispoziție teritoriul necesar. De asemenea se impune transmiterea unităților de cazare în gestiunea structurilor de asistență socială pentru crearea centrelor de plasament temporar pentru refugiați.

În scopul relevării tuturor amenințărilor ce pot atenta la securitatea Republicii Moldova, drept urmare a prelucrării informației prezentate mai sus, au fost făcute concluzii, identificate riscuri și formulate recomandări în scopul prezentării soluțiilor, sau cel puțin a diminuării impactului negativ.

Situația militară din țara vecină este incertă și se poate schimba rapid, iar efectele acestei crize asupra economiei se pot agrava.

Având în vedere cele menționate, precum și riscurile la adresa securității naționale și ordinea constituțională ale Republicii Moldova, în strictă conformitate cu prevederile Legii nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război, se propune a înainta Parlamentului prezentul proiect de hotărâre privind declararea stării de urgență.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Având în vedere situația și evoluțiile descrise, se propune Parlamentului următorul proiect de hotărâre privind declararea stării de urgență pentru o perioadă de 60 de zile, începând cu data de 24 februarie 2022. Starea de urgență intră în vigoare la data adoptării de către Parlament a hotărârii prin care a fost instituită.

Pe durata stării de urgență, Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova va emite dispoziții cu caracter obligatoriu și executoriu pentru conducătorii autorităților administrației publice centrale și locale, ai agenților economici, ai instituțiilor publice, precum și pentru cetățeni și alte persoane aflate pe teritoriul Republicii Moldova.

Proiectul prevede un șir de măsuri ce vor fi luate de Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova pentru gestionarea situației create. Totodată, având în vedere că sectorul energetic al Republicii Moldova rămâne în continuare vulnerabil în situația în care tranzitul de gaze naturale se face pe teritoriul Ucrainei, se propune abrogarea Hotărârii Parlamentului nr. 1/2022 privind declararea stării de urgență și integrarea măsurilor necesare a fi luate de CSE în acest domeniu în prezentul proiect de hotărâre.

4. Fundamentarea economico-financiară

Mijloacele necesare pentru implementarea prevederilor proiectului de hotărâre vor fi evaluate pe parcurs, în funcție de evoluția situației și vor fi asigurate din bugetul de stat sau din alte surse legal constituite.

5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prezentul proiect nu necesită modificarea sau elaborarea unor acte normative noi.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Prezenta hotărâre se aduce de îndată la cunoștința populației prin mijloacele de informare în masă și se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Luând în considerare toate aceste argumente, solicităm Parlamentului
declararea stării de urgență.

Ministru al afacerilor interne

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'A' followed by a horizontal line and a smaller 'R'.

Ana Revenco