



UE

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2022

Chișinău

Cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Statistici demografice și sociale”

În temeiul art. 18 și al art. 22 lit. d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 6-12, art. 44), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Prezenta Hotărâre transpune prevederile art. 18-21 și ale art. 25 din Regulamentul (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1101/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind transmiterea de date statistice confidențiale Biroului Statistic al Comunităților Europene, a Regulamentului (CE) nr. 322/97 al Consiliului privind statisticile comunitare și a Deciziei 89/382/CEE, Euratom a Consiliului de constituire a Comitetului pentru programele statistice ale Comunităților Europene, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 087 din 31 martie 2009, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (UE) 2015/759 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2015; prevederile art. 1, art. 3, art. 7 și art. 9 din Regulamentul (UE) nr. 1260/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 noiembrie 2013 privind statisticile demografice europene (text cu relevanță pentru SEE), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 330 din 10 decembrie 2013; prevederile art. 3 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 205/2014 al Comisiei din 4 martie 2014 de stabilire a condițiilor uniforme de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1260/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile demografice europene, în ceea ce privește defalcarea datelor, termenele și revizuirile de date (text cu relevanță pentru SEE), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 65 din 5 martie 2014; prevederile art. 4 și art. 6 din Regulamentul (CE) nr. 763/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 privind recensământul populației și al locuințelor (text cu relevanță pentru SEE), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 218 din 13 august 2008 și prevederile Principiului 2, Principiului 3, Principiului 5, Principiului 9, Principiului 10

și Principiului 15 din Codul de bune practici al statisticilor europene pentru autoritățile naționale.

1. Se instituie Sistemul informațional „Statistici demografice și sociale”.
2. Se aprobă Conceptul Sistemului informațional „Statistici demografice și sociale” (se anexează).
3. Biroul Național de Statistică, în calitate de posesor și deținător al Sistemului informațional „Statistici demografice și sociale”, va asigura crearea, implementarea, funcționarea și dezvoltarea sistemului respectiv.
4. Realizarea prevederilor prezentei hotărâri se va efectua din contul și în limitele mijloacelor financiare alocate anual din bugetul de stat și din alte mijloace, conform legislației.
5. Biroul Național de Statistică, înainte de punerea în exploatare a Sistemului informațional „Statistici demografice și sociale”, va elabora și va prezenta Guvernului spre aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Sistemului informațional „Statistici demografice și sociale”.
6. Autoritățile și instituțiile publice, autoritățile administrative autonome, autoritățile administrative centrale subordonate Guvernului și structurile organizaționale din sfera lor de competență (autoritățile administrative din subordine, inclusiv serviciile publice desconcentrate și cele aflate în subordine, precum și instituțiile publice în care autoritățile administrative centrale au calitatea de fondator), care dețin sisteme informaționale de stat, precum și persoanele juridice de drept privat care, în numele autorităților și instituțiilor publice, gestionează sau dețin sisteme informaționale de stat, la solicitarea Biroului Național de Statistică, vor asigura schimbul de date relevante pentru producerea statisticilor oficiale în domeniul social și demografic prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect) sau direct cu Biroul Național de Statistică, pentru entitățile care nu sunt conectate la această platformă.
7. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Biroului Național de Statistică.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru
pentru digitalizare

Iurie ȚURCANU

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.

CONCEPTUL Sistemului informațional „Statistici demografice și sociale”

INTRODUCERE

Similar altor țări din regiunea Europei de Est, Republica Moldova trece prin importante transformări demografice și sociale care se manifestă în special prin scăderea continuă a natalității, descreșterea numărului populației, îmbătrânirea populației, intensificarea migrației interne, în special din mediul rural spre cel urban, contribuind astfel și mai mult la depopularea localităților rurale, mobilitatea urbană, precum și la amplificarea emigrației, mai ales a populației tinere. Multe dintre acestea sunt dependente de calitatea vieții populației unei țări și de factorii care o determină, cum ar fi condițiile de trai, nivelul de educație și starea de sănătate, oportunitățile de realizare economică și manifestare socială, accesul la resursele economice, sociale, tehnologice, naturale, precum și la serviciile publice, protecția socială și securitatea personală, respectarea drepturilor omului și justiția socială.

Elaborarea măsurilor necesare pentru redresarea situației demografice și sociale necesită asigurarea cu date fiabile, coerente la nivel național și comparabile pe plan internațional, livrate în timp util, cu privire la efectivul populației, structura, mobilitatea și caracteristicile demografice, sociale și economice ale acesteia. Indicatorii statistici privind numărul populației, precum și caracteristicile acesteia, sunt utilizați pentru elaborarea și monitorizarea politicilor naționale și sectoriale, pentru procesul de planificare a bugetului de stat și a asistenței externe, precum și pentru evaluarea impactului acestora asupra calității vieții populației.

Trebuie evidențiat faptul că tradițional principalele surse de date pentru statisticile demografice și sociale sunt: recensămintele populației și locuințelor, evidența actelor de stare civilă (bază pentru statisticile privind mișcarea naturală a populației), datele administrative privind mișcarea migrațională a populației, cercetările statistice în bază de sondaj privind forța de muncă și nivelul de trai, alte date administrative furnizate de autorități și instituții publice cu atribuții funcționale sectoriale. Dintre acestea, recensământul populației și locuințelor (în continuare – *RPL*), din punct de vedere metodologic și practic, oferă cele mai complexe și detaliate informații privind numărul și caracteristicile demografice și socioeconomice ale populației țării cu o periodicitate, de regulă, o dată la zece ani. Din alt punct de vedere, organizarea acestei lucrări de importanță națională majoră reprezintă o acțiune complexă, care necesită efort și resurse materiale, instituționale, financiare și umane considerabile. Realizarea cu succes a *RPL* depinde în mare măsură de implicarea și de gradul de participare a locuitorilor

țării în calitate de respondenți, precum și de suportul și implicarea instituțiilor interesate.

Totodată, în societatea contemporană un rol important în sporirea eficienței procesului de producere a statisticilor oficiale calitative privind fenomenele demografice din societate și caracteristicile sociodemografice ale populației țării, pentru satisfacerea necesităților crescânde ale utilizatorilor de date, revine valorificării resurselor informaționale de stat și celor private disponibile. Această abordare ar contribui și la micșorarea sarcinii informaționale asupra respondenților (gospodăriile populației, mediul de afaceri și alte categorii de respondenți).

Statutul de țară membră a Organizației Națiunilor Unite, statutul de țară candidată pentru aderarea la Uniunea Europeană și semnatară a Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană (titlul IV „Cooperarea economică și alte tipuri de cooperare sectorială”, capitolul 6 „Statistici”, art. 41-44) presupune alinierea statisticilor naționale la normele și la standardele internaționale, în special la cele europene, pentru asigurarea comparabilității statisticilor pe plan internațional, cu respectarea principiilor fundamentale ale statisticilor oficiale adoptate de ONU și a Codului de bune practici al statisticilor europene. În particular, în procesul de producere a datelor statistice, pentru a asigura fiabilitatea și coerența datelor statistice și a celor administrative și pentru a reduce sarcina de răspuns asupra respondenților, se va pune accentul pe combinarea diverselor surse de date: utilizarea registrelor de stat și private, realizarea recensămintelor populației și locuințelor și a cercetărilor statistice prin sondaj.

Sistemul informațional al Biroului Național de Statistică (în continuare – BNS) existent este unul fragmentat, constând din aplicații program distincte pentru cercetări statistice aparte, care presupune utilizarea de resurse imense atât la etapa de elaborare a fiecărei aplicații în parte, cât și la cea de menținere a acestora. Bazele de date existente și soluțiile informatice de ținere a acestora au un caracter învechit și, respectiv, nu sunt integrate într-un sistem unitar și o structură informațională logic coerentă.

Pentru satisfacerea necesităților crescânde ale utilizatorilor de date, este necesară realizarea unor modificări radicale în metodele și mecanismele de colectare, procesare și diseminare a datelor în conformitate cu standardele, normele și tehnologiile moderne din domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor. Utilizând experiența internațională în domeniu și pornind de la necesitatea orientării la sisteme integrate de automatizare a proceselor statistice tehnologice, BNS este în proces de modernizare a sistemului informațional integrat pe care îl deține, în conformitate cu bunele practici ale oficiilor de statistică din țările UE, bazat pe metadata și orientat pe procese de producție (*Generic Statistical Business Process Model – GSBPM*), cu respectarea securității informației, protecției datelor și a confidențialității statistice. Sistemul informațional „Statistici demografice și sociale” (în continuare – *SI SDS*), ca

parte a sistemului informațional integrat al BNS, urmează a fi dezvoltat pentru a întruni condițiile menționate.

Elaborarea Conceptului Sistemului informațional „Statistici demografice și sociale” (în continuare – *Concept*) se axează pe Programul de activitate al Guvernului „Moldova vremurilor bune”, care prevede acțiunea prioritară privind creșterea calității actului de guvernare, ce se va realiza prin „colectarea și transparentizarea datelor statistice și administrative pentru monitorizarea implementării politicilor, serviciilor publice și proiectelor, inclusiv cu prezentarea grafică a datelor într-o formă ușor de înțeles pentru oameni”. Pentru realizarea acestui obiectiv, este necesară fortificarea și dezvoltarea Sistemului Statistic Național și a resurselor informaționale ale BNS ca autoritate centrală în domeniul statisticii. Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022 (acțiunea 1.8.1), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 235/2021, prevede elaborarea și aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Statistici demografice și sociale” drept cadru normativ aferent, necesar instituirii și funcționării unui sistem de „multi-registre”, care are ca obiectiv eficientizarea procesului de producere a statisticilor privind populația, structura, mobilitatea și caracteristicile sociodemografice ale acesteia, în corespundere cu cerințele și cu practicile internaționale.

În acest sens, dezvoltarea, menținerea și operarea unui sistem informațional de elaborare a statisticilor demografice și sociale comprehensiv și sigur, care conține date fiabile și actualizate, sunt esențiale pentru producerea și diseminarea statisticilor respective despre populația țării.

SI SDS își propune să integreze, în bază de identificatori unici (statistici și nonstatistici), datele individuale, inclusiv datele cu caracter personal, din cercetările statistice ale BNS (exhaustive, tip recensământ, și prin sondaj) și din diverse resurse și sisteme informaționale de stat și private. Acestea vor fi colectate și furnizate în scopul producerii statisticilor oficiale, în conformitate cu legislația în domeniu, privind fenomenele demografice și caracteristicile sociale și economice ale populației, precum și vor servi drept bază pentru realizarea diverselor activități și cercetări statistice ale BNS.

Pe termen scurt și mediu, SI SDS va susține eforturile țării în consolidarea statisticilor naționale în domeniul social și demografic prin optimizarea și modernizarea cercetărilor statistice și prin consum și reutilizarea datelor din resursele informaționale existente pentru:

- 1) identificarea unităților statistice (unități de observare statistică) și organizarea colectării datelor pe teren în cadrul cercetărilor statistice realizate de BNS;

- 2) furnizarea, consumul și prelucrarea datelor individuale, inclusiv a celor cu caracter personal, conform programului RPL realizat în cadrul rundelor mondiale ale recensămintelor (realizate conform recomandărilor internaționale, cu o periodicitate de cel puțin o dată la 10 ani);

3) analiza și validarea datelor colectate în scopul asigurării plenitudinii, al calității și al fiabilității rezultatelor cercetărilor statistice și recensămintelor.

Pe termen lung, SI SDS, devenind totalmente funcțional și operațional, cu un conținut suficient de obiecte informaționale, va permite tranziția la organizarea și efectuarea de recensăminte și cercetări statistice bazate (parțial sau integral) pe registre în locul celor tradiționale (cu colectarea datelor de la respondenți), în corespundere cu experiența internațională avansată, în special cu cea a țărilor din Uniunea Europeană.

Prezentul Concept constituie o viziune asupra creării și funcționării SI SDS. Implementarea SI SDS va contribui la:

1) sporirea capacităților BNS de realizare cost-eficientă a cercetărilor statistice privind populația, inclusiv a recensămintelor, producerea și diseminarea statisticilor din domeniul social și demografic;

2) asigurarea accesului la datele din resursele și sistemele informaționale ale deținătorilor de date administrative și private relevante pentru producerea statisticilor demografice și sociale;

3) sporirea diversității și calității produselor statistice și accesibilității utilizatorilor la acestea.

Prezentul Concept include aspecte privind scopul și obiectivele, principiile, caracteristicile de bază, arhitectura conceptuală, cerințele funcționale ale SI SDS.

Capitolul I DISPOZIȚII GENERALE

1. Denumirea deplină a sistemului este Sistemul informațional „Statistici demografice și sociale”.

Denumirea prescurtată: SI „Statistici demografice și sociale”.

Abrevierea: SI SDS.

2. SI SDS reprezintă un ansamblu de resurse și tehnologii informaționale, mijloace tehnice de program și metodologii, inclusiv metadate, sisteme de consum de date, norme juridice și structuri organizatorice, și este parte a sistemului informațional integrat al BNS.

Resursa informațională a SI SDS reprezintă un spațiu informațional unic pentru integrarea bazelor de date cu înregistrări ale observărilor statistice din domeniul social și demografic realizate de BNS cu alte resurse informaționale de stat și private, necesare procesului de producere a statisticilor oficiale privind fenomenele demografice și caracteristicile socioeconomice ale populației, în scopul satisfacerii intereselor și necesităților informaționale ale populației, ale statului și ale mediului de afaceri.

Aceasta va oferi mecanisme eficiente pentru gestionarea bazelor de date statistice de tip „multi-registre” prin preluarea, pseudonimizarea, evaluarea

datelor (prin evaluarea gradului de corespundere a datelor din sursele de date administrative cerințelor de elaborare a statisticilor), transformarea statistică (prin standardizarea variabilelor), prelucrarea statistică a datelor (codificare, clasificare, imputare, validare, agregare, corelare, modelare, editare, analiză statistică, stocare, arhivare etc.).

3. SI SDS formează resursa informațională departamentală care reprezintă totalitatea sistematizată de date primare necesare producerii și diseminării de statistici sociodemografice oficiale despre populația țării după locul și momentul aflării în țară, caracteristicile demografice, mobilitatea și mișcarea lor migratorie, nucleeele familiale și relațiile intergeneraționale, fenomenele demografice care le însoțesc, condițiile de trai și statutul locuințelor, nivelul de educație și starea de sănătate, oportunitățile de realizare economică și comportament social, accesul la resursele economice, financiare, sociale, tehnologice și la serviciile publice, protecția, securitatea personală și justiția socială, precum și evoluția acestora în timp. Sarcina instituirii resursei informaționale și asigurării funcționării SI SDS îi revine BNS, inclusiv cu suportul posesorilor și deținătorilor de date din registre și sisteme informaționale disponibile, a partenerilor de dezvoltare, a altor parteneri naționali și internaționali.

4. În sensul prezentului Concept se utilizează următoarele noțiuni:

1) *anonimizare* – tehnică de prelucrare aplicată a datelor cu caracter personal în vederea eliminării ireversibile a posibilității de identificare a persoanelor vizate;

2) *criptare* – proces de codificare a informațiilor, inclusiv a datelor cu caracter personal, care sunt protejate prin măsuri tehnologice astfel încât să poată fi accesibile doar persoanelor autorizate;

3) *identificator statistic unic* – cod alfanumeric unic, generat în scopuri exclusiv statistice, în urma aplicării asupra fiecărui număr de identificare de stat al persoanei fizice (IDNP – abreviere a sintagmei în limba engleză „Identification Number of Person”) sau asupra unui alt cod de identificare unic de stat a unui algoritm specific de pseudonimizare utilizat într-o bază de date sau în orice listă de unități statistice și folosit pentru a verifica că baza de date sau lista de unități statistice include o singură înregistrare pentru fiecare unitate statistică și pentru a se realiza legătura dintre înregistrări;

4) *indicator statistic* – expresie numerică a unei determinări calitative obiective (fenomen, proces sau categorie economico-socială), definite în timp și spațiu, obținute în urma unei cercetări statistice;

5) *metadate statistice* – date care descriu structura datelor sistemului, modul în care sunt obținute și stocate acestea, precizează structura și proveniența lor, regulile de transformare, de agregare și de calcul; joacă un rol esențial în alimentarea sistemului cu date, fiind consultate și actualizate pe întreg ciclul de viață al sistemului;

6) *observare statistică* – culegerea unitară a datelor despre unele caracteristici stabilite în prealabil de la unitățile care au fost incluse în obiectivul de cercetare statistică, după o metodologie statistică elaborată;

8) *prelucrare în scopuri statistice* – orice operație de colectare și de prelucrare a datelor individuale necesare pentru cercetări statistice sau pentru producerea de rezultate statistice, iar rezultatul prelucrării în scopuri statistice nu constituie date individuale, ci date agregate. Atât rezultatul prelucrării în scopuri statistice, cât și datele individuale prelucrate pentru obținerea acestuia, nu sunt utilizate în sprijinul unor măsuri sau decizii privind o anumită persoană fizică, ci pentru descrierea numerică a fenomenelor și a proceselor în masă care au loc în societate;

10) *variabilă statistică* – o caracteristică a unității statistice care este observată, ce poate lua mai mult de o valoare dintr-un set de valori; variabilele stau la baza calculării indicatorilor din statisticile oficiale solicitate de legislația națională și recomandările internaționale în domeniu.

11) *unitate statistică* – unitate de observație de bază, și anume o persoană fizică sau juridică, o locuință, o gospodărie etc. la care se referă datele.

5. SI SDS este destinat pentru colectarea, prelucrarea, stocarea și analiza statistică a datelor despre unitățile care fac obiectul cercetărilor statistice realizate de BNS în calitate de autoritate centrală în domeniul statisticii sau bazate pe alte resurse informaționale de stat și private, în vederea producerii statisticilor oficiale actualizate cu privire la fenomenele demografice și caracteristicile socioeconomice ale populației la diferite intervale de timp ale ciclului vieții, în condiții de siguranță și cu asigurarea confidențialității datelor statistice.

Informația statistică rezultată din prelucrarea de date cu ajutorul SI SDS va fi pusă la dispoziția autorităților publice, persoanelor fizice și juridice, precum și a altor categorii de utilizatori în cadrul activității de diseminare a informațiilor statistice în conformitate cu Legea nr. 93/2017 cu privire la statistica oficială, cu programele anuale de lucrări statistice, cu alte acte normative în domeniu, inclusiv în condițiile cadrului normativ în domeniul interoperabilității și schimbului de date în măsura în care nu contravine cerințelor legislației privind statistica oficială.

6. Scopul creării SI SDS constă în realizarea unui management integrat, coordonat și eficient al producerii de statistici oficiale în domeniul social și demografic, în baza cercetărilor statistice și a utilizării datelor administrative din registre, conform principiilor fundamentale ale statisticii oficiale și aliniate la cerințele comunitare, în vederea asigurării utilizatorilor de date cu informații statistice fiabile, coerente și la timp oportun, necesare pentru elaborarea și monitorizarea politicilor, deciziilor autorităților publice și mediului de afaceri,

pentru elaborarea cercetărilor științifice, pentru informarea societății și a altor categorii de utilizatori, după caz.

7. Obiectivele principale ale SI SDS sunt:

1) formarea, completarea, gestionarea și integrarea resurselor informaționale necesare pentru producerea de statistici oficiale în domeniul social și demografic;

2) sporirea eficienței procesului de producere a statisticilor oficiale în domeniul social și demografic și asigurarea accesibilității și plenitudinii acestora, în limitele legislației privind protecția datelor cu caracter personal;

3) evaluarea calității datelor din cercetările statistice ale BNS și din sursele de date deținătoare de resurse informaționale de stat și private relevante producerii de statistici oficiale în domeniul social și demografic;

4) oferirea instrumentelor automatizate de integrare a bazelor de date cu înregistrări ale observărilor statistice din domeniul social și demografic ale BNS prin conexiune cu sursele informaționale de stat și private, necesare procesului de producere a statisticilor oficiale privind fenomenele demografice și caracteristicile socioeconomice ale populației, cu utilizarea mecanismelor de stat ale schimbului de date și interoperabilitate;

5) reducerea sarcinii asupra respondenților, precum și a poverii administrative asupra posesorilor și deținătorilor de registre de stat și de sisteme informaționale private disponibile, în contextul furnizării și reutilizării datelor în scopuri statistice, prin automatizarea procesului de preluare a acestora;

6) utilizarea datelor din sursele de date administrative ca sursă de date pentru RPL, inclusiv pentru completarea și validarea chestionarelor de recensământ, iar pe termen lung pentru realizarea recensămintelor bazate parțial sau integral pe registre (utilizând codul unic de identificare IDNP, identificator statistic unic și/sau alți identificatori), precum și pentru reducerea costurilor și producerea statisticilor de recensământ mai frecvent;

7) reducerea cheltuielilor bugetare pentru organizarea și desfășurarea cercetărilor și lucrărilor statistice, inclusiv a recensămintelor, și pentru producerea statisticilor oficiale;

8) sporirea calității produselor statistice, producerea datelor statistice relevante, sigure, coerente la nivel național și comparabile pe plan internațional, prin implementarea graduală a prelucrării automatizate a datelor conform regulilor de validare stabilite, aplicarea automatizată a algoritmilor de calcul a indicatorilor și monitorizarea continuă a calității datelor de intrare și a celor de ieșire (produselor statistice);

9) îmbunătățirea calității estimărilor elaborate pe baza cercetărilor statistice prin sondaj, utilizând SI SDS în calitate de bază de sondaj comprehensivă, ca sursă auxiliară de date pentru calibrarea estimațiilor statistice, precum și pentru modelarea comportamentului nonrespondenților;

10) mărirea frecvenței producerii și diseminării datelor statistice oficiale, actualizate la necesitățile informaționale ale societății, prin organizarea procesului automatizat de colectare, preluare, prelucrare, validare a acestora și calcularea indicatorilor statistici;

11) sporirea disponibilității și diversificarea indicatorilor statistici în domeniul social și demografic produși și diseminați prin aplicarea abordărilor inovative de calculare a indicatorilor, care răspund necesităților curente ale utilizatorilor, inclusiv în situații de criză;

12) asigurarea interacțiunii efective între BNS, ministere și alte autorități ale administrației publice centrale și locale interesate, instituții deținătoare de registre de stat și private.

8. În procesul proiectării elaborării și implementării SI SDS se va ține cont de următoarele principii de bază:

1) *principiul legalității*, care presupune crearea și exploatarea SI SDS în conformitate cu legislația națională, cu normele și cu standardele internaționale recunoscute în domeniu, precum și cu principiile fundamentale ale statisticii oficiale (mandat legal de producere a datelor statistice; relevanță, acuratețe, promptitudine, imparțialitate și acces egal; standarde metodologice și independență profesională, responsabilitate metodologică și etică; prevenirea utilizării incorecte; confidențialitate a informațiilor statistice; coerență și comparabilitate națională și internațională);

2) *principiul respectării drepturilor omului*, care prevede utilizarea SI SDS în strictă conformitate cu actele normative naționale și în limitele prevederilor tratatelor și convențiilor în domeniul asigurării drepturilor omului, la care Republica Moldova este parte;

3) *principiul decuplării de platforma tehnologică*, care asigură că SI SDS nu va fi condiționat de selectarea platformei tehnologice în baza căreia va fi implementat. Independența față de platforma tehnologică presupune că SI SDS va putea fi implementat și realizat în diverse tehnologii ale BNS, fiind selectată cea mai bună opțiune tehnologică. Astfel, fiind asigurată utilizarea rațională a resurselor din domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor disponibile și investițiile inteligente în aceasta;

4) *principiul divizării arhitecturii pe nivele*, care va permite proiectarea, dezvoltarea și implementarea independentă a componentelor (contururi) funcționale ale SI SDS în conformitate cu standardele de interfață dintre nivele;

5) *principiul arhitecturii orientate pe servicii (SOA - Service Oriented Architecture)*, care constă în distribuirea componentelor funcționale ale SI SDS în componente mai mici, distincte, numite servicii, care pot fi distribuite într-o rețea și pot fi utilizate împreună pentru a crea aplicații destinate implementării funcțiilor de business ale acestuia;

6) *principiul reutilizării capacităților existente*, care presupune că SI SDS va fi implementat prin reutilizarea la nivelul componentelor sale a

capabilităților tehnologiei informației și comunicațiilor curente la care are acces BNS. Dezvoltarea de noi capacități specifice SI SDS se va face doar în cazul lipsei acestora în arhitectura tehnologiei informației și comunicațiilor curentă a BNS;

7) *principiul alinierii la arhitectura tehnologiei informației și comunicațiilor de scară largă a BNS*, care presupune că locul SI SDS în aceasta este explicit delimitat în raport cu alte sisteme informatice ale BNS. SI SDS va fi implementat cu aplicarea principiilor de arhitectură a tehnologiei informației și comunicațiilor stabilite de BNS și va fi capabil să interacționeze cu alte componente ale arhitecturii respective;

8) *principiul securității prin design*, care presupune proiectarea SI SDS în cunoștință de cauză cu privire la riscurile de securitate a informației ce pot afecta buna funcționare a acestuia. Cerințele legale aplicabile pentru protecția datelor cu caracter personal trebuie considerate la etapa de proiectare a SI SDS și implementate la etapa de dezvoltare. SI SDS va asigura accesarea controlată, transparentă și responsabilă a datelor;

9) *principiul integrității, plenitudinii și veridicității datelor*, care presupune implementarea mecanismelor ce permit păstrarea conținutului și interpretării univoce a datelor în condițiile unor influențe accidentale și eliminării fenomenelor de denaturare sau lichidare accidentală a acestora, furnizarea unui volum de date suficient executării funcțiilor de business al SI SDS și asigurarea unui grad înalt de corespundere a datelor cu starea reală a obiectelor pe care le reprezintă și care fac parte din acesta;

10) *principiul expansibilității*, care stipulează posibilitatea extinderii și completării SI SDS cu noi funcții sau îmbunătățirea celor existente;

11) *principiul primei persoane/centrului unic*, care presupune existența unei persoane responsabile de rang înalt, cu drepturi suficiente pentru luarea deciziilor și coordonarea activităților în vederea creării și exploatării SI SDS;

12) *principiul scalabilității*, care presupune asigurarea unei performanțe constante a soluției informatice la creșterea volumului de date și a solicitării SI SDS;

13) *principiul modularității*, care presupune proiectarea, implementarea și dezvoltarea SI SDS conform principiului modular, cu utilizarea standardelor în domeniul tehnologiilor informaționale și de comunicații electronice în conformitate cu cadrul normativ;

14) *principiul orientării spre utilizator*, potrivit căruia structura, conținutul, mijloacele de acces și navigarea sunt concentrate pe utilizatori;

15) *principiul datelor sigure*, care presupune introducerea datelor în sistem doar prin canale autorizate, autentificate și criptate;

16) *principiul integrării cu produsele de program existente*, care presupune posibilitatea soluției informatice de a se integra și a interacționa cu aplicațiile, serviciile și bazele de date implementate în cadrul BNS;

17) *principiul independenței și neutralității tehnologice*, care presupune că SI SDS trebuie să se orienteze pe cerințele funcționale, independent de tehnologii sau de produse specifice;

18) *principiul asigurării protecției datelor cu caracter personal*, care prevede punerea în aplicare a măsurilor organizatorice și tehnice necesare în conformitate cu cerințele actelor normative, în vederea asigurării unui nivel adecvat de protecție a datelor cu caracter personal în procesul de prelucrare în scopuri statistice a acestora;

19) *principiul securității informaționale*, care presupune asigurarea nivelului integrității, exclusivității, accesibilității și eficienței protecției datelor împotriva pierderii, alterării, denaturării, deteriorării, modificării, accesului și utilizării neautorizate. Securitatea SI SDS presupune rezistența la atacuri, protecția integrității informației și pregătirea pentru lucru atât a sistemului, cât și a datelor lui;

20) *principiul unității spațiului informațional*, care prevede utilizarea unui sistem unic de clasificatoare, formate de date, protocoale de interacțiune informațională, standarde, documente normative și metodici interdependente;

21) *principiul compatibilității SI SDS cu sistemele informaționale publice existente în țară*;

22) *principiul controlului*, care prevede totalitatea măsurilor organizatorice și tehnice de program, care asigură calitatea înaltă a resursei informaționale formate, fiabilitatea păstrării acestora și corectitudinea utilizării în conformitate cu actele normative;

23) *principiul auditului sistemului*, care presupune înregistrarea informației despre schimbările ce au loc, pentru a face posibilă reconstituirea istoriei unui obiect sau a stării lui la o etapă anterioară.

9. Sarcinile de bază realizate la exploatarea SI SDS sunt:

1) asistarea informațională a pregătirii și a desfășurării cercetărilor statistice realizate de BNS în domeniul social și demografic, a prelucrării rezultatelor acestora și a diseminării statisticilor oficiale;

2) asigurarea implementării subsistemelor informaționale pe subdomenii ale statisticii sociale și demografice ca părți componente ale sistemului informațional statistic integrat;

3) asigurarea integrării și interoperabilității cu alte resurse și sisteme informaționale pentru a prelua informații în scopul producerii statisticilor oficiale în domeniul social și demografic cu asigurarea confidențialității datelor și a protecției datelor cu caracter personal (în vederea îmbunătățirii calității datelor, pentru eliminarea anomaliilor și erorilor depistate și excluderii redundanței introducerii datelor);

4) automatizarea procesului de colectare, preluare, stocare, combinare, analiză, potrivire, producere și/sau prelucrare și diseminare a datelor în cadrul

cercetărilor statistice ale BNS și a celor preluate din resurse informaționale de stat și private, în vederea producerii statisticilor oficiale;

5) formarea și actualizarea continuă a resursei informaționale în domeniul statisticilor sociale și demografice, în scopul producerii indicatorilor respectivi și al susținerii informaționale a proceselor decizionale desfășurate la nivel național, sectorial și teritorial;

6) optimizarea graduală a raportului cost-eficiență în procesul de producere a statisticilor sociale și demografice prin utilizarea datelor administrative din resurse informaționale de stat sau private, inclusiv a datelor cu caracter personal și a altor date individuale, precum și generarea și actualizarea indicatorilor statistici la necesitate;

7) facilitarea comunicării și colaborării interinstituționale, în special cu posesorii și cu deținătorii de date din resurse informaționale de stat și private, relevante pentru producerea statisticilor oficiale în domeniul social și demografic, inclusiv prin utilizarea tehnologiilor informaționale în procesul de colectare a datelor și pentru a contribui la îmbunătățirea calității registrelor utilizate;

8) asigurarea unui nivel înalt de protecție a datelor cu caracter personal la toate etapele de colectare, preluare și prelucrare în vederea producerii statisticilor oficiale în domeniul social și demografic, prin aplicarea mecanismelor de criptare, pseudonimizare și, după caz, anonimizare a datelor, în măsura în care anonimizarea să nu împiedice realizarea scopurilor SI SDS, conform actelor normative și politicilor BNS pentru asigurarea unui nivel adecvat de protecție a datelor cu caracter personal;

9) asigurarea mecanismelor corespunzătoare de evaluare și management al calității datelor utilizate în scopul producerii de statistici oficiale prin prisma: relevanței, acurateței, actualității, punctualității, accesibilității și clarității, comparabilității și coerenței datelor;

10) consolidarea sistemului de diseminare a informației statistice, diversificarea gamei de produse statistice puse la dispoziția utilizatorilor de date statistice.

Capitolul II

SPAȚIUL JURIDICO-NORMATIV AL FUNCȚIONĂRII SI SDS

10. Cadrul normativ-juridic al SI SDS este format din actele normative care reglementează domeniul statisticii oficiale și subdomeniile acesteia, al informatizării și tehnologiei informației la nivel național și internațional.

11. Crearea și funcționarea SI SDS este reglementată, în particular, de următoarele acte normative:

- 1) Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație;
- 2) Legea nr. 1069/2000 cu privire la informatică;

- 3) Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat;
- 4) Legea nr. 71/2007 cu privire la registre;
- 5) Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal;
- 6) Legea nr. 186/2011 pentru ratificarea Convenției Organizației Internaționale a Muncii nr. 160 privind statistica muncii;
- 7) Legea nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale;
- 8) Legea nr. 93/2017 cu privire la statistica oficială;
- 9) Legea nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate;
- 10) Hotărârea Guvernului nr. 856/2010 cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al sistemului informațional automatizat al Biroului Național de Statistică;
- 11) Hotărârea Guvernului nr. 546/2011 privind aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea serviciilor Sistemului de telecomunicații al autorităților administrației publice și operarea modificărilor în unele hotărâri ale Guvernului;
- 12) Hotărârea Guvernului nr. 656/2012 cu privire la aprobarea Programului privind Cadrul de Interoperabilitate;
- 13) Hotărârea Guvernului nr. 1090/2013 privind serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass);
- 14) Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud);
- 15) Hotărârea Guvernului nr. 405/2014 privind serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign),
- 16) Hotărârea Guvernului nr. 700/2014 pentru aprobarea Concepției privind principiile datelor guvernamentale deschise;
- 17) Hotărârea Guvernului nr. 708/2014 privind serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog);
- 18) Hotărârea Guvernului nr. 1451/2016 cu privire la aprobarea Strategiei de dezvoltare a sistemului statistic național 2016-2020 și a Planului de acțiuni privind implementarea acesteia;
- 19) Hotărârea Guvernului nr. 201/2017 privind aprobarea Cerințelor minime obligatorii de securitate cibernetică;
- 20) Hotărârea Guvernului nr. 935/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Biroului Național de Statistică;
- 21) Hotărârea Guvernului nr. 211/2019 privind platforma de interoperabilitate (MConnect);
- 22) Hotărârea Guvernului nr. 414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat;
- 23) Hotărârea Guvernului nr. 153/2021 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul resurselor și sistemelor informaționale de stat” și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului resurselor și sistemelor informaționale de stat;

24) Ordinul ministrului dezvoltării informaționale nr. 78/2006 cu privire la aprobarea reglementării tehnice „Procesele ciclului de viață al software-ului” RT 38370656 - 002:2006.

12. La dezvoltarea și funcționarea SI SDS sunt aplicabile următoarele recomandări, standarde și bune practici europene și internaționale în domeniul statisticii oficiale și tehnologiilor informaționale și ale comunicațiilor:

1) Regulamentul (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1101/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind transmiterea de date statistice confidențiale Biroului Statistic al Comunităților Europene, a Regulamentului (CE) nr. 322/97 al Consiliului privind statisticile comunitare și a Deciziei 89/382/CEE, Euratom a Consiliului de constituire a Comitetului pentru programele statistice ale Comunităților Europene;

2) Regulamentul (UE) nr. 1260/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 noiembrie 2013 privind statisticile demografice europene;

3) Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 205/2014 al Comisiei din 4 martie 2014 de stabilire a condițiilor uniforme de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1260/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile demografice europene, în ceea ce privește defalcarea datelor, termenele și revizuirile de date;

4) Regulamentul (CE) nr. 763/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 privind recensământul populației și al locuințelor;

5) Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor);

6) Codul de bune practici al statisticilor europene pentru autoritățile naționale de statistică și Eurostat, adoptat de Comitetul Sistemului Statistic European la 16 noiembrie 2017;

7) Culegerea de cerințe statistice (Statistical Requirements Compendium) considerată parte componentă a Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană RM-UE (Anexa V);

8) Principiile fundamentale ale statisticii oficiale adoptate de Adunarea Generală a ONU prin rezoluția 68/261 din 29.01.2014;

9) Recomandările ONU, UNECE, UNSTATS, ILO, Eurostat și alte standarde internaționale în domeniu (privind statisticile demografice și sociale, privind utilizarea registrelor și datelor administrative pentru recensământul populației și al locuințelor etc.);

10) Generic Statistical Information Model v1.2 (GSIM, Model generic de informații statistice), aprobat de Diviziunea pentru Statistică a Departamentului ONU pentru Afaceri Economice și Sociale, ESA/STAT/AC.289/22 din 11 mai 2015;

11) Generic Statistical Business Process Model GSBPM v 5.1 (ianuarie 2019) (Modelului Generic al Proceselor Statistice), aprobat de Comisia Economică a Organizației Națiunilor Unite pentru Europa;

12) Standardul Republicii Moldova SMV ISO CEI 15288:2009, „Ingineria sistemelor și software-ului. Procesele ciclului de viață al sistemului”;

13) SM ISO/CEI 12207:2014 „Ingineria sistemelor și software-ului. Procesele ciclului de viață al software-ului”;

14) SM ISO/CEI 27002:2017 „Tehnologia informației. Tehnici de securitate. Cod de bună practică pentru managementul securității informației”;

15) SM ISO/CEI 15408-1:2014 „Tehnologia informației. Tehnici de securitate. Criterii de evaluare pentru securitatea tehnologiei informației. Partea 1: Introducere și model general”;

16) SM ISO/CEI 15408-2:2014 „Tehnologia informației. Tehnici de securitate. Criterii de evaluare pentru securitatea tehnologiei informației. Partea 2: Cerințe funcționale de securitate”;

17) SM ISO/CEI 15408-3:2014 „Tehnologia informației. Tehnici de securitate. Criterii de evaluare pentru securitatea tehnologiei informației. Partea 3: Cerințe de asigurare a securității”;

18) Recomandările World Wide Web Consortium (W3C) (<http://www.w3c.org>) privind calitatea conținutului paginilor Web, posibilitățile vizualizării corecte a informației, folosind exploratoare Internet larg utilizate, și compatibilitatea cu diferite platforme informatice;

19) Recomandările WAI (Web Accessibility Initiative) (<http://www.w3c.org/WAI>) privind asigurarea posibilității utilizării resurselor site-urilor de către persoanele cu dizabilități;

20) Recomandările WCAG (Web Content Accessibility Guidelines) <http://www.w3.org/TR/WCAG21/>;

21) Recomandările W3C (<http://validator.w3.org>) privind testarea paginilor WEB.

Capitolul III

SPAȚIUL FUNCȚIONAL AL SI SDS

13. Funcțiile de bază ale SI SDS sunt:

1) formarea și gestionarea băncii de date a SI SDS în cadrul executării funcțiilor de înregistrare, actualizare a datelor și scoatere din evidență a obiectelor informaționale (schimbarea statutului obiectului) prin:

a) colectarea datelor despre unitățile statistice (obiecte informaționale ale SI SDS) care fac obiectul cercetărilor statistice din domeniul social și demografic realizate de BNS;

b) consumul, în mod automatizat, de date din alte sisteme informaționale prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect) pe calea integrării extraselor din bazele de date ale resurselor informaționale de stat și private la nivel de înregistrări individuale de date relevante și necesare producerii statisticilor oficiale cu privire la fenomenele demografice și la caracteristicile sociale ale populației, ținând cont de perioadele de referință a acestora și de principiul reducerii la minimum a datelor;

c) utilizarea datelor spațiale în procesul de colectare și diseminare a statisticii sociale și demografice prin intermediul serviciilor de rețea;

d) actualizarea datelor despre unitățile statistice prin modificarea sau completarea datelor obiectelor informaționale;

e) scoaterea din evidență prin modificarea statutului obiectului informațional, inclusiv transferul datelor despre obiectul evidenței în arhivă, la sfârșitul ciclului său de viață, la survenirea anumitor evenimente, prin efectuarea unei înscrieri speciale în baza de date, conform politicilor de arhivare, fapt care nu reprezintă excluderea fizică a datelor despre acesta din SI SDS;

Informațiile privind obiectul informațional se introduc în banca de date a SI SDS numai pe baza documentelor justificative, relevante înscrierii efectuate în sistem. Toate modificările în SI SDS se păstrează în ordine cronologică, fiecărei modificări fiindu-i atribuită data efectuării înscrierii în acesta;

2) organizarea asigurării informaționale prin:

a) oferirea accesului la datele din SI SDS angajaților autorității centrale în domeniul statisticii și, în temeiul legislației în domeniul statisticii oficiale, altor producători de statistici oficiale (stabiliți de către BNS, conform Regulamentului privind procedura de stabilire a producătorilor de statistici oficiale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 51/2022) doar în scopul producerii statisticilor oficiale, cu respectarea măsurilor pentru protecția datelor confidențiale și neadmiterea divulgării lor și în condițiile legislației cu privire la schimbul de date și interoperabilitate. Fiecare utilizator urmează să utilizeze datele din sistem doar în scopuri legale și în conformitate cu drepturile atribuite;

b) disponibilitatea informației statistice în domeniul social și demografic (rezultată din prelucrarea în scop statistic) pentru toate categoriile de utilizatori de date (autoritățile publice, organizațiile societății civile, mediul academic, sectorul privat, alte categorii și publicul), asigurând diseminarea acestor date statistice pentru un cerc larg de utilizatori atât la nivel național și regional, cât și internațional în format public și de date deschise;

3) asigurarea și monitorizarea calității informațiilor la toate etapele de colectare, prelucrare, stocare și diseminare a statisticilor sociale și demografice. Aceasta se va realiza grație implementării și menținerii conform standardelor internaționale, în special a celor europene, a componentelor cadrului de

management al calității în domeniul statisticii oficiale (*ESS Quality Assurance Framework*), în baza documentării proceselor statistice, cu aplicarea modelelor generice (*Generic Statistical Business Process Model*) și a metadatelor (*Single Integrated Metadata Structure*, din care vor fi derivate și metadatele pentru geoportalul informațional de date spațiale), precum și prin estimarea indicatorilor de performanță și de calitate integrați în rapoarte de calitate (*ESS Standard for Quality Reports Structure*). SI SDS va pune în aplicare mecanisme de evaluare și asigurare a:

a) calității datelor de intrare (*input*) – prin evaluarea calității datelor (la nivel macro- și micro-, colectate în cadrul cercetărilor statistice și preluate/împrumutate din alte surse de date administrative și private (registre și sisteme informaționale);

b) calității datelor de proces (*process*) – prin asigurarea calității corelării și transformării statistice a datelor și aplicarea de metodologii de calculare a indicatorilor statistici, aprobate de către BNS;

c) calității datelor de ieșire (*output*) – se efectuează asupra rezultatelor obținute în urma integrării bazelor de date despre unitățile statistice care fac obiectul observărilor/cercetărilor statistice din domeniul social și demografic ale BNS cu extrase din sursele de date administrative și private prin aplicarea instrumentelor de evaluare în raport cu criteriile de calitate;

4) asigurarea protecției datelor și securității acestora, inclusiv a confidențialității statistice, la toate etapele de formare a băncii de date a SI SDS, de prelucrare a datelor și de diseminare a informațiilor statistice, în conformitate cu cerințele legale din domeniul protecției datelor cu caracter personal, cu utilizarea metodelor de autentificare a utilizatorilor, de autorizare conform rolului atribuit în sistem și cu utilizarea mecanismelor adecvate de protecție a datelor și a canalelor securizate de conexiune;

5) asigurarea generării rapoartelor statistice și analitice pentru evaluarea performanței și funcționalității sistemului, precum și pentru prezentarea către autoritățile administrației publice centrale și locale, persoanele fizice și juridice, în conformitate cu legislația în domeniu, a datelor statistice oficiale din domeniul social și demografic, produse în baza metodologiilor statistice, cu scopul diseminării acestora pentru utilizatorii de date;

6) administrarea sistemului, care include acțiuni de:

a) administrare a rolurilor și a drepturilor utilizatorilor;

b) administrare a nomenclatoarelor;

c) jurnalizare a tuturor evenimentelor aferente utilizării SI SDS prin documentarea acțiunilor tuturor utilizatorilor acestuia, arătând momentul și utilizatorul care a efectuat și/sau a modificat acțiunea;

d) administrare (menținere și actualizare) a algoritmilor specifici calculării indicatorilor statistici;

e) administrare a modelelor de documente și de formulare statistice;

f) alte activități de administrare și acces la funcționalitățile SI SDS;

- 7) asigurarea bunei funcționări a SI SDS;
- 8) integrarea cu serviciile de platformă MSign, MPass și MLog.

14. Funcțiile specifice ale SI SDS sunt grupate în contururi funcționale de bază, după cum urmează:

1) conturul funcțional „înregistrarea unităților statistice”, care reprezintă obiectul observării statistice, cu următoarele funcții:

a) evidența unităților statistice proprii – prin colectare de date (variabilele stau la baza calculării indicatorilor din statisticile oficiale solicitate de legislația națională și internațională) în cadrul cercetărilor și lucrărilor statistice ale BNS;

b) evidența unităților statistice împrumutate – constând în preluare/consum și pregătire de date prin interacțiunea, cu utilizarea mecanismelor de stat ale schimbului de date și interoperabilitate, cu alte sisteme informaționale care conțin date relevante în sensul formării resursei informaționale a SI SDS și cu aplicarea procedurilor de pseudonimizare a datelor cu caracter personal prin intermediul unui modul dedicat în acest sens, la etapa includerii datelor în mediul de lucru accesibil utilizatorilor autorizați. Suplimentar, acolo unde este posibil, se vor aplica proceduri de anonimizare a datelor cu caracter personal, cu condiția că nu este periclitată atingerea scopului producerii statisticilor oficiale. Este exclusă funcționalitatea de extragere a datelor cu caracter personal atunci când se lucrează cu datele pseudonimizate, prin instituirea setărilor implicite privind imposibilitatea inserării și copierii informațiilor afișate, aplicarea inscripției cu numele utilizatorului autorizat pe fundal (*watermarks*);

2) conturul funcțional „înregistrarea evenimentelor statistice captate”, cu următoarele funcții:

a) pregătirea datelor statistice primare – până la procesarea și calcularea indicatorilor statistici, se va face prin sistematizarea, combinarea și integrarea datelor BNS colectate în cadrul cercetărilor statistice (inclusiv recensăminte) și a celor preluate din alte surse (publice și private) de formare a SI SDS, inclusiv corelarea acestora;

b) analiza statistică și validarea datelor statistice – după procesare și calcularea indicatorilor statistici;

c) păstrarea și stocarea datelor – asigură păstrarea datelor prelucrate (inclusiv agregate), cu indicarea tipurilor de date, a termenului de păstrare și a sursei de formare a acestor date, cu documentarea acțiunilor de sistem și asigurarea condițiilor de confidențialitate și protecție a datelor păstrate, în special pentru operațiuni de reconstituire și/sau calcul retrospectiv al seriilor de timp pentru indicatorii statisticii oficiale conform procedurilor statistice;

3) conturul funcțional „calcularea indicatorilor statistici”, cu următoarele funcții:

a) prelucrarea datelor – include funcționalități și procese desfășurate în contextul transformării și prelucrării datelor, inclusiv a datelor cu caracter

personal, pentru calcularea/estimarea indicatorilor statisticilor oficiale în domeniul social și demografic, actualizarea datelor despre unitățile de observare statistică prin completarea și modificarea atributelor obiectelor informaționale;

b) producerea indicatorilor statistici pe domenii ale statisticii demografice și sociale – asigură operațiunile de calculare/estimare a indicatorilor statistici și a controlului privind divulgarea informațiilor statistice prin aplicarea algoritmilor specifici, cu aplicarea și menținerea componentelor sistemului de calitate a datelor;

4) conturul funcțional „configurație indicator statistic”, cu funcții de înregistrare și actualizarea metadatelor ce definesc datele, inclusiv concepte, structuri, categorii, formate, atribute, identificatori, perioadă de referință, sursa de date, regulile de transformare și alte descrieri metodologice și de proces;

5) conturul funcțional „utilizator autorizat”, cu următoarele funcții:

a) delimitarea drepturilor de acces, atribuirea rolurilor de sistem, setarea permisiunilor corespunzătoare în privința nivelului de acces la date și acces la funcționalități;

b) înregistrarea utilizatorilor SI SDS în funcție de nivelul de autorizare;

c) gestionarea utilizatorilor autorizați;

6) conturul funcțional „cercetări/lucrări statistice”, cu următoarele funcții:

a) evidența cercetărilor/lucrărilor statistice planificate;

b) evidența cercetărilor/lucrărilor statistice neplanificate;

c) elaborarea procedurilor de realizare a cercetărilor/lucrărilor statistice;

7) conturul funcțional „publicație statistică”, cu următoarele funcții:

a) dezvoltarea și definirea tabelelor de ieșire cu indicatori statistici produși;

b) diseminarea publicațiilor statistice prin intermediul paginii web oficiale și băncii de date statistice a BNS, în conformitate cu legislația națională în domeniu.

15. SI SDS va include patru subsisteme de producere a datelor statistice oficiale relevante, sigure și comparabile în plan internațional:

1) „Statistica populației și migrației” – privind mișcarea naturală și migratorie, mobilitatea internă, starea civilă, numărul anual al populației cu reședință obișnuită la nivel național și în profil teritorial, concretizat și ajustat în cadrul recensămintelor, precum și indicatorii demografici de bază.

2) „Recensământ al populației și locuințelor” – reprezintă un subsistem al SI SDS de colectare, integrare, prelucrare și analiză a datelor și diseminare de statistici oficiale (inclusiv bazate pe registre) despre populația cu reședință obișnuită a țării și fondul de locuințe în care aceasta domiciliază, caracteristicile lor geografice, demografice, sociale și economice, caracteristicile gospodăriilor și nucleelor familiale.

3) „Statistici de ocupare și nivel de trai” – privind forța de muncă, accesul la piața muncii și salarizare, condițiile de trai și nivelul de bunăstare, nivelul de venituri, inclusiv din activitate economică, și cheltuielile.

4) „Statistici servicii sociale și justiție” – privind nivelul de educație și starea de sănătate ale populației, accesul la protecția socială, la servicii de sănătate, la justiție și cultură, accesul la alte servicii publice și utilități.

16. La realizarea funcțiilor SI SDS, cu asigurarea calității la toate cele trei dimensiuni ale sale, acesta va efectua interconexiuni cu resurse informaționale structurate și, după caz, nestructurate, însă care nu se limitează la:

1) date despre unitățile statistice care fac obiectul observărilor/cercetărilor statistice (inclusiv recensăminte) și formează populațiile statistice din domeniul social și demografic realizate de BNS, colectate direct de la respondenți sau prin intermediul unităților de raportare;

2) registre/resurse informaționale de bază – care permit identificarea/descrierea unităților statistice de bază (formează populațiile statistice și evenimentele de viață asociate) și se referă la Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al populației”, inclusiv subsistemul de evidență a actelor de stare civilă, Sistemul informațional automatizat „Registrul bunurilor imobile”, Sistemul informațional automatizat integrat „Migrație și Azil”, Sistemul informațional integrat al Poliției de Frontieră, Sistemul informațional automatizat „Asistența Medicală Primară”;

3) registre/resurse informaționale adiționale/suplimentare – care permit determinarea caracteristicilor unității statistice, oferă detalii despre activitățile adiționale și dinamica unității, consemnează semne și evenimente de viață și permit luarea unei decizii în contextul estimării corecte a indicatorilor statistici. Resursele informaționale suplimentare care se vor lua în calcul la realizarea obiectivelor fixate ale SI SDS sunt, dar nu se limitează la: Sistemul informațional „Asigurarea Obligatorie de Asistență Medicală”, Sistemul informațional „Asistență Medicală Spitalicească”, Sistemul informațional „Protecția Socială”, Sistemul informațional „Bilete de tratament”, Sistemul informațional „Acte de studii”, Sistemul informațional integrat de Management în Educație, Sistemul informațional al Serviciului Fiscal de Stat, Registrul fiscal de stat, Sistemul informațional automatizat „Registrul electronic al angajaților” din sectorul bugetar, Registrul de stat al unităților de drept, Sistemul informațional „Registrul persoanelor înregistrate la medicul de familie din cadrul instituției medico-sanitare ce prestează asistență medicală primară în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală”, Sistemul informațional „Registrul informației criminalistice și criminologice”, Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții, Sistemul informațional automatizat „Registrul electronic al angajaților” din sectorul bugetar, Sistemul informațional automatizat Piața Forței de Muncă „Jobless”, Sistemul informațional automatizat „Înregistrare cu Statut

de Șomer”. Alte resurse informaționale adiționale se stabilesc prin Programul lucrărilor statistice, aprobat de Guvern sau nemijlocit de BNS, în calitate de autoritate centrală în domeniul statisticii; resurse informaționale private, inclusiv ale furnizorilor de utilități publice (apă, telefonie fixă și mobilă, gaz, energie electrică, termică etc.) și de alte servicii în scopul realizării cercetărilor statistice și producerii statisticilor oficiale, inclusiv a datelor de recensământ.

Capitolul IV

STRUCTURA ORGANIZAȚIONALĂ A SI SDS

17. Funcțiile de bază privind formarea și exploatarea SI SDS sunt divizate între proprietarul, posesorul, deținătorul, administratorul tehnic și utilizatorii acestuia.

18. Proprietarul SI SDS este statul.

19. Posesorul și deținătorul SI SDS este BNS, în calitate de autoritate centrală în domeniul statisticii oficiale a statului, care are responsabilitatea de a coordona sistemul statistic național, activitățile aferente de dezvoltare și producere a statisticii oficiale în cadrul sistemului statistic național. BNS este investit cu dreptul de preluare, gestionare, prelucrare, producere și utilizare a datelor și a resurselor conținute în SI SDS. Posesorul asigură condițiile juridice, organizatorice și financiare pentru crearea, administrarea, funcționarea, gestionarea, mentenanța și dezvoltarea SI SDS.

20. Registratorii de date pentru SI SDS sunt:

1) BNS, inclusiv subdiviziunile teritoriale de statistică subordonate, în calitate de autoritate centrală în domeniul statisticii, responsabilă de înregistrarea datelor despre unitățile statistice care fac obiectul observărilor/cercetărilor statistice (inclusiv recensăminte) realizate de BNS în scopul producerii și diseminării statisticilor oficiale demografice și sociale despre evenimentele captate în cadrul cercetărilor/lucrărilor statistice;

2) persoane juridice sau fizice cu funcții de registratori ai resurselor informaționale de stat și private care conțin date relevante în vederea producerii și diseminării statisticilor oficiale demografice și sociale.

21. Utilizatorii SI SDS sunt divizați în două categorii:

1) utilizatori interni – angajații din cadrul BNS care vor utiliza funcționalitățile SI SDS în scopurile prevăzute de prezentul Concept, în special pentru asigurarea executării eficiente a funcțiilor de estimare/calculare a indicatorilor statistici demografici și sociali, monitorizarea calității acestora și a proceselor aferente. Nivelul de acces al utilizatorilor este unul diferențiat în funcție de drepturile de acces, de atribuțiile și de responsabilitățile în procesul de

colectare, transformare a datelor, calculare a indicatorilor statistici, diseminare a produselor statistice și se configurează de către administratorul SI SDS;

2) utilizatori externi – persoane fizice și juridice care accesează datele statistice publice (date agregate rezultate din prelucrarea în scopuri statistice) ale SI SDS, exclusiv prin instrumente și mecanisme deschise de diseminare statistică ale acestuia (în particular pe pagina web oficială a BNS și Banca de date statistice).

22. Administratorul tehnic al SI SDS este Instituția Publică Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, care își exercită atribuțiile în conformitate cu cadrul normativ în materie de administrare tehnică și menținere a sistemelor informaționale de stat.

23. Furnizorii de date pentru SI SDS care vor oferi date autorității centrale în domeniul statisticii în scopul producerii și diseminării statisticilor oficiale demografice și sociale sunt:

- 1) Ministerul Educației și Cercetării;
- 2) Ministerul Culturii;
- 3) Ministerul Sănătății;
- 4) Ministerul Muncii și Protecției Sociale;
- 5) Ministerul Afacerilor Interne, inclusiv instituțiile subordonate (Biroul migrație și azil, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră);
- 6) Agenția de Administrare a Instanțelor judecătorești din subordinea Ministerului Justiției;
- 7) Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene;
- 8) Agenția Servicii Publice;
- 9) Serviciul Fiscal de Stat;
- 10) Casa Națională de Asigurări Sociale;
- 11) Compania Națională de Asigurări în Medicină;
- 12) alte autorități și instituții publice, inclusiv cele autonome, cărora le sunt atribuite, în modul stabilit de legislația națională, funcții de evidență a informației în domeniile socioeconomice și demografice și care dețin sisteme informaționale de stat;
- 13) persoanele juridice de drept privat care gestionează sau dețin sisteme informaționale.

Furnizorii de date sunt obligați să asigure corectitudinea și autenticitatea datelor furnizate pentru a fi preluate și utilizate în SI SDS, în conformitate cu prevederile legislației cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, și să actualizeze datele conform reglementărilor.

Capitolul V

DOCUMENTELE SI SDS

24. În cadrul SI SDS se utilizează documente de intrare, ieșire și tehnologice.

25. Documentele de intrare includ:

1) formularele statistice de colectare primară a datelor de la populație și de la gospodăriile casnice în cadrul cercetărilor statistice efectuate de BNS în domeniul statisticii sociale și demografice și subdomeniile acesteia (nivel de trai, forță de muncă, ocrotirea sănătății, stare civilă, nivel de educație, utilizarea timpului, venituri și cheltuieli, condiții de locuit, violență, și altele);

2) formularele statistice de colectare primară a datelor de la populație în cadrul recensămintelor populației și locuințelor (chestionare pe persoană (inclusiv cu ședere temporară), clădire, locuință, spațiu colectiv de locuit);

3) formularele statistice de colectare primară a datelor de la entități (instituții publice și autorități administrative autonome, persoane juridice de drept privat) în cadrul cercetărilor statistice efectuate de BNS în domeniul statisticii sociale și demografice și subdomeniile acesteia (salarizare, protecție și asistență socială, ocrotire a sănătății, asigurare medicală și socială, surse de venit, statut ocupațional, pregătire profesională, traversarea frontierei de stat, statut migrațional, mobilitate, acces la justiție, la alte servicii publice și utilități, drept de proprietate, contravenții administrative și infracțiuni, și altele);

4) formularele precompletate din alte sisteme informaționale (inclusiv structuri de date predefinite) pentru complementarea, actualizarea, unirea, verificarea și validarea datelor colectate în cadrul cercetărilor statistice, inclusiv recensăminte, efectuate de BNS pe domeniile și subdomeniile statisticii sociale și demografice;

5) alte documente aprobate de BNS în modul stabilit, pentru asigurarea producerii de statistici demografice și sociale.

26. Documentele de ieșire includ:

1) tabele cu date statistice agregate pe domeniile și subdomeniile statisticii sociale și demografice pentru diseminare (în particular pe pagina web oficială a BNS și a Băncii de date statistice);

2) tabele cu date statistice pe indicatori statistici derivați, cu dezagregări pe diverse dimensiuni, pentru diseminare și/sau furnizare la solicitarea utilizatorilor;

3) publicații statistice pe domeniile și subdomeniile statisticii sociale și demografice pentru diseminare;

4) centralizatoare referitor la lucrările statistice realizate, alte seturi de date prelucrate, indicatorii statistici calculați în cadrul SI SDS.

27. Documentele tehnologice includ:

1) glosare de termeni și definiții;

- 2) descrierea clasificatoarelor utilizate (clasificatoare statistice, alte clasificatoare oficiale naționale, clasificatoare/nomenclatoare de interoperabilitate, nomenclatoare interne ale SI SDS);
- 3) documente de descriere a formatului datelor SI SDS;
- 4) documente privind descrierea algoritmilor/formulelor de calcul a indicatorilor statistici;
- 5) documente tehnologice privind parametrii de sistem;
- 6) ghiduri de utilizare și administrare a SI SDS;
- 7) versiuni ale documentelor și istoricul modificărilor;
- 8) registru cu înregistrări privind acțiunile, solicitările și interacțiunea utilizatorilor interni;
- 9) rapoarte și statistici agregate privind utilizarea SI SDS;
- 10) alte documente necesare funcționării și dezvoltării SI SDS.

Capitolul VI **SPAȚIUL INFORMAȚIONAL AL SI SDS**

Secțiunea 1

Obiectele informaționale

28. În urma analizei domeniului modelat (automatizării procesului de colectare și consum al datelor și producere a statisticilor oficiale privind fenomenele demografice și caracteristicile sociale ale populației), poate fi delimitată totalitatea obiectelor informaționale de care trebuie să se țină cont la dezvoltarea SI SDS.

După cum se prezintă în figura 1, soluția informatică constă din opt categorii de obiecte informaționale principale, de complexitate diferită, de care trebuie să se țină cont în procesul de proiectare, dezvoltare și implementare a SI SDS, acestea sunt:

- 1) unitate statistică de tip „persoană”;
- 2) utilizator autorizat;
- 3) unitate statistică de tip „locuință”;
- 4) eveniment statistic captat;
- 5) indicator statistic;
- 6) configurație indicator statistic;
- 7) cercetare statistică;
- 8) publicație statistică.

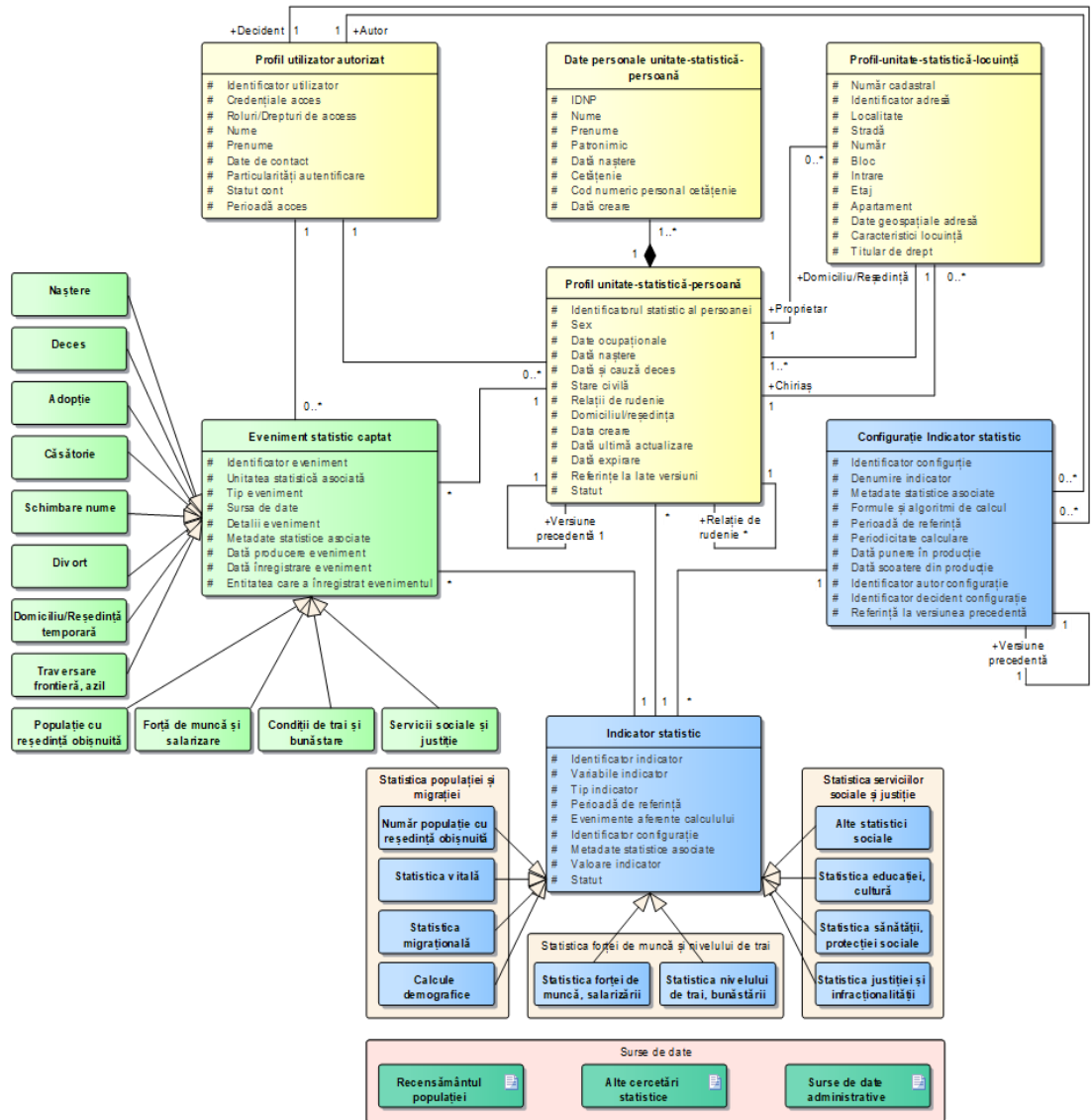


Figura 1. Obiectele informaționale ale SI SDS

Identificarea obiectelor informaționale în cadrul SI SDS se efectuează prin utilizarea, pentru fiecare dintre ele, a unui cod de identificare unic, inclusiv cel atribuit la formarea/înregistrarea primară a obiectului informațional în cadrul cercetărilor/observărilor statistice realizate de BNS sau în cadrul altor sisteme și registre informaționale de stat tematice, relevante pentru producerea statisticilor oficiale în domeniul social și demografic.

30. Obiectele informaționale ale SI SDS, care definesc totalitatea datelor de profil și configurațiile de bază utilizate în cadrul proceselor de business ale SI SDS, sunt caracterizate prin următoarele atribute care urmează a fi luate în considerare la dezvoltarea și implementarea acestuia:

1) Profilul unității statistice de tip „persoană”, care reprezintă datele de înregistrare a persoanei fizice (datele care sunt utilizate la calcularea indicatorilor statistici). De regulă, datele profilului unității statistice de tip „persoană” sunt

colectate și înregistrate pe măsura acumulării evenimentelor captate din sisteme informaționale externe. În vederea asigurării unui nivel de securitate corespunzător riscurilor de prelucrare a datelor, se vor asigura instrumente și garanții adecvate care pot include criptare, pseudonimizare sau, după caz, anonimizare, a datelor stocate în SI SDS.

Din considerente de securitate, profilul unității statistice de tip „persoană” urmează a fi divizat la nivelul bazei de date a SI SDS în două entități separate: una cu date cu caracter personal criptate, colectate direct în cadrul cercetărilor statistice ale BNS sau indirect din alte resurse informaționale utilizate pentru prelucrarea statistică a datelor colectate și consumate, precum și soluționarea anomaliilor de import și integrare (pentru identificarea univocă a unității statistice căreia îi corespunde evenimentul captat), iar alta cu date pseudonimizate sau, după caz, anonimizate, utilizate nemijlocit pentru calcularea indicatorilor statistici agregați, a variabilelor și a dezagregărilor acestora.

Din considerente de securitate, datele Profilului unității statistice de tip „persoană” urmează a fi stocate în două entități separate: una cu date pseudonimizate stocate în baza de date de producție a SI SDS utilizată pentru calcularea indicatorilor statistici, iar alta cu date cu caracter personal criptate, stocate în baza de date tehnologică a SI SDS utilizată pentru procesarea datelor consumate/extrase din surse de date externe și soluționarea anomaliilor de import.

Entitatea de date personale de identificare ale unității statistice va prevedea următoarele categorii de date:

- a) numărul de identificare de stat al persoanei fizice (IDNP);
- b) numele;
- c) prenumele;
- d) prenumele tatălui;
- e) data nașterii;
- f) cetățenia;
- g) data creării.

Entitatea cu date pseudonimizate, care captează caracteristicile demografice, sociale și economice ale unității statistice de tip „persoană”, va include, dar nu se va limita la, următoarele categorii de date:

- h) identificatorul statistic unic al persoanei sau alt identificator;
- i) sexul persoanei;
- j) data nașterii;
- k) data și cauza decesului;
- l) starea civilă și ultima actualizare;
- m) gradul de rudenie (părinți, copii, soț/soție);
- n) domiciliul sau reședința temporară și data înregistrării;
- o) data creării profilului;
- p) data actualizării profilului;
- q) data expirării profilului;

- r) referința la alte versiuni ale profilului;
- s) alte date relevante, în condițiile actelor normative.

2) Profilul utilizator autorizat, care reprezintă profilurile utilizatorilor autorizați ai SI SDS, care vor fi implicați în procesele de business ale acestuia și vor necesita diferite nivele de acces autorizat la datele SI SDS sau acces la serviciile electronice furnizate. Pentru profilul utilizatorului autorizat, SI SDS va conține, dar nu se va limita la, următoarele categorii de date:

- a) identificatorul utilizatorului autorizat;
- b) credențialele de acces;
- c) rolurile/drepturile de acces;
- d) numele utilizatorului autorizat;
- e) prenumele utilizatorului autorizat;
- f) datele de contact;
- g) strategii/restricții de autentificare (semnătură electronică, adresă IP de acces etc.);
- h) statutul contului;
- i) perioada de valabilitate a accesului.

3) Profilul unității statistice de tip „locuință”

Locuința constituie un obiect informațional complex care furnizează datele aferente locuințelor unde își au domiciliul/reședința unitățile statistice de tip „persoane”, inclusiv persoane fizice (cetățeni ai Republicii Moldova și cetățeni ai altor state) și gospodăriile acestora. O locuință este descrisă, dar nu se va limita la, de următoarele categorii de date:

- a) numărul cadastral;
- b) identificatorul adresei;
- c) localitatea (conform Clasificatorului unităților administrativ-teritoriale al Republicii Moldova în continuare – *CUATM*);
- d) strada;
- e) numărul;
- f) blocul;
- g) intrarea;
- h) etajul;
- i) apartamentul;
- j) datele geospațiale ale clădirii în care este situată locuința;
- k) caracteristicile locuinței (suprafața totală, suprafața locuibilă, tipul locuinței etc.);
- l) titularul de drept asupra imobilului/locuinței;
- m) alte date relevante, în condițiile actelor normative.

4) Evenimentul statistic captat, care constituie un obiect informațional complex ce documentează evenimente comportamentale ale unităților statistice de tip „persoane”, ale căror date sunt colectate în cadrul cercetărilor statistice ale BNS (inclusiv recensăminte) și/sau preluate din alte resurse informaționale de stat și private, relevante pentru scopul statisticilor oficiale și servesc ca bază

pentru actualizarea profilurilor unității statistice de tip „persoană” și pentru estimarea/calcularea indicatorilor statistici și variabilelor care îi caracterizează. Acest obiect informațional este caracterizat, dar nu se va limita la, prin următoarele categorii de date:

- a) identificatorul evenimentelor (conform sursei de date);
- b) unitatea statistică de tip persoană asociată evenimentului;
- c) tipul evenimentului;
- d) sursa de date;
- e) detaliile evenimentului (variabile);
- f) metadatele statistice asociate evenimentului;
- g) data producerii evenimentului;
- h) data înregistrării evenimentului;
- i) entitatea care a înregistrat evenimentul.

SI SDS trebuie să fie capabil să recepționeze și să proceseze următoarele evenimente aferente proceselor demografice și social-economice, inclusiv categoriile de date:

Populație și mișcare naturală

Naștere. Categorie de evenimente în baza cărora urmează a fi adăugate profiluri noi de unități statistice de tip „persoane” și stabilită relația de rudenie părinte–copil.

Deces. Categorie de evenimente în baza cărora urmează a fi înregistrate decesele, cauzele acestora, dezactivate profilurile sau actualizată starea socială a unităților statistice de tip „persoane”.

Adopție, recunoaștere a paternității, pierderea întreținătorului. Categorie de evenimente în baza cărora ar putea fi adăugate profiluri noi de unități statistice de tip „persoane” și stabilită/actualizată relația de rudenie părinte–copil.

Căsătorie. Categorie de evenimente în baza cărora urmează a fi actualizate datele de profil, stabilită relația de rudenie soț–soție și actualizată starea socială a unităților statistice de tip „persoane”.

Schimbare a numelui. Categorie de evenimente în baza cărora urmează a fi actualizate datele de profil ale unităților statistice de tip „persoane”.

Divorț. Categorie de evenimente în baza cărora urmează a fi actualizate datele de profil, stabilită relația de rudenie soț–soție și actualizată starea socială a unităților statistice de tip „persoane”.

Populația cu reședință obișnuită. Categorie de evenimente în baza cărora ar fi captat numărul populației rezidente pe teritoriul țării la un anumit moment de timp și la cel mai jos nivel teritorial (în cadrul recensămintelor) și actualizate anual datele privind numărul populației cu reședință obișnuită în perioadele intercenzitare.

Mișcare migratorie

Înregistrare/schimbare/anulare domiciliu/reședință temporară. Categorie de evenimente în baza cărora urmează a fi stabilite/actualizate datele privind domiciliul/reședința temporară și mobilitatea internă a unităților statistice de tip

„persoane” și gospodării casnice, adăugate locuințe noi și actualizate datele locuințelor existente, inclusiv deținătorul titlului de proprietar asupra acesteia.

Traversare a frontierei de stat și azil. Categorie de evenimente în baza cărora pot fi stabilite/actualizate datele de profil ale unităților statistice de tip „persoane” care traversează frontiera de stat (cetățeni ai Republicii Moldova, cetățenii străini sau apatrizi, data traversării frontierei de stat la intrare/ieșire, țara de plecare/de destinație), determinat statutul de emigrant/imigrant și nivelul migrației internaționale, precum și cazul acordării azilului/permisului de ședere pentru cetățenii străini și apatrizi.

Forța de muncă și nivelul de trai

Participarea la forța de muncă și salarizare. Categorie de evenimente în baza cărora ar putea fi stabilită/actualizată relația unităților statistice de tip „persoane” cu piața muncii (persoană ocupată, persoană în căutarea unui loc de muncă, persoană în afara forței de muncă), statutul ocupațional și profesional (profesia, funcția), locul, raporturile și condițiile de muncă, vechimea în muncă, forma organizatorico-juridică și forma de proprietate a unității de angajare, mărimea și nivelul salarizării și alte venituri din activitatea de muncă etc.

Condiții de trai și nivel de bunăstare. Categoriile de evenimente în baza cărora sunt produse/actualizate date despre condițiile de locuit și nivelul de trai ale unităților statistice tip „persoane” și gospodării, nivelul și sursele veniturilor disponibile și al cheltuielilor gospodăriilor casnice, gradul de sărăcie, deprivare și excluziune socială, accesul la mijloace financiare (inclusiv servicii bancare și de împrumut), fixe și drept de proprietate (a locuinței și/sau terenului și bunuri), accesul la tehnologii, inițierea și dezvoltarea activității de antreprenariat, participarea la fluxul de remitențe, achitarea de taxe și impozite etc.

Servicii sociale și justiție

Sănătate publică și participarea la măsurile de protecție socială. Categorie de evenimente în baza cărora urmează a fi actualizate relațiile dintre profilurile unităților statistice de tip „persoane” (beneficiari de prestații de asigurare și asistență socială, precum și de servicii de asistență socială, stabilire grad de dizabilitate etc.) și probată participarea acestora la sistemul de protecție socială (în calitate de persoane asigurate sau beneficiari de prestații sociale etc.) și sănătate publică (persoanele aflate în evidența instituțiilor medico-sanitare, beneficiari ai sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală, plăți pentru servicii de sănătate etc.).

Educație și învățare pe parcursul vieții. Categorie de evenimente în baza cărora urmează a fi validată existența și statutul unităților statistice de tip „persoane” prin: studii desfășurate, nivelul de educație absolvit, pregătirea profesională (calificări, specializări, cursuri etc.), participarea la viața culturală și la activitatea de cercetare și dezvoltare etc.

Justiție și infracționalitate. Categorie de evenimente în baza cărora urmează a fi validată existența și statutul unităților statistice de tip „persoane” prin: adresabilitatea la organele de ordine publică și la serviciile de justiție,

săvârșirea de infracțiuni sau contravenții, precum și penalități fiscale, inclusiv comportament de violență, discriminare și alte acțiuni comportamentale.

Alte evenimente sociale. Categorie de evenimente identificate pe parcursul exploatării SI SDS sau accesibile ca urmare a modificării ori a implementării unor noi sisteme informaționale, în baza cărora urmează a fi validată existența și statutul unităților statistice de tip „persoane” prin: alte comportamente de participare la viața comunitară (spații verzi și infrastructură) și politică (alegeri), accesibilitatea serviciilor și utilităților publice și altele.

5) *Indicatorul statistic*, care reprezintă obiectul informațional complex, ale cărui valori sunt calculate în baza evenimentelor aferente proceselor demografice și social-economice captate prin date colectate în cadrul cercetărilor/observărilor statistice ale BNS și/sau din alte resurse informaționale cu date relevante, precum și regulile de calcul definite de configurațiile indicatorului în baza metodologiilor statistice aprobate de BNS. Acesta reprezintă obiectul informațional-cheie al SI SDS, care acoperă cea mai mare parte din obiectivele sistemului informațional și cuprinde, dar nu se va limita la, următoarele categorii de date:

- a) identificatorul indicatorului statistic;
- b) variabilele indicatorului;
- c) tipul indicatorului;
- d) perioada de referință a indicatorului;
- e) evenimentele în baza cărora este calculată valoarea indicatorului;
- f) regulile în baza cărora este calculată valoarea indicatorului (configurația indicatorului);
- g) metadatele statistice asociate indicatorului;
- h) valoarea calculată a indicatorului;
- i) statutul curent al valorii indicatorului.

SI SDS va permite estimarea următoarelor categorii de indicatori statistici, inclusiv categoriile de date relevante din domeniul social și demografic:

Statistica populației și migrației

Numărul populației cu reședință obișnuită. Reprezintă indicatorii care reflectă mărimea absolută și caracteristicile demografice (vârstă, sex, mediu de reședință, apartenență etnică, limbă vorbită, religie, cetățenie etc.) a populației care are reședință obișnuită într-un spațiu definit și la o perioadă de timp definită (la data recensământului și în perioada intercenzitară). Din punct de vedere statistic, populația este o colectivitate ce se actualizează sistematic: stocurile de populație se modifică sub impactul fluxurilor nașterilor, deceselor și migrației, influențate de alte evenimente din societate, și se actualizează în cadrul recensămintelor periodice.

Statistica vitală. Reprezintă setul de indicatori aferenți statisticii demografice curente despre evenimente demografice (nașterea, decesul), precum și indicatori statistici privind starea civilă (căsătoria, divorțul). Acești indicatori în ansamblu caracterizează mișcarea naturală a populației.

Statistica migrațională. Reprezintă setul de indicatori statistici cu referire la fenomenul demografic de mobilitate teritorială/geografică a populației pe teritoriul țării și în afara hotarelor acesteia (mișcarea migratorie a populației).

Calculul demografice. Reprezintă setul de indicatori statistici privind fenomenele de ordin demografic determinate de caracteristici demografice ale populației: structura populației pe vârste și sexe, îmbătrânirea și dependența demografică, speranța de viață, natalitatea, fertilitatea, nupțialitate, divorțialitate, morbiditatea și mortalitatea etc.

Statistica forței de muncă și nivelului de trai

Statistica forței de muncă și a salarizării. Reprezintă setul de indicatori aferenți statisticilor cu privire la relația cu piața forței de muncă, persoanele ocupate, salariați și nivelul șomajului, subutilizarea forței de muncă și condițiile de muncă, venitul populației provenit din activitatea de muncă, inclusiv câștiguri salariale. Acești indicatori în ansamblu caracterizează statutul economic și ocupațional al populației.

Statistica nivelului de trai și a bunăstării. Reprezintă setul de indicatori statistici cu referire la veniturile (pe surse inclusiv remitențe), cheltuielile, consumul și condițiile de trai ale populației, componenta gospodăriilor casnice și a nucleelor familiale, nivelul lor de bunăstare și de sărăcie, participarea la activitatea de antreprenariat, caracteristicile locuințelor și clădirilor rezidențiale, etc. Acești indicatori în ansamblu caracterizează situația social-economică a populației, accesul la resurse și la utilități și servicii publice, nivelul de deprivare etc.

Statistica serviciilor sociale și justiție

Statistica sănătății și protecției sociale. Se referă la indicatorii privind accesul la serviciile de sănătate și la sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală, la starea sănătății și a morbidității, precum și la indicatorii privind beneficiarii de prestații de asigurare și asistență socială și de servicii de asistență socială, cum ar fi: pensiile, alocațiile sociale de stat, alocațiile lunare de stat, indemnizațiile pentru familiile cu copii, suport financiar de stat etc.

Statistica educației, cercetării și culturii. Reprezintă setul de indicatori aferenți statisticilor din domeniul educației formale, cercetării și dezvoltării, care asigură evaluarea participării (prin înrolare/înscrisoare, studii și absolvire) populației școlare/de vârstă școlară la procesul educațional/de învățare din cadrul sistemului de învățământ din Republica Moldova, precum și a cheltuielilor în educație, participarea la activitatea de cercetare, cultură și alte servicii aferente.

Statistica justiției și infraționalității. Reprezintă setul de indicatori statistici cu referire la infraționalitate, inclusiv juvenilă, contravenții, accidente rutiere, persoane condamnate și aflate în detenție, precum și performanța organelor de justiție.

Alte statistici sociale. Reprezintă setul de indicatori statistici cu referire la alte caracteristici sociale, demografice și de trai ale populației incluzând, dar fără

a se limita la, disponibilitatea spațiilor verzi, accesul la infrastructura străzilor, drumurilor, la utilitățile publice pentru populație și altele.

6) *Configurația indicator statistic*, care reprezintă obiectul informațional complex prin intermediul căruia sunt definite principiile de calculare a indicatorilor statistici demografici și socioeconomiți în cadrul SI SDS. În acest sens, următoarele categorii de date definesc această categorie de obiecte informaționale:

- a) identificatorul configurației indicatorului statistic;
- b) denumirea indicatorului statistic;
- c) metadatele statistice asociate indicatorului statistic calculat în baza configurației;
- d) formulele și algoritmiți de calcul al valorii indicatorului statistic;
- e) perioada de referință a indicatorului și periodicitatea calculării;
- f) data punerii în producție a indicatorului;
- g) data scoaterii din producție a indicatorului;
- h) referința la versiunile precedente ale configurației indicatorului;
- i) datele despre autorul configurației indicatorului;
- j) datele despre decidentul care autorizează punerea în producție/retragerea indicatorului.

7) *Cercetare statistică*, care reprezintă datele de înregistrare a cercetărilor și a lucrărilor statistice care includ categorii de date precum „identificator cercetare”.

8) *Publicație statistică*, care reprezintă datele de înregistrare a publicațiilor statistice care includ categorii de date precum „identificator publicație”.

Secțiunea a 2-a

Identificatorii obiectelor informaționale

31. SI SDS urmează să asigure unicitatea, integritatea și consistența datelor stocate și procesate. În acest sens, obiectele informaționale cheie gestionate urmează să utilizeze următoarele principii de identificare:

1) identificator al obiectului informațional unitate statistică de tip „persoană”, care se referă la entitatea de păstrare a datelor personale de identificare ale unității statistice, inclusiv a numărului de identificare de stat a persoanelor fizice (codul IDNP) – cetățeni ai Republicii Moldova și cetățenilor străini și apatrizilor care intră pe teritoriul Republicii Moldova și/sau identificator statistic unic al persoanei;

2) identificator al obiectului informațional unitate statistică de tip „persoană”, care se referă la datele pseudonimizate ale unității statistice. Acesta este identificatorul statistic unic al persoanei generat în scopuri exclusiv statistice pentru fiecare IDNP sau pentru alte categorii de date personale, în urma aplicării unui algoritm specific pentru a verifica că baza de date sau lista de unități

statistice include o singură înregistrare pentru fiecare unitate statistică și pentru a se realiza legătura dintre înregistrări (de exemplu, algoritmul Luhn conform standardului ISO/IEC 7812-1);

3) identificator al obiectului informațional „utilizator autorizat” este o valoare incrementală atribuită automat de sistemul de gestiune a bazelor de date al SI SDS în momentul creării unui nou cont de utilizator;

4) identificator al obiectului informațional unitate statistică de tip „locuință” este numărul cadastral al încăperii izolate ce corespunde adresei de domiciliu/reședință temporară preluat din cadastrul bunurilor imobile;

5) identificator al obiectului informațional „eveniment statistic captat” este identificatorul preluat de la sursa de date de unde este captat evenimentul demografic (de exemplu, IDNP, număr cadastral, identificator adresă, cod personal al asigurării sociale – CPAS, cod personal al asigurării medicale – CPAM etc.);

6) identificator al obiectului informațional „indicator statistic” este o valoare incrementală atribuită automat de sistemul de gestiune a bazelor de date al SI SDS în momentul înregistrării valorii calculate a indicatorului;

7) identificator al obiectului informațional „configurație indicator statistic” este o valoare incrementală atribuită automat de sistemul de gestiune a bazelor de date al SI SDS în momentul înregistrării configurației unui nou indicator statistic;

8) identificator al obiectului informațional „cercetare/lucrarea statistică” este numărul de identificare unic, generat și atribuit de sistem în timpul înregistrării cercetării;

9) identificator al obiectului informațional „publicație statistică” este numărul de identificare unic, generat și atribuit de sistem în timpul generării publicației.

Secțiunea a 3-a

Scenariile asociate obiectelor informaționale

32. SIA SDS ține în evidență următoarele evenimente:

1) pentru obiectul informațional „unitatea statistică” de orice tip:

a) punerea inițială în evidență, care are loc la momentul creării unității statistice;

b) actualizarea datelor asociate unității statistice, care se efectuează în cazul modificării unui atribut din categoria datelor de identificare, statistice sau demografice;

c) radierea, care are drept scop trecerea informațiilor asociate unității statistice selectate într-o stare specială (exclus din baza de date);

2) pentru obiectul informațional „indicatorul statistic”:

a) introducerea indicatorului statistic în practica statistică (punerea în evidență);

- b) actualizarea semnificației prin redefinire (în caz de necesitate);
- c) actualizarea prin calcularea valorii pentru o lucrare statistică și un respondent concret;
- d) eliminarea din practica statistică (scoaterea din evidență);
- 3) pentru obiectul informațional „eveniment statistic”:
 - a) punerea în evidență, care va avea loc în cazul în care informația statistică este recepționată din unitățile de raportare și introdusă în baza de date, obținută ca rezultat al cercetării statistice sau al procesărilor interne;
 - b) actualizarea datelor statistice, care se efectuează în cazul modificării valorii inițiale a indicatorului statistic;
 - c) scoaterea din evidență și arhivarea, care au loc în cazul anulării rezultatelor unei cercetări statistice sau al unor rapoarte ale furnizorilor de informații statistice;
- 4) pentru obiectul informațional „configurație indicator statistic”:
 - a) punerea inițială în evidență (are loc la crearea configurației pentru indicatorul statistic);
 - b) actualizarea configurației;
 - c) scoaterea din evidență (arhivarea documentului);
- 5) pentru obiectul informațional „cercetare/lucrarea statistică”:
 - a) punerea în evidență – introducerea în Programul lucrărilor statistice;
 - b) actualizarea (identificare, lansare, încărcare, cooperare cu prestatorii de date);
 - c) scoaterea din evidență (arhivarea rezultatelor unei lucrări statistice);
- 6) pentru obiectul informațional „publicație statistică”:
 - a) punerea inițială în evidență (are loc la recepționarea/crearea și introducerea publicației statistice în baza de date);
 - b) actualizarea publicației;
 - c) scoaterea din evidență (arhivarea documentului).

Secțiunea a 4-a

Fluxurile informaționale ale sistemului informațional

33. SI SDS urmează a fi implementat în baza principiului tranzacțional, când orice adăugare, actualizare sau radiere a datelor se efectuează prin intermediul unor formulare electronice specifice, care urmează a fi procesate în baza unor fluxuri de lucru specializate.

34. Pentru asigurarea funcționalității în bune condiții a SI SDS este necesară implementarea următoarelor categorii de fluxuri:

1) Fluxul destinat formării resursei informaționale în domeniul statisticilor oficiale demografice și sociale prin colectarea, prelucrarea, pseudonimizarea, stocarea, actualizarea și analiza datelor despre unitățile statistice care fac obiectul observărilor/cercetărilor statistice din domeniul social și demografic ale BNS, în

vederea producerii de statistici oficiale actualizate cu privire la fenomenele demografice, la mobilitatea și la caracteristicile socioeconomice ale populației la diferite intervale de timp, în condiții de siguranță și cu asigurarea confidențialității și protecției datelor cu caracter personal.

2) Fluxul destinat schimbului de date cu alte sisteme (inclusiv cu sistemele BNS). Reprezintă fluxul de lucru prin care vor fi implementate mecanismele de import și consolidare a datelor în SI SDS extrase/consumate din resurse informaționale externe prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect) și din sistemele BNS.

3) Fluxul destinat soluționării anomaliilor. Reprezintă fluxul de lucru care automatizează gradual procesele de detectare și soluționare a anomaliilor înregistrate în urma importului de date recepționate de la sistemele informatice externe prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect).

4) Fluxul destinat configurării indicatorilor statistici. Reprezintă fluxul de lucru prin intermediul căruia urmează a fi creați și configurați noi indicatori statistici, modificați indicatorii statistici existenți, puși/scoși din producție indicatori statistici la necesitate.

5) Fluxul destinat calculării valorilor indicatorilor statistici. Reprezintă fluxul de lucru prin intermediul căruia urmează a fi calculate și stocate valorile indicatorilor statistici cu statut în producție.

6) Fluxul destinat diseminării datelor. Reprezintă fluxul de lucru prin intermediul căruia va fi implementat mecanismul de furnizare a datelor SI SDS către sistemele informaționale interne ale BNS și sistemele informaționale ale altor autorități publice producătoare de statistici oficiale, cu asigurarea controlului privind divulgarea informațiilor statistice.

Secțiunea a 5-a

Clasificatoarele și nomenclatoarele SI SDS

35. În scopul asigurării veridicității și interoperabilității SI SDS cu alte sisteme informaționale se vor utiliza clasificatoare și nomenclatoare care pot fi divizate în cinci categorii:

1) clasificatoare internaționale, ale căror valori sunt standardizate și acceptate la nivel internațional (Clasificarea Statistică Internațională a Maladiilor, Revizia a 10-a OMS, Clasificatorul internațional al țărilor lumii și teritoriilor etc.);

2) clasificatoare oficiale naționale (CUATM, Registrul de stat al etaloanelor unităților de măsură ale Republicii Moldova, Clasificatorul cheltuielilor gospodăriilor casnice, Clasificatorul veniturilor gospodăriilor casnice, Clasificatorul Activităților din Economia Moldovei (CAEM rev. 2), Clasificatorul Ocupațiilor din Republica Moldova (CORM), Clasificarea programelor educaționale din Republica Moldova etc.);

3) alte clasificatoare utilizate de participanții la sistem;

4) metadate și metodologii statistice aprobate de BNS în conformitate cu legislația națională din domeniu;

5) clasificatoare/nomenclatoare de interoperabilitate (ale căror valori sunt utilizate pentru interacțiunea cu sisteme informaționale terțe pentru preluarea datelor relevante în scopurile statisticii oficiale);

6) clasificatoare/nomenclatoare interne (variabile de sistem, parametri ai interfeței utilizator, parametri de configurare a sistemului informațional și a proceselor implementate în cadrul acestuia, rolurile, categoriile de evenimente și caracteristici captate ale populației, surse de date etc.). Clasificatoarele și nomenclatoarele interne se vor elabora și se vor utiliza în cadrul SI SDS numai în absența clasificatoarelor/nomenclatoarelor internaționale, naționale oficiale și a metadatelor statistice.

Secțiunea a 6-a

Interacțiunea cu alte sisteme informaționale

36. Pentru asigurarea funcționalității în condiții optime a SI SDS este necesară realizarea interacțiunii SI SDS cu trei categorii de sisteme informaționale:

1) Interacțiunea cu serviciile de platformă

SI SDS va fi integrat cu următoarele servicii de platformă MCloud:

a) *MPass* – pentru autentificare și controlul accesului;

b) *MSign* – pentru autentificare cu semnătură electronică;

c) *MLog* – pentru jurnalizarea evenimentelor de business critice.

2) Interacțiunea cu alte sisteme informaționale ale entităților publice și private ale Republicii Moldova va fi implementată prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect). La etapa implementării, urmează a fi asigurată interacțiunea SI SDS cu următoarele sisteme informaționale externe de bază și adiționale, care aparțin autorităților publice și private, dar nu se limitează la:

a) RSP (deținut de Agenția Servicii Publice) – unica sursă informațională de date cu caracter personal pentru toate sistemele informaționale ale autorităților administrației publice care utilizează informațiile despre persoanele fizice – pentru preluarea automatizată a datelor cu caracter personal a persoanelor fizice și a datelor aferente evenimentelor de stare civilă (cetățenii Republicii Moldova, atât a celor care locuiesc în Republica Moldova, cât și a celor cărora li s-a autorizat emigrarea, a străinilor cu drept de ședere pe teritoriul Republicii Moldova și a persoanelor cărora li s-a recunoscut statutul de apatrid sau de refugiat, ori li s-a acordat de către autoritățile Republicii Moldova una din formele de protecție prevăzute de cadrul normativ);

b) Registrul bunurilor imobile (deținut de Agenția Servicii Publice) – pentru preluarea automatizată a datelor de înregistrare a bunurilor imobile aferente locuințelor;

c) Registrul de stat al unităților administrativ-teritoriale și adreselor (deținut de Agenția Servicii Publice) – pentru preluarea automatizată a datelor de înregistrare a adreselor pe teritoriul Republicii Moldova;

d) Sistemul informațional integrat al Poliției de Frontieră (deținut de Inspectoratul General al Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne) – pentru preluarea automatizată a datelor privind evenimentele de traversare a frontierei de stat a persoanelor fizice;

e) Sistemul informațional automatizat „Migrației și azil” (deținut de Biroul migrație și azil al MAI) – pentru preluarea automatizată a datelor aferente dosarelor solicitanților de azil în scopul înregistrării sau al actualizării datelor de profil ale unităților statistice, relațiilor de rudenie dintre persoanele care au imigrat în Republica Moldova, precum și a altor date relevante proceselor de business ale SI SDS;

f) Sistemul informațional „Protecția Socială” (deținut de Casa Națională de Asigurări Sociale) – pentru preluarea automatizată a datelor privind beneficiarii de prestații sociale;

g) Registrul medical – pentru preluarea automatizată a datelor privind nașterile, decesele, morbiditatea unităților statistice de tip „persoane”, alte evenimente ce au loc în sistemul de sănătate;

h) alte registre și sisteme informaționale de stat, care vor permite elaborarea datelor statistice oficiale cu privire la alte caracteristici demografice și socioeconomice ale populației, precum:

Sistemul informațional automatizat „Asigurare obligatorie de asistență medicală”;

Sistemul informațional „Registrul persoanelor înregistrate la medicul de familie din cadrul instituției medico-sanitare ce prestează asistență medicală primară în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală”;

Sistemul informațional de personalizare a actelor de studii;

Sistemul informațional de management în educație;

Registrul electronic al angajaților în sectorul bugetar;

Registrul de stat al unităților de drept;

Registrul funcțiilor publice și al funcționarilor publici;

Registrul fiscal și Darea de seamă privind reținerea impozitului pe venit, a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii calculate;

Baza de date privind persoanele care renunță la numărul de identificare de stat și la evidența automatizată în RSP;

Sistemul informațional „Registrul informației criminalistice și criminologice”;

Sistemul informațional „Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții”;

Sistemul informațional „Bilete de tratament”;

Sistemul informațional Piața Forței de Muncă „Jobless”;
 Sistemul informațional „Înregistrare cu Statut de Șomer”;
 Sistemul informațional „Determinarea dizabilității și capacității de muncă”;

Sistemul informațional judiciar;

i) resursele informaționale private, cum ar fi, de exemplu, resursele informaționale ale furnizorilor de utilități publice (apă, telefonie fixă și mobilă, gaz, energie electrică, termică etc.) și de alte servicii;

j) sistemele informaționale furnizoare de date comportamentale ale unităților statistice care vor furniza repere privind existența și viabilitatea unităților statistice, în baza cărora să se poată păstra statutul de activ al profilurilor acestora;

k) portalul datelor guvernamentale deschise – pentru publicarea seturilor publice de date produse în cadrul fluxurilor de lucru ale SI SDS.

3) Interacțiunea cu sisteme informatice ale BNS va fi utilizată pentru a asigura schimbul de date dintre SI SDS și subsistemele informatice ale BNS în vederea diminuării/excluderii proceselor de introducere repetată a datelor, asigurând evidența și procesarea operativă a datelor statistice necesare activității BNS. În consecință, SI SDS urmează a fi integrat cu următoarele sisteme informatice interne ale BNS:

a) Sistemul Banca de date statistice integrată a BNS – în vederea pregătirii în cadrul SI SDS și transferării în Banca de date statistice integrată a băncii și a bazelor de date aferente compartimentelor statisticilor demografice și sociale;

b) pagina web oficială a BNS – pentru publicarea automată a unor seturi de rapoarte cu caracter public produse în cadrul proceselor de business ale SI SDS;

c) Sistemul de metadate statistice – în scopul importului sau al actualizării metadatelor statistice relevante exploatarei SI SDS;

d) alte aplicații informatice ale BNS.

Lista resurselor/sistemelor informaționale adiționale, cu care SI SDS va interacționa în contextul consumului datelor necesare calculării indicatorilor statistici, se stabilește prin Programul lucrărilor statistice aprobat de Guvern și prin alte acte normative, precum și în baza acordurilor bi- și multilaterale semnate între BNS și deținătorii sistemelor informaționale din sectorul public și privat.

Capitolul VII

SPAȚIUL TEHNOLOGIC AL SI SDS

37. SI SDS se proiectează ca un sistem modular bazat pe componente integrate, compatibil cu tehnologiile de „cloud computing”, care asigură posibilitatea dezvoltării sale fără a afecta continuitatea funcționării și va permite operarea modificărilor și flexibilitate în implementare.

38. Arhitectura SI SDS este una de tip multinivel, organizată în cel puțin trei nivele, și se caracterizează prin următoarele elemente de bază:

1) nivelul de prezentare a datelor, care reprezintă interfețele destinate utilizatorilor SI SDS;

2) nivelul aplicațiilor, care este destinat pentru executarea proceselor de business-logică a SI SDS pentru accesarea, prelucrarea, transformarea datelor și asigurarea coerenței și preciziei acestora;

3) nivelul de date, care este destinat pentru stocarea și actualizarea datelor în sistemul de gestionare a bazelor de date relaționale.

39. Platforma tehnică a SI SDS va utiliza standarde deschise, tehnologii bine cunoscute și general acceptate și va fi compatibilă cu sisteme care, la fel, utilizează standarde nonproprietary, precum și cu standardele deja existente.

40. Complexul tehnic de program, și anume lista produselor software utilizate la crearea infrastructurii informaționale și de comunicații electronice a SI SDS, se determină de către deținător, în comun cu posesorul platformei guvernamentale comune (MCloud), în etapele ulterioare de dezvoltare a sistemului, ținând cont de:

1) implementarea unei soluții bazate pe arhitectură software orientată spre servicii (*Service Oriented Architecture*), care oferă posibilitatea reutilizării unor funcții ale SISDS în cadrul altor procese sau permite extinderea acestuia cu noi funcționalități, fără a perturba funcționarea lui;

2) implementarea funcționalităților de arhivare a informației.

41. SI SDS permite utilizarea resurselor de infrastructură guvernamentală (MSign, MPass, MLog). Acesta va fi găzduit pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud).

42. Interacțiunea SI SDS cu alte sisteme informaționale sau registre de stat și private (ale surselor de date administrative și private) pentru consum de date în scopul producerii statisticilor oficiale se realizează prin intermediul platformei guvernamentale de interoperabilitate (MConnect) și, în cazul lipsei sau al capacităților tehnice limitate de utilizare a acesteia, prin alte modalități acceptate de părți, în conformitate cu legislația.

Transmiterea de informație statistică rezultată din prelucrarea de date cu ajutorul SI SDS către sisteme informaționale externe prin intermediul platformei guvernamentale de interoperabilitate (MConnect) se realizează în cadrul sistemelor informatice interne ale BNS dedicate diseminării datelor statistice, în condițiile cadrului normativ în domeniile statisticii oficiale și ale schimbului de date și interoperabilității.

Capitolul VIII

ASIGURAREA SECURITĂȚII INFORMAȚIONALE A SI SDS

43. Prin securitate informațională se subînțelege starea de protecție a sistemului la etapele procesului de preluare, prelucrare, stocare și transmitere a datelor de la acțiuni accidentale sau intenționate, cu caracter natural sau artificial, care au drept scop crearea prejudiciului participanților în procesul de schimb de date.

44. Sistemul complex al securității informaționale reprezintă totalitatea mijloacelor legislative, organizatorice și economice, precum și a mijloacelor tehnologice și a metodelor de protecție software-hardware și criptografică a informației, orientate spre asigurarea unui nivel necesar de integritate, confidențialitate și accesibilitate a resurselor informaționale.

45. Principalele sarcini ale asigurării securității informaționale sunt:

1) asigurarea integrității informației – menținerea și asigurarea integrității datelor pe parcursul întregului ciclu de viață;

2) asigurarea confidențialității – protecția împotriva accesului neautorizat la date, precum și a diseminării acestora de către BNS ținând cont de regulile de confidențialitate – cele generale stabilite prin lege și cele specifice, ce țin de reguli de asigurare a confidențialității – prin regulamentele BNS;

3) asigurarea disponibilității accesibilității – protecția împotriva blocării accesului utilizatorilor autorizați la resursele informaționale.

46. În scopul asigurării securității informaționale, SI SDS va sprijini următoarele mecanisme:

1) autentificare: garantează faptul că zonele restricționate ale serviciului sunt accesibile numai utilizatorilor cu identitatea verificată prin serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass);

2) autorizare: garantează că utilizatorii autentificați pot accesa numai serviciile și datele care corespund rolurilor și drepturilor de acces ale acestora;

3) confidențialitate: garantează că datele schimbate între persoana care o solicită și furnizorul nu pot fi interceptate sau accesate de o terță parte neautorizată și nu pot fi accesate într-un moment necorespunzător;

4) integritate: garantează că fluxul de date realizat între solicitant și furnizor nu a fost modificat sau manipulat de o terță parte neautorizată sau datele nu au fost accesate înainte de un termen anumit sau un timp anumit;

5) nonrepudiere: măsură prin care se asigură faptul că, după emiterea/recepționarea unei informații, expeditorul/destinatarul nu poate nega, în mod fals, că a expedit/primit informații;

6) înregistrarea și monitorizarea acțiunilor utilizatorilor SI SDS: pentru a detecta într-o etapă incipientă încercarea de a accesa date confidențiale sau de a

afecta intenționat sau accidental integritatea informației prin serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog).

7) mentenanță: SI SDS trebuie asigurat în permanență cu suportul și mentenanța necesară conform nivelului agreat de servicii;

8) audit informatic;

9) criptarea informațiilor;

10) continuarea activității și recuperarea în caz de dezastru.

47. Pentru a atinge aceste obiective de asigurare a securității informaționale, se va utiliza următoarele mecanisme de securitate:

1) firewall-uri: acestea fac parte din arhitectura tehnică a SI SDS pentru a oferi o linie de apărare atunci când utilizatorii externi încearcă să se conecteze la sistem de prin internet sau printr-o altă rețea. Firewall-urile trebuie să fie configurate astfel încât să permită numai serviciile de rețea absolut necesare și protocoalele pentru operarea SI SDS. Nu pot fi activate servicii și/sau protocoale adiționale (principiul privilegiilor minime). De asemenea, acestea trebuie să sprijine reluarea, în caz de nereușită (*failover*), pentru asigurarea unui nivel de disponibilitate ridicată. Acest mecanism se va asigura prin utilizarea resurselor informaționale ale BNS și prin platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), în conformitate cu prevederile legislației și ținând cont de bunele practici internaționale în domeniu;

2) antivirus/anti-spam: soluțiile hardware și/sau software trebuie să asigure protecție antivirus și antispam pentru toate serverele. Fișierele vor fi scanate în timp ce se încarcă în SI SDS. În cazul în care un fișier infectat este depistat, procedura de încărcare va fi stopată, iar fișierul va fi respins. SI SDS trebuie să fie configurat să actualizeze zilnic automat definițiile în timpul orelor nelucrătoare. Acest mecanism se va asigura prin utilizarea resurselor informaționale ale BNS și prin utilizarea platformei tehnologice guvernamentale comune (MCloud).

3) sistem de detectare a intruziunilor: acest sistem va include toți agenții necesari pentru toate serverele. Acest mecanism se va asigura prin utilizarea resurselor informaționale ale BNS și prin utilizarea platformei tehnologice guvernamentale comune (MCloud).

4) comunicații securizate (transfer de date) între serverele web și utilizatori: schimbul de date sensibile urmează a fi securizat în mod corespunzător. În acest context, urmează a fi utilizat un protocol securizat, cum ar fi HTTPS, pentru a evita accesul neautorizat la datele transmise. Acest protocol securizat trebuie să fie utilizat în mod consistent pe toate site-urile SI SDS, excluzând posibilitatea transmiterii necriptate a informației. În caz contrar, utilizatorii ar putea fi expuși la mai multe tipuri de atacuri. În mod ideal, site-ul Web ar trebui să posede proprietatea de „securitate perfectă” (*forward secrecy*);

5) copierea rezervei sistematice a datelor stocate: permite recuperarea rapidă și fiabilă a datelor, în cazul unor incidente, care au ca rezultat pierderea sau deteriorarea acestora. Acest mecanism se va asigura prin utilizarea resurselor informaționale ale BNS și prin utilizarea platformei tehnologice guvernamentale comune (MCloud);

6) criptarea datelor: toate datele stocate în diferite componente ale SI SDS (de exemplu, servere, stocare de date, LDAP) vor fi criptate;

7) certificate digitale: SI SDS va utiliza certificatele digitale pentru a asigura principiile integrității și nonrepudiere. Acest mecanism este asigurat prin integrarea cu serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass).

8) abilitatea de auditare a acțiunilor realizate: toate activitățile efectuate de utilizatori, fie cu succes, fie nu (cum ar fi încercările de logare nereușită), vor fi monitorizate și înregistrate în jurnalele cu acces limitat a sistemului. Acest mecanism este asigurat prin integrarea cu serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog).

48. Adițional, sistemul va include și alte instrumente conceptuale de securitate, în special:

1) arhitectura tehnică securizată: SI SDSA va implementa cel puțin o arhitectură pe trei niveluri (bază de date, aplicații și nivelul de prezentare), fiind împărțită în diferite zone de securitate, și va conține cel puțin o zonă demilitarizată (din engleză *demilitarized zone*) și o zonă internă;

2) controalele de securitate încorporate în SI SDS: de exemplu, rolurile utilizatorilor cu drepturi de acces predefinite, principiul „patru ochi”, pentru luarea deciziilor-cheie, validarea datelor la introducere etc.;

3) mecanismul de marcare temporală: asigură înregistrarea timpului tuturor tranzacțiilor din cadrul SI SDS;

4) SI SDS, totodată, va respecta Cerințelor minime obligatorii de securitate cibernetică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 201/2017.

49. Organizarea sistemului de protecție a datelor cu caracter personal constituie o parte componentă a mecanismului de asigurare a securității informaționale a SI SDS. Sistemul de protecție a datelor cu caracter personal se constituie în baza:

1) raportului privind rezultatele efectuării auditului intern;

2) listei datelor cu caracter personal, care trebuie să fie protejate;

3) actului de clasificare a sistemului informațional, care prelucrează date cu caracter personal;

4) modelelor de pericole pentru securitatea datelor cu caracter personal;

5) prevederilor privind delimitarea drepturilor de acces la datele cu caracter personal prelucrate;

6) documentelor de reglementare și politicilor de securitate elaborate.

Capitolul IX ÎNCHEIERE

50. Implementarea SI SDS va permite: (i) eficientizarea procesului de producere a statisticilor oficiale prin utilizarea sistemelor de tip „multi-registre”; (ii) îmbunătățirea procesului de colectare a datelor în scopul cercetărilor statistice ale BNS și al consumului datelor din resursele informaționale cu date administrative, relevante procesului de producere a statisticilor oficiale privind fenomenele demografice și caracteristicile sociale și economice ale populației, precum și prelucrarea acestor date în scopul producerii propriu-zise a indicatorilor statisticii oficiale; (iii) producerea datelor statistice oportune, fiabile și comparabile la nivel național și internațional și diseminarea acestora.

51. SI SDS va contribui la realizarea RPL prin oferirea suportului pentru pregătirea RPL în scopul asigurării plenitudinii acestuia; datelor pentru precompletarea chestionarelor de recensământ și complementarea datelor colectate pe teren în cadrul RPL; datelor pentru validarea răspunsurilor oferite de respondenți și va pune bazele pentru tranziția de la organizarea RPL în mod tradițional către unul bazat pe registre statistice și pe sisteme informaționale de stat și private.

52. Având în vedere complexitatea SI SDS, implementarea acestuia va fi efectuată pe etape, în funcție de mijloacele financiare disponibile din bugetul de stat, din proiecte de asistență tehnică și din alte mijloace financiare, conform legislației.

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Statistici demografice și sociale”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii de Guvern a fost elaborat de către Biroul Național de Statistică (BNS), cu suportul India-UN Development Partnership Fund prin intermediul Oficiului Națiunilor Unite pentru Cooperare Sud-Sud, implementat de către Fondul Națiunilor Unite pentru Populație (UNFPA), în cadrul Proiectului „Îmbunătățirea disponibilității datelor administrative în scopul monitorizării progresului Agendei Conferinței Internaționale pentru Populație și Dezvoltare în cadrul Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă” (nr.8721163312689 în Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.246 din 8 aprilie 2010).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul art.18 și art. 22 lit. d) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, în corespundere cu prevederile Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 235/2021, care prevede (în acțiunea 1.8.1.) elaborarea și aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Statistici demografice și sociale”.

În prezent, Republica Moldova, similar cu alte țări din regiunea Europei de Est, trece prin importante transformări demografice care se manifestă în special prin scăderea continuă a natalității, descreșterea numărului populației, îmbătrânirea populației, intensificarea migrației interne, în special din mediul rural spre cel urban, contribuind astfel și mai mult la depopularea localităților rurale, mobilitatea urbană, precum și amplificarea emigrației, în special a populației tinere.

La nivel național, Biroul Național de Statistică, are sarcina de a elabora și disemina indicatori statistici demografici și sociali de bază privind populația și migrația internațională, forța de muncă, nivelul de educație și starea sănătății, condițiile de viață etc. Aceștia sunt necesari pentru elaborarea și monitorizarea politicilor naționale și sectoriale, pentru procesul de planificare a bugetului de stat și a asistenței externe, precum și pentru evaluarea impactului acestora asupra calității vieții oamenilor și dezvoltării durabile a țării, inclusiv în situații de criză.

Statutul de țară membră a Organizației Națiunilor Unite, statutul de țară candidată pentru aderare la Uniunea Europeană și semnatară a *Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană* (Titlul IV „Cooperarea economică și alte tipuri de cooperare sectorială”, Capitolul 6 „Statistici”, art. 41-46) presupune alinierea statisticilor naționale la normele și standardele internaționale și cele europene pentru asigurarea comparabilității statisticilor pe plan internațional, cu respectarea *Principiilor fundamentale ale statisticilor oficiale* adoptate de ONU și *Codului de bune practici al statisticilor europene*. Astfel, în procesul de producere a datelor statistice, pentru a asigura fiabilitatea și coerența datelor statistice și celor administrative și pentru a reduce sarcina de răspuns asupra respondenților, se pune accentul pe combinarea diverselor surse de date: utilizarea registrelor de stat și private, realizarea recensămintelor populației și locuințelor și a cercetărilor statistice prin sondaj.

Sistemul informațional „Statistici demografice și sociale” (SI SDS) este destinat pentru colectarea, prelucrarea, stocarea, actualizarea și analiza statistică a datelor despre unitățile care fac obiect al cercetărilor statistice, realizate de BNS în calitate de autoritate centrală în domeniul statisticii, sau bazate pe resurse informaționale de stat și private, în vederea producerii de statistici oficiale actualizate cu privire la fenomenele demografice și caracteristicile socio-economice ale populației la diferite intervale de timp ale ciclului vieții, în condiții de siguranță și cu asigurarea confidențialității datelor.

Pe termen scurt și mediu, SI SDS va susține eforturile țării în consolidarea statisticilor naționale în domeniul social și demografic, prin optimizarea și modernizarea cercetărilor statistice și prin consum și re-utilizare de date din resurse informaționale existente.

Pe termen lung, acest sistem, devenind totalmente funcțional și operațional cu conținut suficient de obiecte informaționale, va permite tranziția la organizarea și efectuarea de recensăminte și cercetări statistice bazate pe registre în locul celor tradiționale, în corespundere cu experiența internațională avansată, în special a țărilor din Uniunea Europeană.

Implementarea SI SDS va contribui la:

- sporirea capacităților BNS de realizare cost-eficientă a cercetărilor statistice privind populația, inclusiv a recensămintelor, producere și diseminare a statisticilor din domeniul socio-demografic;
- asigurarea accesului la datele din resursele și sistemele informaționale ale deținătorilor de date administrative și private relevante pentru producerea statisticilor demografice și sociale;
- sporirea diversității și calității produselor statistice și accesibilității utilizatorilor la acestea.

Proiectul a fost elaborat în corespundere cu prevederile art.16 și art.27 din Legea nr.93/2017 cu privire la statistica oficială potrivit căreia *“Autoritatea centrală în domeniul statisticii (adică BNS), în scopul completării volumului de date necesare pentru producerea statisticii oficiale și în scopul reducerii sarcinii informaționale asupra respondenților, are dreptul de a accesa și utiliza, în mod gratuit, surse de date administrative, inclusiv surse care conțin date individuale”* și, respectiv, *“creează și administrează registre statistice”*, precum și art.18 din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Conceptului Sistemul informațional „Statistici demografice și sociale” va contribui la alinierea statisticilor naționale la standardele europene, obligații ale Republicii Moldova, ce reies din calitatea de țară candidată pentru aderare la Uniunea Europeană semnată a *Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană* (din 27 iunie 2014), titlul IV, Capitolul 6 Statistici, art.41-46 pentru asigurarea comparabilității statisticilor pe plan european și internațional.

Lista actelor Uniunii Europene cu care se realizează armonizarea include:

- Regulamentul (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene din 11 martie 2009 *privind statisticile europene și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1101/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind transmiterea de date statistice confidențiale Biroului Statistic al Comunităților Europene, a Regulamentului (CE) nr. 322/97 al Consiliului privind statisticile comunitare și a Deciziei 89/382/CEE, Euratom a Consiliului de constituire a Comitetului pentru programele statistice ale Comunităților Europene, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 87/164 din 31.3.2009;*
- *Codul de bune practici al statisticilor europene*, pentru autoritățile naționale de statistică și Eurostat (autoritatea statistică a Uniunii Europene), adoptat de Comitetul Sistemului Statistic European, 16 noiembrie 2017, Luxemburg: Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2018;
- Regulamentul (UE) nr. 1260/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 noiembrie 2013 *privind statisticile demografice europene*, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 330/39 din 10.12.2013;

- Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 205/2014 al Comisiei din 4 martie 2014 *de stabilire a condițiilor uniforme de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1260/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile demografice europene, în ceea ce privește defalcarea datelor, termenele și revizuirile de date*, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 65/10 din 05.03.2014;
- Regulamentului (CE) nr. 763/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 *privind recensământul populației și al locuințelor*, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 218/14 din 13.08.2008.

La definitivarea proiectului de hotărâre a Guvernului, instrumentele de armonizare (clauza de armonizare, tabelele de concordanță – în care este prevăzută modalitatea de transpunere a normelor din Regulamentele UE) au fost revizuite și ajustate în modul corespunzător conform propunerilor și recomandările Centrului de Armonizare a Legislației.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul cuprinde reglementări care au ca obiectiv crearea SI SDS, stabilește scopurile, sarcinile și funcțiile sistemului, structura organizațională și baza normativă necesară pentru crearea și exploatarea lui, obiectele informaționale și lista datelor principale care se păstrează în acesta, infrastructura tehnologică și măsurile de securitate informațională.

SI SDS, este parte a sistemului informațional integrat al Biroului Național de Statistică. Resursa informațională a SI SDS reprezintă un spațiu informațional unic pentru integrarea bazelor de date cu înregistrări ale observărilor statistice din domeniile sociale și demografie realizate de BNS (cercetări prin sondaj și exhaustive, tip recensământ) cu alte resursele informaționale de stat și private, necesare procesului de producere a statisticilor oficiale privind fenomenele demografice și caracteristicile socio-economice ale populației, în scopul satisfacerii intereselor și necesităților informaționale ale populației, statului și mediului de afaceri și cercetătorilor.

Scopul de bază al creării SI SDS constă în realizarea unui management integrat, coordonat și eficace al producerii de statistici oficiale în domeniul demografic și social, în bază de cercetări statistice și utilizare a surselor de date administrative și private, conform principiilor fundamentale ale statisticii oficiale și aliniate la cerințele comunitare, pentru asigurarea utilizatorilor de date cu informații statistice fiabile, coerente și la timp oportun, necesare pentru elaborarea și monitorizarea politicilor, deciziilor autorităților publice și mediului de afaceri, pentru elaborarea cercetărilor științifice, pentru informarea societății și altor categorii de utilizatori, după caz.

Aceasta va oferi mecanisme eficiente pentru gestionarea bazelor de date statistice de tip “multi-registre” prin, preluarea, pseudonimizarea, evaluarea datelor (prin evaluarea gradului de corespundere a datelor din sursele de date administrative (SDA) cerințelor de elaborare a statisticilor oficiale, transformarea statistică (prin standardizarea variabilelor), prelucrarea statistică a datelor (codificare, clasificare, imputare, validare, agregare, corelare, modelare, editare, analiză statistică, stocare, arhivare etc.).

SI SDS va contribui la realizarea scopurilor de producere și diseminare a statisticilor oficiale demografice și sociale cu privire la:

1) **Statistica populației și migrației**” - privind mișcarea naturală și migratorie, mobilitatea internă, starea civilă, numărul anual al populației cu reședință obișnuită la nivel național și în profil teritorial, concretizat și ajustat în cadrul recensămintelor, precum și indicatorii demografici de bază.

2) Statistici de **Recensământ al populației și locuințelor** - despre populația cu reședință obișnuită a țării și fondul de locuințe în care aceasta habitează, caracteristicile lor geografice, demografice, sociale și economice, caracteristicile gospodăriilor și nucleelor familiale.

3) „*Statistici de ocupare și nivel de trai*” - privind forța de muncă, accesul la piața muncii și salarizare, condițiile de trai și nivel de bunăstare, nivelul de venituri, inclusiv din activitate economică, și cheltuieli.

4) “*Statistici servicii sociale și justiție*” - privind nivelul de educație și starea de sănătate ale populației, accesul la protecția socială, la servicii de sănătate, la justiție și cultură, accesul la alte servicii publice și utilități.

De asemenea, SI SDS va oferi funcționalități noi precum:

- asigurarea formării și gestionarea resursei informaționale unice în domeniul statisticilor demografice și sociale;
- formarea băncii de date a statisticilor demografice și sociale prin (i) colectarea datelor despre unitățile statistice care fac obiectul cercetărilor statistice din domeniile sociale și demografie realizate de BNS, (ii) consumul în mod automatizat, prin servicii informaționale și de interoperabilitate, și (iii) integrarea extraselor din bazele de date ale resurselor informaționale de stat și private la nivel de înregistrări individuale de date relevante și necesare producerii statisticilor oficiale cu privire la fenomenele demografice și caracteristicile sociale ale populației, ținând cont de perioadele de referință a acestora;
- proiectarea soluției tehnice modulare, bazate pe componente integrate, care ar asigura posibilitatea dezvoltării SI SDS fără a afecta continuitatea funcționării.

5. Fundamentarea economico-financiară

Dezvoltarea SI SDS, implementarea și menținerea funcționalității acestuia se va efectua din contul proiectelor de asistență tehnică și în limita mijloacelor financiare alocate din bugetul de stat care urmează să fie planificate în CBTM în anii 2023-2024, iar costul total al SI se estimează la aproximativ 24,3 mil. lei pentru toate modulele prevăzute în sistem, dezvoltate gradual. Totodată, în costurile respective este inclusă mentenanța sistemului pentru un an de zile din data dării în exploatare a acestuia.

În primii doi ani de implementare, dezvoltarea componentelor sistemului se va realiza din contul mijloacelor Proiectului „Îmbunătățirea disponibilității datelor administrative pentru urmărirea progresului agendei CIPD (Conferinței Internaționale privind Populația și Dezvoltarea) în cadrul ODD-urilor (Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă)”, implementat de Fondul Națiunilor Unite pentru Populație (UNFPA) și finanțat de India-UN Development Partnership Fund (nr. 8721163312689 în <http://amp.gov.md>), în sumă de cca 178 mii \$, existând posibilitatea unei finanțări suplimentare pentru asigurarea mentenanței sistemului nou creat din contul resurselor UNFPA până la finele anului 2023.

Mijloacele financiare pentru un an consecutiv de mentenanță și administrare ulterioară a SI SDS urmează a fi planificate de BNS din contul bugetului de stat, iar valoarea estimată a acestora nu va depăși 10-15% din costul Proiectului. E de menționat că, în cadrul elaborării CBTM 2023-2025 BNS, prin demersul nr.13.1-09/09 din 12.04.2022, a solicitat suplimentar suma de 5 782,2 mii lei pentru dezvoltarea, modernizarea și mentenanța infrastructurii TIC. În acest context, la următorul ciclu bugetar 2024-2026, BNS va înainta propunerea respectivă pentru a avea acoperire financiară din bugetul de stat.

Totodată, de menționat că, la dezvoltarea SI SDS se va ține cont de arhitectura tehnologică existentă și economiile ce pot fi generate prin găzduirea acesteia pe platforma tehnologică guvernamentală comuna (MCloud) și integrarea acestuia cu sistemele informaționale partajate relevante (MPass, MLog, MSign, etc.) și efectuării schimbului de date cu alte SI relevante, prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect).

Prin implementarea acestui sistem informațional, cheltuielile operaționale aferente organizării și desfășurării cercetărilor și lucrărilor statistice, în special a recensămintelor, se vor reduce cu aproximativ 247 milioane lei. Astfel, pentru realizarea unui **recensământ bazat pe registre** (proces îndelungat, care poate dura câțiva ani pentru aceasta fiind necesar accesul la datele cu caracter personal din sursele de date administrative și evaluarea calității acestora), în urma implementării SI SDS, cheltuielile care s-ar economisi ar include: *salarizarea personalului de colectare a datelor în teren* (215 milioane lei sau circa 65% din bugetul RPL planificat pentru 2024), *dispozitivele electronice pentru colectarea datelor în teren* (32 milioane lei sau circa 12%).

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul dat este în concordanță cu legislația națională și pentru implementarea prevederilor hotărârii în cauză nu este necesară amendarea suplimentară a cadrului normativ în vigoare.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul hotărârii Guvernului a fost plasat pe portalul www.particip.gov.md și pe pagina web oficială a Biroului Național de Statistică www.statistica.gov.md. Adicional, pe data de 30.03.2021, proiectul Conceptului SI SDS a fost consultat în cadrul unei ședințe a Comitetului Consultativ Tehnic Internațional (ITAB), organizat cu suportul UNFPA Moldova, cu participarea experților internaționali și reprezentanților Oficiilor de Statistică din mai multe state europene, cu vastă experiență în domeniul producerii statisticilor oficiale în baza datelor Recensămintelor Populației și Locuințelor, altor cercetări statistice, precum și a registrelor sau sistemelor informaționale publice și private. Din partea experților ITAB au fost propuse un set de recomandări care au fost încorporate în proiectul definitivat al Conceptului SI SDS.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul nu este pasibil de expertiza anticorupție (*avizul Centrului Național Anticorupție nr.06/2-3610 din 23.06.2022*).

9. Constatările expertizei de compatibilitate

În conformitate cu Declarația de compatibilitate prezentată de Centrul de armonizare a legislației, proiectul este compatibil cu legislația comunitară și transpune prevederile: Regulamentului (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene din 11 martie 2009 *privind statisticile europene și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1101/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind transmiterea de date statistice confidențiale Biroului Statistic al Comunităților Europene, a Regulamentului (CE) nr. 322/97 al Consiliului privind statisticile comunitare și a Deciziei 89/382/CEE, Euratom a Consiliului de constituire a Comitetului pentru programele statistice ale Comunităților Europene, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 87/164 din 31.3.2009; Codului de bune practici al statisticilor europene, pentru autoritățile naționale de statistică și Eurostat (autoritatea statistică a Uniunii Europene), adoptat de Comitetul Sistemului Statistic European, 16 noiembrie 2017, Luxemburg: Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2018; Regulamentului (UE) nr. 1260/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 noiembrie 2013 *privind statisticile demografice europene*, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 330/39 din 10.12.2013; Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 205/2014 al Comisiei din 4 martie 2014 *de stabilire a condițiilor uniforme de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1260/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile demografice europene, în ceea ce privește defalcarea datelor, termenele și revizuirile de date*, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 65/10 din 05.03.2014; Regulamentului (CE) nr. 763/2008 al Parlamentului*

European și al Consiliului din 9 iulie 2008 *privind recensământul populației și al locuințelor*, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 218/14 din 13.08.2008.

Conform Declarației de compatibilitate prezentată de Centrul de Armonizare a Legislației, *proiectul și-a atins finalitatea propusă de a reglementa formarea și gestionarea resursei informaționale unice în domeniul statisticilor demografice și sociale în acord cu prevederile UE corespondente în domeniul Statisticii demografice și sociale.*

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul hotărârii de Guvern a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției, obiecțiile și propunerile căruia au fost luate în considerare la definitivarea proiectului.

**Director general
Biroul Național de Statistică**

Oleg CARA