



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2022**

**Chișinău**

**Pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 395/2017  
cu privire la aprobarea Regulamentului privind  
organizarea și funcționarea Serviciului Fiscal de Stat**

-----

În temeiul art. 6 lit. h) și art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, și al art. 15 alin. (1) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), cu modificările ulterioare, Guvernul **HOTĂRĂȘTE:**

**1.** Hotărârea Guvernului nr. 395/2017 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Serviciului Fiscal de Stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 181-189, art. 484), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) la punctul 2 din hotărâre, cifrele „1931” se substituie cu cifrele „1800”;

2) în anexa nr.1:

a) pe tot parcursul textului, cuvintele „mașini de casă și de control”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „echipamente de casă și control”, la forma gramaticală corespunzătoare;

b) punctul 8 subpunctul 13), textul „art.241, 242” se substituie cu textul „art. 241-242”;

c) punctul 9:

subpunctul 1):

la litera c), cuvintele „ghidează și controlează” se substituie cu cuvântul „îndrumă”;

litera h) se completează cu următoarea propoziție: „Poziția oficială a Serviciului Fiscal de Stat se aprobă prin ordin al conducerii Serviciului Fiscal de Stat și se publică pe pagina web oficială a Serviciului Fiscal de Stat.”;

litera t) se completează cu textul „, inclusiv alocarea, mișcarea, evidența și controlul asupra lui”;

la litera v), textul „nr. 131 din 3 iulie 2015” se exclude;  
subpunctul 2):

la litera n<sup>4</sup>), textul „prevăzute de Codul fiscal nr. 1163/1997” se substituie cu textul „expuse la lit. n) și n<sup>2</sup>)”;

litera hh) va avea următorul cuprins:

„hh) organizează campanii promoționale, inclusiv prin concursuri, extrageri și loterii, cu stimularea din surse bugetare a contribuabililor care, direct sau indirect, au participat la îmbunătățirea procesului de administrare fiscală, la majorarea încasărilor la bugetul public național și/sau au utilizat modalități de achitare ce contribuie la majorarea nivelului de transparență a activității economice. Organizarea acestora se efectuează în modul stabilit de Guvern”;

la subpunctul 3) litera d), după cuvântul „constată” se introduc cuvintele „și sancționează”;

d) punctul 10:

la subpunctul 16), după cuvântul „sucursalele” se introduc cuvintele „sau filialele”.

la subpunctul 21), cuvintele „motivarea contribuabililor în sensul respectării legislației fiscale” se substituie cu cuvintele „respectarea legislației fiscale”;

se completează cu subpunctul 24<sup>3</sup>) cu următorul cuprins:

„24<sup>3</sup>) să stabilească criterii de determinare a contribuabililor care, la efectuarea livrărilor impozabile cu TVA pe teritoriul țării, sunt obligați să prezinte cumpărătorului (beneficiarului) factura fiscală electronică și să aprobe lista acestora;”.

**2.** Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

**NOTA INFORMATIVĂ**  
**la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.395/2017 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Serviciului Fiscal de Stat**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.395/2017 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Serviciului Fiscal de Stat a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor (Serviciul Fiscal de Stat).

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite**

Conform Hotărârii Guvernului nr.395/2017 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Serviciului Fiscal de Stat, efectivul limită al Serviciului Fiscal de Stat este stabilit în număr de 1931 de unități.

Totodată, prin Legea nr.281 din 16 decembrie 2016 cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative, Parlamentul Republicii Moldova a aprobat modificări și completări la Codul fiscal, prin care s-a dispus revizuirea statutului juridic al organelor fiscale. Astfel, începând cu anul 2017, în cadrul Serviciului Fiscal de Stat au avut loc reforme, cu implicarea optimizărilor de structură.

În rezultatul optimizărilor de structură, funcții/atribuții și a digitalizării serviciilor prestate contribuabililor s-au creat mai multe unități vacante.

Prin urmare, reieșind din optimizările de structură efectuate în privința Serviciului Fiscal de Stat și dezvoltarea serviciilor electronice prestate, efectivul limită, la momentul actual, necesită a fi ajustat prin reducerea acestuia cu 131 unități.

Reducerea efectivului-limită de personal este condiționată inclusiv de dezvoltarea tehnologiilor informaționale, digitizarea proceselor de lucru, precum și oferirea de noi servicii electronice către contribuabili, ceea ce permite extinderea și îmbunătățirea serviciilor prestate de către funcționarii fiscali cetățenilor și antreprenorilor utilizând metode electronice.

Digitalizarea serviciilor prestate în prezent, în cadrul Serviciului Fiscal de Stat, stimulează productivitatea, prin reducerea substanțială a factorului uman.

Prin urmare, automatizarea serviciilor în cadrul Serviciului Fiscal de Stat a determinat executarea volumului mare de muncă (*care anterior digitalizării serviciilor se gestiona manual*) în timp redus și cu implicarea unui număr mai mic de angajați, fiind astfel sporită eficiența, cu oferirea posibilității funcționarilor fiscali să îndeplinească mai multe sarcini într-un interval de timp mai scurt.

În context, optimizarea procedurilor de gestiune fiscală pe scară largă, realizate prin aplicarea serviciilor electronice moderne (*automatizarea procesului de lucru*) a sporit eficiența administrării fiscale și îndeplinirea atribuțiilor de serviciu, ceea ce condiționează reducerea implicării factorului uman în procesul de lucru.

Adițional, propunerile de modificare a Anexei nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.395 din 5 iunie 2017 (*Regulamentul privind organizarea și funcționarea Serviciului Fiscal de Stat*) au fost elaborate în scopul racordării acesteia la prevederile Codului fiscal, fiind indicate inclusiv modificări redacționale.

În scopul asigurării condițiilor optime pentru eficientizarea activității Serviciului Fiscal de Stat, reieșind din optimizările de structură efectuate în cadrul SFS, pentru asigurarea lanțului cauză și efect, și anume adaptarea numărului de personal la situația actuală a activității SFS, intrarea în vigoare a proiectului de hotărâre de Guvern este urgentă, fiind data de publicare în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul de hotărâre de Guvern nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea proiectelor noi**

Proiectul hotărârii Guvernului prevede modificarea efectivului-limită de personal pentru Serviciul Fiscal de Stat, prin reducerea acestuia, din numărul locurilor vacante, de la 1931 de unități, la 1800 unități de personal și ajustarea Anexei nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.395 din 5 iunie 2017 (modificări redacționale) în conformitate cu prevederile Codului fiscal, modificat potrivit Legii nr. 288 din 15.12.2017 cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative, Legii nr.118 din 05.07.2018 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, Legii nr. 60 din 23.04.2020 privind instituirea unor măsuri de susținere a activității de întreprinzător și modificarea unor acte normative și Legii nr.204 din 24.12.2021 pentru modificarea unor acte normative.

- Prin Legea nr. 288/2017, articolul 134 alineatul (1) din Codul fiscal a fost completat cu punctul 20<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

"20<sup>1</sup>) să stabilească criteriile de determinare a contribuabililor care, la efectuarea livrărilor impozabile cu T.V.A. pe teritoriul țării, sînt obligați să prezinte cumpărătorului (beneficiarului) factura fiscală electronică și să aprobe lista acestora;"

- Prin Legea nr. 60/2020, articolul 133 alineatul (2), punctul 34) a fost redat în următoarea redacție:

"34) organizează campanii promoționale, inclusiv prin concursuri, extrageri și loterii, cu stimularea din surse bugetare a contribuabililor care, direct sau indirect, au participat la îmbunătățirea procesului de administrare fiscală, la majorarea încasărilor la bugetul public național și/sau au utilizat modalități de achitare ce contribuie la majorarea nivelului de transparență a activității economice. Organizarea acestora se efectuează în modul stabilit de Guvern;"

- Prin Legea nr. 204/2021, la articolul 133 alineatul (1) punctul 3), cuvintele "și controlează" s-au exclus.

Totodată, conform art. 132<sup>4</sup> pct. 7) din Codul fiscal, Serviciul Fiscal de Stat constată infracțiunile prevăzute la art.241–242, 244, 244<sup>1</sup>, 250–253 și 335<sup>1</sup> din Codul penal.

În context, propunerile de modificare au drept scop racordarea Hotărârii Guvernului nr.395/2017 la prevederile Codului fiscal.

### **5. Fundamentarea economico-financiară**

Adoptarea proiectului de hotărâre va crea economii la fondul de salarizare pe termen mediu și lung. Modificarea Hotărârii Guvernului nu generează costuri deoarece cele 131 unități de personal reprezintă locuri vacante.

Potențial cost poate surveni în rezultatul schimbării structurii organizaționale în cazul în care, unii inspectori, funcțiile cărora vor fi afectate, ar decide refuzul ofertelor. Deoarece la moment, aceste circumstanțe nu sunt previzibile, calculele exacte vor fi prezentate la rectificarea bugetului, ulterior etapei de accept al ofertelor. Este un impact potențial de o singură dată, specific modificărilor de structură în oricare autoritate.

Astfel, modificarea nu are impact bugetar deoarece fondul de salarizare se planifică în raport cu numărul real de angajați. Prin urmare, întrucît cele 131 unități de personal care se reduc reprezintă locuri vacante, modificarea Hotărârii Guvernului nu va implica costuri, or operarea acestor modificări va contribui la reducerea costurilor de administrare și crearea economiilor la fondul de

salarizare. La caz, (la etapa actuală) în corespundere cu circumstanțele existente, nu se atestă premise de estimare a unui potențial cost.

**6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Aprobarea prezentului proiect de hotărâre nu implică modificarea altor acte normative.

**7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul hotărârii de Guvern a fost plasat pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor [www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), compartimentul „Transparență decizională”, directoriul „Procesul decizional”.

**8. Constatările expertizei anticorupție**

Conform raportului de expertiză nr. EHG22/8057 din 28.06.2022, în textul proiectului de hotărâre nu s-au identificat factori de risc care pot genera riscuri de corupție.

**9. Constatările expertizei juridice**

Constatările expertizei juridice au fost incluse în sinteză

Informația referitoare la concluziile expertizei de compatibilitate a proiectului de hotărâre cu alte acte normative în vigoare, precum și respectarea normelor de tehnică legislativă va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de hotărâre.

**Ministru**



**Dumitru BUDIANSCHI**