



# **GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA**

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2023**

**Chișinău**

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege  
privind modificarea Legii nr. 92/2022 privind activitatea  
de asigurare sau reasigurare**

-----

**Guvernul HOTĂRĂȘTE:**

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau reasigurare.

**Prim-ministru**

**DORIN RECEAN**

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Veronica Sirețeanu

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

**AVIZ**  
**la proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 92/2022**  
**privind activitatea de asigurare sau reasigurare**

Guvernul a examinat proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau reasigurare, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 473 din 15 decembrie 2022) de către dna Iulia Dascălu, deputat în Parlamentul Republicii Moldova, și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă este înaintată în conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Conform notei informative, proiectul de lege include majorarea numărului de zile de la 180 la 360 de zile de la data scadență prevăzută în contractul de asigurare pentru asigurarea riscurilor de producție în agricultură și piscicultură, care oferă posibilitatea unei valorificări mai eficiente a activelor care acoperă rezervele tehnice și cerința de capital minim sub formă de creanțe aferente primelor de asigurare subvenționate de stat. Adicional, se propune eliminarea restricțiilor de ordin cuantificabil privind activele admise pentru acoperirea rezervelor tehnice și a cerințelor de capital minim – în cazul creanțelor aferente primelor de asigurare subvenționată de către stat.

Potrivit autorilor, principalele prevederi ale proiectului vizează modificări ale art. 59 alin. (1) lit. l) și la art. 60 alin. (1) lit. i) și alin. (2) lit. l) din Legea nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau reasigurare.

Totodată, conform notei informative, realizarea proiectului de lege nu implică cheltuieli financiare și alocarea de mijloace financiare suplimentare din contul bugetului de stat.

Concomitent, atragem atenția asupra următoarelor aspecte.

Cu privire la art. 1 din proiect:

Ca urmare a analizei efectuate de către Comisia Națională a Pieței Financiare privind informația prezentată de către societățile de asigurare aferente contractelor de asigurare a riscurilor de producție în agricultură și piscicultură subvenționate de către stat, s-a constatat că valabilitatea contractelor de asigurare variază între 69 - 365 de zile, iar durata de achitare a sumelor subvenționate de stat aferente primei de asigurare de către Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură constituie până la 270 de zile de la data intrării în vigoare a contractului de asigurare.

Complementar, menționăm că art. 32 alin. (9) din Legea nr. 183/2020 privind asigurarea subvenționată în agricultură prevede expres că „sumele pentru subvenționarea primelor de asigurare se virează de către Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură după aprobarea documentelor prezentate de asigurători

subdiviziunilor teritoriale ale agenției în cauză, dar nu mai târziu de 2 luni de la data depunerii dosarului de subvenționare”.

În contextul celor menționate, se propune expunerea art. 1 din proiect în următoarea redacție:

„1. La articolul 59 alineatul (1) litera l), textul „180 de zile de la data scadentă prevăzută în contractul de asigurare” se substituie cu textul „270 de zile de la data intrării în vigoare a contractului de asigurare”.

Cu privire la art. 2 din proiect:

În conformitate cu prevederile art. 59 și 65 din Legea nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau reasigurare, societatea de asigurare sau de reasigurare, potrivit activității pe care o desfășoară, constituie și menține suficiente rezerve tehnice necesare pentru îndeplinirea tuturor obligațiilor de asigurare și/sau reasigurare ce rezultă din contractele de asigurare și/sau reasigurare, care urmează a fi acoperite cu active admise pentru aceasta.

Astfel, se propune expunerea art. 2 alin. (1) din proiect, care vizează modificarea art. 60 din Legea nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau reasigurare, în următoarea redacție:

„la alineatul (1) litera i), după textul „5% din total” se introduce textul „, iar creanțele aferente primelor de asigurare subvenționate de către stat sunt admise în limita a 70% din totalul rezervelor tehnice pe tipul de asigurare respectiv”.

Cu privire la nota informativă:

Potrivit notei informative, „proiectul a fost elaborat ca urmare a atestării discrepanțelor de reglementare dintre norma Legii și actul normativ al Autorității de Supraveghere (Comisia Națională a Pieței Financiare), care, în mod evident, creează incertitudini pentru asiguratorii”.

În acest context, menționăm că, potrivit art. 34 alin. (10) din Legea nr. 407/2006 cu privire la asigurări (lege abrogată din 1 ianuarie 2023), categoriile de active admise să reprezinte rezervele tehnice și rezervele matematice ale asiguratorului, cerințele față de aceste active, regulile de dispersare a plasamentelor, precum și coeficientul de lichiditate se stabilesc prin Hotărârea Comisiei Naționale a Pieței Financiare nr. 2/1/2011.

Respectiv, Legea nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau reasigurare (în vigoare din 1 ianuarie 2023) vine cu o inovație în acest sens și reglementează, la art. 59, aspecte ce țin de activele admise pentru acoperirea rezervelor tehnice și a cerinței de capital minim pentru societățile de asigurare sau de reasigurare.

Astfel, *de jure*, Hotărârea Comisiei Naționale a Pieței Financiare nr. 2/1/2011 nu va mai fi aplicabilă din 1 decembrie 2023, or, potrivit prevederilor art. 124 alin. (2) și (6) din Legea nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau reasigurare, Guvernul, în comun cu autoritatea de supraveghere, până la data intrării în vigoare a legii, va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în concordanță cu respectiva lege. Totodată, actele normative emise de autoritatea de supraveghere în baza Legii nr. 407/2006 cu privire la asigurări se

aplică în continuare în măsura în care nu contravin acestei legi, până la abrogarea lor expresă.

Adițional, menționăm că, potrivit prevederilor art. 16 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative ale autorităților publice autonome sunt emise sau aprobate numai în temeiul și pentru executarea legilor. Actele normative respective se limitează strict la cadrul stabilit în actele normative de nivel superior pentru a căror executare se emit sau se aprobă și nu pot contraveni prevederilor actelor respective.

În contextul celor expuse, se consideră oportună completarea notei informative cu informația privind finalitățile urmărite prin adoptarea actului normativ, precum și rezultatele scontate după adoptarea și implementarea acestuia. În același timp, se consideră necesare descrierea și viziunea clară privind efectele actului normativ asupra subiecților vizați (societăți de asigurări și reasigurări și consumatori), or, conform prevederilor art. 71 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, la interpretarea actului normativ se va ține cont de nota informativă care a însoțit proiectul actului normativ respectiv și de alte documente care permit identificarea voinței autorității publice care a adoptat, a aprobat sau a emis actul normativ.

Cu privire la aspectele generale:

Referințele la actele normative se vor expune ținând cont de prevederile art. 42 alin. (5) și art. 55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, astfel încât la indicarea datei de adoptare a actului normativ să se indice numărul de ordine, ca element de identificare, la care să se adauge anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară, conform următorului exemplu: „Legea nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau reasigurare”.

Menționăm că sursa de publicare se indică după următoarea schemă: (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului).

Totodată, proiectul de lege se va revizui ținând cont de prevederile art. 51 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora „(4) În legea de modificare și/sau abrogare a mai multor acte normative, fiecărui act normativ i se consacră un articol însemnat cu un număr ordinar exprimat prin cifre romane și urmat de punct. Diviziunile acestor articole se însemnează cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de punct.”, precum și „(6) Alineatele sunt însemnate succesiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde. Alineatul poate fi divizat în litere, care sunt însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză.”

Adițional, se va ține cont de faptul că „sintagma” reprezintă o unitate sintactică stabilă, formată din mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei propoziții sau a unei fraze. La schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor

cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv.

În același timp, potrivit Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, regula generală privind intrarea în vigoare a actelor normative, statuată în art. 56 alin. (1), prevede că „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării.” Conform alin. (3) din același articol, „intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective”.

În contextul celor expuse, Guvernul susține proiectul de lege înaintat cu titlu de inițiativă legislativă, care urmează a fi îmbunătățit/revăzut ținând cont de propunerile/obiecțiile menționate mai sus.