



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

Cu privire la Comisia Națională pentru Monopol Fiscal

În temeiul articolului 36⁸ punctul 3 din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi (Monitorul Parlamentului Republicii Moldova, 1994, nr.2, art.33), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se instituie Comisia Națională pentru Monopol Fiscal.
2. Se aprobă Regulamentul privind organizarea activității și funcționarea Comisiei Naționale pentru Monopol Fiscal (se anexează).
3. Ministerul Finanțelor, în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, va prezenta Guvernului spre aprobare componența nominală a Comisiei Naționale pentru Monopol Fiscal.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul economiei

Dumitru Alaiba

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.

REGULAMENT
privind organizarea activității și funcționarea
Comisiei Naționale pentru Monopol Fiscal

Capitolul I
DISPOZIȚII GENERALE

1. Prezentul Regulament stabilește atribuțiile, componența, precum și modul de organizare a activității și funcționare a Comisiei Naționale pentru Monopol Fiscal (în continuare – Comisia).

2. Comisia este un organ colegial, cu caracter consultativ, fără statut de persoană juridică, instituită în scopul evaluării necesității de constituire a monopolului fiscal pe anumite domenii de activitate.

3. Pentru realizarea scopului său, Comisia adoptă decizii cu caracter de recomandare.

4. Cadrul juridic al Comisiei îl constituie Constituția Republicii Moldova, Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, prezentul Regulament, alte acte normative, precum și tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.

Capitolul II
TRIBUȚIILE ȘI DREPTURILE COMISIEI

5. În procesul de activitate, Comisia are următoarele atribuții:

1) constată necesitatea instituirii monopolului fiscal pentru anumite activități economice;

2) identifică întreprinderea sau grupul de întreprinderi care desfășoară activități economice pentru care a fost constatată necesitatea instituirii monopolului fiscal;

3) analizează și estimează impactul atribuirii statutului de monopol fiscal, inclusiv relevă avantajele și dezavantajele economice și de altă natură pe termen scurt, mediu și lung;

4) propune Guvernului spre examinare și aprobare, prin intermediul organului central de specialitate care asigură lucrările de secretariat ale Comisiei, proiectul actului normativ prin care se atribuie statutul de monopol fiscal unei întreprinderi sau unui grup de întreprinderi;

5) monitorizează și evaluează anual sectorul economic în care activează întreprinderea sau grupul de întreprinderi pentru care a fost atribuit statutul de monopol fiscal și prezintă un raport Guvernului;

6) propune Guvernului retragerea statutului de monopol fiscal întreprinderii sau grupului de întreprinderi în cazul în care se constată abateri de la normele specifice de reglementare a activității economice, stabilite de actul normativ prin care a fost atribuit statutul de monopol fiscal, sau în cazul suprimării circumstanțelor care au determinat constatarea necesității instituirii monopolului fiscal.

6. În procesul realizării atribuțiilor sale, Comisia are următoarele drepturi:

1) să solicite și să primească de la autoritățile publice, persoanele juridice cu capital integral sau majoritar de stat informații necesare pentru activitatea sa;

2) să invite la ședințele sale reprezentanți ai autorităților publice, organizațiilor necomerciale, societății civile și alte părți interesate;

3) să propună pentru întreprinderile cu statut de monopol fiscal stabilirea unor mecanisme și condiții de desfășurare a activității economice, etc.

Capitolul III

COMPONENȚA, ORGANIZAREA ACTIVITĂȚII ȘI FUNCȚIONAREA COMISIEI

7. Comisia este alcătuită din 5 membri: un reprezentant al Ministerului Finanțelor (președintele Comisiei), un reprezentant al Ministerului Economiei, un reprezentant al Consiliului Concurenței și doi reprezentanți ai societății civile din domeniul economic, selectați și desemnați de organul central de specialitate care asigură lucrările de secretariat ale Comisiei.

8. Componența nominală a Comisiei se aprobă de către Guvern.

9. Președintele Comisiei are următoarele atribuții:

1) conduce activitatea Comisiei, convoacă și prezidează ședințele acesteia;

2) în caz de necesitate, invită la ședințele Comisiei conducători și specialiști din autoritățile administrației publice, alte instituții publice, mediul academic, precum și experți independenți;

3) reprezintă Comisia în relațiile sale cu autoritățile administrației publice, precum și în relațiile cu societatea civilă;

4) stabilește data, ora, locul desfășurării ședinței și aprobă ordinea de zi a ședințelor Comisiei;

5) semnează procesele-verbale și deciziile Comisiei;

6) monitorizează realizarea deciziilor aprobate de Comisie.

10. În absența temporară sau în situația de imposibilitate a exercitării obligațiilor de către președintele Comisiei, conducerea activității acesteia este preluată de un alt membru al Comisiei, desemnat de către președinte.

11. Comisia își desfășoară activitatea în ședințe organizate semestrial. Ședințele Comisiei se consideră deliberative dacă la ea participă 2/3 din membri. În caz de necesitate, pot fi convocate ședințe extraordinare la solicitarea președintelui sau a cel puțin 1/3 din numărul membrilor acesteia.

12. Comisia poate constitui grupuri de lucru permanente sau temporare pentru examinarea problemelor și elaborarea deciziilor în domeniile concrete ale activității sale. Grupurile de lucru sunt conduse de un membru al Comisiei, iar în componența acestora pot fi incluși și reprezentanți ai altor autorități ale administrației publice centrale decât cele reprezentate în Comisie, precum și ai societății civile, mediului academic, specializați în domeniul necesar activității sale.

13. Organizarea ședințelor Comisiei și a lucrărilor de secretariat ale acesteia este asigurată de către Ministerul Finanțelor prin intermediul secretarului Comisiei, desemnat prin ordin, care nu are calitatea de membru al Comisiei și nu dispune de drept de vot.

14. Secretarul Comisiei are următoarele atribuții:

- 1) pregătește proiectul ordinii de zi și graficul ședințelor Comisiei;
- 2) organizează și asigură buna desfășurare a ședințelor Comisiei, precum și asigură schimbul de informații;
- 3) întocmește și semnează procesele-verbale ale ședințelor Comisiei;
- 4) asigură comunicarea Comisiei cu autoritățile publice, organizațiile necomerciale, precum și cu societatea civilă;
- 5) primește de la autorități propuneri referitor la activitatea în domeniu, le prezintă președintelui și membrilor Comisiei, le înregistrează și ține evidența acestora;
- 6) elaborează planurile de activitate ale Comisiei, în baza propunerilor președintelui, membrilor Comisiei și le prezintă spre aprobare la ședințele Comisiei;
- 7) asigură reflectarea activității Comisiei în mass-media și plasarea informațiilor relevante pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor;
- 8) asigură păstrarea documentelor cu privire la activitatea Comisiei.

15. Membrii Comisiei au următoarele obligații:

- 1) să participe personal la ședințele Comisiei și să examineze subiectele incluse pe ordinea de zi;
- 2) să participe prin vot la aprobarea și semnarea deciziilor;

3) să își exercite atribuțiile în conformitate cu legislația și prezentul Regulament;

4) să respecte confidențialitatea informațiilor expuse și discutate în cadrul ședințelor;

5) să declare faptul survenirii conflictului de interese, natura acestuia și să se abțină de la votarea deciziei.

16. Ordinea de zi a ședinței se întocmește în baza propunerilor formulate și înaintate de către membrii Comisiei și se prezintă spre aprobare președintelui acesteia.

17. Proiectul ordinii de zi și materialele pentru examinare se aduc la cunoștința președintelui Comisiei, membrilor Comisiei și persoanelor invitate cu cel puțin 3 zile lucrătoare anterior convocării ședinței.

18. Deciziile Comisiei se aprobă prin vot deschis, cu majoritatea simplă de voturi a membrilor prezenți la ședință și se semnează de către președintele acesteia.

19. Membrii Comisiei care nu sunt de acord cu deciziile au dreptul la opinie separată, care se anexează la decizia aprobată.

20. Procesul-verbal al ședinței Comisiei, semnat de către președintele Comisiei sau de către persoana desemnată și contrasemnat de către secretarul Comisiei, se remite, în termen de cel mult 5 zile lucrătoare, membrilor Comisiei spre informare. Procesul-verbal va conține data ședinței, numele membrilor prezenți și altor persoane invitate prezente, sinteza punctelor de vedere exprimate de participanți, concluziile și deciziile aprobate.

21. Comisia prezintă anual Guvernului, până la sfârșitul lunii martie a anului curent, raportul privind activitatea sa în anul precedent. Proiectul de raport se elaborează de către secretarul Comisiei cu asistența membrilor acesteia. Raportul se aprobă în cadrul ședinței Comisiei.

22. Raportul anual al Comisiei se plasează pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor.

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la
Comisia Națională pentru Monopol Fiscal

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Prezentul proiect de act normativ este elaborat de către Ministerul Economiei.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

În condițiile economiei de piață rolul statului este limitat la problemele esențiale ce privesc apărarea și promovarea interesului public în activitatea economică, desfășurată nemijlocit de către agenții economici pe baza autonomiei lor juridice.

Prin urmare, în vederea apărării și promovării unor interese de ordin general, statul acționează în mod indirect, prin intermediul Guvernului, care pune în acțiune pârgھیile sale specifice - impozite, taxe, licențe, garantarea guvernamentală a unor credite, lansarea comenzilor de stat etc., și îndeosebi prin politica sa normativă.

Determinarea cadrului normativ general și stabilirea principiilor reglementării de către stat a monopolurilor sale în economia națională urmăresc scopul de a apăra cetățenii și societatea. Monopolul statului este situația în care un număr limitat de agenți economici, cu autorizarea organelor administrației publice, au dreptul exclusiv de a desfășura într-o anumită sferă activități economice de producere, transportare, comercializare și procurare a mărfurilor (serviciilor).

În context, la data de 28 iulie 2022 Parlamentul a adoptat Legea nr.235/2022 pentru modificarea Legii nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi.

Conform art.36⁷, 36⁸ din Legea nr.845/1992, statutul de monopol fiscal se atribuie întreprinderii sau grupului de întreprinderi de către Guvern, la propunerea Comisiei Naționale pentru Monopol Fiscal, care se instituie de către Guvern și activează în baza propriului regulament de activitate.

Astfel, în scopul elaborării cadrului normativ subordonat legii, Ministerul Economiei a elaborat și propune spre promovare proiectul hotărârii Guvernului cu privire la Comisia Națională pentru Monopol Fiscal.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene și nu este necesar descrierea gradului de compatibilitate.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede instituirea Comisiei Naționale pentru Monopol Fiscal în calitate de organ colegial, constituit din reprezentanți ai autorităților publice din domeniu și ai societății civile, care exercită următoarele atribuții:

1) constată necesitatea instituirii monopolului fiscal pentru anumite activități economice;

2) identifică întreprinderea sau grupul de întreprinderi care desfășoară activități economice pentru care a fost constatată necesitatea instituirii monopolului fiscal;

3) analizează și estimează impactul atribuirii statutului de monopol fiscal, inclusiv relevă avantajele și dezavantajele economice și de altă natură pe termen scurt, mediu și lung;

4) propune Guvernului spre examinare și aprobare, prin intermediul organului central de specialitate care asigură lucrările de secretariat ale Comisiei, proiectul actului normativ prin care se atribuie statutul de monopol fiscal unei întreprinderi sau unui grup de întreprinderi;

5) monitorizează și evaluează anual sectorul economic în care activează întreprinderea sau grupul de întreprinderi pentru care a fost atribuit statutul de monopol fiscal și prezintă un raport Guvernului;

6) propune Guvernului retragerea statutului de monopol fiscal întreprinderii sau grupului de întreprinderi în cazul în care se constată abateri de la normele specifice de reglementare a activității economice, stabilite de actul normativ prin care a fost atribuit statutul de monopol fiscal, sau în cazul suprimării circumstanțelor care au determinat constatarea necesității instituirii monopolului fiscal.

Totodată, proiectul prevede componența, modul de constituire, organizare a activității și funcționare a Comisiei Naționale pentru Monopol Fiscal.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului de hotărâre nu va necesita careva cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Implementarea prevederilor proiectului nu va necesita modificarea altor acte normative

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind consultările publice a proiectului a fost plasat pe pagina web a Ministerului Economiei, secțiunea - Transparența decizională, precum și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md.

8. Constatările expertizei anticorupție

Constatările expertizei anticorupție (scr.nr.06/2-5098 din 05.09.2022 și scr.nr.06/2 din 14.09.2022) au fost recepționate și efectuate modificările corespunzătoare în proiect.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația Uniunii Europene și decade necesitatea efectuării expertizei de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice

Constatările expertizei juridice (scr.nr.04/7731 din 02.09.2022 și scr.nr.04/7962 din 13.09.2022) au fost recepționate și efectuate modificările corespunzătoare în proiect.

11. Constatările altor expertize

Proiectul de hotărâre nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Ministru

Dumitru ALAIBA