



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2023

Chișinău

Cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor

În temeiul art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, al art. 17 din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), cu modificările ulterioare, și al art. 4 alin. (5) din Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 51-54, art. 153), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă:

- 1) Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, conform anexei nr. 1;
- 2) Structura organizatorică a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, lista posturilor de inspecție la frontieră, lista subdiviziunilor teritoriale (cu statut de direcție), precum și structura-tip a subdiviziunilor teritoriale ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, conform anexei nr. 2;
- 3) Organigrama Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, conform anexei nr. 3;
- 4) Lista instituțiilor publice în care Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor exercită calitatea de fondator, conform anexei nr. 4.

2. Se stabilește efectivul-limită de personal al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor în număr de 1194 de unități, dintre care 255 de unități pentru aparatul central, 148 de unități pentru posturile de inspecție la frontieră și 791 de unități pentru subdiviziunile teritoriale.

3. Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, va prezenta Guvernului spre

aprobare statutul, proiectul de reorganizare, precum și de modificare a cadrului normativ conex activității Instituției Publice Laboratorul central fitosanitar, Instituției Publice Laboratorul central de testare a băuturilor alcoolice/nealcoolice și a produselor conservate și Instituției Publice Centrul Republican de Diagnostic Veterinar.

4. Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor în comun cu Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, va prezenta Guvernului spre aprobare statutul, proiectul de reorganizare a Serviciului de Stat Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților.

5. Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor va asigura, până la data de 1 aprilie 2023, procesul de reorganizare a subdiviziunilor sale actuale.

6. Hotărârea Guvernului nr. 600/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 235-244, art. 656), cu modificările ulterioare, se abrogă.

7. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul agriculturii
și industriei alimentare

Vladimir Bolea

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

REGULAMENT
cu privire la organizarea și funcționarea
Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor (în continuare – *Regulament*) reglementează statutul juridic, misiunea, funcțiile de bază, atribuțiile principale și drepturile generale ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor (în continuare – *Agenție*), precum și organizarea activității acesteia.

2. Agenția este autoritatea administrativă centrală din subordinea Guvernului, care implementează politica statului în domeniile de activitate ce îi sunt încredințate.

3. Agenția este persoană juridică de drept public, cu sediul în municipiul Chișinău, și dispune de denumire, de ștampilă cu Stema de Stat a Republicii Moldova, de conturi trezoreriale și bancare, precum și de alte atribute specifice autorităților publice, stabilite în legislație.

4. Agenția își exercită atribuțiile pe întreg teritoriul Republicii Moldova.

II. MISIUNEA, DOMENIILE DE ACTIVITATE,
FUNCȚIILE ȘI DREPTURILE AGENȚIEI

5. Agenția are misiunea de a asigura implementarea politicilor statului în domeniile orientate spre garantarea siguranței alimentelor și a calității produselor alimentare, inclusiv a alcoolului etilic, a producției alcoolice și a produselor vitivinicole, întreținerea unui sistem de măsuri publice menite să asigure sănătatea animală și protecția plantelor, inofensivitatea produselor alimentare și a materiei prime, precum și protecția consumatorilor în domeniul alimentar.

6. Agenția realizează funcțiile stabilite de prezentul Regulament în următoarele domenii de activitate:

- 1) sanitar-veterinar și zootehnie;
- 2) fitosanitar și protecția plantelor;
- 3) siguranța și calitatea alimentelor;

- 4) controlul fabricării și circulației alcoolului etilic, al produselor vitivinicole și al producției alcoolice;
- 5) protecția consumatorului în domeniul alimentar;
- 6) respectarea condițiilor de licențiere conform domeniului aferent.

7. Funcțiile de bază ale Agenției sunt:

- 1) prevenirea și combaterea încălcărilor în domeniile de activitate;
- 2) controlul de stat asupra activității de întreprinzător în domeniul de activitate;
- 3) emiterea actelor administrative normative în domeniile de activitate în limitele competenței acordate prin actele normative;
- 4) coordonarea, îndrumarea și controlul aplicării reglementărilor legale în domeniul de activitate, precum și funcționarea subdiviziunilor sale;
- 5) managementul resurselor umane, financiare și materiale, susținerea activităților specifice prin intermediul tehnologiei informației și comunicațiilor, reprezentarea juridică, auditul intern, precum și comunicarea internă și externă;
- 6) cooperarea internațională în domeniile de activitate.
- 7) emiterea actelor permissive în domeniile de activitate, în limitele competenței acordate prin actele normative.

8. În exercitarea atribuțiilor sale, Agenția are următoarele drepturi:

- 1) să prezinte instituțiilor cu drept de inițiativă legislativă propuneri de proiecte de modificare a cadrului normativ în domeniu;
- 2) să aprobe instrucțiuni, proceduri și metodologii în subiectele ce țin de competența sa;
- 3) să solicite și să primească, în condițiile legii și în scopul exercitării atribuțiilor sale, informații de la autoritățile administrației publice centrale și locale, de la organizații și instituții, de la persoanele fizice și juridice, indiferent de forma de organizare, care activează în domenii ce țin de competența sa;
- 4) să constate contravenții, să întocmească procese-verbale cu privire la contravenții și să aplice sancțiuni în conformitate cu prevederile Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008;
- 5) să beneficieze de acces la bazele de date oficiale publice în domeniul informației statistice, financiare, fiscale, economice, juridice, metrologice etc., conform procedurii stipulate în Legea nr. 71/2007 cu privire la registre;
- 6) să sesizeze autoritățile competente referitor la produsele, serviciile, mijloacele de măsurare neconforme depistate în cadrul controalelor de stat asupra activității de întreprinzător în domeniul de activitate;
- 7) să organizeze și să efectueze vizite de consultanță în vederea familiarizării agenților economici și a consumatorilor cu cerințele actelor normative în domeniul de activitate;
- 8) să posede, să utilizeze și să administreze patrimoniul în conformitate cu scopurile sale de activitate și cu prevederile cadrului normativ;

9) să colaboreze cu autoritățile administrației publice locale și centrale, cu organele abilitate cu funcții de control, cu organizațiile necomerciale, cu organizațiile/structurile internaționale și cu societatea civilă în vederea implementării la nivel local și național a politicii statului în domeniile încredințate și a soluționării problemelor comune;

10) să participe la negocierile interguvernamentale privind subiectele ce țin de competența sa;

11) să posede, să utilizeze și să administreze patrimoniul în conformitate cu scopurile de activitate ale Agenției și cu prevederile cadrului normativ;

12) să recepționeze asistență tehnică și financiară de la partenerii de dezvoltare și din alte surse neinterzise de cadrul normativ și să o utilizeze în scopul realizării funcțiilor sale;

13) să încheie contracte cu persoane fizice și juridice de drept public sau privat, donatori internaționali, cu furnizorii și beneficiarii de bunuri și servicii;

14) să contracteze servicii de la persoanele fizice și juridice, rezidente sau nerezidente, în vederea realizării sarcinilor atribuite, în limitele mijloacelor financiare aprobate în acest scop;

15) să asigure reprezentarea Republicii Moldova în organizațiile internaționale de profil, în condițiile actelor normative;

16) să presteze, în domeniile sale de competență, servicii contra plată, conform nomenclatorului serviciilor contra plată, metodologiei de calcul și cuantumului tarifelor la serviciile prestate, aprobate de către Guvern;

17) să emită, după caz, prescripții și să aplice sancțiuni în temeiul procesului-verbal de control, inclusiv să aplice măsuri restrictive conform Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător;

18) să preleveze probe pentru investigațiile de laborator;

19) să efectueze investigații de laborator aferente implementării tuturor programelor strategice de stat de monitorizare și supraveghere în domeniile de competență atribuite Agenției stabilite la pct. 6;

20) să aloce laboratoarelor (instituțiilor publice) în care Agenția exercită calitatea de fondator mijloacele financiare aprobate prin Legea bugetului de stat pentru asigurarea îndeplinirii programelor de monitorizare în domeniile de competență stabilite la pct. 6;

21) să abroge actele ce contravin legislației ale serviciilor publice desconcentrate din subordine, precum și ale instituțiilor publice în care Agenția are calitatea de fondator;

22) să înainteze, în conformitate cu legislația, acțiuni în regres împotriva funcționarilor publici și a personalului angajat care au cauzat prejudicii Agenției și bugetului de stat;

23) să exercite alte drepturi în temeiul actelor normative ce reglementează relațiile din domeniile de activitate încredințate.

III. ORGANIZAREA ACTIVITĂȚII AGENȚIEI

9. Agenția este condusă de directorul general, care este asistat în activitate de patru directori generali adjuncți și de un cabinet, a cărui activitate este reglementată de lege.

10. Agenția funcționează conform principiului de conducere unică exercitată de către directorul general, care este numit în funcție și eliberat din funcție de către Guvern.

11. Nu poate fi numit în funcția de director general al Agenției persoana care are interdicția de a ocupa funcția publică, are antecedente penale nestinse pentru infracțiuni grave, deosebit de grave și excepțional de grave săvârșite cu intenție, precum și persoana care are antecedente penale nestinse pentru săvârșirea infracțiunilor contra bunei desfășurări a activității în sfera publică sau persoana a fost absolvită de răspundere penală printr-un act de amnistie sau de grațiere.

12. Directorii generali adjuncți ai Agenției sunt numiți în funcții publice și eliberați sau destituiți din funcții publice, în condițiile legii, de Guvern și se subordonează nemijlocit directorului general.

13. Atribuțiile, responsabilitățile și limitele de acțiune ale directorilor generali adjuncți se stabilesc prin ordin al directorului general al Agenției.

14. Directorul general al Agenției are următoarele atribuții:

1) asigură coordonarea și supravegherea activității Agenției, precum și monitorizarea activității subdiviziunilor subordonate;

2) raportează Guvernului despre activitatea Agenției, conform domeniilor de activitate ce îi sunt încredințate;

3) reprezintă Agenția în relația cu terții sau acordă împuterniciri altor angajați ai instituției de a reprezenta Agenția;

4) organizează sistemul de control intern managerial, precum și funcția de audit intern în cadrul Agenției;

5) exercită dreptul asupra efectuării cheltuielilor în conformitate cu alocațiile aprobate în cadrul instituțiilor publice în care exercită calitatea de fondator;

6) prezintă Guvernului planul anual de activitate a Agenției pentru aprobare și măsurile de realizare a direcțiilor strategice de activitate a acesteia;

7) stabilește atribuțiile și responsabilitățile directorilor generali adjuncți; înaintează propuneri cu privire la aplicarea sancțiunilor disciplinare față de aceștia pentru a fi prezentate, în modul stabilit, Guvernului spre examinare;

8) numește în funcții publice, modifică, suspendă și încetează raporturile de serviciu ale funcționarilor publici, inclusiv angajează și eliberează din funcție personalul contractual în condițiile legislației muncii;

9) conferă grade de calificare funcționarilor publici, acordă stimulări și le aplică sancțiuni disciplinare în condițiile legii, inclusiv personalului contractual;

10) aprobă sau modifică statul de personal și schema de încadrare a Agenției și a subdiviziunilor subordonate, în limitele fondului de retribuire a muncii și ale efectivului-limită stabilit de Guvern;

11) asigură realizarea sarcinilor și funcțiilor ce revin Agenției;

12) asigură coordonarea și supravegherea activității Agenției;

13) asigură funcționalitatea Consiliului de soluționare a disputelor;

14) aprobă repartizarea alocațiilor bugetare conform clasificății bugetare;

15) asigură gestionarea alocațiilor bugetare și administrarea patrimoniului public în corespundere cu principiile bunei guvernări;

16) soluționează problemele activității operative, organizatorice, economico-financiare și ale asigurării materiale și sociale;

17) semnează, în limitele competenței sale, dispoziții, ordine și alte acte prevăzute de legislație, emise de Agenție;

18) aprobă prin act administrativ intern, după caz, componența Colegiului Agenției, Consiliului consultativ și Comisiei medicamentelor de uz veterinar, precum și regulamentele privind organizarea și funcționarea acestora;

19) aprobă prin act administrativ intern regulamentul privind uniforma și semnele de distincție ale angajaților Agenției cu funcție de inspector.

15. În cazul absenței temporare a directorului general al Agenției, atribuțiile acestuia sunt exercitate de către unul dintre directorii generali adjuncți ai Agenției desemnat de către directorul general sau de o altă persoană împuternicită.

16. Subdiviziunile Agenției activează în baza propriilor regulamente, aprobate de către directorul general al Agenției.

17. Lucrările de secretariat se țin în conformitate cu actele normative privind ținerea lucrărilor de secretariat.

18. Corespondența Agenției este semnată de directorul general, directorii generali adjuncți sau de persoanele cu funcții de răspundere abilitate cu acest drept.

19. Semnătura pe actele Agenției se aplică în formă scrisă (olografă) sau digitală.

20. Persoanele abilitate cu dreptul de semnătură poartă răspundere personală conform legislației pentru legalitatea, veridicitatea și corectitudinea documentului semnat.

21. Prin ordin al directorului general pot fi înființate comisii și grupuri de lucru pentru realizarea activităților în domeniile de competență. La lucrările comisiilor și grupurilor de lucru pot fi antrenați specialiști din diferite domenii.

22. Finanțarea Agenției se efectuează în limitele alocațiilor aprobate în legea bugetară anuală, inclusiv din venituri colectate, precum și din alte surse neinterzise de legislație.

23. Mijloacele financiare primite de Agenție din buget se gestionează prin sistemul trezorerial, care se asigură prin conturi trezoreriale bazate pe clasificția bugetară și pe planul de conturi contabile.

24. Documentele de casă, bancare și de decontare, datoriile financiare și calculate se semnează de către directorul general al Agenției sau de o altă persoană împuternicită de către acesta.

25. Agenția este responsabilă de asumarea, achitarea, evidența și raportarea angajamentelor în scopurile și limitele alocațiilor bugetare aprobate.

**STRUCTURA ORGANIZATORICĂ
a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor**

Conducerea
Cabinetul directorului general (cu statut de serviciu)
Direcția audit intern
Direcția control intern și integritate
Direcția sănătatea și bunăstarea animalelor
 Secția controlul bolilor la animale și managementul măsurilor
sanitar-veterinare
 Secția protecția, bunăstarea și înregistrarea animalelor
Direcția control medicamente de uz veterinar și hrană pentru animale
 Secția medicamentelor de uz veterinar, biocide și monitorizare
postînregistrare
 Serviciul hrană pentru animale și aditivi furajeri
 Secția monitorizarea și controlul reglementărilor în domeniul zootehniei
Direcția siguranța produselor alimentare de origine nonanimală
 Secția monitorizarea siguranței alimentelor de origine nonanimală
 Secția controlul unităților înregistrate oficial în domeniul siguranței
alimentelor și alimentație publică
 Direcția siguranța produselor alimentare de origine animală
 Secția monitorizarea siguranței alimentelor de origine animală
 Secția controlul unităților autorizate sanitar-veterinar
Direcția controlul siguranței și calității produselor vitivinicole, alcoolului etilic
și producției alcoolice
Direcția protecția plantelor
Direcția control semincer
Direcția controlul utilizării și plasării pe piață a produselor de uz fitosanitar și a
fertilizanților
Direcția generală finanțe și contabilitate
 Direcția evidență contabilă
 Secția planificare și rapoarte financiare
 Secția nord
 Secția centru
 Secția sud
Direcția generală juridică
 Direcția reprezentare
 Serviciul acte normative și acte interne
 Secția nord
 Secția centru
 Secția sud
Direcția administrare și management intern
Secția management documente
Direcția tehnologii informaționale

Direcția managementul resurselor umane
 Secția dezvoltare profesională
 Secția administrare și evidența resurselor umane
 Direcția achiziții publice
 Direcția inspectare la frontieră
 Direcția planificarea, evaluarea riscurilor și managementul calității
 Secția managementul calității și controlul intern managerial
 Secția planificarea strategică, analiza, evaluarea riscurilor la planificarea
 controalelor și management laboratoare
 Serviciul supravegherea executării planurilor/programelor de monitorizare
 Direcția relații internaționale și integrare europeană
 Secția informare și comunicare cu consumatorii și mass-media
 Subdiviziunile teritoriale (cu statut de direcție)

**LISTA
posturilor de inspecție la frontieră¹**

1. Postul de inspecție la frontieră Sculeni-Sculeni¹
2. Postul de inspecție la frontieră Giurgiulești²
3. Postul de inspecție la frontieră Criva-Mămăliga³
4. Postul de inspecție la frontieră Chișinău⁴
5. Postul de inspecție la frontieră Pervomaisk-Cuciurgan⁵
6. Postul de inspecție la frontieră Leușeni-Albița
7. Postul de inspecție la frontieră Tudora-Starokazacie

**LISTA
subdiviziunilor teritoriale (cu statut de direcție)
ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor**

1. Anenii Noi/Căușeni/Ștefan Vodă
2. Edineț/Briceni/Ocnița/Dondușeni
3. Cahul/Taraclia/Cantemir/
4. Drochia/Rîșcani/Soroca/Florești
5. Hîncești/Cimișlia/Basarabeasca/Leova
6. Orhei/Rezina/Telenești/Șoldănești
7. Ungheni/Nisporeni/Călărași
8. Comrat/Ceadăr-Lunga/Vulcănești
9. mun. Chișinău/Ialoveni/Strășeni/Criuleni/Dubăsari
10. mun. Bălți/Sîngerei/Glodenii/Fălești

STRUCTURA-TIP
a subdiviziunilor teritoriale ale Agenției Naționale
pentru Siguranța Alimentelor

Conducător

Subdiviziunea supraveghere sanitar-veterinară

Circumscripțiile teritoriale sanitar-veterinare

Subdiviziunea controlul protecției plantelor, semințelor și a materialului săditor

Subdiviziunea controlul siguranței alimentelor

Subdiviziunea personal auxiliar

¹Inclusiv Calea ferată, Ungheni

²Inclusiv Galați/Port/Reni, Cahul și Calea ferată, Etulia

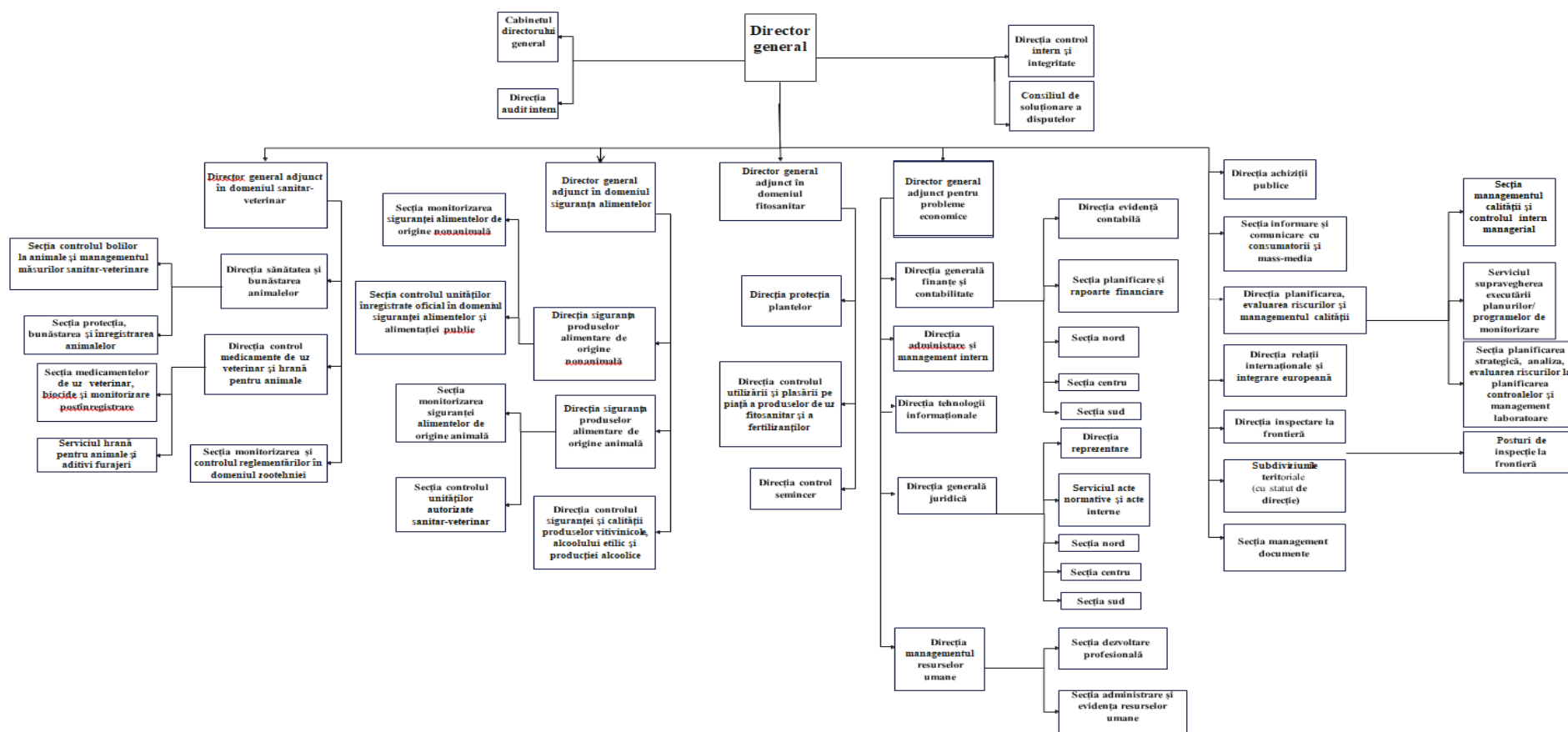
³Inclusiv Calea ferată, Vălcineț

⁴Inclusiv Aerogara, Calea ferată și Poșta, Chișinău

⁵Inclusiv Calea ferată, Cuciurgan

Anexa nr. 3
la Hotărârea Guvernului nr.

ORGANIGRAMA
Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor



Anexa nr. 4
la Hotărârea Guvernului nr.

LISTA
instituțiilor publice în care Agenția Națională pentru
Siguranța Alimentelor exercită calitatea de fondator

Instituția Publică Centrul Republican de Diagnostic Veterinar
Instituția Publică Laboratorul central de testare a băuturilor
alcoolice/Nealcoolice și a produselor conservate
Instituția Publică Laboratorul central fitosanitar

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul hotărârii Guvernului

„Cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, a fost elaborat de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

În contextul respectării și implementării angajamentelor stipulate în Programul de activitate a Guvernului Republicii Moldova privind transformarea într-un stat funcțional, democratic și modern cu perspective reale de aderare la Uniunea Europeană, asigurarea controlului riguros la importul de produse alimentare în Republica Moldova și neadmiterea livrării și punerii în circulație a produselor care afectează sănătatea populației, a fost identificată necesitatea perfecționării cadrului legal privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.

În scopul atingerii obiectivelor enunțate, Agenția a elaborat prezentul proiect de hotărâre de guvern, având ca bază o analiza funcțională a tuturor proceselor din cadrul Agenției și un studiu comparativ privind politica de angajare, sistemul de recrutare a funcționarului public și a personalului contractual în condițiile legii.

Astfel, în procesul de reformare și optimizare a administrației publice, Agenția întreprinde măsuri întru instituirea unui sistem modern și eficient, în conformitate cu principiile și bunele practici din țările Uniunii Europene.

Prin urmare, în procesul de reformare a Agenției, a subdiviziunilor teritoriale subordonate acesteia, cât și instituțiilor publice în care Agenția exercită calitatea de fondator, managementul instituțional se constată a fi defectuos și ineficient. Astfel, în formula actuală în care se regăsește Agenția, nu s-a contribuit la crearea unui cadru comprehensiv și la creșterea calității prestării serviciilor publice de către și subdiviziunile teritoriale pentru siguranța alimentelor persoanelor fizice și juridice indiferente de forma de organizare.

Prin urmare, proiectul de Hotărâre de Guvern, va reglementa într-o formulă nouă organizarea și funcționarea Agenției, accesibil și eficient, contribuind la realizarea conformă a misiunii, domeniilor de activitate și sarcinilor cu care este investită Agenția, precum și a celor sarcini care urmează a fi delegate adițional subdiviziunilor subordonate.

Prezentul proiect de hotărâre de Guvern este elaborat în temeiul prevederilor art. 7 lit. b) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, art. 30 alin.(4) și art. 32 alin.(2) și (4) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160 - 164, art. 537), cu modificările ulterioare, Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.230-232, art.840), cu modificările și completările ulterioare, Codul muncii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 159-162 art.648 din 29.07.2003), cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară

veterinară (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 13-20, art. 10) cu modificările și completările ulterioare.

Drept deziderat stabilit în strategia citată, se menționează că revizuirea și ajustarea cadrului normativ prin prisma implementării principiilor europene de administrare, consolidare a responsabilității autorităților administrației publice prin îmbunătățirea gestionării acestora și asigurarea prestării serviciilor publice de calitate.

Întru realizarea acestor deziderate, precum și raționalizarea structurii administrației publice centrale, bazată pe prioritățile de dezvoltare social-economică și angajamentele asumate în demersul de integrare europeană, a fost inițiată elaborarea prezentului proiect de act normativ.

La etapa actuală, Agenția se confruntă cu un deficit enorm de resurse umane din domeniile de activitate din considerentul numărului impunător de subdiviziuni teritoriale pentru siguranța alimentelor (cu statut de direcție și personalitate juridică) ale Agenției, dar și din considerentul antigenii de către unii angajați a limitei de vârstă care acordă dreptul de pensionare, ceea ce implică dificultăți majore în partea ce ține de suplinirea funcțiilor vacante în cadrul Agenției și a subdiviziunilor subordonate.

Numărul impunător de subdiviziuni teritoriale cu statut de direcție și personalitate juridică deseori împiedică Agenția să întreprindă măsurile ce se impun din punct de vedere a resurselor umane, or prin personalitatea juridică acordată prin Hotărârea Guvernului nr.112/2021 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.600/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor acestea au obținut și statut de angajator în coraport cu angajații care dețin funcții de execuție, iar potrivit pct.13 sbp.7) din Hotărârea Guvernului nr.600/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției, directorul general numește în funcții publice, modifică, suspendă și încetează raporturile de serviciu ale funcționarilor publici în condițiile Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, inclusiv ale conducătorilor și conducătorilor adjuncți ai subdiviziunilor teritoriale cu personalitate juridică.

Prin urmare, directorul general al Agenției este limitat în dreptul de a numi în condițiile legii angajații la funcții de execuție în cadrul subdiviziunilor Agenției ceea ce este în contradicție cu prevederile pct.13 sbp.2, 3 și 4 din Hotărârea Guvernului menționată, care statuează expres că „directorul general organizează și dirijează activitatea Agenției și este responsabil de exercitarea funcțiilor acesteia, poartă răspundere personală pentru realizarea misiunii și îndeplinirea funcțiilor Agenției și organizează și implementează sistemul de control intern managerial și poartă răspundere managerială pentru administrarea bugetului Agenției și a patrimoniului public aflat în gestiune”.

Este de precizat că, potrivit prevederilor art.3 alin.(2) lit.a) din Legea nr.221/2007 privind activitatea sanitar-veterinară, legiuitorul a indicat expres că Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, denumită în continuare Agenție, subordonată Guvernului, având următoarea structură:

- aparatul central;
- subdiviziunile teritoriale pentru siguranța alimentelor, cu personalitate juridică – ca subdiviziuni ale Agenției;

Deci, prin efectul normelor menționate supra, se constată o disproporționalitate în atribuțiile directorului general al Agenției, creându-se confuzie, ambiguitate și incertitudine în partea ce ține de managementul Agenției de către directorul general al Agenției.

Subsecvent, unul din obiectivele principale ale Agenției este formarea și menținerea unui personal profesionist, neutru din punct de vedere politic prin realizarea eficientă a managementului resurselor umane în scopul îndeplinirii atribuțiilor de serviciu, asigurând respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, precum și conferirea legală a unui complex de măsuri în vederea protecției juridice și sociale a angajaților acesteia.

Este de menționat că, proiectul are ca scop și reglementarea normelor privind reorganizarea, prin transformare, a Instituției Publice „Laboratorul central de testare a băuturilor alcoolice/nealcoolice și a produselor conservate”, Instituției publice „Laboratorul central fitosanitar”, Instituției Publică „Centrul Republican de Diagnostic Veterinar” și a Instituției Publică „Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților”, în Instituția Publică „Centru Național în domeniul sanitar-veterinar, siguranța alimentelor și fitosanitar”, în subordinea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, în condițiile art. 32 din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, prevederile căreia reglementează condițiile constituirii instituții publice.

Conform prevederilor articolului 69, 70 alin. (5) și 85 alin. (1) din Codul civil, reorganizarea persoanelor juridice poate avea loc prin transformare, având ca efect schimbarea formei juridice de organizare prin modificarea actelor de constituire în condițiile legii, drepturile și obligațiile persoanei juridice reorganizate, trecând la noua persoană juridică, în conformitate cu actul de transmitere.

Aceasta are drept scop consolidarea organizațională a IP „Centru Național în domeniul sanitar-veterinar, siguranța alimentelor și fitosanitar” reieșind din asigurarea acordării serviciilor persoanelor fizice și juridice la cel mai înalt nivel prin optimizarea activităților orientate spre asigurarea implementării politicilor publice în domeniile de competență.

Este de menționat că reformarea instituțiilor publice menționate, se argumentează prin necesitatea prestării serviciilor publice eficient, transparent și centralizat, în concordanță cu principiul celerității, ceea ce actualmente instituțiile publice menționate ale Agenției nu le garantează.

Consecvent, întru eficientizarea activității Agenției, rezultă a fi luate în calcul următoarele premize:

- numărului impunător de subdiviziuni teritoriale pentru siguranța alimentelor ale Agenției care dețin statut de direcție și personalitate juridică;
- dificultății majore în partea ce ține suplinirea funcțiilor vacante în cadrul Agenției și a subdiviziunilor subordonate;
- atingerii de către unii angajați a limitei de vârstă care acordă dreptul de pensionare;
- asigurarea prestării serviciilor publice de calitate, în mod centralizat de către o singură instituție publică;
- consolidarea eficacității sistemului de control intern managerial în domeniu integrității instituțional, prin retragerea statutului de personalitate juridică subdiviziunilor teritoriale pentru siguranța alimentelor;
- implementarea noilor scenarii de prestare a serviciilor în domeniile ce îi sunt încredințate Agenției;
- centralizarea unor procese de bază;
- unificarea rapoartelor privind plățile salariale;

- perfecționarea sistemului de control intern, prin crearea unei subdiviziuni care va monitoriza disciplina muncii și integritatea angajaților Agenției;
- necesitatea optimizării proceselor interne ale Agenției;

Întru atingerea dezideratelor expuse, este necesară revocarea statutului de personalitate juridică a subdiviziunilor teritoriale pentru siguranța alimentelor ale Agenției, pe de altă parte, este obligatorie și conformarea cu modificările operate la art.3 alin.(2) lit.a) din Legea nr.221/2007 privind activitatea sanitară veterinară, care prevede expres: “Serviciile sanitare veterinare de stat constituie un sistem unic reprezentat de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, subordonată Guvernului, și laboratorul național de referință în domeniul respectiv. Modul de organizare și funcționare a serviciilor sanitare veterinare, structura și efectivul-limită al acestora se aprobă de Guvern”.

Totodată, întru eficientizarea și optimizarea activității Agenției și în contextul revocării personalității juridice subdiviziunilor Agenției, urmează a fi create 10 subdiviziuni teritoriale pentru siguranța alimentelor (cu statut de direcție, fără personalitate juridică) în care se vor crea suplimentar 34 circumscripții teritoriale sanitare veterinare.

Subdiviziunile teritoriale noi create, inclusiv medicii veterinari și felcerii veterinari angajați în circumscripțiile teritoriale sanitare veterinare, vor fi responsabili pentru punerea în aplicare a Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om și de protecție a mediului, precum și pentru a asigura identificarea și înregistrarea gratuită a animalelor din exploatații non-profesionale în conformitate cu prevederile Legii nr. 231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor, gestionarea, combaterea și eradicarea unor eventuale focare de boli oficial notificabile ale animalelor, și își vor desfășura activitatea în conformitate cu Regulamentul aprobat prin ordinul directorului general al Agenției.

În altă ordine de idei, necesitatea abrogării actului normativ se desprinde din considerentul că Hotărârea de Guvern nu conține expres temeiurile de drept care ar oferi baza legală șefilor subdiviziunilor teritoriale pentru siguranța alimentelor cu privire la angajarea funcționarilor publici dar și a personalului auxiliar.

Astfel, potrivit pct.7) din Hotărârea Guvernului 600/2018, doar directorul general numește în funcții publice, modifică, suspendă și încetează raporturile de serviciu ale funcționarilor publici în condițiile Legii nr.158-XVI/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, inclusiv ale conducătorilor și conducătorilor adjuncți ai subdiviziunilor teritoriale cu personalitate juridică, iar un alt temei juridic cu privire la numirea, modificarea, suspendarea sau încetarea raporturilor de muncă ale angajaților subdiviziunilor teritoriale ale Agenției, în actul normativ menționat nu se conține.

Întru asigurarea unui caracter legal, eficient și transparent de organizare și funcționare a Agenției, proiectul hotărârii de Guvern este în concordanță cu prevederile art.30 alin. (4) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate. Astfel, în urma revocării statutului de personalitate juridică subdiviziunilor teritoriale pentru siguranța alimentelor, este necesar de a modifica structura aparatului central al Agenției în special a Direcției juridice, Direcției finanțe și contabilitate, Direcției Controlul Produselor de uz Fitosanitar și Fertilizanți, Direcției Seminte și Material Săditor, Direcției sanitar-veterinară, siguranța și calitatea produselor alimentare de origine

animală, Direcției Siguranță și Calitatea Produselor Alimentare de Origine Nonanimală, Direcția Unități de Comerț, Alimentație Publică și Protecția Consumatorilor, Direcției Planificarea strategică și managementul calității, analiza și evaluarea riscurilor și planificarea controalelor, Direcției Comerț Internațional și Inspecție la Frontieră, Direcției Gestione Patrimoniu și Management Intern și Serviciul Probleme speciale și Integritate.

Modificările în privința subdiviziunilor menționate supra, se argumentează prin revocarea statutului de personalitate juridică subdiviziunilor teritoriale ale Agenției, astfel, este necesar concentrarea responsabilităților și atribuțiilor la nivel central a Agenției, bazându-se pe repartizarea atribuțiilor în Direcții generale, secții și servicii care vor fi responsabile pe domenii de activitate clar definite.

În altă ordine de idei, de către Centrul Național Anticorupție a fost efectuată evaluarea integrității instituționale în cadrul Agenției care a fost realizată în condițiile Legii privind evaluarea integrității instituționale nr.325/2013 și a Metodologiei de identificare a riscurilor de corupție, aprobată prin Ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr.50/20.03.2018. Ca urmare a evaluării instituționale de către factorii implicați, s-a reliefat faptul că, actualmente organizarea și funcționarea Agenției nu transpune actualizările operate Codului muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003, a Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară, ceea ce rezultă a fi acte legislative de bază în activitatea Agenției. Astfel, se desprinde necesitatea perfecționării cadrului legal de activitate a Agenției, ceea ce rezultă a fi o acțiune urgent de întreprins, suplimentar propusă spre realizare în cadrul Ordinului directorului general al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor cu privire la aprobarea Planului de integritate a Agenției, pentru anii 2021-2023.

Proiectul are și ca scop realinierea mecanismului de salarizare a angajaților Agenției, în coraport cu angajații care activează în cadrul autorităților publice cu drept de control asupra activității de întreprinzător.

Astfel, se precizează că salarizarea angajaților Agenție se efectuează conform sistemului general de salarizare, aplicabil funcționarilor publici, reglementat de Legea nr.270/2018 privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici și Hotărârea Guvernului nr. 1231/2012 privind salarizarea funcționarilor publici.

Actualmente, salariul angajaților Agenției rezultă a fi unul nemotivat și necompetitiv în coraport cu alte autorități publice în cadrul cărora activează funcționari cu atribuții de control, ceea ce la fel este o premisă importată în partea ce ține de angajarea și suplینirea funcțiilor vacante din cadrul Agenției. Din aceste considerente, majoritatea tinerilor specialiști (absolvenți) aleg de a se angaja în cadrul persoanelor juridice de drept privat din Republica Moldova sau peste hotarele țării. Or, nivelul actual de salarizare contribuie la ridicarea factorului corupțional în cadrul Agenției, fapt ce se confirmă de Raportul de evaluare a integrității instituționale a Centrului Național Anticorupție.

Pe de altă parte, acordarea unui salariu competitiv angajaților Agenției, va ridica gradul de responsabilitate a acestora în coraport cu îndeplinirea atribuțiilor funcționale, ceea ce va genera îmbunătățirea imaginii Agenției și ridicarea nivelului de încredere a societății civile în autoritățile publice în general și în special în privința Agenției, fiind unica autoritate publică care veghează **sănătatea publică pe întreg lanțul alimentar.**

Este de menționat, că Agenția, în virtutea statutului de agent constator, contribuie în mod direct la suplینirea bugetului de stat prin amenzile stabilite prin procesele-verbale cu privire la contravenție, emise în cadrul controalelor asupra activității de întreprinzător.

Prin urmare, este necesar să se intervină de urgență în partea ce ține de amendarea cadrului legal ce vizează salarizarea angajaților Agenției, din considerentul că remunera inechitabilă a acestora implică un risc major în partea ce ține de îndeplinirea defectuoasă a misiunilor și funcțiilor Agenției, ceea ce va avea un impact nefast asupra vieții și sănătății societății din Republica Moldova, or Agenția este unica autoritate investită cu atribuții de monitorizare a sănătății publice pe întreg lanțul alimentar.

În această ordine de idei, din economia în proporție de 30 %, Agenția va asigura din bugetul de stat ameliorarea salariului angajaților cu 10 trepte succesive pentru funcționarii publici de execuție și respectiv cu 5 trepte succesive pentru funcționarii publici de conducere, în strictă conformitate cu Anexa nr.3 din Legea nr.270/2018 cu privire la privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

Este de menționat că activitatea Agenției se va realiza în interesul fiecărei persoane, al comunității și în sprijinul instituțiilor statului, exclusiv bazat pe respectarea legislației.

Scopul proiectului este crearea unui cadru comprehensiv ce va reglementa într-o formulă nouă organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, accesibil și eficient, contribuind la realizarea conformă a misiunii, domeniilor de activitate și sarcinilor cu care este investită.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul dat, nu prevede armonizarea legislației naționale la prevederile legislației Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prenotat prevede ca responsabilitatea pentru cultivarea integrității instituționale, potrivit art.10 alin.(2) din Legea nr.82/2017, aparține conducătorului și fiecărui agent public.

Potrivit art.10 alin.(4) din legea citată, nerealizarea măsurilor atrage răspunderea disciplinară, indiferent de survenirea altor forme de răspundere juridică (contravențională, penală).

Pentru respectarea prevederilor art.11 alin.(1) din Legea nr.82/2017, recrutarea și promovarea în funcție a agenților publici în cadrul entității publice, urmează a fi efectuată prin concurs public, conform criteriilor transparente și obiective de selectare în bază de merit, calificare profesională, capacitate, competență și integritate profesională.

Atribuirea Directorului general al Agenției dreptul de a numi în funcții publice, modifica, suspenda și înceta raporturile de serviciu ale funcționarilor publici precum și angajarea și eliberarea din funcție personalul contractual, se va ține cont cu certitudine de fixarea obligatorie a criteriilor de selectare în bază de merit și de integritate profesională cu solicitarea certificatului de cazier privind integritatea profesională, a informației privind stările de incompatibilitate nesoluționate, privind conflictele de interese sancționate și a cazierului judiciar care cuprinde informația despre privarea de dreptul de a ocupa funcții publice – cerință reglementată de art.11 alin.(2) lit. a) a Legii integrității nr.82/2017.

Directorului general al Agenției va ține cont de obligația de a solicita eliberarea Certificatului de cazier privind integritatea profesională pentru toate categoriile de agenți publici, inclusiv și a celor ce nu dețin statut de funcționar public în perioada desfășurării procesului de încadrare, ceea ce presupune perioada de până la emiterea actului administrativ sau ordinului de numire în funcție.

Modificările propuse oferă o claritate pentru stabilirea efectivului-limită de personal al Agenției și anume de a preciza unitățile de funcționari publici și contractante.

Proiectul de hotărârea denotă o modificare esențială asupra modului de numire în funcția publică, modificarea, suspendarea și încetarea raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici în condițiile Legii nr.158/2008 precum și angajarea și eliberarea din funcție personalul contractual în condițiile legislației munci, din cadrul Agenției, și reconfigurează subdiviziunile teritoriale ale Agenției în număr de 10 subdiviziuni fără de personalitate juridică care vor monitoriza circulația produselor alimentare sigure și sănătoase în Republica Moldova conform principiului organizării administrativ teritorial, dar într-o formulă comasată.

Mai mult, prezentul proiect de hotărâre vizează modificarea și completarea anexei nr. 2 „Structura organizatorică a Agenției” cu completarea unor poziții noi ca „Postul de inspecție la frontieră Sculeni-Sculeni²”, care urmează a fi dat în exploatare, finanțarea construcției acestui post este asigurat de către Banca Mondială. De menționat că pentru funcționarea acestui post nu este necesar de a mări efectivul limită din motiv că aceștia se regăsesc în efectivul limită aprobat al Agenției.

Totodată, se menționează că postul respectiv va fi responsabil de verificarea mărfurilor transportate pe cale feroviară, fapt ce impune excluderea indicilor „²”, de la poziția „Postul de inspecție la frontieră Leușeni-Albița”.

În concluzie, aceste reforme sunt necesare Agenției, deoarece implementarea lor va aduce beneficii atât la nivel național, cât și instituțional. Strategia de dezvoltare a Agenției, pentru următorii ani de activitate, rezultă în transformarea acesteia într-o instituție europeană modernă și eficientă responsabilă de implementarea politicilor statului în domeniile orientate spre garantarea siguranței alimentelor și a calității produselor alimentare, inclusiv a alcoolului etilic, a producției alcoolice, produselor vitivinicole și a berii, întreținerea unui sistem de măsuri publice menite să asigure sănătatea animală și protecția plantelor, inofensivitatea produselor alimentare și a materiei prime, precum și protecția consumatorilor în domeniul alimentar.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului respectiv necesită alocarea unor mijloace financiare din bugetul de stat, pentru anul 2023.

Se precizează că, pentru Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, au fost atribuite mijloace financiare în sumă de 190.047,1 lei (mii lei), pentru un număr de 1510 unități.

Astfel, în urma reorganizării se impune necesitatea alocării a mijloacelor financiare în sumă de 194.839,02 lei (mii lei), pentru un număr de 1194 unități.

Prin urmare, se atrage atenția că impactul financiar în urma reorganizării, se

<p>limitează la suma de doar 4.791,92 lei (mii lei).</p> <p>Este de menționat că suma reflectat supra, este una direct proporțională în coraport cu reorganizarea Agenției, mai mult, aceasta este în consonanță cu prevenirea și combaterea flagelului corupțional în rândul angajaților, alinierea salariilor angajaților din cadrul autorităților cu drept de control din sectorul public, și totodată va contribui la angajarea/suplinirea funcțiilor vacante în cadrul Agenției</p> <p>Suma de 4.791,92 lei (mii lei), este necesară și pregnantă cu privire la întreprinderea acțiunilor urgente cu privire la remunerarea atractivă a agenților publici din cadrul Agenției, fiind o premisă ce contribuie la asigurarea executării Planului de acțiuni pentru implementarea pașilor formulați în contextul acordării Republicii Moldova statutului de țară candidată pentru aderare la Uniunea Europeană.</p> <p>Subsecvent se comunică că, în urma reorganizării, se impune reducerea a 51 de funcții din cadrul Agenției, fiind necesar cheltuielile legate de disponibilizarea personalului (compensații pentru concedii nefolosite) în cuantum de 1114000 lei.</p> <p>Cu privire la data intrării în vigoare a proiectului menționat, se comunică că potrivit art.56 alin (3) din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.</p> <p>Prin urmare termenul stabilit este în consonanță cu modificările operate la Legea 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară, or acestea intră în vigoare la data de 01.01.2023, prin Legea 239/2022 pentru modificarea unor acte normative, care prevede că, serviciile sanitare veterinare de stat constituie un sistem unic reprezentat de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, denumită în continuare Agenție, subordonată Guvernului, și laboratorul național de referință în domeniul respectiv. Modul de organizare și funcționare a serviciilor sanitare veterinare, structura și efectivul-limită al acestora se aprobă de Guvern.</p> <p>Întru respectarea prevederilor supra menționate și a nu tergiversa punerea în executare a modificărilor operate este oportun ca proiectul de hotărâre de Guvern să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p>
<p>6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare</p>
<p>După aprobarea prezentului proiect, este necesară modificarea, abrogarea sau adoptarea unor acte normative.</p> <p>Abrogarea Hotărârea Guvernului nr.600/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor</p> <p>Modificarea Hotărârea Guvernului nr.1001/2011 privind punerea în aplicare a unor acte legislative.</p>
<p>7. Avizarea și consultarea publică a proiectului</p>
<p>Conform prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului</p>

hotărârii Guvernului va fi plasat pe pagina oficială a Agenției.
8. Constatările expertizei anticorupție
Proiectul va fi supus expertizei anticorupție.
9. Constatările expertizei de compatibilitate
Proiectul nu este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația UE, exceptându-se de efectuarea expertizei de compatibilitate.
10. Constatările expertizei juridice
Proiectul va fi supus expertizei juridice.
11. Constatările altor expertize
Nu se aplică.

Prezentul document este semnat în conformitate cu Ordinul directorului general al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor nr.792-c din 12.12.2022, prin care atribuțiile directorului general, dl Radu Musteața, au fost delegate dlui Alexandr Manciu, director general adjunct în domeniul sanitar-veterinar al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.

Directorul general adjunct

Alexandr MANCIU