



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2021

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea
Legii nr. 315/2016 privind prestațiile sociale pentru copii**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru
modificarea Legii nr. 315/2016 privind prestațiile sociale pentru copii.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul muncii
și protecției sociale

Marcel Spatari

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 315/2016
privind prestațiile sociale pentru copii

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 315/2016 privind prestațiile sociale pentru copii, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 274 din 12 octombrie 2021) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, prin proiectul menționat se propune instituirea unui plafon minim al sumei indemnizației unice la nașterea copilului, care nu va fi mai mică de două salarii medii pe economie prognozate în cazul nașterii primului copil și nu va fi mai mică de trei salarii medii pe economie prognozate în cazul celorlalte nașteri ulterioare. De asemenea, prin proiect se instituie indemnizația pentru susținerea copilului, care se va acorda lunar fiecărui copil până la împlinirea vârstei de 18 ani.

Autorii proiectului propun la art. 1 din Legea nr. 315/2016 privind prestațiile sociale pentru copii completarea după textul „pentru îngrijirea copilului,” cu cuvintele „pentru susținerea copilului”.

În acest sens menționăm că Legea nr. 315/2016 privind prestațiile sociale pentru copii stabilește expres prestațiile sociale pentru copii, în scopul asigurării unui sprijin financiar din partea statului:

- la nașterea copilului;
- pentru îngrijirea copilului;
- pentru creșterea copiilor gemeni;
- prestațiile sociale de suport pentru copiii adoptați, copiii rămași temporar fără ocrotire părintească și copiii rămași fără ocrotire părintească, inclusiv în vederea continuării studiilor.

Remarcăm că Legea nr. 315/2016 privind prestațiile sociale pentru copii, în formularea actuală, are drept scop asigurarea cu măsuri de susținere nu doar a copiilor, dar și a familiilor acestora.

Adițional, în scopul asigurării bunăstării copilului prin dezvoltarea și consolidarea capacităților familiei în creșterea și educația acestuia, inclusiv consolidarea factorilor protectori din interiorul familiei și conectarea acestuia la resursele relevante din comunitate, a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr. 889/2013 pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului social de sprijin pentru familiile cu copii.

Serviciul nominalizat se prestează în două forme: sprijin familial primar și sprijin familial secundar. În cadrul sprijinului familial secundar, familiile cu copii pot beneficia de ajutor bănesc în cuantum de până la 4 000 de lei pentru copil, la stabilirea căruia se ia în considerare necesitățile familiei, numărul de copii în

familie, condițiile de trai, factorii sezonieri, gravitatea problemei etc., precum și venitul familiei obținut din salarii, plăți sociale și alte surse de venit, declarate sub responsabilitatea familiei.

Subliniem că ajutorul bănesc reprezintă o prestație socială care se acordă printr-o plată unică și/sau lunară pentru o perioadă determinată de timp, dar nu mai mare de 6 luni, familiilor cu copii, beneficiare de sprijin familial secundar, care au nevoie de suport în asigurarea condițiilor minime pentru creșterea copilului și/sau încadrarea copilului în procesul educațional.

Mai mult decât atât, menționăm că în prezent sunt în proces de examinare/adoptare mai multe propuneri privind asigurarea condițiilor decente de trai pentru populație, conform acțiunilor prioritare stipulate în Programul de activitate al Guvernului, aprobat de Parlament prin Hotărârea nr. 88/2021, în termenele stabilite în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022.

Cu privire la propunerea autorilor de a completa noțiunea valorii monetare a coșului minim de bunuri necesare la nașterea copilului cu textul „, , care nu poate fi mai mică decât două salarii medii pe economie prognozate în cazul nașterii primului copil, ori decât trei salarii medii pe economie prognozate în cazul nașterii a următorilor copii” relevăm că prin Metodologia actuală pentru calculul valorii monetare a coșului minim de bunuri necesare la nașterea copilului se determină cuantumul indemnizației unice pentru acordarea setului minim de obiecte necesare pentru asigurarea îngrijirii copilului nou-născut. Evaluarea valorică a indemnizației unice se efectuează pe baza setului menționat.

Remarcăm că coșul minim de bunuri necesare la nașterea copilului include un set de bunuri de folosință individuală pentru nou-născuți, compus din produse din șapte grupe: lenjerie de corp, îmbrăcăminte caldă, accesorii pentru cap, ciorapi și șosete, lenjerie de pat, produse igienico-sanitare și obiecte de uz curent, obiecte de folosință îndelungată. Calculul indemnizației unice la nașterea copilului se efectuează în baza celor șapte grupe de bunuri specificate, a datelor Biroului Național de Statistică privind nivelul prețurilor de consum la obiectele de folosință individuală pentru nou-născuți pentru 11 luni ale anului precedent și a prețurilor medii la obiectele de folosință individuală pentru nou-născuți, înregistrate în comerțul cu amănuntul în municipiul Chișinău și colectate de către Institutul Național de Cercetări Economice, pentru 11 luni ale anului precedent.

Subliniem că, prin aprobarea Metodologiei sus-menționate, a fost exclus factorul diferențiat privind stabilirea indemnizației unice la nașterea primului sau următorilor copii, punându-se accent în exclusivitate pe necesitățile copilului și a familiei la nașterea acestuia.

Remarcăm că proiectul prevede majorarea, începând cu 1 ianuarie 2022, a plafonului minim al sumei indemnizației unice la nașterea copilului și instituirea indemnizației pentru susținerea copilului. Astfel, potrivit calculelor estimative prezentate de către Casa Națională de Asigurări Sociale, pentru anul 2022, în cazul stabilirii indemnizației unice la nașterea primului copil în cuantum de două salarii medii pe economie, ar fi necesare mijloace financiare suplimentare în cuantum de

280 764,4 mii de lei, iar în cazul stabilirii indemnizației unice la nașterea următorilor copii în cuantum de trei salarii medii pe economie, ar fi necesare mijloace financiare suplimentare în cuantum de 649 893,2 mii de lei. În total ar fi necesar 939 498,8 mii de lei (inclusiv cheltuieli pentru distribuire și taxe de comision) pentru acoperirea achitării doar a indemnizației unice la nașterea copilului.

Conform aceleiași surse, în cazul stabilirii indemnizației lunare pentru susținerea copilului până la vârsta de 18 ani, din bugetul de stat, pentru anul 2022, ar fi necesare mijloace financiare în cuantum de 6 871 744,9 mii de lei (inclusiv cheltuieli pentru distribuire și taxe de comision).

Prin urmare, se constată că, pentru implementarea prevederilor proiectului din contul bugetului de stat, va fi necesară identificarea mijloacelor financiare suplimentare considerabile.

În acest context, remarcăm că, la elaborarea inițiativei legislative respective, autorii nu au ținut cont de cadrul normativ care stabilește cerințele de bază față de structura și conținutul unui act normativ, și anume de:

- prevederile art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, care statuează că nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare;

- prevederile art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, referitoare la „fundamentarea economico-financiară” a notei informative, care trebuie să descrie impactul financiar al prevederilor proiectului, cu estimarea costurilor și indicarea sursei de finanțare a cheltuielilor necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor respective;

- prevederile art. 47 alin. (6) din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, conform căroră, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

În contextul celor menționate *supra*, Guvernul nu susține inițiativa legislativă în cauză.