



# **GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA**

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2022**

**Chișinău**

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege  
pentru modificarea Legii nr. 212/2004 privind  
regimul stării de urgență, de asediu și de război**  
-----

**Guvernul HOTĂRĂȘTE:**

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul muncii  
și protecției sociale

Marcel Spatari

Ministrul afacerilor interne

Ana Revenco

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr. \_\_\_/2022

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 212/2004 privind**  
**regimul stării de urgență, de asediu și de război**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 82 din 17 martie 2022) de către doamnele Marina Tauber și Reghina Apostolova, deputate în Parlament, și comunică următoarele.

Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei informative, proiectul a fost elaborat în scopul asigurării transparenței cu privire la donațiile și la ajutoarele primite, precum și utilizarea acestora în cazul declarării stării de urgență.

În acest scop, autorii inițiativei legislative propun redacția nouă a art. 10 din Legea nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război, după cum urmează: „Finanțarea măsurilor legate de declararea stării de urgență, de asediu sau de război se face din mijloacele bugetului de stat, ale bugetelor locale, precum și din alte surse, conform legislației. Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova, săptămânal, va publica pe pagina web informații privind cheltuielile financiare alocate din fondurile internaționale și naționale, precum și ajutoarele umanitare care vor conține cuantumul fondurilor primite, lista cheltuielilor alocate pentru achiziționarea bunurilor/serviciilor, lista beneficiarilor care au prestat bunuri/servicii. La necesitate, informația săptămânală poate fi prezentată în plenul Parlamentului.”

Sub aspect conceptual, remarcăm că art. 10 din Legea nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război reprezintă o normă generală, care reglementează sursele de finanțare a măsurilor legate de declararea stării de urgență, de asediu sau de război. Totodată, prevederile Legii prenotate delimitează atribuțiile autorităților în funcție de starea de urgență, de asediu sau de război, inclusiv atribuțiile Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova, care sunt stabilite pe durata stării de urgență.

Cu referire la textul propriu-zis al proiectului, la art. I atenționăm că termenul „fondurile naționale”, utilizat în completarea propusă la art. 10 din Legea nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război, nu se regăsește în cadrul normativ relevant, iar textul „precum și ajutoarele umanitare care vor conține cuantumul fondurilor primite” nu este clar definit, fiind pasibil interpretărilor. Drept urmare, se consideră că propunerea de modificare a Legii nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război nu este conformă cadrului normativ în vigoare.

În același timp, în Republica Moldova transparența decizională este reflectată în Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și în Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație, astfel, societatea civilă având dreptul la informații de interes public. În linii definitorii, transparența contribuie la consolidarea principiilor democrației și la respectarea drepturilor fundamentale, așa

cum sunt definite în art. 6 din Tratatul UE și în Carta drepturilor Fundamentale ale Uniunii Europene.

Potrivit dispozițiilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, fiecare autoritate publică asigură transparența activității în procesul decizional.

În această ordine de idei, în scopul asigurării transparenței privind primirea și utilizarea donațiilor și ajutoarelor, Ministerul Finanțelor publică pe pagina web informații privind mijloacele bănești primite sub formă de donații pentru gestionarea crizei refugiaților din Ucraina (inclusiv donațiile primite în lei și în valută străină). De asemenea, pe pagina web a Ministerului Finanțelor se publică informații privind utilizarea donațiilor bănești pentru gestionarea crizei refugiaților. Informațiile respective sunt actualizate zilnic. În subsidiar, este de menționat că în contextul declarării stării de urgență în legătură cu situația epidemiologică provocată de infecția cu COVID-19, Ministerul Finanțelor a asigurat publicarea informațiilor privind donațiile primite pentru combaterea pandemiei.

Totodată, Ministerul Muncii și Protecției Sociale asigură publicarea pe pagina sa web oficială a informației privind recepționarea și distribuirea ajutoarelor umanitare pentru refugiații din Ucraina, precum și a informației cu privire la finanțarea cheltuielilor pentru plasamentul temporar al refugiaților. Mai mult ca atât, Ministerul Muncii și Protecției Sociale coordonează procesul de aprobare și finanțare a centrelor de plasament temporar pentru refugiați, prin intermediul Agenției Naționale de Asistență Socială, organizează recepția și distribuția ajutoarelor umanitare și a donațiilor. Informația completă poate fi accesată pe site-ul [www.anas.md](http://www.anas.md). Prin intermediul portalului [www.ajutoare.gov.md](http://www.ajutoare.gov.md) poate fi accesată informația privind asistența umanitară oferită de către Guvern.

Astfel, accesul la informații privind donațiile și ajutoarele primite și utilizarea acestora în contextul gestionării crizei refugiaților este asigurat prin publicarea pe paginile web oficiale ale autorităților publice conform competențelor.

În contextul celor relatate, inițiativa legislativă propusă nu poate fi susținută, în special, pe motiv că Legea nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război are un alt obiect de reglementare, iar potrivit dispozițiilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, fiecare autoritate publică asigură transparența activității în procesul decizional.

În concluzie, pornind de la faptul că starea de urgență este declarată de către Parlament, cerințele specifice de raportare a donațiilor și ajutoarelor primite și utilizate ar putea fi stabilite, în funcție de necesitate, prin hotărârile Parlamentului privind declararea stării de urgență.