



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de demolare
a construcțiilor neautorizate și de defrișare a arborilor și arbuștilor**

În temeiul art. 4396 alin. (5) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 78-84, art. 100), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul cu privire la modul de demolare a construcțiilor neautorizate și de defrișare a arborilor și arbuștilor (se anexează).

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Ministrul mediului

Iuliana Cantaragiu

Aprobat prin
Hotărârea Guvernului nr.

REGULAMENTUL
cu privire la modul de demolare a construcțiilor neautorizate
și de defrișare a arborilor și arbuștilor

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul cu privire la modul de demolare a construcțiilor neautorizate și de defrișare a arborilor și arbuștilor (în continuare – Regulament) stabilește cadrul juridic unitar și condițiile în care se desfășoară activitățile de demolare (desființare) a construcțiilor executate ilegal, precum și de defrișare a arborilor și arbuștilor, (în continuare - lucrări de demolare/defrișare) prevăzute în cuprinsul art. 4396 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008.

Regulamentul stabilește competențele, condițiile și modul de executare a lucrărilor de demolare (desființare) a construcțiilor executate în mod neautorizat și de defrișare a arborilor și arbuștilor, evaluarea cheltuielilor necesare pentru executarea lucrărilor enunțate și criteriile de recuperare a acestor cheltuieli din contul contraveniențelor, în privința cărora au fost aplicate sancțiunile prevăzute de art. 116, 134, 1341, 168, 177 alin. (3), alin. (4) lit. c) și d), 178, 179 și 226 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, cu remedierea, după caz, a construcțiilor afectate în urma intervențiilor neautorizate.

Prevederile Regulamentului nu se aplică pentru intervențiile neautorizate la monumentele istorice și în zonele de protecție ale acestora, care sunt înscrise în registrul monumentelor Republicii Moldova ocrotite de stat și în registrele monumentelor de importanță locală, precum și pentru intervențiile la monumentele care fac parte din patrimoniul cultural, conform Legii nr. 1530/1993 privind ocrotirea monumentelor.

2. În sensul prezentului Regulament, următoarele noțiuni înseamnă:

autoritatea publică responsabilă – autoritatea executivă a administrației publice locale/autoritatea responsabilă de gestionarea fondului forestier care, în cazul neexecutării dispozițiilor corespunzătoare de către contravenient, inițiază procedura de executare a lucrărilor de demolare (desființare) a construcțiilor neautorizate și de defrișare a arborilor și arbuștilor, supraveghează activitatea executantului pe parcursul executării lucrărilor solicitate și întreprinde măsuri de recuperare a prejudiciului material calculat pentru executarea lucrărilor de demolare/defrișare;

reprezentant public interesat - agentul constatator care a constatat contravenția prevăzută de art. 116, 134, 1341, 168, 177 alin. (3), alin. (4) lit. c) și d), 178, 179 și 226 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, a întocmit procesul-verbal contravențional și a transmis materialele dosarului

contravențional în instanța de judecată pentru adoptarea hotărârii de demolare/defrișare în conformitate cu prevederile Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 și prezintă autorității publice responsabile hotărârea definitivă și irevocabilă pentru executare;

construcție neautorizată - construcțiile de orice categorie, lucrările de modificare, reamenajare, consolidare și reparație capitală a clădirilor și edificiilor, indiferent de tipul de proprietate și de destinație, executate ilegal, fără autorizație de construire sau cu încălcarea condițiilor prevăzute în aceasta;

contravenient - persoana, care a comis una din contravențiile enunțate la art. 4396 alin. (1) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 și în privința căreia este adoptată o hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă;

documentul executoriu de demolare/defrișare – hotărârea judecătorească contravențională definitivă și irevocabilă sau, după caz, titlul executoriu eliberat de către instanța judecătorească, prin care sunt dispuse lucrările de demolare a construcțiilor neautorizate în cazul faptelor prevăzute la art. 116, 134, 1341, 177 alin. (3), alin.(4) lit. c) și d), 178, 179 și 226 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 cu remedierea construcțiilor afectate în urma intervențiilor neautorizate, precum și demolarea construcțiilor neautorizate și defrișarea arborilor și arbuștilor în cazul faptelor prevăzute la art. 168 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, chiar și în cazurile când este înlăturată răspunderea contravențională în temeiul art. 26 sau procesul contravențional a încetat în temeiul art. 441 alin. (1) lit. f) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008;

executant - operatorul economic contractat în condițiile legislației privind achizițiile publice de lucrări, pe termenul de executare a lucrărilor de demolare/defrișare, în vederea executării lucrărilor respective sau, după caz, întreprinderea municipală căreia i-a fost delegată sarcina respectivă prin dispoziția primarului, ținând cont de tipul, natura și complexitatea lucrărilor dispuse în documentul executoriu;

materiale rezultate în urma demolării - reprezintă deșeurile rezultate din distrugerea totală sau parțială a clădirilor sau altor construcții, structuri. Acestea pot fi betonul, produsele din lemn, țigla, cărămida, oțelul, gips-cartonul sau alte materiale. Soarta acestora se va prevedea în dispoziția referitoare la executarea silită a lucrărilor de demolare, ținându-se cont de prevederile stabilite de CP A.09.04:2014 „Gestionarea deșeurilor din construcții și demolări”;

proprietar - persoana care deține dreptul de proprietate asupra bunurilor și/sau materialelor rezultate în urma executării lucrărilor de demolare/defrișare, care poate sau nu să fie simultan și contravenient;

termen de executare a lucrărilor de demolare/defrișare – termen stabilit în proiectul de demolare și autorizația de desfășurare, dar care nu poate depăși 12 luni în cazul demolării și 6 luni în cazul defrișării. Prelungirea termenului poate fi solicitată doar din motive tehnologice prevăzute de documentația de proiect.

3. Documentul executoriu de demolare/defrișare se prezintă cu mențiunea certificată de către organul emitent despre data intrării în vigoare și prevede, în mod obligatoriu, caracteristica lucrărilor, care urmează a fi executate, locul desfășurării lucrărilor, adresa, datele de contact ale contravenientului/proprietarului.

II. MODUL ȘI PARTICULARITĂȚILE DE EXECUTARE A LUCRĂRILOR DE DEMOLARE/DEFRIȘARE

4. În urma dispunerii de către instanța de judecată a demolării construcțiilor neautorizate/ defrișării arborilor și arbuștilor, în conformitate cu prevederile art. 4396 alin. (3) din Codul contravențional, și a notificării acestui fapt de către reprezentantul public interesat, instanța de judecată sau alte persoane interesate către autoritatea publică responsabilă, aceasta are obligația să comunice contravenientului o prescripție, în termen de 3 zile, privind conformarea și executarea benevolă a dispozițiilor documentului executoriu de demolare/defrișare, suspendarea lucrărilor neautorizate, demolarea/demontarea/defrișarea, evacuarea și aducerea terenului la starea inițială (în continuare - prescripție), conform modelului prevăzut în anexa nr. 1. În cazul când procesul contravențional a încetat în temeiul art. 441 alin. (1) lit. f) din Codul contravențional nr. 218/2008, autoritatea publică responsabilă emite direct dispoziția referitoare la executarea silită a lucrărilor de demolare a construcțiilor neautorizate/defrișare a arborilor și arbuștilor, prevăzută la pct.8. În cazul dispunerii de către instanța de judecată a măsurii defrișării arborilor și arbuștilor, autoritatea publică responsabilă urmează a înainta autorităților de mediu o cerere în temeiul documentului executoriu de defrișare în vederea emiterii Autorizației pentru tăierile în fondul forestier și vegetația forestieră din afara fondului forestier.

5. Termenul de prezentare a răspunsului la prescripție este de 3 zile din momentul confirmării recepționării prescripției de către contravenient sau, după caz, din momentul publicării prescripției la sediul autorității publice responsabile și pe pagina web oficială a acesteia. În lipsa recepționării răspunsului în termen, autoritatea interesată emite dispoziția de demolare silită.

6. Autoritatea publică responsabilă va asigura evidența strictă a prescripțiilor eliberate într-un registru special care se completează pentru perioada anului calendaristic respectiv, conform modelului prevăzut în anexa nr. 2. Înscrierile într-un nou registru de evidență a prescripțiilor eliberate pot fi realizate doar după numerotarea filelor acestuia și indicarea numărului de file pe coperta registrului, însoțită de semnătura conducătorului autorității publice responsabile și ștampila autorității. La sfârșitul anului respectiv, numărul total de prescripții eliberate se indică pe copertă, însoțit de semnătura conducătorului autorității publice responsabile și ștampila autorității.

7. Verificarea lucrărilor executate conform prescripției se face de către reprezentantul de specialitate al autorității publice responsabile, în comun cu reprezentantul Agenției pentru Supraveghere Tehnică, care vor urmări respectarea prevederilor documentului executoriu de demolare/defrișare și a prescripției, precum și a prevederilor legale din domeniul construcțiilor, protecției mediului/spațiilor verzi. În cazul constatării faptului tergiversării executării lucrărilor de demolare/defrișare, prin încălcarea intenționată a graficului lucrărilor respective, sau a unor alte abateri, acesta va atrage atenția contravenientului asupra înlăturării acestora, iar în situația în care acesta nu se conformează sau nu dorește să execute documentul executoriu de demolare/defrișare, informează autoritatea publică responsabilă și propune emiterea dispoziției referitoare la executarea silită a lucrărilor de demolare a construcțiilor neautorizate/defrișare a arborilor și arbuștilor, cu aducerea terenului/construcției la forma inițială de către autoritatea publică responsabilă (în continuare – dispoziția de executare silită).

8. Dispoziția de executare silită urmează să cuprindă, în mod obligatoriu, informația din documentul executoriu de demolare/defrișare prevăzută la pct. 3, precum și:

a) circumstanțele care au impus desfășurarea lucrărilor de demolare/defrișare de către autoritatea publică responsabilă în locul contravenientului, termenele concrete și devizul de cheltuieli, stabilite în funcție de volumul lucrărilor preconizate;

b) sursa de finanțare a lucrărilor de demolare/defrișare (conform capitolului IV a prezentului Regulament);

c) solicitarea sprijinului subdiviziunilor teritoriale ale Poliției, în caz de necesitate, în vederea asigurării ordinii și securității publice;

d) concluziile examinării posibilității extragerii vegetației și replantării în spațiile verzi, dacă nu sunt ridicate de proprietar;

e) soarta materialelor rezultate în urma demolării;

f) alte aspecte particulare legate de procedura de executare a lucrărilor de demolare/defrișare în cazul respectiv, care sunt considerate necesare de fixat în prealabil.

9. Dispoziția de executare silită se comunică reprezentantului public interesat și contravenientului în termen de 3 zile lucrătoare de la data emiterii acesteia.

10. Executarea silită a lucrărilor de demolare/defrișare se realizează de către executant la cererea autorității publice responsabile, în baza documentului executoriu de demolare/defrișare, a dispoziției de executare silită emisă de autoritatea publică competentă și a contractului de achiziție publică încheiat de executant cu autoritatea publică competentă, după caz, a dispoziției primarului de

delegare a sarcinilor respective unei întreprinderi municipale. Lucrările de executare silită urmează să înceapă nu mai târziu de 15 zile din momentul recepționării de către executant a cererii autorității publice competente.

11. Lucrările de demolare/defrișare, în funcție de tipul și natura acestora, cuprind următoarele acțiuni:

a) cercetarea de către executant, în comun cu un expert tehnic atestat, reprezentanții autorității publice responsabile și ai Agenției pentru Supraveghere Tehnică și reprezentantul public interesat, a stării tehnice a construcției neautorizate supuse demolării parțiale sau definitive cu restabilirea stării inițiale a terenului aferent, cu consemnarea datelor constatate într-un proces-verbal (conform anexei nr. 3);

b) debranșarea construcțiilor de la alimentarea cu energie electrică, apă, gaze naturale, alte rețele tehnico-edilitare de către serviciile de profil la solicitarea executantului, cu avizul favorabil al autorității competente;

c) lucrări de demolare a construcției, instalațiilor și utilajelor tehnologice, de extragere a vegetației sau de eliminare a arborilor și arbuștilor, trunchiurilor și rădăcinilor acestora, aducerea terenului la starea inițială;

d) recuperarea bunurilor care pot fi reutilizate (masa lemnoasă, dispozitive, utilaje).

După executarea lucrărilor de demolare/defrișare, urmează a fi realizate următoarele acțiuni în conformitate cu pct. 15 și 16:

a) transportarea și depozitarea materialelor rezultate în urma activității de demolare/defrișare;

b) eliberarea terenului de materialele rezultate și aducerea terenului la starea inițială.

12. În situația când, cu ocazia cercetării construcției neautorizate supuse demolării, sunt depistate persoane care ocupă spațiul respectiv și nu permit accesul reprezentanților autorității publice responsabile și/sau reprezentantului public interesat sau nu acceptă să îl părăsească benevol la solicitarea legitimă a acestora, fără a invoca un titlu legal în baza căruia ocupă spațiile respective, autoritatea publică responsabilă urmează să recurgă la evacuarea silită a persoanelor ce ocupă construcția supusă demolării, cu antrenarea reprezentanților subdiviziunilor teritoriale ale Poliției, în vederea asigurării ordinii și securității publice. În cazul în care persoanele respective invocă un titlu legal în baza căruia ocupă spațiul din cadrul construcției ce urmează a fi demolată, autoritatea publică responsabilă suspendă procedura și întreprinde măsurile necesare în vederea elucidării situației, cu sesizarea instanței de judecată în vederea obținerii unui document executoriu prin care se va dispune evacuarea persoanelor ce ocupă spațiul respectiv. În urma emiterii documentului executoriu prin care se dispune evacuarea persoanelor din construcție, executarea acestuia se realizează în conformitate cu prevederile

referitoare la evacuare din cuprinsul Codului de executare a Republicii Moldova nr. 443/2004.

13. Verificarea executării lucrărilor de demolare/defrișare se realizează de către reprezentantul de specialitate din cadrul autorității publice responsabile, în comun cu reprezentantul Agenției pentru Supraveghere Tehnică, care va urmări respectarea prevederilor documentului executoriu de demolare/defrișare și a prevederilor legale din domeniul construcțiilor, protecției mediului/spațiilor verzi.

14. La efectuarea lucrărilor de demolare/defrișare, participanții la lucrări pot efectua înregistrări audio, foto și video. Despre efectuarea înregistrărilor sunt informate celelalte persoane care participă la lucrările de demolare/defrișare și se fac mențiunile respective în procesul-verbal de executare a lucrărilor de demolare/defrișare. Înregistrările făcute de executant în procesul de executare se anexează la materialele acumulate în procesul de executare.

15. Serviciile de transportare și depozitare a materialelor rezultate în urma activității de demolare/defrișare se atribuie de către autoritatea publică responsabilă conform cerințelor stabilite în Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

16. Cheltuielile pentru demolare, obținerea actelor permise, serviciile de transportare și depozitare a bunurilor/materialelor rezultate în urma demolării/defrișării, alte cheltuieli prevăzute de modul de gestionare a deșeurilor generate de demolări conform CP A.09.04:2014, precum și a celor neprevăzute urmează a fi suportate de către proprietar. Plățile se achită doar pentru serviciile efectiv prestate, în baza calculului prezentat de către agentul economic care a prestat serviciul în cauză.

17. Actele administrative întocmite în procedura de executare a lucrărilor de demolare/defrișare se comunică în conformitate cu prevederile Codului administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018.

III. ATRIBUȚIILE, OBLIGAȚIILE ȘI DREPTURILE PERSOANELOR IMPLICATE ÎN PROCEDURA DE EXECUTARE A LUCRĂRILOR DE DEMOLARE/DEFRIȘARE

18. Autoritățile publice acționează în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă și răspund în fața lor pentru modul cum își exercită atribuțiile de supraveghere a construcțiilor și protecției mediului în domeniul public și privat al unității administrativ-teritoriale.

19. Autoritatea publică responsabilă inițiază procedura de executare silită a lucrărilor de demolare/defrișare la cererea reprezentantului public interesat. În acest sens, realizează următoarele atribuții :

a) informează contravenientul despre prescripția privind conformarea și executarea benevolă a dispozițiilor documentului executoriu de demolare/defrișare prin orice mijloace care să asigure transmiterea textului cuprins în act și confirmarea primirii lui sau, dacă acest fapt nu este posibil, prin publicarea prescripției la sediul autorității publice responsabile și pe pagina web oficială a acesteia, după caz;

b) emite dispoziția referitoare la executarea silită a lucrărilor de demolare a construcțiilor neautorizate/defrișare a arborilor și arbuștilor;

c) contractează, în condițiile Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, operatorul economic pe termenul de executare a lucrărilor de demolare/defrișare, în vederea executării lucrărilor respective, precum și operatorul economic care va presta serviciile de transportare și depozitare a materialelor rezultate în urma activității de demolare/defrișare ;

d) stabilește devizul de cheltuieli în baza proiectului elaborat și verificat conform legislației și termenele pentru executarea lucrărilor de demolare/defrișare;

e) întreprinde măsurile de recuperare a prejudiciului material cauzat în urma lucrărilor de demolare/defrișare și a cheltuielilor suportate în legătură cu desfășurarea lucrărilor date, prin emiterea unui mandat de executare a creanțelor bănești bazate pe dispoziții de drept public, în baza proceselor-verbale de executare a lucrărilor de demolare/defrișare și a altor acte doveditoare.

20. Autoritatea publică responsabilă are obligația:

a) să delege un reprezentant propriu și să solicite delegarea unui reprezentant de către Agenția pentru Supraveghere Tehnică, pentru asistarea la executarea lucrărilor de demolare/defrișare;

b) să achite serviciile prestate de către executant, în cazul în care acestea nu au fost achitate benevol de către contravenient sau proprietar, cu condiția ca sumele solicitate de executant să fie facturate numai după confirmarea cantitativă și calitativă de către reprezentantul de specialitate din cadrul autorității publice responsabile a lucrărilor desfășurate;

21. Autoritatea publică responsabilă este în drept:

a) să solicite de la executant informații și explicații cu referire la etapa procedurii de executare a lucrărilor de demolare/defrișare;

b) să verifice respectarea condițiilor de executare a lucrărilor de demolare/defrișare.

22. Reprezentantul public interesat informează autoritatea publică responsabilă despre existența documentului executoriu de demolare/defrișare și solicită informarea sa despre inițierea lucrărilor de demolare/defrișare pentru a decide participarea la aceste lucrări.

23. Reprezentantul public interesat are obligația :

a) să întreprindă, în termen de 3 zile lucrătoare de la recepționarea dispoziției de executare silită, măsurile de preîntâmpinare a proprietarului/contravenientului despre necesitatea evacuării inventarului și a bunurilor din interiorul și împrejurimile construcției supuse demolării până la data începerii lucrărilor de demolare, iar în cazul în care acesta nu asigură acest lucru – să recurgă la procedura evacuării silită;

b) să prezinte autorității publice responsabile, în termen minim de 3 zile lucrătoare din data emiterii, documentul executoriu de demolare/defrișare;

c) să prezinte, la solicitarea autorității publice responsabile, informațiile relevante de care dispune pentru desfășurarea eficientă a procedurii de executare a lucrărilor de demolare/defrișare.

24. Reprezentantul public interesat este în drept :

a) să participe personal sau prin reprezentantul său la procedura de executare silită a lucrărilor de demolare/defrișare;

b) să solicite de la executant informația despre executarea lucrărilor de demolare/defrișare.

25. Executantul își exercită atribuțiile sale de executare a lucrărilor de demolare/defrișare cu respectarea prevederilor conținute în documentul executoriu de demolare/defrișare, în dispoziția de executare silită, precum și în conformitate cu prevederile pct. 11 al prezentului Regulament.

26. Executantul are obligația :

a) să solicite eliberarea autorizației de desființare în cazul construcțiilor neautorizate care au fost înregistrate în registrul bunurilor imobile;

b) să elaboreze proiectul de organizare a executării lucrărilor de demolare;

c) să elaboreze expertiza tehnică, în cazul demolării parțiale a construcției;

d) să înștiințeze ceilalți participanți la procedura de executare a lucrărilor de demolare/defrișare despre locul, data și ora desfășurării acestor lucrări. Proprietarul va fi înștiințat printr-o notificare scrisă, remisă la adresa sa, dacă aceasta se cunoaște.

e) să asigure respectarea măsurilor de securitate și sănătate în muncă în procesul de executare a lucrărilor de demolare/defrișare;

f) să solicite consultarea specialistului tehnic atestat în domeniul construcțiilor pentru lămurirea problemelor care apar în cadrul actelor de executare. În calitate de specialist poate participa persoana care este imparțială și nu se află în raporturi de rudenie cu participanții la procesul de executare a lucrărilor de demolare/defrișare. Specialistul face concluzii verbale sau scrise;

g) să stabilească ordinea operațiunilor necesare procesului de demolare/defrișare;

h) să asigure antrenarea personalului calificat în ceea ce privește procedura de lucru și să asigure materiale, unelte și utilaje necesare pentru executarea lucrărilor de demolare/defrișare;

i) să execute lucrările de remediere a construcțiilor afectate în urma lucrărilor de demolare/defrișare;

j) să asigure evacuarea deșeurilor rezultate în urma demolării/defrișării;

k) să întocmească procesul-verbal privind constatarea stării tehnice a construcției neautorizate supuse demolării parțiale și a terenului aferent și procesul-verbal de executare a lucrărilor de demolare/ defrișare;

l) să prezinte autorității publice responsabile materialele necesare pentru achitarea serviciilor prestate în cadrul executării lucrărilor de demolare/defrișare în termen de 3 zile lucrătoare din momentul încheierii acestor lucrări.

27. Executantul este în drept să propună autorităților administrației publice locale modificarea contractelor de achiziții publice, în condițiile Legii nr. 131/2015 cu privire la achizițiile publice.

28. Proprietarul are obligația:

a) în cazul în care întrunește și calitatea de contravenient, să comunice autorității publice responsabile în termenul prevăzut la pct. 5, despre conformarea benevolă pentru executarea demolării conform documentului executoriu de demolare/defrișare. În cazul neprezentării în termen a răspunsului, autoritatea interesată emite dispoziția de demolare silită.

b) să achite serviciile prestate de către executant în cadrul lucrărilor de demolare/defrișare, după caz, de remediere a construcțiilor afectate în urma lucrărilor de demolare/defrișare, cheltuielile privind eliberarea actelor permise, expertiza tehnică și alte cheltuieli aferente.

29. Proprietarul este în drept să negocieze și să încheie de sine stătător un contract cu executantul pentru prestarea serviciilor de demolare/defrișare, de depozitare și păstrare contra plată a bunurilor și/sau a materialelor rezultate în urma lucrărilor de demolare/defrișare pe teritoriul gestionat de către executant, pînă în momentul în care s-a dispus executarea demolării silită.

IV. FINANȚAREA LUCRĂRILOR DE DEMOLARE/DEFRIȘARE ȘI VALORIFICAREA ALOCAȚIILOR

30. Alocațiile bugetare pentru finanțarea lucrărilor de demolare/defrișare silită se vor aproba anual de către consiliul local. Lucrările de demolare/defrișare vor fi contractate în limita alocațiilor bugetare aprobate.

31. Autoritatea publică responsabilă are obligația să asigure valorificarea judicioasă a alocațiilor aprobate pentru finanțarea lucrărilor de demolare/defrișare în conformitate cu prevederile legislației în vigoare și a prezentului Regulament și

să prezinte semestrial Direcției generale finanțe a consiliului local raportul privind utilizarea alocațiilor aprobate, care va include în mod obligatoriu informația despre recuperarea cheltuielilor suportate și resursele financiare restituite.

32. În vederea recuperării cheltuielilor legate de desfășurarea lucrărilor de demolare/defrișare, precum și pentru prestarea serviciilor de încărcare, transportare, depozitare și restituire a materialelor rezultate în urma activității de demolare/defrișare de la persoana responsabilă, autoritatea publică responsabilă emite un mandat de executare a creanțelor bănești bazate pe dispoziții de drept public, în conformitate cu prevederile art. 177 din Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018.

Anexa nr. 1
la Regulamentul cu privire la modul
de demolare a construcțiilor neautorizate
și de defrișare a arborilor și arbuștilor

PRESCRIȚIE

Nr. _____
_____ 20__ (localitatea)

Către _____
(adresa, denumirea agentului economic/numele, prenumele persoanei fizice - contravenient)
Urmare a emiterii documentului executoriu de demolare/defrișare

_____ (denumirea actului, data emiterii)

de către _____, atragem atenția asupra obligației de a suspenda necondiționat

(instanța de judecată emitentă)

lucrările neautorizate la obiectivul menționat în documentul executoriu de demolare/defrișare, de a demola construcția neautorizată/a defrișa arborii și arbuștii pe cont propriu, cu aducerea terenului la forma inițială, în termen de până la _____.

În caz de neconformare, construcția neautorizată/arborii și arbuștii va fi demolată/vor fi defrișați în mod forțat de către autoritatea publică responsabilă conform dispoziției speciale emise în acest sens. Restituirea materialelor rezultate în urma demontării/defrișării forțate, la solicitarea contravenientului/proprietarului, poate fi efectuată doar după achitarea integrală a cheltuielilor suportate pentru lucrările de demontare/defrișare forțată, transportul materialelor la locul depozitării și păstrarea acestora. La expirarea termenelor de păstrare, acestea vor fi comercializate în modul stabilit de legislație.

Totodată, în caz că nu vă veți conforma cu prescripția dată, după demolarea/defrișarea forțată a construcției toate prejudiciile materiale suportate în urma demolării/defrișării, de recuperarea cărora sunteți responsabil conform legislației, vor fi încasate din contul Dvs.

Autoritatea publică responsabilă

_____ (numele și prenumele persoanei responsabile, funcția deținută, semnătura)

Am luat la cunoștință:

_____ (numele și prenumele contravenientului, semnătura)

Anexa nr. 2
la Regulamentul cu privire la modul
de demolare a construcțiilor neautorizate
și de defrișare a arborilor și arbuștilor

REGISTRUL DE EVIDENȚĂ
A prescripțiilor eliberate de către _____ în anul _____
(denumirea autorității publice responsabile)

în vederea informării contravenientului privind executarea benevolă a dispozițiilor documentului executoriu de demolare/defrișare

Numărul de înregistrare	Data întocmirii prescripției	Denumirea documentului executoriu de demolare/defrișare ¹	Numele, prenumele contravenientului	Adresa contravenientului și adresa unde urmează a fi desfășurate lucrările de demolare/defrișare	Data înmânării prescripției	Mențiuni

¹ Se va completa reieșind din noțiunea de „document executoriu de demolare/defrișare” prevăzută la pct. 2 din Regulament, cu indicarea tipului actului judecătoresc (hotărâre/titlu executoriu), instanței judecătorești emitente, normei legale în temeiul căruia a fost emis (articolul corespunzător din Codul contravențional) și a măsurii de siguranță dispuse de instanță (demolarea construcției neautorizate/defrișarea arborilor și arbuștilor)

Anexa nr. 3
la Regulamentul cu privire la modul
de demolare a construcțiilor neautorizate
și de defrișare a arborilor și arbuștilor

PROCES-VERBAL
privind constatarea stării tehnice a construcției neautorizate supuse
demolării parțiale și a terenului aferent

_____ 20 _____

_____ (localitatea)

În urma executării controlului de verificare a construcției neautorizate

—, amplasată în localitatea _____, la adresa _____, supusă demolării în baza documentului executoriu de demolare _____, s-au constatat următoarele:

Caracteristica construcției (denumirea, dimensiunile, materialele din care este executat, stadiul executării lucrărilor, aspectul exterior, faptul dacă este sau nu încorporată/conexată cu o altă construcție, bunuri amplasate în interiorul obiectivului sau pe teren etc.):

— Conectarea construcției la sursele de energie electrică, gaz, apă, canalizare, energie termică, telefon

— Alte _____ aspecte

Starea construcției și a terenului aferent este confirmată prin imaginile foto - video anexate

— Examinarea obiectivului a fost efectuată cu participarea reprezentanților autorității publice responsabile, a reprezentantului public interesat și a executantului lucrărilor de demolare etc.

— (funcția reprezentantului)

(numele, prenumele)

(semnătura)

Proprietarul/contravenientul:

— (numele, prenumele)

(semnătura)

Prezentul Proces-verbal se perfectează la fața locului. Originalul se păstrează la executantul lucrărilor de demolare, iar copiile se înmânează contravenientului și autorității publice responsabile.

Anexa nr. 4
la Regulamentul cu privire la modul
de demolare a construcțiilor neautorizate
și de defrișare a arborilor și arbuștilor

**PROCES-VERBAL
de executare a lucrărilor de demolare/defrișare**

_____ 20____

_____ (localitatea)

Lucrările de demolare a construcției neautorizate / de defrișare a arborilor și arbuștilor

_____ (denumirea construcției/arborilor/arbuștilor)
amplasată/ți în localitatea _____, la adresa _____,
supusă/și demolării/defrișării în baza documentului executoriu de demolare/defrișare
_____, începute la _____ 20____ și finalizate la _____
20____.

Au fost prezenți:

Reprezentantul _____ autorității publice responsabile

_____ (funcția, numele și prenumele)

Reprezentantul _____ Agenției pentru Supraveghere Tehnică

_____ (funcția, numele și prenumele)

Reprezentantul _____ executantului lucrărilor de demolare/defrișare

_____ (funcția, numele și prenumele)

Reprezentantul _____ public interesat

_____ (funcția, numele și prenumele)

Reprezentantul _____ subdiviziunii teritoriale a Poliției¹

_____ (funcția, numele și prenumele)

Demolarea /defrișarea a fost efectuată în prezența proprietarului/contravenientului sau a reprezentantului _____ acestuia

_____ (funcția, numele și prenumele)

Lucrările de demolare/defrișare au fost executate cu implicarea:

¹ Atunci când a fost solicitată prezența reprezentantului în vederea asigurării ordinii și securității publice.

-	unități	tehnice
-	unelte și	utilaje
-	forță de	muncă

Demolarea/defrișarea a decurs în mod pașnic / cu opunerea rezistenței din partea proprietarului/contravenientului

Construcția a fost demolată (cu/fără dezmembrare) / arborii și arbuștii au fost defrișați, cu evacuarea materialelor obținute în urma demolării/defrișării la locul depozitării și păstrării din

_____ (adresa)

Nomenclatorul	materialelor	evacuate	și	depozitate
---------------	--------------	----------	----	------------

de Responsabil pentru păstrarea și depozitarea materialelor conform unui proces-verbal predare-primire este numit

_____ (funcția, numele și prenumele)

Procesul-verbal se semnează de către reprezentanții instituțiilor implicate, prezenți în teren și menționați anterior:

(semnătura)

(numele și prenumele, funcția)

Proprietarul/contravenientul:

(semnătura)

(numele și prenumele)

Prezentul Proces-verbal se perfectează la fața locului. Originalul se păstrează la executantul lucrărilor de demolare/defrișare, iar copiile vor fi prezentate contravenientului și autorității publice responsabile.

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului cu privire la modul de demolare a construcțiilor neautorizate și de defrișare a arborilor și arbuștilor

I. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului cu privire la modul de demolare a construcțiilor neautorizate și de defrișare a arborilor și arbuștilor a fost elaborat de Ministerul Justiției.

II. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări

Prezentul proiect a fost elaborat pornind de la competența Guvernului de a reglementa modalitatea de demolare a construcțiilor neautorizate și de defrișare a arborilor și arbuștilor prevăzută la art. 439⁶ alin. (5) din *Codul Contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008*.

Prin intermediul proiectului se urmărește crearea unui cadru normativ unitar care ar urma să reglementeze diferitele aspecte juridice și organizatorice legate de domeniul dat, astfel încât să se asigure faptul că procedura de demolare/defrișare să fie desfășurată în conformitate cu anumite reguli transparente și accesibile, care ar exclude arbitrarul și abordări diferențiate de la caz la caz sau de la o localitate la alta, astfel încât să fie asigurată echitatea și respectarea drepturilor tuturor părților implicate în procedura de demolare/defrișare.

În conformitate cu prevederile *Codului contravențional*, demolarea construcțiilor neautorizate și defrișarea arborilor/arbuștilor reprezintă o măsură de siguranță adoptată în cadrul procesului contravențional cu scopul înlăturării consecințelor faptei, a unui pericol ori pentru prevenirea săvârșirii faptelor contravenționale prevăzute de cod, chiar dacă nu sunt întrunite condițiile de tragere la răspunderea contravențională. Trebuie însă de evidențiat faptul că măsura dată este susceptibilă de a aduce atingere dreptului de proprietate, protejat prin art. 1 din protocolul nr. 1 la *Convenția Europeană a Drepturilor Omului*, unde este stabilit că „Orice persoană fizică sau juridică are dreptul la respectarea bunurilor sale. Nimeni nu poate fi lipsit de proprietatea sa decât pentru

cauză de utilitate publică și în condițiile prevăzute de lege și de principiile generale ale dreptului internațional. Dispozițiile precedente nu aduc atingere dreptului statelor de a adopta legile pe care le consideră necesare reglementării folosirii bunurilor conform interesului general sau pentru a asigura plata impozitelor ori a altor contribuții, sau a amenzilor.”. Reieșind din aceasta, prin intermediul proiectului dat se urmărește de a se oferi garanțiile necesare exercitării conforme a dreptului de proprietate, precum și limitele de intervenție a autorității publice în cazul identificării unor construcții edificate cu încălcarea prevederilor legale.

III. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect stabilește competențele, modul și condițiile de executare a lucrărilor de demolare a construcțiilor neautorizate și de defrișare a arborilor și arbuștilor, evaluarea cheltuielilor necesare pentru executarea lucrărilor enunțate și criteriile de recuperare a acestor cheltuieli din contul contraveniențelor, în privința cărora au fost aplicate sancțiunile prevăzute de art. 116, 134, 134¹, 168, 177 alin. (3), 178, 179 și 226 din *Codul contravențional al Republicii Moldova*, cu remedierea, după caz, a construcțiilor afectate în urma intervențiilor neautorizate.

Astfel, proiectul începe cu o expunere a noțiunilor-cheie utilizate în cuprinsul acestuia și cu o definiție a lor – o necesitate generată de faptul că o parte din acestea comportă particularități specifice a sensului utilizat în text față de sensul general utilizat în drept (majoritatea din acestea având un sens mai îngust în proiect, spre exemplu: noțiunile de *contravenient*, *proprietar* sau *document executoriu de demolare/defrișare*), iar altele sunt noțiuni inedite, care necesită a fi fixate pentru o mai bună înțelegere a textului normelor (spre exemplu: *reprezentant public interesat*, *executant*).

Acestea sunt urmate de reglementări ce vizează modul și particularitățile de executare a lucrărilor de demolare/defrișare, prin acestea partajându-se rolurile participanților la procesul dat, identificându-se elementele necesare de inclus în documentul executoriu de demolare/defrișare, precum și etapele necesare de parcurs cu ocazia demolării.

În continuare, proiectul propune o expunere detaliată a atribuțiilor specifice, precum și a drepturilor și obligațiilor fiecărei părți implicate în procesul de demolare/defrișare, finalizându-se cu prevederi importante legate de finanțarea lucrărilor de demolare/defrișare, menite să asigure sustenabilitatea eforturilor depuse de autoritățile publice în vederea eliminării construcțiilor neautorizate și așezarea justă a sarcinilor impuse de aceste proceduri.

IV. Fundamentarea economico-financiară

Proiectul nu necesită cheltuieli suplimentare din contul bugetului de stat.

Aplicarea prevederilor proiectului poate necesita o revizuire a sumelor alocate anual din contul bugetului autorităților publice locale pentru desfășurarea procedurilor de demolare/defrișare, care urmează a fi apreciată de către subdiviziunile competente ale autoritățile publice locale. În acest sens se propune ca intrarea în vigoare a prezentului proiect să aibă loc la 3 luni de zile de la publicarea acestuia în Monitorul Oficial.

V. Modul de încorporare a proiectului în sistemul actelor normative

Odată cu intrarea în vigoare a prezentului proiect nu va fi necesară modificarea altor acte normative.

VI. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor *Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional*, proiectul Hotărârii Guvernului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, compartimentul *Transparența decizională*, directoriul *Proiecte de acte normative remise spre coordonare* și platforma www.particip.gov.md.

În vederea respectării tuturor procedurilor de creație legislativă stabilite de *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, proiectul a fost înregistrat la Cancelaria de Stat cu numărul unic 457/MJ/2021 și supus procedurii de avizare cu toate instituțiile interesate în domeniu. Proiectul a fost supus avizării cu următoarele instituții: Agenția Proprietății Publice, Agenția pentru Supraveghere Tehnică, Cancelaria de Stat, Congresul Autorităților Locale din Moldova, Inspectoratul pentru Protecția Mediului, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Economiei, Ministerul Finanțelor, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Mediului, Primăria municipiului Bălți, Primăria municipiului Cahul, Primăria municipiului Ceadr-Lunga, Primăria municipiului Chișinău, Primăria municipiului Comrat, Primăria municipiului Edineț, Primăria municipiului Hîncești, Primăria municipiului Orhei, Primăria municipiului Soroca, Primăria municipiului Strășeni, Primăria municipiului Ungheni, Uniunea Națională a Executorilor Judecătorești.

În procesul de avizare au fost recepționate avizele de la următoarele instituții: Cancelaria de Stat, Inspectoratul pentru Protecția Mediului, Ministerul Afacerilor

Interne, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Economiei, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Mediului, Primăria municipiului Bălți, Primăria municipiului Chișinău, Primăria municipiului Soroca (unde au fost expuse un șir de obiecții și propuneri care au fost analizate în tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor aferent proiectului) și de la Agenția Proprietății Publice și Ministerul Finanțelor, care a susținut proiectul fără obiecții și propuneri.

Având în vedere că celelalte autorități sesizate nu au prezentat avizul asupra proiectului de act normativ, acesta se consideră avizat pozitiv de către instituțiile respective, în conformitate cu prevederile pct. 192 din *Regulamentul Guvernului*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 610/2018*.

Urmare a transmiterii pachetului de documente spre reavizare, în baza pct. 201 din *Regulamentul Guvernului*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 610/2018*, în termenul acordat a fost recepționat avizul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerului Finanțelor, Primăriei municipiului Chișinău, Primăriei municipiului Bălți și Congresului Autorităților Locale din Moldova (cu propuneri care au fost acceptate de autor) și al Ministerului Economiei, Ministerului Mediului, Cancelariei de Stat, Agenției Proprietății Publice și a Primăriei municipiului Chișinău (Pretura sectorului Centru), care au comunicat lipsă de obiecții și propuneri la proiect.

VII. Constatările expertizei anticorupție

Întru respectarea dispozițiilor art. 34 alin. (1) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative* (în continuare – *Legea nr. 100/2017*), Cancelaria de Stat, prin scrisoarea nr. 18-23-344-8353 din 28 octombrie 2021 a remis spre expertizare concomitent cu consultările publice proiectul actului normativ.

Prin scrisoarea nr. 06/2-7520 din 10 noiembrie 2021, Centrul Național Anticorupție a comunicat despre faptul că nu a efectuat expertiza anticorupție, invocând prevederile art. 28 alin. (4) din *Legea integrității nr. 82/2017*.

Nu pot fi reținute argumentele invocate de Centrul Național Anticorupție, întrucât dispozițiile *Legii nr. 100/2017* în partea ce ține de elaborarea actelor normative este una specială în raport cu dispozițiile *Legii nr. 82/2017*, iar în conformitate cu art. 1 din *Legea nr. 100/2017*, se stabilesc categoriile și ierarhia actelor normative, principiile și etapele legiferării, etapele și regulile elaborării proiectelor actelor normative, cerințele de bază față de structura și conținutul actului normativ, reguli privind intrarea în vigoare și abrogarea actului normativ, privind evidența și sistematizarea actelor normative,

procedeele tehnice aplicabile actelor normative, precum și reguli privind interpretarea, monitorizarea implementării prevederilor și reexaminarea actului normativ.

Mai mult, în conformitate cu art. 5 alin. (3) din *Legea nr. 100/2017*, normele juridice speciale sunt aplicabile în exclusivitate anumitor categorii de raporturi sociale sau subiecți strict determinați. În caz de divergență între o normă generală și o normă specială, care se conțin în acte normative de același nivel, se aplică norma specială.

Prin urmare, Centrul Național Anticorupție urma să prezinte raportul de expertiză anticorupție în termenul stabilit de Cancelaria de Stat, fapt omis de acesta.

Remarcăm că urmare a transmiterii spre reavizare a proiectului dat, Centrul Național Anticorupție a transmis raportul de expertiză anticorupție la proiect, prin care a venit cu un șir de obiecții și propuneri care au fost analizate în cuprinsul tabelului de sinteză.

Ministru



Sergiu LITVINENCO