



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2021

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege cu privire
la modificarea articolului 4 din Legea nr. 93/1998
cu privire la patenta de întreprinzător**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege cu privire la modificarea articolului 4 din Legea nr. 93/1998 cu privire la patenta de întreprinzător.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul economiei

Sergiu Gaibu

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.

AVIZ
la proiectul de lege cu privire la modificarea articolului
4 din Legea nr. 93/1998 cu privire la patenta de întreprinzător

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la modificarea articolului 4 din Legea nr. 93/1998 cu privire la patenta de întreprinzător, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 270 din 8 octombrie 2021) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Pe parcursul ultimilor ani, politica economică a statului a fost orientată spre reducerea numărului genurilor de activitate ce pot fi desfășurate în baza patentei de întreprinzător, în special în domeniul comerțului, cu oferirea concomitentă titularilor de patentă a alternativei de migrare către alte forme de organizare și desfășurare a activității de întreprinzător, precum ar fi: activitatea independentă, activitatea în domeniul achizițiilor de produse din fitotehnie și/sau horticultură și/sau de obiecte ale regnului vegetal.

În acest context, informăm că numărul patentelor de întreprinzător pentru genurile de activitate „Comerț cu amănuntul”, începând cu 1 ianuarie 2017, s-a micșorat cu 6 861 de patente (de la 12 739 la 5 878 de patente – situația din 30 iunie 2021).

Astfel, riscurile și premisele negative, ce le implică activitățile desfășurate în bază de patentă nemijlocit în domeniul comerțului, constau în: dezvoltarea concurenței neloiale, nemijlocit pe segmentul micului business, fapt prin care subminează și activitatea producătorilor autohtoni; diminuarea cifrei de afaceri a operatorilor economici care calculează și achită impozite și taxe conform Codului fiscal nr. 1163/1997, în ordinea general stabilită; subminarea bazei impozabile și lărgirea evaziunii fiscale; alimentarea economiei paralele și a traficului ilicit de mărfuri; neasigurarea respectării drepturilor consumatorului; generarea, din cauza insuficienței unor mecanisme juridice de control și supraveghere, a riscului dezvoltării unor afaceri complexe sub protecția regimului juridic al patentei de întreprinzător.

Prin urmare, ținând cont de riscurile și premisele negative menționate, argumentele expuse de autori în vederea promovării intereselor unei categorii de cetățeni nu sunt suficient de judicioase.

Subsecvent, evidențiem că, în vederea dezvoltării economice durabile, unul dintre obiectivele Guvernului constituie îmbunătățirea mediului de afaceri pentru a majora numărul de întreprinderi fiabile motivate să investească în Republica Moldova și implementarea inovațiilor, capabile să creeze locuri de muncă atractive, să asigure productivitate înaltă și producție competitivă orientată spre export, prin introducerea reglementărilor și simplificarea activității de întreprinzător și constituirea unui capitol dedicat întreprinderilor mici și micro cu

mecanisme fiscale și raportare simplificată, inclusiv prin modificarea corespunzătoare a Legii nr. 93/1998 cu privire la patenta de întreprinzător și a Codului fiscal nr. 1163/1997.

În contextul celor expuse *supra*, Guvernul nu susține proiectul de lege menționat.

Suplimentar, expunem despre necesitatea definitivării proiectului potrivit rigorilor tehnicii legislative, statuate în cuprinsul Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Sursa publicării actului normativ supus modificării urmează a fi expusă conform următoarei scheme: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului)”. Astfel, la art. I, la sursa publicării, textul „din 06.08.1998” se va substitui cu textul „art. 485”.

La același articol, cuvântul „exclud” urmează a fi substituit cu cuvântul „abrogă”, deoarece pentru exprimarea normativă a intenției de scoatere din vigoare a unor prevederi se utilizează cuvintele „se abrogă”, și nu „se exclude”. Sintagma „se exclude” se utilizează doar în cazul excluderii unor cuvinte, sintagme și propoziții.

La art. II menționăm că, potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.”. Astfel, intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării urma să fie argumentată în nota informativă.

Adițional, remarcăm că, întrucât intervenția propusă are impact asupra activității de întreprinzător, în conformitate cu dispozițiile art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și ale art. 25 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să fie însoțită de analiza impactului de reglementare, realizată conform Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019, iar, potrivit art. 34 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul trebuie supus expertizei grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.