



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege
pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul muncii
și protecției sociale

Marcel Spatari

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul economiei

Sergiu Gaibu

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 37 din 9 februarie 2022) de către domnul Vladimir Bolea, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

La art. I:

La pct. 1 lit. a), modificarea propusă se susține.

La pct. 1 lit. b), modificarea cu expunerea lit. b) se susține în următoarea redacție: „Persoanele înregistrate cu statut de șomer pot exercita activități necalificate cu caracter ocazional în condițiile prevăzute de prezenta lege, fără a fi scoase din evidență din acest motiv”.

La pct. 2, modificarea propusă de autorul proiectului prevede excluderea obligației zilierului de a se încadra în sistemul public de asigurări sociale obligatorii pe bază de contract individual, încheiat cu Casa Națională de Asigurări Sociale. Menționăm că excluderea zilierului din sistemul public de asigurări sociale presupune modificarea, inclusiv a Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, care stabilește mecanismul de asigurare a zilierilor. Cu scopul sporirii gradului de protecție a acestei categorii de persoane și reducerii muncii informale în agricultură, propunem elaborarea unui nou mecanism de asigurare socială a zilierilor în cazul unor riscuri sociale, cum ar fi șomaj și incapacitate de muncă.

La pct. 3, proiectul prevede excluderea obligației zilierului de a se încadra în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală. Conform principiului obligativității sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală, stabilit prin Legea nr. 1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, persoanele fizice și juridice au obligația de a participa la sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală. În acest context, pentru a obține statutul de persoană asigurată în cadrul sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală, zilierii sunt obligați să se asigure în mod individual prin achitarea primei de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă fixă. Mai mult decât atât, pentru facilitarea încadrării persoanelor fizice neangajate și neasigurate de Guvern în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală, inclusiv a zilierilor, ținând cont de mărimea veniturilor generate de către acestea, anual, prin Legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, se stabilesc reduceri la achitarea primei de asigurare obligatorie de asistență medicală de la 50% la 75% din valoarea integrală a acesteia.

Este de menționat că abordarea uniformă a prevederilor legale pentru toți plătitorii de prime de asigurare obligatorie de asistență medicală este necesară pentru garantarea respectării principiilor sistemului asigurării obligatorii de

asistență medicală, potrivit cărora tuturor participanților sistemului li se asigură un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege.

În contextul celor expuse *supra*, nu se susține excluderea la art. 8 din Legea nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri a obligației zilierului de a se încadra în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală, fapt ce compromite principiile sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală și generează discriminare între categoriile de persoane ce au obligația să se încadreze în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală.

La pct. 4, excluderea normei de 8 ore lucrătoare pe zi pentru zilieri se susține în următoarea redacție:

„Cuantumul remunerației zilnice stabilite de părți nu poate fi mai mic decât cuantumul minim garantat al salariului pentru 8 ore în sectorul real”.

Art. II, ce vizează propunerea de a completa art. 15 lit. c) din Codul fiscal nr. 1163/1997, nu corespunde cerinței de asigurare a echilibrului dintre normele concurente, în măsura în care nu se propune completarea art. 90 din cod cu o normă privind reținerea impozitului pe venit din plățile efectuate în folosul zilierilor în mărime de 7%. Adicional, modificarea Codului fiscal nr. 1163/1997 trebuia inclusă în art. I, deoarece, în conformitate cu art. 63 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în proiectele de modificare a unor acte normative, actele se expun în ordine cronologică.

Totodată, la art. II și III, cuvintele „și completările” sunt excedente, întrucât, conform art. 62 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, accepțiunea termenului „modificare” cuprinde și completarea actelor normative.

În acest context, propunerea de aplicare a cotei de „7%” la impozitul pe venit pentru zilieri, nu poate fi susținută din următoarele considerente: acest fapt ar duce la tratarea preferențială față de o anumită categorie de contribuabili, fapt ce condiționează nerespectarea art. 6 alin. (8) lit. c) din Codul fiscal nr. 1163/1997, și anume încălcarea principului echității fiscale, care presupune tratarea egală a persoanelor fizice și juridice, care activează în condiții similare, în vederea asigurării unei sarcini fiscale egale.

Concomitent, informăm că existența unor cote diferențiate ale impozitului pe venit creează premise de optimizări fiscale prin impozitarea veniturilor (profiturilor) la o cota mai redusă decât cea standard.

Art. III, ce vizează propunerea autorului de a completa art. 21 alin. (1¹) din Legea nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj, se susține.

La art. IV propunem intitularea acestuia după cum urmează: „Dispoziții finale și tranzitorii”.

La alin. (1) atenționăm că, potrivit art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative „Pentru legile care modifică Codul fiscal

nr. 1163/1997, Codul vamal al Republicii Moldova nr. 1149/2000 și Legea nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal, precum și pentru legile de punere în aplicare a titlurilor Codului fiscal nr. 1163/1997 și a legilor ce țin de politica fiscală, data intrării în vigoare trebuie să survină nu mai devreme de 6 luni de la data publicării legilor respective.” Astfel, intrarea în vigoare a modificărilor propuse la Codul fiscal nr. 1163/1997, anterior expirării termenului de 6 luni de la data publicării, trebuie formulată într-o prevedere derogatorie de la art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Suplimentar, comunicăm că prin prisma art. 25 alin. (2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în cazul unui proiect care prevede reglementări cu impact asupra bugetului, în calitate de studiu de cercetare se realizează analiza inițiativei de elaborare a actului normativ, conform metodologiei de analiză *ex ante* aprobată de Guvern. De asemenea, nota informativă la proiect urmează a fi completată cu fundamentarea economico-financiară a proiectului, conform art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

În același timp, atragem atenția că propunerile expuse prin prezenta inițiativă pot afecta bugetul de stat, iar, potrivit stipulărilor art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 „pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget”.

În contextul celor expuse, Guvernul susține proiectul de lege care urmează a fi îmbunătățit conform propunerilor menționate mai sus.