



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege
privind modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.

AVIZ
la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat proiectul de lege privind modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 372 din 04.10.2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

În proiectul de lege se propune modificarea art. 235 alin. (1) din Codul de executare nr. 443/2004, în scopul creării locurilor de muncă remunerate pentru condamnați, precum și asigurarea condițiilor ce ar permite antrenarea la muncă a unui număr mai mare a persoanelor condamnate.

Totodată, proiectul de lege prevede completarea Codului fiscal nr. 1163/1997 cu art. 53⁴, potrivit căruia se scutesc de la plata impozitului pe venit întreprinderile care activează în penitenciare sau în afara acestora, care au cel puțin 70% din angajați persoane condamnate.

De menționat este că, în vederea implementării obiectivului specific nr. 2.1.5. „Îmbunătățirea mecanismelor de executare a pedepselor penale și a condițiilor de detenție”, prin crearea industriei penitenciare în vederea implicării la muncă a condamnaților și a resocializării acestora, reglementat în Legea nr. 211/2021 pentru aprobarea Strategiei privind asigurarea independenței și integrității sectorului justiției pentru anii 2022–2025 și a Planului de acțiuni pentru implementarea acesteia, de către Ministerul Justiției a fost elaborat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (facilitarea locurilor de muncă pentru condamnați).

Proiectul de lege vine să asigure respectarea unui șir de recomandări și standarde internaționale privind tratamentul deținuților și regimul de activități. Așadar, Ansamblul de reguli minime ale Națiunilor Unite pentru tratamentul deținuților (Regulile Nelson Mandela) prevede obligația instituțiilor penitenciare de a oferi oportunități de muncă deținuților (Regula 4.2) și recomandă organizarea muncii în cadrul penitenciarelor într-un mod cât mai asemănător condițiilor de la libertate (Regula 99), astfel încât munca efectuată să mențină sau să sporească capacitatea deținuților de a-și câștiga onest existența după eliberare (Regula 98). Recomandarea Comitetului de miniștri ai statelor membre ale Consiliului Europei referitoare la regulile penitenciare europene (REC (2006)2) prevede faptul că autoritățile penitenciare trebuie să depună eforturi pentru a oferi deținuților o muncă utilă, suficientă și corespunzătoare (Regula 26.2), cu sau fără concursul firmelor private, în interiorul sau în exteriorul penitenciarului (Regula 26.9). Prin urmare, pentru soluționarea ratei scăzute de antrenare în muncă a persoanelor private de libertate și în vederea realizării scopului de încadrare în muncă a persoanelor condamnate, proiectul de lege respectiv prevede eliminarea

constrângerilor normative existente ce împiedică instituțiile penitenciare și agenții economici să creeze locuri de muncă pentru deținuți.

În acest sens, în vederea evitării reglementării juridice a aspectelor ce vizează același obiect și aceleași relații sociale în mai multe acte normative, amendarea Codului de executare se consideră nerațională, respectiv obiecțiile și propunerile motivate urmează a fi înaintate în procesul de avizare și consultare publică a proiectului nominalizat.

Totodată, relevăm că în conformitate cu art. 24 alin. (15) lit. c) din Legea pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal nr. 1164/1997, întreprinderile penitenciarelor se scutesc de plata impozitului pe venit.

Art. 24 alin. (16) din Legea nr. 1164/1997 stabilește că la calcularea impozitului pe venit, agenții economici au dreptul la reducerea venitului impozabil cu o sumă calculată prin înmulțirea salariului mediu lunar pe țară din anul precedent anului fiscal de gestiune la creșterea numărului mediu al salariaților în anul fiscal de gestiune față de anul precedent, dar nu mai mare de venitul impozabil.

În aceeași ordine de idei, Regulamentul privind subvenționarea locurilor de muncă, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 49/2021 stabilește un mecanism de stimulare a angajării persoanelor care pe perioada de cel puțin 12 luni consecutive ce preced lunii de angajare, nu au avut venituri salariale, precum și persoanelor cu dizabilități, prin acordarea unor facilități fiscale agenților economici.

Reieșind din cele expuse mai sus, se consideră inoportună amendarea Codului fiscal nr. 1163/1997, deoarece propunerile înaintate dublează prevederile existente în cadrul normativ, mai mult ca atât afectează aplicarea prevederilor art. 6 alin. (8) lit. c) din Codul fiscal, potrivit căruia unul dintre principiile impozitării este echitatea fiscală, care presupune tratarea egală a persoanelor fizice și juridice, care activează în condiții similare, în vederea asigurării unei sarcini fiscale egale.

Într-o altă ordine de idei, menționăm că autorii nu au ținut cont de prevederile art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, se impune fundamentarea economico-financiară, cu descrierea impactului și indicarea cheltuielilor bugetare necesare pentru implementarea prevederilor inițiativei legislative înaintate.

Potrivit prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

Mai mult decât atât, conform art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Relevăm că proiectul prevede reglementări cu impact asupra activității de întreprinzător și bugetului de stat în conformitate cu dispoziția art. 13 din Legea

nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art. 25 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prin urmare nota informativă trebuie să conțină analiza impactului de reglementare, realizată conform Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019.

În contextul celor menționate supra, Guvernul nu susține inițiativa legislativă în cauză.