



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2023**

**Chișinău**

**Cu privire la inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului de împrumut (Proiect de îmbunătățire a calității educației) dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare și desemnarea delegației oficiale pentru negocieri**

-----

În temeiul prevederilor art. 3 din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 397-399, art. 704), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

**1.** Se ia act de proiectul Acordului de împrumut (Proiect de îmbunătățire a calității educației) dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare.

**2.** Se inițiază negocierile asupra proiectului Acordului de împrumut (Proiect de îmbunătățire a calității educației) dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare.

**3.** Pentru negocierea proiectului Acordului de împrumut (Proiect de îmbunătățire a calității educației) dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, se împuternicește delegația oficială, în următoarea componență:

Topală Anatolie – ministru al educației și cercetării, conducător al Grupului de negociatori

Cazacu-Țigaie Adriana – secretar de stat al Ministerului Educației și Cercetării

Velișco Nadejda – secretar general al Ministerului Educației și Cercetării

– Ministerul Finanțelor

- Agrici Violeta – șef al Direcției drept internațional, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene
- Tretiacov Olga – consilier al Secției tratate multilaterale a Direcției drept internațional, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene
- Pavlov Ludmila – șef al Direcției analiză, monitorizare și evaluare a politicilor, Ministerul Educației și Cercetării
- Ivanov Lilia – Directoare a Agenției Naționale pentru Curriculum și Evaluare
- Chiciuc Andrei – președinte al Agenției Naționale de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare

4. Se împuternicește domnul Anatolie Topală, ministru al educației și cercetării, pentru semnarea procesului-verbal al negocierilor și a altor documente relevante negocierilor în cauză.

5. În cazul eliberării unor membri ai delegației oficiale din funcțiile deținute, atribuțiile lor în cadrul acesteia vor fi exercitate de persoanele nou-desemnate în funcțiile respective.

6. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Prim-ministru**

**DORIN RECEAN**

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Veronica Sirețeanu

Ministrul educației  
și cercetării

Anatolie Topală

## Argumentarea

### necesității de inițiere a negocierilor asupra proiectului Acordului de împrumut (Proiect de Îmbunătățire a Calității Educației) între Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare și desemnarea delegației oficiale pentru negocieri

#### A. Descrierea Acordului de împrumut

##### 1. Informații generale:

Acordul de împrumut (Proiect de Îmbunătățire a Calității Educației) între Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare este un Acord interstatal între Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare. Prezentul Acord presupune oferirea de către Banca Mondială a resurselor financiare sub formă de împrumut de stat extern. Suma împrumutului este de 40 mln. USD.

Implementarea Proiectului de Îmbunătățire a Calității Educației, susținut de Banca Mondială va fi complementat de încă 3 granturi, după cum urmează:

- Grantul de 4,800.000 \$ de la Parteneriatul Global pentru Educație (PGE), care a fost confirmat;
- Grantul de 5 miln \$ de la Parteneriatul pentru Educație Timpurie (Early Learning Partnership (ELP)), care deja a fost confirmat, data de încheiere a căruia este 30 iunie 2027;
- Grantul de 10 mln. \$ de la Global Concessional Financing Facility (GCFF) care urmează a fi confirmat până la negocieri.

Astfel, implementarea Proiectului *Îmbunătățirea Calității Educației* va fi asigurată prin resursele financiare ale Acordului de împrumut al BM și cele 3 Granturi menționate mai sus.

La negocierea prezentului Acord de împrumut vor participa reprezentanții Ministerului Finanțelor, Ministerului Educației și Cercetării și Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene. Prezentul Acord de împrumut este un tratat internațional în formă clasică care conține 4 articole, 4 Programe și o Anexă (apendice), în care sunt definite principalele noțiuni ale Proiectului.

##### 2. Informații privind conținutul contractului:

Scopul principal al Acordului de împrumut este îmbunătățirea calității mediilor de predare și învățare în cadrul învățământului preșcolar, primar și secundar din R. Moldova. Beneficiarii Proiectului vor fi copiii, elevii și profesorii din învățământul preșcolar, primar și secundar din R. Moldova. Prin acest proiect sistemul educațional va fi susținut în reducerea inegalităților în accesul la serviciile educaționale, îmbunătățirea calității serviciilor educaționale, cu accent pe cei mai dezavantajați și vulnerabili copii din Moldova, inclusiv pe refugiații din Ucraina.

Prezentul Acord de împrumut nu va substitui, amenda sau implementa alte proiecte în vigoare. Este un proiect nou, distinct, care va susține promovarea reformelor în domeniul educației și va contribui la îmbunătățirea rezultatelor Proiectului Reforma Educației în R. Moldova (PRIM) care s-a încheiat la 31 decembrie 2022. Proiectul, de asemenea, vine în amplificarea și completarea rezultatelor Proiectului Învățământul Superior din Moldova (MHEP; P167790) în curs de desfășurare, care are un accent sporit pe domeniul pedagogic.

Termenul de implementare a Proiectului conform Acordului de împrumut este de 6 ani (2023-2029). Acordul de împrumut nu prevede expres modul de încetare și prelungire a valabilității acestuia, precum și modul de amendare a Acordului de împrumut, aceste aspecte vor fi discutate în cadrul negocierilor.

#### B. Analiza de impact

##### Aspectul politic, cultural și social:

Proiectul Îmbunătățirea Calității Educației, finanțat de Banca Mondială și complementat de cele 3 granturi, va spori calitatea educației în Republica Moldova prin implementarea

standardelor de asigurare a calității în instituțiile preșcolare, învățământul primar și secundar, și va susține promovarea reformelor la nivelele respective de învățământ.

Rezultatele cheie în plan social ale Proiectului Îmbunătățirea Calității Educației vor viza:

- implementarea la nivel național a standardelor profesionale ale profesorilor și managerilor;
- fortificarea capitalului uman din educație prin îmbunătățirea programelor și a modalităților de organizare a formării continue pentru profesori și manageri școlari și realizarea formărilor continue pentru circa 90% din cadrele didactice și managerii selectați în cadrul Proiectului;
- modernizarea fizică și digitală a mediilor de învățare în aproximativ 200 de școli;
- reabilitarea a aproximativ 15 școli și 15 grădinițe pentru a îmbunătăți accesul copiilor la servicii educaționale de calitate;
- construirea a trei noi licee ca parte a reformei învățământului secundar în orașele poli de creștere;
- furnizarea de materiale moderne de predare și de învățare și de joacă pentru instituțiile de educație timpurie;
- implementarea unor instrumente de susținere pentru copii care nu reușesc la învățătură;
- îmbunătățirea rezultatelor elevilor din R. Moldova la testările internaționale (PISA).

Implementarea Acordului de împrumut va avea efecte pozitive pentru promovarea relațiilor bilaterale și multilaterale ale Republicii Moldova, inclusiv în context internațional și regional. Menționăm că activitățile care se vor realiza în cadrul Proiectului, susținut prin Acordul de împrumut se vor axa pe elevi dezavantajați, fapt ce va avea impact pozitiv asupra societății, dar și asupra anumitor grupuri de elevi defavorizați. Prin îmbunătățirea proceselor în sectorul educațional Acordul de împrumut va avea efecte pozitive asupra situației social-politice din Republica Moldova.

### **3. Aspectul economic și de mediu:**

Implementarea Proiectului Îmbunătățirea Calității Educației, finanțat prin Acordul de împrumut va influența pozitiv dezvoltarea economică a țării prin pregătirea unor generații de tineri, care vor deține cunoștințe temeinice și competențele necesare pentru o carieră personală și profesională de perspectivă. Proiectul va contribui la sporirea calității educației pentru copii și elevi prin crearea unor medii de învățare sigure, moderne și adaptate la necesitățile celor care învață. De asemenea, implementarea acțiunilor prevăzute în cadrul Proiectului Îmbunătățirea Calității Educației nu va produce efecte negative asupra mediului înconjurător. Ministerul Educației și Cercetării va asigura implementarea Proiectului în conformitate cu Planul de Angajament de Mediu și Social („PAMS”). Implementarea proiectului finanțat de Banca Mondială va influența în mod direct economia țării prin îmbunătățirea infrastructurii și mediilor de învățare pentru: 200 de școli din țară, prin dotarea a 15 școli și 15 grădinițe, dar și construcția a 3 licee noi.

### **4. Aspectul normativ:**

Prevederile Proiectului Îmbunătățirea Calității Educației, care va fi finanțat prin Acordul de împrumut cu Banca Mondială corespund priorităților naționale în domeniul învățământului, nu contravin Constituției Republicii Moldova, actelor normative în vigoare și nu necesită modificarea acestora. Prevederile Acordului de împrumut sunt compatibile cu prevederile Cartei ONU, cu alte tratate în vigoare la care Republica Moldova este parte, cu angajamentele Republicii Moldova asumate la nivel internațional și regional, iar prevederile acestuia nu contravin legislației Uniunii Europene. Implementarea prezentului Acord de împrumut nu necesită adoptarea unor acte normative noi și nu sunt necesare planuri de acțiuni privind asigurarea compatibilității cu alte acte normative în vigoare.

## **5. Aspectul instituțional și organizatoric:**

Aplicarea prevederilor prezentului Acord de împrumut nu necesită înființarea unor structuri noi sau modificarea celor existente. De asemenea, nu va fi necesar abilitarea unor persoane sau instituții cu împuterniciri noi. Ministerul Educației și Cercetării, în conformitate cu prevederile Proiectului, va angaja pe durata implementării Proiectului, un Coordonator de Proiect și alți specialiști-cheie calificați în domeniul educațional, tehnic și fiduciar, pentru a sprijini activitățile de coordonare, implementare, monitorizare și evaluare ale Proiectului, în baza termenilor de referință descriși în Manualul Operațional al Proiectului (MOP). Componenta de infrastructură va fi gestionată de Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală, iar echipa va fi consolidată conform experiențelor anterioare ale Ministerul Educației și Cercetării în cadrul altor proiecte cu Banca Mondială. Cheltuielile necesare pentru realizarea acțiunilor legate de aspectul normativ, instituțional și organizatoric ale tratatului vor fi suportate din cadrul Proiectului.

Instituția națională responsabilă de negocierea, semnarea și implementarea Acordului de împrumut este Ministerul Educației și Cercetării, în cooperare cu Ministerul Finanțelor. Parte a negocierilor va fi și MAE și IE. Implementarea Proiectului Îmbunătățirea Calității Educației finanțat prin prezentul Acord de Împrumut prevede forma, modalitatea și periodicitatea întocmirii și prezentării rapoartelor de implementare. Ministerul Educației și Cercetării este organul responsabil de prezentarea rapoartelor privind implementarea Acordului de împrumut. Toate activitățile în cadrul Acordului de împrumut vor fi realizate în conformitate cu Manualul Operațional al Proiectului. Alte Planuri de acțiuni instituționale sau interinstituționale nu vor fi necesare.

## **6. Aspectul financiar:**

Prin implementarea Acordului de împrumut sistemul educațional din țară va beneficia de modernizări atât în plan de infrastructură, utilizarea TIC în procesul educațional, cit și în plan de capacitate a resurselor umane. În acest context circa 90 % din profesorii implicați în proiect își vor spori abilitățile profesionale prin instruirii atât în plan național cât și internațional. Condițiile financiare ale împrumutului sunt:

Maturitatea împrumutului este de 25 ani, inclusiv perioada de grație de 15 ani, rata dobânzii este variabilă, comisionul de angajament constituie 0,25% din suma nedebersată, comisionul unic constituie 0,25% din suma împrumutului. Datele de plată sunt 1 iunie și 1 decembrie a fiecărui an.

Implementarea Acordului de împrumut nu prevede cheltuieli din bugetul de stat, local, asigurărilor sociale de stat și altor fonduri publice. În contextul implementării Acordului de împrumut veniturile în sectorul educațional vor crește. Implementarea Acordului de împrumut nu va avea impact negativ asupra importurilor și exporturilor, mediului de afaceri și impact indirect asupra sistemului fiscal.

## **7. Aspectul temporar:**

Termenul de implementare a Acordului de împrumut este de 6 ani (2023-2029). Nu este necesară aplicarea provizorie a Acordului de împrumut. Ministerul Educației și Cercetării va furniza Băncii Mondiale rapoarte privind implementarea Acordului în termen de cel mult patruzeci și cinci (45) de zile de la sfârșitul fiecărui trimestru calendaristic, acoperind trimestrul calendaristic.

## **C. Rezultatele negocierilor:**

Negocierile se vor realiza pe 2 mai 2023. Limba în care se vor desfășura negocierile va fi limba engleză.

## **D. Mandatul pentru negocieri**

Conducătorul delegației și a delegației de negociatori va fi aprobată prin Hotărâre de Guvern. La negocieri vor participa reprezentanții Ministerului Finanțelor, Ministerului Educației și Cercetării și Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene. Prin Hotărâre de Guvern ministrul educației și cercetării, va fi împuternicit pentru semnarea procesului-verbal al negocierilor și a altor documente relevante negocierilor în cauză.

**E. Procedura negocierilor:**

Prezentul Acord de împrumut pentru finanțarea Proiectului de Îmbunătățire a Calității Educației a fost propus de Banca Mondială. Ministerul Educației și Cercetării și reprezentanții Băncii Mondiale și Ministerului Finanțelor au realizat, pe parcursul anilor 2022-2023, o serie de consultări tehnice pe marginea viitorului proiect, în vederea identificării celor mai importante domenii de intervenție în cadrul Proiectului. Nu au existat proiecte anterioare similare care au fost negociate sau respinse.

Negocierile vor fi purtate pe 2 mai 2023 prin videoconferință. Se preconizează finalizarea negocierilor într-o singură zi. Acordul de împrumut va fi negociat și semnat în limba engleză. După semnarea Acordului de împrumut acesta va fi supus procedurii de ratificare în Parlamentul R. Moldova.

**Ministru**



**Anatolie Topală**