



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea
Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru
modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea Codului contravențional
al Republicii Moldova nr. 218/2008

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 44 din 16 februarie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Prin proiectul de lege se propune completarea Codului contravențional cu art. 327⁴ ce ar reglementa componența contravenției de comercializare ilegală a bunurilor care constituie ajutoare umanitare.

Sub aspectul intenției de reglementare, proiectul de act normativ are drept scop de a reglementa răspunderea pentru comercializarea ilegală a bunurilor care constituie ajutoare umanitare, dat fiind cazurile frecvente de iresponsabilitate și de încălcare a legislației de către recepționari/distribuitori de ajutoare umanitare, inclusiv cazuri de comercializare ilegală a ajutoarelor umanitare destinate populației.

Potrivit art. 2 din Legea nr. 1491/2002 cu privire la ajutoarele umanitare acordate Republicii Moldova, ajutoare umanitare sunt ajutoare nominative gratuite sub formă de bunuri, de asistență financiară nerambursabilă, donații benevole, sub formă de executare de lucrări, prestare de servicii din partea donatorilor străini, acordate, din motive umanitare, beneficiarilor de ajutoare umanitare din Republica Moldova în caz de neprotejare socială, lipsă de mijloace materiale, stare financiară dificilă, apariția unor situații excepționale, în special ca urmare a conflictelor armate, calamităților naturale, avariilor, epidemiilor și epizootiilor, catastrofelor ecologice, tehnogene și a altor catastrofe, care pun în pericol viața și sănătatea populației, sau în caz de boală gravă a unor persoane fizice concrete.

De asemenea, prevederile art. 17 alin. (1) din Legea nr. 1491/2002 statuează că ajutoarele umanitare se constituie din mărfuri industriale și produse alimentare, medicamente, consumabile, dispozitive medicale, articole și materiale protetic-ortopedice, precum și din alte bunuri de primă necesitate, destinate păturilor defavorizate ale populației.

Suplimentar, în conformitate cu rigorile art. 27 alin. (3) din Legea nr. 1491/2002, comercializarea ajutoarelor umanitare este interzisă, cu excepția cazurilor prevăzute la alin. (1) din articolul menționat. Astfel, potrivit art. 27 alin. (1) din Legea nr. 1491/2002, în cazul când ajutoarele umanitare se acordă fără a avea indicat recepționarul concret, precum și în cazurile când acestea sunt destinate instituțiilor medicale sau sociale ori persoanelor care au suferit în urma conflictelor armate sau calamităților naturale, finanțarea cheltuielilor aferente recepționării, încărcării, transportării, descărcării, depozitării, păstrării și

distribuirii ajutoarelor umanitare poate fi efectuată din mijloacele bugetului de stat. În caz de necesitate, cheltuielile menționate se recuperează din mijloacele financiare obținute în urma comercializării unei părți din ajutoarele umanitare determinate de Guvern.

În contextul celor enunțate, atragem atenția că, în conformitate cu prevederile art. 267 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, comerțul sau transportarea de mărfuri a căror comercializare este interzisă ori limitată prin lege se sancționează cu amendă de la 30 la 60 de unități convenționale.

În această ordine de idei, putem conchide că, la momentul actual, legea contravențională, prin prisma art. 267 din Codul contravențional nr. 218/2008, deja stabilește răspunderea contravențională pentru comerțul ilicit de mărfuri care include și ajutoare umanitare în sensul Legii nr. 1491/2002 cu privire la ajutoarele umanitare acordate Republicii Moldova.

Potrivit art. 400 alin. (1) din Codul contravențional nr. 218/2008, contravenția prevăzută la art. 267 se constată și se examinează de către poliție.

Totodată, atragem atenția că, potrivit art. 240 alin. (2) din Codul penal al Republicii Moldova nr. 985/2002, este susceptibilă de răspundere penală persoana care utilizează contrar destinației ajutoarele umanitare în proporții mari, dacă fapta nu constituie o însușire.

Utilizarea contrar destinației în proporții mari a ajutoarelor umanitare, fără scop de însușire nu presupune trecerea în proprietatea persoanei a bunurilor care constituie ajutoare umanitare. Prin urmare, considerăm că modalitatea faptică de realizare a laturii obiective, și anume de comercializare a bunurilor care constituie ajutoare umanitare implică prezența interesului material al persoanei ceea ce reprezintă scopul imediat pe care îl urmărește făptuitorul. În acest sens, pentru comercializarea bunurilor care constituie ajutoare umanitare indiferent de valoarea prejudiciului adus intervine răspunderea contravențională, iar pentru utilizarea contrar destinației a acestor bunuri în proporții mari – răspunderea penală. Prin urmare, gradul prejudiciabil al faptei este unul disproportionat în raport cu valoarea socială protejată, luând în considerare interesul material pe care îl urmărește făptuitorul.

În acest sens, urmează a fi revizuit proiectul de lege și prevederile menționate.

Complementar, la art. I pct. 2 din proiect, după textul „articolul 400” urmează a fi completat cu textul „alineatul (1)”, deoarece art. 400 din Codul contravențional nr. 218/2008 este compus din cinci alineate.

La art. II se va ține cont că, potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor

și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective”. Astfel, intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării trebuie să fie argumentată în nota informativă.