



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2021

Chișinău

**Privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 600/2018 cu privire
la organizarea și funcționarea Agenției Naționale
pentru Siguranța Alimentelor**

În temeiul art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.230-232, art. 840), cu modificările ulterioare, și art. 4 din Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 13-20, art. 10), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Hotărârea Guvernului nr. 600/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 235-244, art. 656), se modifică după cum urmează:

1) În hotărâre:

a) La pct. 2, cifrele „1320” se substituie cu „1522”, cifrele „213” se substituie cu „193”, și cifrele „957” se substituie cu „1179”.

2) La anexa nr. 1:

a) Pct. 13 sbp. 7), după cuvintele „funcționarului public” se completează cu cuvintele „inclusiv conducătorii și conducătorii adjuncți ai subdiviziunilor teritoriale cu personalitate juridică”;

b) Pct. 22 va avea următorul cuprins: „Subdiviziunile teritoriale ale Agenției sunt subdiviziuni teritoriale cu statut de direcție, posedă personalitate juridică, dispun de ștampilă cu Stema de Stat a Republicii Moldova, de conturi trezoriale precum și de alte atribute stabilite în cadrul normativ.”;

c) Se completează cu pct. 22¹, 22² și 22³, cu următorul cuprins:

„22¹. În cadrul subdiviziunilor teritoriale pentru siguranța alimentelor sunt formate circumscripțiile teritoriale sanitare veterinare, responsabile pentru

punerea în aplicare a Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om și de protecție a mediului, precum și pentru a asigura identificarea și înregistrarea gratuită a animalelor din exploatații nonprofesionale în conformitate cu prevederile Legii nr. 231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor.

22². Controalele specifice oficiale în abator și unități de sacrificare se efectuează de către medicul veterinar desemnat din cadrul subdiviziunilor teritoriale pentru siguranța alimentelor în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 1112/2010 pentru aprobarea Normei sanitar-veterinare de organizare a controlului specific oficial al produselor de origine animală.

22³. Posturile de inspecție la frontieră ale Agenției sunt subdiviziuni teritoriale cu statut de direcție și nu posedă personalitate juridică.”.

3) La anexa nr. 2:

a) La compartimentul „STRUCTURA ORGANIZATORICĂ a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor”, poziția „Subdiviziuni teritoriale (cu statut de Direcție)” se substituie cu poziția „Subdiviziuni teritoriale (cu statut de Direcție și personalitate juridică)”;

b) Compartimentul:

„LISTA

subdiviziuni teritoriale (cu statut de Direcție)
ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor”

Anenii Noi

Edineț (cu raza de acoperire și a raionului Briceni)

Cahul

Cantemir (cu raza de acoperire și a raionului Leova)

Călărași (cu raza de acoperire și a raionului Telenești)

Căușeni (cu raza de acoperire și a raionului Ștefan Vodă)

Cimișlia (cu raza de acoperire și a raionului Basarabeasca)

Criuleni (cu raza de acoperire și a raionului Dubăsari)

Drochia

Florești (cu raza de acoperire și a raionului Șoldănești)

Fălești (cu raza de acoperire și a raionului Glodeni)

Hîncești (cu raza de acoperire și a raionului Ialoveni)

Ocnița (cu raza de acoperire și a raionului Dondușeni)

Orhei (cu raza de acoperire și a raionului Rezina)

Rîșcani

Soroca

Strășeni

Sîngerei

Taraclia

Ungheni (cu raza de acoperire și a raionului Nisporeni)
 UTA Găgăuzia (cu raza de acoperire a unităților administrativ teritoriale:
 Comrat, Ceadâr-Lunga și Vulcănești)
 Municipiul Chișinău
 Municipiul Bălți”

va avea următorul cuprins:

„LISTA

subdiviziuni teritoriale (cu statut de Direcție și personalitate juridică)
 ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor și efectivul acestora

Nr. crt.	Subdiviziuni teritoriale	Efectivul limită
1.	Anenii Noi	37
2.	Edineț (cu raza de acoperire și a raionului Briceni)	71
3.	Cahul	37
4.	Cantemir (cu raza de acoperire și a raionului Leova)	49
5.	Călărași (cu raza de acoperire și a raionului Telenești)	57
6.	Căușeni (cu raza de acoperire și a raionului Ștefan Vodă)	58
7.	Cimișlia (cu raza de acoperire și a raionului Basarabeasca)	44
8.	Criuleni (cu raza de acoperire și a raionului Dubăsari)	46
9.	Drochia	33
10.	Florești (cu raza de acoperire și a raionului Șoldănești)	61
11.	Fălești (cu raza de acoperire și a raionului Glodeni)	61
12.	Hîncești (cu raza de acoperire și a raionului Ialoveni)	70
13.	Ocnița (cu raza de acoperire și a raionului Dondușeni)	54
14.	Orhei (cu raza de acoperire și a raionului Rezina)	67
15.	Rîșcani	32
16.	Soroca	40
17.	Strășeni	28
18.	Sîngerei	33
19.	Taraclia	27
20.	Ungheni (cu raza de acoperire și a raionului Nisporeni)	62
21.	UTA Găgăuzia (cu raza de acoperire a unităților administrativ teritoriale: Comrat, Ceadâr-Lunga și Vulcănești)	83
22.	Municipiul Chișinău	84
23.	Municipiul Bălți	45
Total:		1179

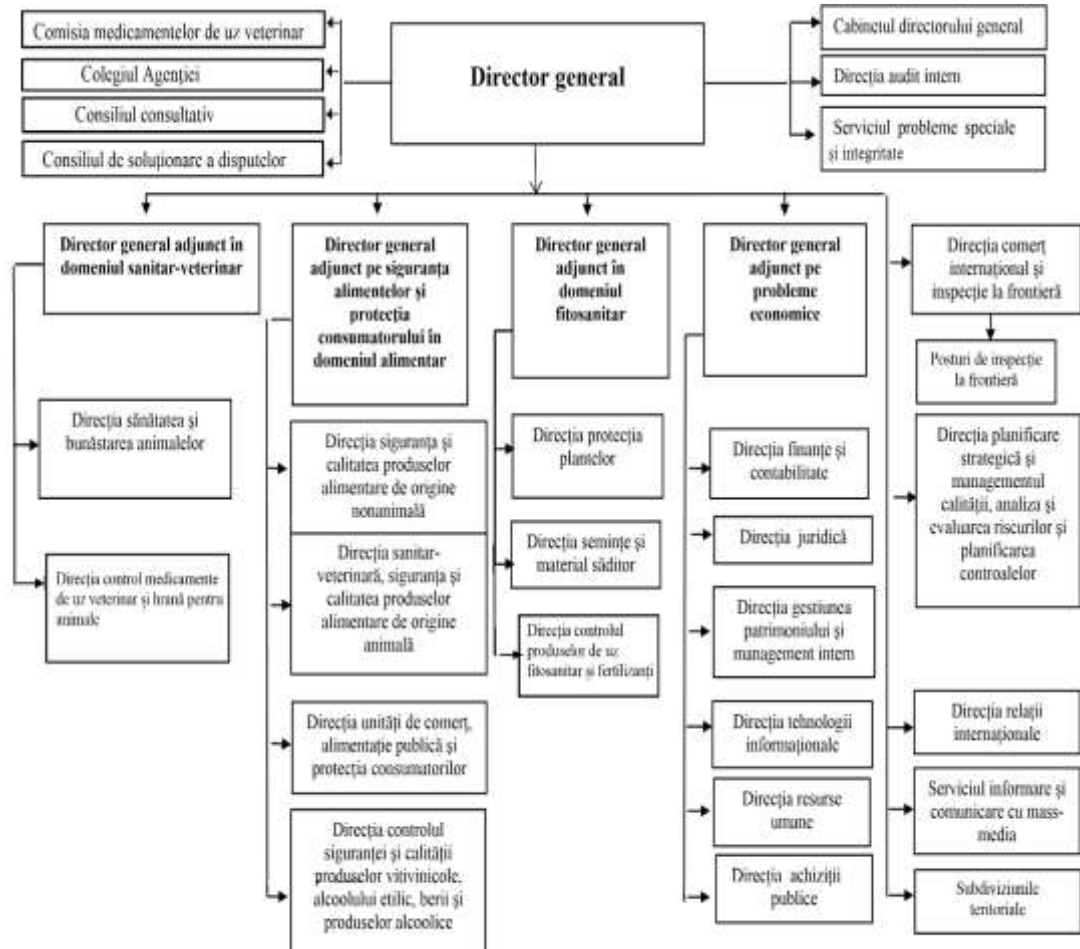
”

c) La compartimentul „STRUCTURA-TIP a subdiviziunii teritoriale a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor”, poziția „Subdiviziunea supraveghere sanitar-veterinară” se completează cu subpoziția „*circumscripțiile teritoriale sanitare veterinare*”.

d) anexa nr. 3 va avea următorul cuprins:

„Anexa nr. 3
la Hotărârea Guvernului nr. 600/2018

ORGANIGRAMA Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor



Prim-ministru interimar

AURELIU CIOCOI

Contrasemnează:

Ministrul agriculturii,
dezvoltării regionale
și mediului

Ion Perju

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului

„Cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 600/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Prezentul proiect a fost elaborat de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Conform art. II alin. (2) din Legea nr. 208/2020 pentru modificarea Legii nr. 221/2007 privind activitatea sanitar-veterinară, este indicat că Guvernul, în termen de până la 1 ianuarie 2021, va aduce actele sale normative în concordanță pentru implementarea acesteia. Prin urmare, se propune modificarea Hotărârii Guvernului nr. 600/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor. Finalitățile urmărite la elaborarea proiectului sunt aducerea în concordanță a hotărârii menționate supra cu Legea nr. 208/2020 pentru modificarea Legii nr. 221/2007 privind activitatea sanitar-veterinară.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul dat, nu prevede armonizarea legislației naționale la prevederile legislației Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Prin urmare, conform art. 3 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 221/2007, subdiviziunilor teritoriale pentru siguranța alimentelor urmează a le fi acordată statut de personalitate juridică, vor dispune de ștampilă cu Stema de Stat a Republicii Moldova, de conturi trezoriale precum și de alte atribute stabilite în cadrul normativ și în cadrul acestora urmează a fi create 63 circumscripții teritoriale sanitare veterinare. Prin urmare, întru asigurarea unui caracter legal, eficient și transparent de organizare și funcționare a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, modificările propuse la pct. 1 subpct. (2) și pct. 2 subpct. (1) a proiectului propus sunt conform prevederilor art. 31 alin. (8) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate. Totodată, specificăm că în conformitate cu anexa nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 266/2016 cu privire la lista serviciilor publice desconcentrate administrate în mod direct/din subordinea ministerelor și altor autorități administrative centrale, în subordinea directă a Agenției sunt subdiviziunile teritoriale. Prin urmare, subdiviziunile, inclusiv medicii veterinari și felcerii veterinari angajați în circumscripțiile teritoriale sanitar veterinare, vor fi responsabile pentru punerea în aplicare a Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om și de protecție a mediului, precum și pentru a asigura identificarea și înregistrarea gratuită a animalelor din

exploatații nonprofesionale în conformitate cu prevederile Legii nr. 231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor, gestionarea, combaterea și eradicarea unor eventuale focare de boli oficial notificabile ale animalelor, și își desfășoară activitatea în conformitate cu Regulamentul aprobat prin ordinul Directorului general al Agenției.

Prin proiectul de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 600/2018 se propune angajarea a 202 medici și felceri veterinari care urmează să fie responsabili pentru executarea măsurilor sanitare veterinare prevăzute conform Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, precum și asigurarea identificării și înregistrării gratuite a animalelor din exploatații non profesionale, în conformitate cu art. 9 lit. (b) și art. 15 din Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară.

În conformitate cu datele din Registrul de Stat al Animalelor, actualmente, în 1682 de localități din Republica Moldova, în exploatații non profesionale (gospodării casnice) sunt întreținute 117 mii bovine, 192 mii porcine, 554 mii ovine, 194 mii caprine, 24 mii cabaline, 800 mii câini, 10 mil. păsări și 6500 stupine de albini.

În conformitate cu estimările ANSA, pentru îndeplinirea calitativă și în termeni a sarcinilor un specialist veterinar poate asigura deservirea de facto a unui număr nu mai mare de 3000 UC (o bovină -1UC; un cal- 0,5 UC; o ovină ovine-0,53 UC; capre-0,53 UC; porci- 0,25 UC; un câini 0,25 UC), luându-se în calcul și distanțele care urmează a fi parcurse pentru a deservi aceste animale. Calculele operate, reflectă în total 655 504 UC pentru deservirea cărora sunt necesari 202 specialiști veterinari.

Astfel, un medic veterinar va fi responsabil de animalele din cel puțin 8 localități, fapt ce denotă că acestuia îi va reveni întreaga responsabilitate de supraveghere sanitară veterinară a cca. 600 bovine, 1000 porcine, 3710 ovine și caprine, 120 cabaline, 4000 câini, 50 mii păsări, dar și alte animale întreținute în cadrul exploatațiilor non profesionale.

Urmare a modificărilor propuse noilor specialiști veterinari le revin responsabilitățile de aplicare a măsurilor de vaccinare, prelevare de probe, identificare și înregistrare a animalelor, examinarea suspiciunilor și aplicarea măsurilor de combatere a focarelor de boli oficial notificabile, precum și implementarea Programului de eradicare a rabiei la vulpi (program cofinanțat de UE), după cum și introducerea datelor în SIA „RSA” „MMSV” și „LIMS”, volum de lucru impunător și destul de complex.

Pentru anul 2021, sunt aprobate mijloace financiare în sumă de 14,9 milioane lei reflectate în Legea bugetului, surse financiare suficiente pentru acoperirea cheltuielilor de personal pentru anul de gestiune.

Implementarea modificărilor normative propuse va determina, o economisire de cca. 1,2 mil. lei prevăzute în fondul pentru combaterea focarelor de boli oficial notificabile (Subprograma 51.03), precum și 0,4 mil lei prevăzuți pentru achitarea despăgubirilor acordate proprietarilor de animale sacrificate, ucise sau altfel afectate în urma lichidării rapide a focarelor de boli transmisibile ale animalelor (Subprograma 51.03).

La fel, ANSA va putea implementa eficient și programele cofinanțate de UE așa cum este Programul de combatere și profilaxie a pestei porcine africane (120 mii euro) și a Programului de combatere a rabiei (1,2 mil. euro).

Mai mult ca atât, modificarea propusă va avea un impact social favorabil,

prin asigurarea accesului permanent a populației la asistență sanitar veterinară și la serviciile veterinare minim garantate de stat.

Prin urmare, efectivul limită de personal prevăzut în pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 600/2018 urmează a fi majorat cu 202 unități.

Aceste, modificări vor potența implementarea eficientă și coerentă a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1112/2010 pentru aprobarea Normei sanitar-veterinare de organizare a controlului specific oficial al produselor de origine animală, controalele specifice în abator și unități de sacrificare și prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 435/2010 cu privire la aprobarea Regulilor specifice de igienă a produselor alimentare de origine animală.

De asemenea, considerăm că libera circulație a produselor alimentare sigure și sănătoase reprezintă un aspect esențial al pieței interne și contribuie substanțial la sănătatea și bunăstarea cetățenilor, precum și la interesele lor sociale și economice.

Datele statisticii medicinei umane denotă răspândirea largă a maladiilor, cauzate de diverse pericole fizice, chimice și biologice. Sunt cunoscute cazuri de contaminare cu diverși agenți infecțioși de etiologie parazitară sau bacteriană, dar și intoxicații în masă cu urmări letale, provocate de consumul produselor alimentare de origine animală neconforme.

Modificările propuse, vor asigura societății accesul la servicii veterinare minime necesare, vor elimina neconformitățile din domeniul înregistrării și identificării animalelor, fapt ce va spori gradul de siguranță a produselor alimentare de origine animală și în deosebi acele obținute în gospodăriile nonprofesionale, dar și a implementării mult mai eficiente a Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om și de protecție a mediului, garantându-se securitatea alimentară autohtonă, cât și va facilita accesul animalelor și a produselor obținute de la acestea pe piețele externe.

În prezent, aceste reforme sunt necesare îndeosebi, deoarece implementarea lor va aduce beneficii atât la nivel național, cât și instituțional. Strategia de dezvoltare a Agenției, pentru următorii ani de activitate este transformarea într-o instituție europeană modernă și eficientă în asigurarea siguranței alimentelor.

În cuprinsul § 42 din Hotărârea Curții Constituționale nr. 7/2021 pentru controlul constituționalității art. 15 alin. (2) lit. d), e), f), alin. (3), art. 23 alin. (3) și (6) și art. 26 alin. (6) - (9) din Legea cu privire la Guvern nr. 136 din 7 iulie 2017 (competențele unui Guvern al cărui mandat a încetat), Curtea Constituțională amintește că „[În Hotărârea nr. 7 din 18 mai 2013, Curtea a reținut că un Guvern demisionar continuă să administreze treburile publice în așteptarea unui nou Guvern, care să fie plenipotențiar. Administrarea treburilor publice se referă la deciziile zilnice, curente ale Guvernului, care sunt necesare funcționării neîntrerupte a serviciului public [evid. ns].”. În continuare, Curtea Constituțională în virtutea § 44 din Hotărârea nr. 7/2021, a reliefat că, „[...] Guvernul al cărui mandat a încetat [...] (iv) poate soluționa treburile în curs, care au fost inițiate de Guvernul plenipotențiar și trebuie finalizate (a se vedea HCC nr. 7 din 18 mai 2013, § 113) [...]”. Pentru a stabili un echilibru corect între principiul legitimității politice a Guvernului al cărui mandat a încetat și principiul necesității, Curtea Constituțională a instituit un test care permite punerea în balanță a acestor două principii, ceea ce presupune verificarea

următoarelor chestiuni: (i) necesitatea măsurilor adoptate de un Guvern al cărui mandat a încetat; (ii) repercusiunile măsurilor adoptate de un Guvern al cărui mandat a încetat asupra competențelor următorului Guvern cu puteri depline; (iii) dacă următorul Guvern cu puteri depline poate anula măsura adoptată de Guvernul al cărui mandat a încetat.

I. Necesitatea adoptării prezentului proiect al hotărârii Guvernului urmărește să soluționeze două din cele trei categorii de probleme exemplificate de Curte, și anume: (1) treburile cotidiene care îi permit statului să funcționeze; (2) treburile în curs, care au fost inițiate de Guvernul cu puteri depline și care trebuie finalizate (§ 52 ibidem). Suplinirea efectivului în cadrul subdiviziunilor circumscripțiilor teritoriale sanitare veterinare cu 202 unități constituie o chestiune care va asigura funcționarea în continuare a instituțiilor statului (în speță se va asigura organizarea activității subdiviziunilor teritoriale pentru siguranța alimentelor) și, totodată, va finaliza procesul de implementare a Legii nr. 208/2020, întrucât acest proiect de act normativ a fost inițiat de Guvernul plenipotențiar.

II. La cea de a doua etapă a testului, urmează să examinăm posibilitatea respectării elementului temporal, adică dacă efectele proiectului nu vor depăși mandatul Guvernului demisionar. În acest sens, ținem să argumentăm că adoptarea acestui proiect nu va obliga noul Guvern în vreun mod să acționeze și nu-i va crea impedimente acestuia să-și implementeze programul de guvernare acceptat prin votul de încredere al Parlamentului.

III. La etapa finală a testului, menționăm că Guvernul cu puteri depline va putea anula/remedia măsura întreprinsă de Guvernul demisionar în cazul în care va considera că realizarea acesteia [măsura/hotărârea] a depășit competențele unui Guvern demisionar.

În concluzie, proiectul propus spre aprobare întrunește criteriile testului menționat la §§ 51-55 din Hotărârea Curții Constituționale nr. 7/2021, și în cazul dat, Guvern al cărui mandat a încetat este invitat să considere necesar să adopte prezentul proiect.

5. Fundamentarea economico-financiară

În conformitate cu Legea bugetului de stat pentru anul 2021 nr. 258 din 16.12.2020, întru implementarea prezentului proiect de hotărâre pentru anul 2021 sunt alocate 14,9 mln. lei planificate pentru achitarea serviciilor prestate de către medicii veterinari de liberă practică.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

După aprobarea prezentului proiect, nu este necesară modificarea, abrogarea sau adoptarea unor acte normative noi.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Conform prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului va fi plasat pe pagina oficială a Agenției www.ansa.gov.md și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația UE, exceptându-se de efectuarea expertizei de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice
Proiectul va fi supus expertizei juridice.
11. Constatările altor expertize
Nu se aplică.

Director general



Vladislav COTICI