



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2023

Chișinău

cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului, întocmit prin schimb de note, între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Statului Israel privind extinderea duratei Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Statului Israel cu privire la angajarea temporară a lucrătorilor din Republica Moldova în anumite sectoare din Statul Israel, semnat la Ierusalim la 16 octombrie 2012

În temeiul art. 7 alin. (2) și art. 8¹ alin. (3) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se ia act de proiectul Acordului, întocmit prin schimb de note, între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Statului Israel privind extinderea duratei Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Statului Israel cu privire la angajarea temporară a lucrătorilor din Republica Moldova în anumite sectoare din Statul Israel, semnat la Ierusalim la 16 octombrie 2012.

2. Se inițiază negocierile asupra proiectului Acordului, întocmit prin schimb de note, între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Statului Israel privind extinderea duratei Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Statului Israel cu privire la angajarea temporară a lucrătorilor din Republica Moldova în anumite sectoare din Statul Israel, semnat la Ierusalim la 16 octombrie 2012.

3. Se aprobă semnarea Acordului, întocmit prin schimb de note, între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Statului Israel privind extinderea duratei Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Statului Israel cu privire la angajarea temporară a lucrătorilor din Republica Moldova în anumite sectoare din Statul Israel, semnat la Ierusalim la 16 octombrie 2012.

4. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

**Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene**

Nicolae POPESCU

**Ministrul muncii
și protecției sociale**

Alexei BUZU

Argumentarea necesității

inițierii negocierilor și aprobării semnării Acordului, întocmit prin schimb de note, între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Statului Israel privind extinderea duratei Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Statului Israel cu privire la angajarea temporară a lucrătorilor din Republica Moldova în anumite sectoare din Statul Israel, semnat la Ierusalim la 16 octombrie 2012

A. Descrierea tratatului

Acordul prenotat reprezintă un tratat interguvernamental ce are drept scop promovarea angajării legale, precum și asigurarea respectării drepturilor cetățenilor Republicii Moldova care urmează să desfășoare activitate de muncă pe teritoriul Statului Israel. Întru a continua cooperarea bilaterală în domeniul migrației circulare, Guvernele ambelor state au decis asupra extinderii valabilității Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Statului Israel cu privire la angajarea temporară a lucrătorilor din Republica Moldova în anumite sectoare din Statul Israel, semnat la Ierusalim la 16 octombrie 2012 (în continuare Tratat), prin semnarea unui Acord întocmit prin schimb de note.

Astfel, în contextul în care termenul de valabilitate a Tratatului urmează să expire la 5 ianuarie 2024, prezentul proiect de Acord întocmit prin schimb de note are drept scop prelungirea termenului de aplicabilitate a Tratatului pentru o perioadă adițională de 5 ani, până la data de 5 ianuarie 2029.

Continuarea dialogului și cooperării bilaterale în cadrul Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Statului Israel cu privire la angajarea temporară a lucrătorilor din Republica Moldova în anumite sectoare din Statul Israel va contribui la atingerea următoarelor scopuri:

- asigurarea unui proces de angajare legal, echitabil și bine-informat pentru cetățenii Republicii Moldova, care au drept scop desfășurarea unei activități de muncă pe teritoriul Statului Israel (la moment, în domeniul construcțiilor – prin implementarea Protocolului A, care este parte componentă a Tratatului);
- contracararea colectării de taxe ilegale pentru plasarea în câmpul muncii pe teritoriul Statului Israel;
- combaterea traficului de ființe umane, migrației ilegale, practicilor de recrutare nedocumentată și ilegală a forței de muncă;
- promovarea protecției drepturilor la muncă și protecției sociale a lucrătorilor moldoveni pe perioada desfășurării procesului de recrutare, selectare, plecare, sosire, angajare și reîntoarcere;
- asigurarea cooperării continue între Părți în vederea desfășurării activităților de recrutare și angajare a cetățenilor Republicii Moldova pe teritoriul Statului Israel; asigurării întoarcerii acestora odată cu expirarea termenului de ședere legală pe teritoriul Statului Israel și soluționării problemelor ce țin de munca temporară.

În temeiul punctului 4 al articolului 14 al Tratatului, prezentul proiect are drept obiectiv prelungirea termenului de aplicabilitate a Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Statului Israel prin efectuarea schimbului de note diplomatice.

Menționăm că, prin Nota de răspuns, Guvernul Republicii Moldova exprimă acordul ca Nota Ministerului Afacerilor Externe al Statului Israel și Nota de răspuns a Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene al Republicii Moldova să constituie un Acord întocmit prin schimb de note între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Statului Israel privind extinderea duratei Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Statului Israel cu privire la angajarea temporară a lucrătorilor din Republica Moldova în anumite sectoare din Statul Israel, semnat la Ierusalim la 16 octombrie 2012 pentru un termen de 5 ani.

B. Analiza de impact

Oportunitatea prelungirii perioadei de valabilitate rezultă din implementarea cu succes a Tratatului. Astfel, până în prezent, au fost organizate 27 de etape de recrutare și angajare a cetățenilor Republicii Moldova pe teritoriul Statului Israel. În acest sens, menționăm că pe toată perioada de implementare a Tratatului au fost angajați, în baza contractelor individuale de muncă, peste 17 000 de lucrători moldoveni pe teritoriul Statului Israel. Totodată, numărul cetățenilor Republicii Moldova care doresc să desfășoare activitate de muncă legală pe teritoriul Statului Israel, prin intermediul tratatului, este în creștere.

De notat că, la momentul actual nu au fost identificate opțiuni alternative de reglementare a migrației circulare decât implementarea Acordurilor bilaterale.

Implementarea prezentului Tratat și a oricărei activități în temeiul acestuia se face în conformitate cu legislația, regulamentele și mecanismele aplicabile de ambele Părți. În același timp, lucrătorii recrutați în baza Acordului vor fi angajați în conformitate cu legislația muncii a Statului Israel.

Prezentul proiect de Acord nu presupune necesitatea încheierii unor tratate sau acte adiționale.

În conformitate cu art. 12 din Tratat, orice dispute, controverse sau reclamații ce țin de Acord, vor fi soluționate pe cale amiabilă, prin consultări și negocieri între Părți.

Oricare dintre Părți poate denunța Tratatul, în orice moment, prin remiterea unei Notei Diplomatice celeilalte Părți, cu cel puțin 6 luni înainte de data solicitată a denunțării.

Aspectul politic, cultural și social.

Prevederile prezentului proiect de Acord nu contravin politicii interne și externe, promovate de Guvernul Republicii Moldova. Prin urmare, prezentul proiect de Acord va contribui la dezvoltarea în continuare a relațiilor bilaterale între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Statului Israel, precum și va fortifica colaborarea în domeniul migrației circulare.

Acordul are un impact pozitiv semnificativ asupra lucrătorilor migranți, care intenționează să se încadreze în câmpul muncii în Statul Israel, prin asigurarea unei

emigrări în scop de muncă bine-informate, asigurarea și promovarea protecției drepturilor la muncă a lucrătorilor moldoveni și reîntoarcerea acestora.

Aspectul social-politic, de asemenea, este influențat pozitiv, întrucât este de remarcant faptul că diaspora contribuie la bunăstarea societății moldovenești prin transferuri bănești, care sunt indispensabile pentru familiile lucrătorilor migranți de acasă și pentru economia țării, dar și prin transferul de cunoștințe, practici sociale, aptitudini, proiecte de caritate și de dezvoltare și activism civic. Astfel, semnarea proiectului de reînnoire a termenului de implementare a Tratatului va spori securitatea și siguranța populației încadrate în câmpul muncii în Statul Israel. Totodată, prevederile Tratatului nu relevă careva aspecte de impact negativ cultural sau social.

Aspectul economic și de mediu. Prin implementarea prezentului Acord se urmărește creșterea numărului de persoane încadrate în câmpul muncii în conformitate cu legislația muncii și eliminarea muncii ilegale, stoparea practicilor și perceperii costurilor ilegale de recrutare și de angajare a forței de muncă în Statul Israel, precum și stoparea și prevenirea traficului de ființe umane. Totodată, prezentul Acord asigură desfășurarea unor proceduri legale și bine informate de migrație circulară. Tratatul are o importanță deosebită în combaterea muncii și șederii ilegale pe teritoriul Statului Israel a cetățenilor Republicii Moldova. Migrația circulară este recunoscută, din ce în ce mai mult, ca o formă esențială a migrației care, dacă este administrată corect, poate ajuta la ajustarea ofertei și cererii de forță de muncă la nivel internațional, contribuind astfel, la o repartizare mai eficientă a resurselor și la creșterea economică. Legalizarea relațiilor de muncă prin intermediul contractelor individuale de muncă înseamnă, totodată, asigurarea plății impozitelor și taxelor prevăzute de legislațiile ambelor țări, precum și creșterea remitențelor pe perioada aflării peste hotare a lucrătorilor moldoveni. Având în vedere importanța sursei de venit prin transferuri bănești, direcționate către membrii familiilor rămași acasă, remitențele respective pot contribui la reducerea sărăciei și la acumularea de capital, care poate fi transformat, la rândul său, în resurse investiționale. Remitențele prezintă resurse importante ce produc efecte pozitive asupra bunăstării populației, dar și asupra economiei țării în general.

Subliniem, că Acordul nu conține prevederi care ar avea repercusiuni negative asupra economiei și mediului.

Aspectul normativ. Acordul este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova, cu Carta ONU, nu prezintă incompatibilități cu Acordul de Asociere dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova și nu vine în contradicție cu legislația națională sau tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte. Prezentul proiect a fost elaborat în temeiul punctului 4 a articolului 14 din Tratat. Prevederile acestuia nu afectează drepturile și obligațiile care reies din alte tratate internaționale la care fiecare dintre State sunt parte. Totodată, nu necesită modificarea sau aducerea în concordanță a prevederilor Tratatului cu actele normative interne.

Aspectul instituțional și organizatoric. Instituțiile responsabile de implementarea Acordului sunt:

din partea Guvernului Republicii Moldova - Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și organizații competente non-profit sau publice;

din partea Guvernului Statului Israel - Autoritatea pentru Populație și Imigrare din cadrul Ministerului de Interne al statului Israel (PIBA) și organizații competente non-profit sau publice.

Subliniem, că extinderea termenului de aplicabilitate nu va genera necesitatea înființării sau modificării unor structuri, precum și nici a abilitării unor persoane sau instituții cu împuterniciri noi. Implementarea Tratatului nu impune necesitatea unui plan de acțiuni instituțional sau interinstituțional privind asigurarea măsurilor organizatorice.

Aspectul financiar. Prezentul proiect de Acord nu implică obligațiuni financiare pentru Republica Moldova.

Aspectul temporar. Conform intenției părților, prin prezentul proiect, în temeiul punctului 4 al articolului 14 din Acord, termenul de valabilitate al tratatului se va extinde pentru o perioadă adițională de 5 ani, nemijlocit până la data de 5 ianuarie 2029.

Întrucât prezentul proiect de Acord are drept scop prelungirea termenului de valabilitate a tratatului, nu este necesar de a întreprinde măsuri preparatorii până la, precum nici după intrarea în vigoare a extinderii aplicabilității Tratatului.

C. Rezultatele negocierilor

La data de 24 iulie 2023, prin scrisoarea nr. DI/2/290-8417, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a remis în adresa Ministerului Muncii și Protecției Sociale Nota Verbală a Ministerului Afacerilor Externe al Statului Israel nr.3145/07-1/2023 din 11 iulie 2023, prin care partea israeliană propune extinderea duratei de aplicare a Tratatului cu un termen de 5 ani.

Complementar, subliniem faptul că, în conformitate cu prevederile Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015, textul primei note și nota de răspuns vor constitui Acordul încheiat prin schimb de note și, întrucât există temeiuri suficiente să se considere că proiectul tratatului propus spre semnare nu va conține diferențe de fond față de proiectul inițial al tratatului, textul acestuia nu necesită negocieri. Coroborat cu alin. (3) la art. 8¹ din Legea 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova și pct. 83 din Hotărârea Guvernului nr. 442/2015, considerăm oportună adoptarea unei singure hotărâri de Guvern privind inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului.

Semnarea tratatului va fi asigurată de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene prin cooperare cu Ambasada Republicii Moldova în Statul Israel. În acest sens, după caz, va fi solicitată eliberarea deplinei puteri.

Precizăm că Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene urmează să asigure schimbul de note întru încheierea Acordului vizat. Tratatul a fost supus anterior procedurii de extindere a termenului cu 3 ani prin Hotărârea de Guvern nr. 894/2015 și pe un termen de 5 ani prin Hotărârea de Guvern nr. 929 din 27.09.2018.

D. Aspectul procedural al încheierii

Inițiativa de extindere a Tratatului aparține ambelor Guverne ca urmare a implementării cu succes a acestuia de până acum, prin implementarea a celor 27 de runde de angajări. Acordul de extindere a perioadei de implementare urmează a fi încheiat prin schimb de note, în conformitate cu art. 13 al Legii 595/1999 și pct. 120 și 122 al Hotărârii Guvernului nr. 442/2015. Acordul în cauză va intra în vigoare la data recepționării de către partea israeliană a Notei de răspuns care va fi transmisă prin canale diplomatice.

Reieșind din cele expuse supra, precum și în temeiul art. 7 și alin. (3) la art. 8¹ din Legea nr. 595/1995 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, Ministerul Muncii și Protecției Sociale consideră oportună inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului, întocmit prin schimb de note, între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Statului Israel privind extinderea duratei Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Statului Israel cu privire la angajarea temporară a lucrătorilor din Republica Moldova în anumite sectoare din Statul Israel, semnat la Ierusalim la 16 octombrie 2012.

Ministru



Alexei BUZU