



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege
pentru modificarea Legii nr. 397/2003 privind finanțele publice locale**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege
pentru modificarea Legii nr. 397/2003 privind finanțele publice locale.

Prim-ministru

MAIA SANDU

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Natalia Gavrilița

Ministrul justiției

Olesea Stamate

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea
Legii nr. 397/2003 privind finanțele publice locale

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 214 din 1 octombrie 2019) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Descentralizarea financiară, o componentă importantă în procesul descentralizării administrative, necesită a fi realizată prin măsuri eficiente, complexe și echilibrate pentru neadmiterea materializării riscurilor de ordin financiar atât la nivel central, cât și la nivel local.

Impactul inițiativei propuse doar în partea ce se referă la impozitul pe venitul persoanelor juridice (majorarea Fondului de susținere financiară a unităților administrativ-teritoriale și defalcări la bugetele locale de nivelul întâi în proporții corespunzătoare de 25% din încasările de la acest impozit) pentru anul 2020 constituie 1 257,4 mil. lei.

De asemenea, majorarea la 100% a cotelor de defalcare de la impozitul pe venitul persoanelor fizice la bugetele locale de nivelul întâi are impact negativ asupra încasărilor de la acest impozit la bugetele raionale, nefiind prevăzute excluderea anumitor competențe proprii ale autorităților publice locale de nivelul al doilea, ceea ce presupune compensarea acestor pierderi bugetelor raionale, deoarece este afectată stabilitatea financiară a acestora. Pentru anul 2020 aceste pierderi sînt estimate la 126,6 mil. lei.

Suplimentar la aceasta, impactul negativ asupra bugetelor raionale se va agrava și ca urmare a diminuării parametrului de divizare de la 55 la 50%.

Pe lângă aceasta, orice majorare a cotei defalcărilor de la impozitul pe venitul persoanelor fizice la bugetele locale are impact negativ asupra volumului Fondului de susținere financiară a unităților administrativ-teritoriale, deoarece acesta se formează din impozitul pe venitul persoanelor fizice nealocat sub formă de defalcări la bugetele locale.

În proiectul de lege se propune majorarea cotelor de defalcări de la impozitul pe venitul persoanelor fizice la bugetele orașelor-reședință de raion la 100%, comparativ cu 50% la municipiile-reședință de raion. În acest caz, impactul asupra Fondului de susținere financiară a unităților administrativ-teritoriale în anul 2022 este de peste 98,4 mil. lei, care nu vor fi redistribuite, prin formula stabilită, ca transferuri cu destinație generală la bugetele locale de ambele niveluri. Concomitent, 25 de bugete raionale vor fi private de încasări de la impozitul pe venitul persoanelor fizice începînd cu anul 2020.

Stabilirea cotelor de defalcări de la impozitul pe venitul persoanelor juridice nu va asigura neapărat bugetelor locale de nivelul întâi resurse consistente ca și fonduri de dezvoltare în vederea promovării unor proiecte

investiționale la nivel local, deoarece distribuția acestui impozit este eterogenă (încasările sînt concentrate în special în municipiul Chișinău, precum și în municipiul Bălți și în orașele/municipiile-reședință de raion), nu asigură stabilitate în încasări, întrucât acestea fluctuează de la an la an, în funcție de ciclul economic.

Din aceste considerente, Guvernul, ținînd cont și de spațiul fiscal disponibil pentru anul 2020, vine cu o propunere alternativă și echilibrată în modificarea cotelor defalcărilor de la impozitul pe venitul persoanelor fizice, determinarea cotei-părți din impozitul pe venitul obținut din activitatea de întreprinzător pentru suplimentarea Fondului de susținere financiară a unităților administrativ-teritoriale, care constituie 10%.

Modificările se rezumă la următoarele:

„LEGE
pentru modificarea Legii nr. 397/2003 privind finanțele publice locale

Art. I. – Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 384-395, art. 612) se modifică după cum urmează:

1. Articolul 5:

a) la alineatul (1) punctul 1) litera b):

la liniuța întâi, textul „75%” se substituie cu textul „100%”;

la liniuța a doua, textul „20%” se substituie cu textul „50%”;

la liniuța a treia, textul „35%” se substituie cu textul „50%”;

b) la alineatul (3) punctul 1), litera b) va avea următorul cuprins:

„b) defalcări de la impozitul pe venitul persoanelor fizice – 25% din volumul total colectat pe teritoriul orașelor-reședință de raion și municipiilor-reședință de raion”;

c) la alineatul (5) punctul 1) litera b) liniuța întâi, textul „45%” se substituie cu textul „50%”.

2. La articolul 11 alineatul (1), după textul „nealocat sub formă de defalcări la bugetele locale,” se introduce textul „și o cotă-parte din impozitul pe venitul obținut din activitatea de întreprinzător, stabilită în legea bugetară anuală.”.

Art. II. – Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2020.”

Ca urmare a modificărilor propuse de Guvern, în anul 2020 bugetele locale își vor suplimenta veniturile cu 595,5 mil. lei, din care 208,9 mil. lei din contul modificării cotelor la impozitul pe venitul persoanelor fizice și 386,6 mil. lei din contul transferurilor cu destinație generală pentru echilibrarea posibilităților financiare.

Distribuția câștigurilor bugetelor locale de ambele niveluri pentru anul 2020 în urma modificărilor propuse, ținînd cont de necesitatea acoperirii costurilor suplimentare generate de implementarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar aferente domeniilor proprii de

activitate ale autorităților administrației publice locale (conform datelor disponibile pentru anul 2019), se prezintă după cum urmează:

Distribuția câștigurilor după nivelul încasărilor (ambele niveluri)

Diapazon (lei)	Număr UAT	% din total UAT	
0-50000	101	13,9	78,5
50001-100000	121	16,6	
100001-200000	249	34,2	
200001-300000	101	13,9	7,8
300001-400000	39	5,3	
400001-500000	18	2,5	
500001-1000000	38	5,2	13,7
peste 1000000	62	8,5	
	729	100,0	100,0

Respectiv, distribuția câștigurilor bugetelor locale de nivelul întâi pentru anul 2020 ca urmare a modificărilor propuse, ținând cont de necesitatea acoperirii costurilor suplimentare generate de implementarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar aferente domeniilor proprii de activitate ale autorităților administrației publice locale (conform datelor disponibile pentru anul 2019), se prezintă după cum urmează:

Distribuția câștigurilor după nivelul încasărilor la nivelul I

Diapazon (lei)	Număr UAT	% din total UAT	
0-50000	100	14,0	80,1
50001-100000	121	17,0	
100001-200000	249	35,0	
200001-300000	100	14,0	
300001-400000	38	5,3	7,7
400001-500000	17	2,4	
500001-1000000	38	5,3	12,2
peste 1000000	49	6,9	
	712	100,0	100,0

Totuși suplimentarea bugetelor locale cu 595,5 mil. lei nu acoperă totalmente costurile autorităților administrației publice locale generate de implementarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar aferente domeniilor proprii de activitate. Ca urmare a

simulărilor efectuate, s-a constatat că un șir de UAT (pierzători) nu-și vor putea singuri acoperi aceste costuri.

Pentru anul 2020, sub aspect teritorial, se conturează 17 pierzători UAT de nivelul al doilea și 158 pierzători UAT de nivelul întâi.

Drept urmare, la mijloacele suplimentare obținute de bugetele locale din transferurile cu destinație generală și defalcări de la impozitul pe venitul persoanelor fizice se vor mai adăuga încă 55,2 mil. lei ca transferuri de compensare. Sub aspectul nivelurilor de administrație publică locală, acestea se distribuie astfel: 40,0 mil. lei pentru bugetele locale de nivelul al doilea și 15,2 mil. lei pentru bugetele locale de nivelul întâi.

Distribuția pierderilor bugetelor locale (insuficiența veniturilor pentru acoperirea costurilor suplimentare generate de implementarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar pentru domeniile proprii de activitate) conform limitelor maxime și minime sub aspect de niveluri de administrație se prezintă mai jos:

Distribuția pierderilor, lei

Maxim

<i>nivel I</i>	-627.887,8	s. Rîșcova, r-nul Criuleni
<i>nivel II</i>	-13.228.600,0	mun. Chișinău

Minim

<i>nivel I</i>	-179,8	s. Heciul Nou, r-nul Sîngerei
<i>nivel II</i>	-119.012,4	CR Călărași

Așadar, impactul net negativ asupra bugetului de stat pentru anul 2020 însumează 650,7 mil. lei (386,6 + 208,9 + 55,2).

Avînd în vedere cele expuse, se solicită susținerea inițiativei legislative în varianta propusă de Guvern.

Totodată, amendamentul în cauză poate avea un efect pozitiv multiplicativ, dacă va fi îmbinat cu o politică de stimulare pentru amalgamarea voluntară a UAT.