



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÎRE** nr. \_\_\_\_\_

din \_\_\_\_\_  
Chișinău

**Cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării Amendamentului nr. 1 la Acordul-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău**

-----

În temeiul art. 3 din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 397-399, art. 704), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se ia act de proiectul Amendamentului nr. 1 la Acordul-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău.

2. Se inițiază negocierile asupra proiectului Amendamentului nr. 1 la Acordul-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău.

3. Se aprobă semnarea Amendamentului nr. 1 la Acordul-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău.

4. Se împuternicește doamna Natalia Gavrilița, ministru al finanțelor, pentru semnarea Amendamentului nr. 1 la Acordul-cadru de împrumut dintre

Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău.

**5.** Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării.

**Prim-ministru**

**MAIA SANDU**

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Natalia Gavrilița

Ministrul justiției

Olesea Stamate

## NOTA INFORMATIVĂ

### la proiectul Hotărârii Guvernului privind inițierea negocierilor și aprobarea semnării Amendamentului nr. 1 la Acordul-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău

#### Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Elaborarea prezentului proiect de act normativ a fost inițiată și asigurată de către Ministerul Justiției.

#### Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări

În anul 2011, Guvernul Republicii Moldova (RM) a inițiat negocieri cu Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei (BDCE) în scopul obținerii finanțării pentru proiectul de construcție a unui penitenciar cu statut de izolator de urmărire penală, care va înlocui actualul Penitenciar nr. 13 - Chișinău. Urmare negocierilor, la 13 iunie 2013, Consiliul de Administrare al BDCE a aprobat acest proiect. *Acordul-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău* (în continuare – Acord-cadru), în valoare de 39 mln. Euro, a fost semnat la 10 octombrie 2013 și ratificat de Parlament prin Legea nr. 295 din 12 decembrie 2013. Adicional, a fost prevăzut și un grant din partea BDCE oferit RM pentru finanțarea necesităților de asistență tehnică, acesta constituind 1 mln. Euro.

Obiectivul de bază al Acordului-cadru este construcția unui nou penitenciar în municipiul Chișinău, care va asigura respectarea Regulilor Penitenciare Europene, aprobate prin Recomandarea Comitetului de Miniștri (CM) al statelor membre Rec(2006)2, precum și alte recomandări ale instituțiilor internaționale. Totodată, construcția acestuia va contribui la realizarea obiectivelor Guvernului în reformarea sistemului penitenciar, întru stabilirea unor noi standarde de siguranță, securitate și disciplină, conform Recomandării CM/Rec(2006)2.

Întrucât la etapa elaborării Schiței de proiect a penitenciarului au fost efectuate calcule estimative, neavând posibilitatea să se axeze pe volume concrete de desfășurare a lucrărilor, unele facilități și utilități ale penitenciarului au fost dezvoltate la etapele RIBA 3 și RIBA 4, ceea ce a cauzat majorarea cheltuielilor pentru realizarea proiectului. Un alt factor care a cauzat majorarea cheltuielilor pentru lucrările de construcție constituie creșterea anuală a ratei inflației, în perioada anilor 2013 - 2018, în mediu cu 5,9%.

Conform obligațiilor asumate de către Împrumutat, în temeiul pct.4.1.2.2. al Acordului-cadru, acesta trebuie să se asigure că există resurse financiare suplimentare disponibile pentru finalizarea Proiectului, adică inclusiv necesitatea de a fi luată în calcul majorarea suplimentară a contribuției Republicii Moldova cu încă 9.964.869,00 Euro. La 9 ianuarie 2019, BDCE a informat despre disponibilitatea acoperirii de către Finanțator a sumei ce constituie diferența de creștere a costurilor, în pofida prevederilor conținute în clauza 4.1.2.2. a Acordului-cadru. Iar în data de 5 iulie 2019, Consiliul de Administrare al BDCE a aprobat majorarea împrumutului stabilit prin Acordul-cadru cu suma de 10 mln. Euro.

Proiectul se încadrează în aria de reglementare a Legii nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, și implicit, a Hotărârii Guvernului nr. 1136/2007 cu privire la unele măsuri de executare a Legii nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat. Mai mult, considerăm oportun a trata drept prioritară propunerea de a iniția negocierile și aproba semnarea Amendamentului nr.1, întrucât există temeiuri suficiente să se considere că conținutul proiectului nu va suferi modificări, acesta fiind

propus și aprobat de către instituția finanțatoare.

### **Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Articolul 3.1 din Acordul-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău se modifică și va avea următorul conținut: „Suma împrumutului constituie: 49 000 000 EUR (patruzeci și nouă milioane Euro)”. BDCE a propus prezentul Amendament de modificare a Acordului-cadru, care după parcurgerea tuturor procedurilor interne în vederea aprobării acestuia, va constitui Amendamentul nr.1 la Acordul-cadru.

### **Fundamentarea economico-financiară**

Proiectul Amendamentului nr.1 nu conține prevederi care ar avea repercusiuni negative asupra economiei și mediului Republicii Moldova.

### **Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Proiectul Amendamentului nr.1 este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova și cu angajamentele asumate de statul nostru la nivel internațional.

Guvernul Republicii Moldova a stabilit ca obiectiv prioritar construcția unui nou penitenciar în raza mun. Chișinău pentru dezvoltarea sectorului social în instituțiile de detenție. În acest mod vor fi considerabil îmbunătățite condițiile de detenție și condițiile de muncă pentru angajații instituției penitenciare, în conformitate cu standardele în domeniul drepturilor omului și potrivit Regulilor Penitenciare Europene.

Semnarea Amendamentului nr.1 la Acordul-cadru nu contravine politicii interne și externe promovate de Republica Moldova.

### **Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor *Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional*, proiectul Hotărârii Guvernului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției (directoratul „Transparența decizională”, compartimentul „Proiecte de acte normative remise spre coordonare”).

Totodată, proiectul de act normativ a fost remis spre avizare autorităților interesate, fiind recepționate avize de la Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei și Infrastructurii și Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene.

**Olesea STAMATE**  
Ministru

