



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2020

Chișinău

**Cu privire la veniturile colectate în urma prestării lucrărilor și serviciilor
contra plată de către Serviciul de Informații și Securitate al Republicii
Moldova și autoritatea administrativă din subordine**

În temeiul art. 43 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 223-230, art. 519), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă:

1) Nomenclatorul lucrărilor și serviciilor prestate contra plată de către Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova și baza de calcul a tarifelor, conform anexei nr. 1;

2) Nomenclatorul serviciilor prestate contra plată de către Biroul de Curieri Speciali și tarifele la acestea, conform anexei nr. 2;

3) Regulamentul privind modul de formare a veniturilor colectate în urma prestării lucrărilor și serviciilor contra plată de către Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova și autoritatea administrativă din subordine, conform anexei nr. 3.

2. Hotărârea Guvernului nr. 635/2005 cu privire la Serviciul de Stat de Curieri Speciali (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr. 92-94, art. 694), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) la punctul 1 din hotărâre, textul „Regulamentul privind modul de formare și utilizare a mijloacelor speciale ale Serviciului de Stat de Curieri Speciali, conform anexei nr. 3; Tarifele pentru prestarea serviciilor de recepționare, expediere și distribuire a corespondenței de către Serviciul de Stat de Curieri Speciali, conform anexei nr. 4.” se exclude;

2) anexele nr. 3 și nr. 4 se abrogă.

3. Hotărârea Guvernului nr. 962/2006 cu privire la mijloacele speciale ale Serviciului de Informații și Securitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr. 138-141, art. 1043), cu modificările ulterioare, se abrogă.

Prim-ministru

ION CHICU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor

Serghei PUȘCUȚA

Anexa nr. 1
la Hotărârea Guvernului nr.

**Nomenclatorul lucrărilor și serviciilor prestate contra plată
de către Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova
și baza de calcul a tarifelor**

Nr. crt.	Tipul de venituri colectate de la efectuarea lucrărilor și prestarea serviciilor contra plată	Denumirea lucrărilor și serviciilor	Baza de calcul a tarifelor
1.	Venituri de la prestarea serviciilor medico-sanitare contra plată, precum și a serviciilor acoperite din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală	Acordarea serviciilor medico-sanitare contra plată, precum și a serviciilor acoperite din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală de către Subdiviziunea medicală a Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova	Hotărârea Guvernului nr. 1020/2011 cu privire la tarifele pentru serviciile medico-sanitare
2.	Venituri de la prestarea serviciilor în domeniul sistemelor guvernamentale de telecomunicații	Prestarea serviciilor în domeniul sistemelor guvernamentale de telecomunicații	Regulamentul cu privire la sistemele speciale de telecomunicații ale Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 735 /2002
3.	Venituri de la darea în chirie/locațiune a patrimoniului public	Darea în chirie/locațiune a patrimoniului public	Legea bugetului de stat pe anul respectiv
4.	Venituri din prestarea serviciilor comunale aferente dării în chirie/locațiune a proprietății publice	Prestarea serviciilor comunale aferente dării în chirie/locațiune a proprietății publice	Conform prevederilor contractuale, dar nu mai puțin de cuantumul tarifelor la serviciile comunale respective
5.	Venituri de la prestarea serviciilor de multiplicare a documentelor	Multiplicarea documentelor prezentate de către Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova	0,50 lei pentru o filă
6.	Venituri de la instruirea primară și continuă (perfecționarea) a angajaților altor autorități publice cu atribuții în domeniul securității naționale	Cursuri/seminare de instruire pe palierul asigurării securității naționale	În baza acordurilor/contractelor încheiate între părți
7.	Venituri colectate de la prestarea serviciilor de alimentație (cantină)	Prestarea serviciilor de alimentație	Calculat la prestarea serviciilor

**Nomenclatorul serviciilor prestate contra plată de către Biroul
de Curieri Speciali și tarifele la acestea**

Nr. crt.	Tipul de venituri colectate de la efectuarea lucrărilor și prestarea serviciilor contra plată	Denumirea lucrărilor și serviciilor	Baza de calcul a tarifelor	
	Prestarea serviciilor de recepționare, expediere și distribuire a corespondenței de către Biroul de Curieri Speciali		Tarifele de bază:	
		Pentru un pachet în raza mun. Chișinău	15 lei	
		Pentru un pachet în raioanele țării	20 lei	
		Pentru colete în raza mun. Chișinău și în raioanele țării	50 lei	
		Pentru fiecare kg complet sau incomplet ce depășește 2 kg, în raza mun. Chișinău și în raioanele țării	15 lei	
		Pentru un pachet/colet pentru statele C.S.I.	100 lei	
		Pentru fiecare kg complet sau incomplet ce depășește 2 kg, pentru statele C.S.I.	25 lei	
		Pachetele cu greutatea de 2 kg și mai mult se raportează la categoria colete		
				Tarife pentru servicii suplimentare:
		Pentru chemarea curierului special la expeditor	50 lei	
		Pentru deplasarea automobilului la expeditor la o distanță de până la 5 km	50 lei	
		Pentru fiecare km ce depășește limita stabilită	5 lei	
		Expedierea corespondenței în alte state se efectuează integral din contul expeditorului (Cheltuieli de transport, diurnă și cazare) plus tarifele aplicate pentru statele C.S.I.		

REGULAMENT
privind modul de formare a veniturilor colectate în urma prestării
lucrărilor și serviciilor contra plată de către Serviciul de Informații
și Securitate al Republicii Moldova și autoritatea
administrativă din subordine

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Prezentul Regulament stabilește modul de formare a veniturilor colectate de către Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova (în continuare – *Serviciu*) și autoritatea administrativă din subordinea acestuia – Biroul de Curieri Speciali (în continuare – *Birou*) – de la efectuarea lucrărilor și prestarea serviciilor contra plată de către Serviciu, precum și de la prestarea serviciilor de recepționare, expediere și distribuire a corespondenței de către Birou.

2. Veniturile colectate în urma prestării lucrărilor și serviciilor contra plată de către Serviciu și Birou sunt parte componentă a bugetului de stat, se consideră venituri și sunt utilizate alături de veniturile generale și sursele de finanțare, pe măsura încasării lor, pentru finanțarea cheltuielilor aprobate în bugetul acestuia, fără a fi condiționate pentru anumite cheltuieli, pentru acoperirea cheltuielilor legate de desfășurarea activității Serviciului sau Biroului, conform principiilor și regulilor de elaborare, aprobare și executare a bugetului de stat.

3. Gestionarea veniturilor colectate se efectuează în conformitate cu Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014.

II. MODUL DE FORMARE A VENITURILOR COLECTATE

4. Veniturile colectate în urma prestării lucrărilor și serviciilor contra plată de către Serviciu și Birou se formează de la:

- 1) efectuarea lucrărilor și prestarea serviciilor contra plată de către Serviciu, conform Nomenclatorului aprobat de Guvern;
- 2) prestarea serviciilor de recepționare, expediere și distribuire a corespondenței.

5. Persoanele juridice și fizice achită plata pentru lucrările efectuate și serviciile prestate prin virament la contul trezorerial în urma prestării lucrărilor și serviciilor contra plată, în baza bonurilor eliberate și întocmite în conformitate cu indicatorul de prețuri în vigoare.

6. Nu se admite utilizarea veniturilor colectate, încasate în numerar, direct din casierie, fără depunerea lor prealabilă la contul trezorerial.

7. Dacă pe parcursul anului bugetar se colectează venituri peste volumul aprobat, veniturile ce depășesc volumul aprobat se utilizează pentru finanțarea cheltuielilor în volumul aprobat. Dacă pe parcursul anului bugetar se colectează venituri în volum mai mic decât cel aprobat, cheltuielile vor fi efectuate în volum diminuat cu suma respectivă a veniturilor neîncasate.

8. Evidența contabilă a veniturilor colectate în urma prestării lucrărilor și serviciilor contra plată este ținută în conformitate cu Legea contabilității nr.113/2007, cu planul de conturi contabile și cu metodologia elaborată și aprobată de către Ministerul Finanțelor.

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la veniturile colectate în urma prestării lucrărilor și serviciilor contra plată de către Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova și autoritatea administrativă din subordine

1. Denumirea autorului, și după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul Hotărârii Guvernului “Cu privire la veniturile colectate în urma prestării lucrărilor și serviciilor contra plată de către Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova și autoritatea administrativă din subordine” este elaborat de Serviciul de Informații și Securitate și este promovat de Ministerul Finanțelor în conformitate cu prevederile pct. 40 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite
Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în scopul actualizării cadrului normativ vizând resursele obținute din veniturile colectate, precum și în scopul acumulării suplimentare a mijloacelor financiare direcționate pentru acoperirea cheltuielilor de desfășurare a activităților Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova, în temeiul prevederilor Legii finanțelor publice și responsabilităților bugetar-fiscale nr. 181/2018.
3. Descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul actului normativ în speță, nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene și nu contravine legislației UE.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul propune expunerea în redacție nouă a : <ol style="list-style-type: none">1. Nomenclatorului lucrărilor și serviciilor prestate, contra plată, de către Serviciu și baza de calcul a tarifelor;2. Nomenclatorul serviciilor prestate, contra plată, de către Biroul de Curieri Speciali și tarifele la acestea;3. Regulamentului privind modul de formare a veniturilor colectate în urma prestării lucrărilor și serviciilor de către Serviciul de Informații și Securitate și autoritatea administrativă din subordine –(Biroul de Curieri Speciali). Proiectul Hotărârii de Guvern conceptual conține două segmente de

reglementare.

Un segment presupune revizuirea Nomenclatorului și suplinirea acestuia cu servicii și lucrări nereglementate anterior și activități ce rezultă tangential din realizarea atribuțiilor Serviciului (ex. servicii de multiplicare a documentelor, venituri de la instruirea primară și continuă (perfecționarea) pentru angajații altor autorități publice cu atribuții în domeniul securității naționale, servicii în domeniul sistemelor guvernamentale de telecomunicații, darea în chirie/locățiuine a proprietății publice), fiind excluse acele venituri de la servicii care nu mai sînt prestate (ex. veniturile de la efectuarea expertizelor judiciare și a constatărilor tehnico-științifice).

Cel de al doilea segment vizează veniturile colectate de către Biroul de Curieri Speciali.

Odată cu aprobarea Legii nr. 270/2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, au fost efectuate mai multe modificări inclusiv la Legea Biroului de Curieri Speciali nr. 402/2004, prin care Serviciul de Stat de Curieri Speciali a fost transformat în Biroul de Curieri Speciali, ca autoritate administrativă în subordinea SIS.

Expunerea în redacție nouă a tarifelor pentru serviciile de recepționare, expediere și distribuire a corespondenței rezultă din Raportul de audit a Curții de Conturi, cu privire la situația financiară a Biroului de Curieri Speciali la data de 31 decembrie 2017, în care a fost expusă recomandarea examinării oportunității revizuirii Hotărârii Guvernului nr. 635/2005 în vederea actualizării tarifelor.

Tarifele actuale, aplicabile pentru prestarea serviciilor de recepționare, expediere și predare a corespondenței de către BCS sunt aprobate prin Anexa nr. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 635/2005. Din 2005, tarifele nu au fost actualizate și actualmente, acestea nu reflectă cheltuielile reale suportate de către BCS.

Astfel, pentru actualizarea tarifelor, SIS a efectuat o analiză amplă pentru evaluarea costurilor reale suportate de către BCS pentru prestarea serviciilor sus menționate.

La momentul actual, BCS dispune de un buget anual în sumă de 5900,0 mii lei, dintre care BCS are sarcina de acumulare la bugetul de stat a veniturilor în mărime de 900,0 mii lei.

Este de menționat că cheltuielile majore (costul biletelor avia și diurna pentru deplasările de serviciu) legate de asigurarea schimbului de corespondență interguvernamentală, în contextul participării la Acordul interguvernamental cu privire la Serviciul de Curieri Speciali al Comunității Statelor Independente, constituie aproximativ 1000,0 mii lei.

Conform datelor statistice ale BCS în anul 2018 cantitatea totală a trimiterilor a constituit 185 000 unități (cantitatea medie a trimiterilor pe an), dintre care 138 000 unități constituie trimiteri contra cost, iar 47 000 unități - trimiteri fără cost.

Totodată, suma totală a încasărilor pentru predarea a 138 000 unități de

trimitere a constituit 1156,0 mii lei.

În scopul revizuirii, actualizării și determinării prețurilor pentru serviciile prestate, evidențiem următoarele formule de calcul a prețurilor mediu per pachet, reieșind din situația la zi, numărul de trimiteri procesate, salarizarea personalului, volumul mediul al combustibilului consumat, etc.

Drept urmare, au fost folosite următoarele metode de calcul estimativ al costurilor medii per unitate:

1. Potrivit primei metode, valoarea bugetului anual al BCS, egal cu 5900,0 mii lei, este împărțită la numărul total al trimiterilor - 185 000, de unde rezultă 31,89 lei - prețul per pachet, În suma totală se include și pachetele transportate cu titlu gratuit - cu parafă de secretizare, guvernamentale și interguvernamentale.

2. Conform altei metode, valoarea bugetului BCS fără cheltuielile legate de asigurarea rutei interguvernamentale (cca 1000,0 mii lei) - 4900,0 mii lei se împarte la numărul de trimiteri - 181 000 unități, fără cele distribuite pe ruta interguvernamentală, și rezultă prețul mediu per pachet de 27,07 lei, distribuite pe teritoriul țării. În suma totală, de asemenea, se include și pachetele transportate cu titlu gratuit (cu parafă de secretizare și guvernamentale).

Potrivit formulei respective, prețul mediu per trimitere interguvernamentală se calculează separat. Astfel, valoarea bugetului BCS prevăzut pentru cheltuielile legate de asigurarea rutei interguvernamentale (cca 1000,0 mii lei) se împarte la numărul trimiterilor distribuite pe ruta interguvernamentală - 4 000 unități, și rezultă un preț mediu per trimitere de 250 lei.

3. Potrivit unei metode alternative, valoarea bugetului BCS, fără cheltuielile de asigurare a rutei interguvernamentale (cca 1000,0 mii lei), - 4900,0 mii lei se împarte la numărul trimiterilor contra cost - 134 000 unități, fără cele distribuite cu titlu gratuit - guvernamentale și cele cu parafa de secretizare, dar și fără cele de pe ruta interguvernamentală, de unde rezultă că cheltuielile efective per trimitere taxată constituie - 36,56 lei.

Actualmente, dacă împărțim suma încasărilor - 1156,0 mii lei (inclusiv serviciile suplimentare) la numărul de trimitere contra cost - 134 700 unități, inclusiv ruta interguvernamentală, rezultă un preț mediu per trimitere taxată de 8,58 lei, ceea ce este de aproximativ 4 ori mai mic decât costul real.

În aceeași ordine de idei, dacă împărțim suma încasărilor de 1156,0 mii lei (inclusiv serviciile suplimentare) la valoarea numerică a trimiterilor - 185 000 unități (inclusiv transportate cu titlu gratuit - cele cu parafa de secretizare și cele guvernamentale), rezultă prețul mediu per unitate taxată de 6,24 lei, ceea ce este de aproximativ 5 ori mai puțin decât costurile reale.

Pentru comparație, este de menționat spre exemplu Î.S. „Poșta Moldovei”, în cadru căreia expedierea unei trimiteri în raion costă 18 lei, cu predarea la destinatar ajunge la valoarea de 25 lei per pachet, iar cu aviz de recomandare - 67 lei. Pentru corespondența expedită spre or. Moscova doar serviciul de scrisoare recomandată costă 30 lei, iar un pachet de pînă la 2 kg

cost 338 lei.

Astfel, observăm că, doar valoarea serviciilor suplimentare, fără a include taxele standard pentru trimiteri, depășește cu mult prețul total de 6 și 8 lei per trimitere stabilit prin Anexa nr. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 635/2005. Or, la simpla expediere a trimiterilor, Biroul mai are și sarcinile de a transmite operativ, integru, securizat și exclusiv destinatarului, contra semnătură. Spre exemplu, pentru servicii similare de expediere a unui colet la Bălți, Î.S. Poșta Moldovei percepe un tarif de 60 lei.

Tarife alternative în transportarea corespondenței pot fi examinate/menționate și la Î.S. Agenția Servicii Publice, prin intermediul subdiviziunii „Transportări Securizate”. Prețurile operate de aceasta constituie 36 lei pentru un pachet în republică și prețul de 9,60 lei per kg complet sau incomplet în cazul coletelor.

Nu mai puțin importantă pentru prezenta analiză constituie și faptul că valoarea prețului pentru trimiteri în cadrul BCS este depășită și din perspectiva creșterii constante a prețurilor la carburanți, dar și evoluția tarifelor-plafonate în transportul auto. de la 0,27 la 0,46 lei/km.

Revizuirea valorii prețului mediu per trimitere implică și creșterea pe parcursul ultimilor 15 ani a valorii salariului mediu pe economie, în special conform Legii nr. 270/2018 privind sistemul unic de salarizare în sectorul bugetar, prin care au fost majorate salariile angajaților BCS. Astfel, odată cu creșterea cheltuielilor legate de deservirea beneficiarilor scade la net cota parte din bugetul Biroului destinată asigurării cu necesități și dezvoltare continuă.

În altă ordine de idei, cota instituțiilor deservite, care au buget autonom și nu au finanțare directă de la bugetul de stat, constituie circa 10% dintre beneficiari. Efectiv, acestea au expediat cca 1% din toată corespondența sau au contribuit cu 2,2% la suma încasărilor. În termeni reali asta ar însemna cca 1500 trimeri sau cca 25,0 mii lei. Odată cu ajustarea tarifelor. în condițiile păstrării ritmului de expediere, BCS va acumula suplimentar circa 200,0 mii lei anual.

Un alt argument în favoarea actualizării tarifelor ar fi responsabilizarea beneficiarilor. Astfel, deși mai puține comparativ cu anii trecuți, totuși se atestă cazuri de chemări nejustificate a curierilor speciali în scopul transmiterii corespondenței de importanță și urgență nemotivată, expedierea spre adrese inexacte în scopul creșterii statisticii de ieșire pe interior, dublarea trimiterilor pe hârtie în contextul implementării sistemului de management electronic al documentelor, etc.

Dintr-o altă perspectivă, ca valoare de referință alternativă luăm în calcul Indicele Prețului de Consum (IPC). Astfel, conform datelor statistice, Indicele Prețului de Consum în perioada iunie 2005 - decembrie 2018 a constituit 243,86%, sau altfel spus, prețurile medii de consum au crescut de circa 2,4 ori. Totodată, Rata Inflației (RI) în aceeași perioadă a constituit 143.86%. Astfel, mărfurile și serviciile în valoare de 6 lei în iunie 2005 la sfârșitul lunii decembrie 2018 valorează 14,6 lei, cele de 8 lei - 19,5 lei, etc.

mărfurile și serviciile în valoare de 6 lei în iunie 2005 la sfârșitul lunii decembrie 2018 valorează 14,6 lei, cele de 8 lei - 19,5 lei, etc.

Totodată, proiectul actului normativ propune ca veniturile colectate de către SIS și BCS să se utilizeze, alături de veniturile generale și sursele de finanțare, pe măsura încasării lor, fără a fi condiționate pentru anumite cheltuieli.

Astfel, veniturile se vor forma în urma încasării la contul trezorerial al Serviciului conform Nomenclatorului lucrărilor și serviciilor prestate, contra plată, de către Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova și baza de calcul a acestora și la contul trezorerial al Biroului Curieri Speciali pentru serviciile prestate de BCS.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului nu necesită cheltuieli suplimentare din contul bugetului de stat, cheltuielile suplimentare după majorarea tarifelor, suportate de beneficiari de servicii prestate de către BCS, vor fi returnate integral bugetului de stat ca venituri colectate de BCS.

Suplimentar, actualizarea prețurilor vizează eficientizarea rapoartelor contabile și ajustarea la cheltuielilor operate, precum și vor duce la posibile/eventuale acumulări de 200,0 mii lei de la instituțiile nebugetare.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul se integrează în sistemul legislației și este corelat cu prevederile actelor legislative în vigoare, cu care se află în conexiune, iar modificările și completările propuse nu afectează concepția generală.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul Hotărârii a fost plasat pe pagina web a Serviciului de Informații și Securitate.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul a fost suspus expertizei anticorupție, în rezultat nu au fost identificați factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.

9. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost expediat Ministerului Justiției pentru expertizare, propunerile și obiecțiile au fost luate în considerare la definitivare.

Viceprim-ministru,
Ministru al Finanțelor



Serghei PUȘCUȚA