



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

Cu privire la modificarea Regulamentului privind modul de compensare a cheltuielilor unităților în învățământul dual, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 97/2023

În temeiul art. 21 alin. (3) din Legea nr. 110/2022 cu privire la învățământul dual (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 151-157, art. 273), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Regulamentul privind modul de compensare a cheltuielilor unităților în învățământul dual, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 97/2023 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 79-81, art. 151), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

- 1.1. la punctul 7 subpunctul 6) litera a), cifra „6” se substituie cu cifra „4”;
- 1.2. la punctul 8, textul „1 august” se substituie cu textul „20 iulie”, iar cifrele „15” se substituie cu cifrele „10”;
- 1.3. la punctul 13:
 - 1.3.1. subpunctul 1) va avea următorul cuprins:

„1) remunerația de formare profesională brută (fără adaosuri și sporuri), dar nu mai mult de cuantumul salariului minim pe țară înregistrat la data suportării cheltuielilor de către unitate per elev instruit prin învățământ dual, absolvent al anului de studii în anul de gestiune”;
 - 1.3.2. la subpunctul 2), după cuvintele „instruit elevii în învățământul dual” se introduce textul „(un maestru instructor poate instrui concomitent de la unu până la 15 elevi),”;
 - 1.3.3. subpunctele 5) și 6) se abrogă;
- 1.4. la punctul 16:
 - 1.4.1. cifrele „400” se substituie cu textul „SC”;
 - 1.4.2. după textul „la învățământul dual;” se introduce textul „SC constituie 10% din cuantumul salariului minim pe țară înregistrat;”
- 1.5. la punctul 20, textul „400 de lei” se substituie cu textul „10% din cuantumul salariului minim pe țară înregistrat”.

2. Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului, în termen de până la 30 de zile de la data publicării prezentei hotărâri, va actualiza formularul electronic și Ghidul de compensare a costurilor unității.

3. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și a Ministerului Educației și Cercetării.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Doina NISTOR

Ministrul educației
și cercetării

Dan Perciun

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea
Regulamentului privind modul de compensare a cheltuielilor unităților în
învățământul dual, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 97/2023

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii Guvernului este elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării urmare a consultării opiniilor reprezentanților Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Camerei de Comerț și Industrie, Organizației pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului și unităților economice asupra procedurii de compensare.

<https://chamber.md/sesiune-de-informare-a-unitatilor-economice-privind-compensarea-costurilor-pentru-realizarea-invatamantului-dual/>

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul art.21 alin.(3) din Legea nr.110/2022 cu privire la învățământul dual (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr.151-157, art.273) din perspectiva creării unui mediu favorabil pentru unitățile economice care realizează învățământul dual în vederea atragerii mediului economic în procesul de formare profesională prin învățământ dual.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Urmare a implementării Regulamentului privind modul de compensare a cheltuielilor unității în învățământul dual:

- 1) în anul 2023 din cele 10 mil. lei aprobate în legea bugetului de stat au fost compensate circa 3.5 mil. lei pentru 26 de unități economice;
- 2) în anul 2024 din cele 10 mil. lei aprobate în legea bugetului de stat au fost compensate circa 5,37 mil. lei pentru 43 de unități economice;

Este de remarcat că:

- 1) în anul de studii 2023-2024 circa 1700 de elevi își desfășoară studiile prin învățământ dual în cadrul a 30 de instituții de învățământ profesional tehnic în parteneriat cu circa 140 de unități economice;
- 2) în anul de studii 2024-2025 circa 2400 de elevi își desfășoară studiile prin învățământ dual în cadrul a 40 de instituții de învățământ profesional tehnic în parteneriat cu circa 170 de unități economice.

În acord cu prevederile art. 21 alin. (3) al Legii nr. 110/2022 cu privire la învățământul dual, *cheltuielile unității suportate pentru organizarea și realizarea învățământului dual sunt pasibile de compensare din bugetul de stat, în proporție de cel mult 50% din cheltuielile admise pentru compensare, în conformitate cu actele normative ale Guvernului;*

Este de menționat că în redacția actuală a Regulamentului de compensare a costurilor unității, remunerarea elevilor constituie maxim 30 % din quantumul salariului minim pe țară. Potrivit prevederilor art. 21 alin. (3) al Legii nr. 110/2022 *cu privire la învățământul dual*, cheltuielile unității suportate pentru organizarea și realizarea învățământului dual sunt pasibile de compensare din bugetul de stat, în proporție de cel mult 50% din cheltuielile admise pentru compensare.

În acord cu Planul de învățământ, 70% din timpul de instruire a unui elev din învățământul profesional tehnic secundar dual îl desfășoară în cadrul unității economice, prin urmare remunerarea maximă care poate fi achitată de către companie este de 70% quantumul salariului minim pe țară, ceea ce constituie 3500 lei.

În condițiile în care prevederile art. 21 alin. (3) al Legii nr. 110/2022 *cu privire la învățământul dual* menționează că cheltuielile unității suportate pentru organizarea și realizarea învățământului dual sunt pasibile de compensare din bugetul de stat, în proporție de cel mult 50% din cheltuielile admise pentru compensare, constatăm că din suma maximă achitată pentru remunerarea unui elev (3500 lei) doar 50% din aceasta este pasibilă pentru compensare (1750 lei).

Totodată unității economice îi poate fi compensate suma pentru remunerarea elevilor în mărime de 30 % din cuantumul salariului minim pe țară, adică 1500 lei.

În acest sens nu este justificată plafonarea cuantumului cheltuielilor unității economice pentru remunerația elevilor.

Astfel, conform prevederilor pct. 13 subpct. 1) - 2), și subpct. 5) - 6) al Regulamentului privind modul de compensare a cheltuielilor unității în învățământul dual, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 97/2023, cuantumul salariului minim pe țară reprezintă plafonul maxim de compensare a costurilor unității.

În context și având în vedere că pentru anul 2025 cuantumul salariului minim pe țară constituie 5500 lei, se consideră oportun modificarea Regulamentului privind modul de compensare a cheltuielilor unității în învățământul dual în vederea:

1) majorării cuantumului eligibil pentru compensarea cheltuielilor unităților economice pentru remunerația de formare profesională a elevilor din învățământul dual;

2) excluderea cheltuielilor unităților economice pentru organizarea locurilor de instruire, cheltuielilor necesare pentru desfășurarea procesului de organizare a învățământului dual, precum și a eventualelor cheltuieli suportate de către unitate pentru serviciile de formare profesională achitate instituției de învățământ profesional-tehnic în care se instruește elevul prin învățământul dual.

3) modificarea modului de calcul a serviciilor prestate de către Camera de Comerț și Industrie, în conformitate cu prevederile art. 11 din Legea nr. 110/2022 cu privire la învățământul dual prin corelarea acestora cu cuantumul salariului minim pe țară;

În condițiile în care în anul 2024 au fost depuse solicitări de compensare a cheltuielilor unităților pentru 841 de elevi, pentru Camera de Comerț și Industrie au fost alocate mijloace financiare în sumă de 336.400 lei. Urmare a modificărilor propuse în condițiile în care în anul 2025 se va înregistra o solicitare de compensare a costurilor pentru 841 de elevi către Camera de Comerț și Industrie ar urma să fie alocată suma de 462.550 lei.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de Hotărâre prevede:

- modificarea prevederilor pct. 6 și a pct. 13 al Regulamentului din perspectiva majorării cuantumului eligibil pentru compensarea cheltuielilor unităților economice pentru remunerația de formare profesională a elevilor din învățământul dual până la cuantumul salariului minim pe țară și excluderea cheltuielilor unităților economice pentru organizarea locurilor de instruire, cheltuielilor necesare pentru desfășurarea procesului de organizare a învățământului dual, precum și a eventualelor cheltuieli suportate de către unitate pentru serviciile de formare profesională achitate instituției de învățământ profesional tehnic în care se instruește elevul prin învățământul dual;

- modificarea prevederilor pct. 8 și pct. 11 al Regulamentului în vederea modificării perioadei de depunere a dosarului din data de 20 iulie până în data de 10 septembrie precum și majorării termenului de examinare a dosarului de către Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului de la 30 zile la 45 de zile;

- modificarea prevederilor pct. 20 al Regulamentului pentru modificarea modului de calcul a serviciilor prestate de către Camera de Comerț și Industrie, în conformitate cu prevederile art. 11 din Legea nr. 110/2022 cu privire la învățământul dual prin corelarea acestora cu cuantumul salariului minim pe țară.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost identificate.

Modificările propuse sunt elaborate în baza concluziilor discutate cu reprezentanții autorităților din domeniu: Ministerul Educației și Cercetării, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova, Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului și reprezentanți unităților economice care au beneficiat de compensarea costurilor în anul 2024.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul va asigura cadrul normativ eficient pentru ajustarea mecanismului de compensare a costurilor unităților care au realizat învățământul dual prin majorarea cuantumului eligibil pentru compensarea cheltuielilor unităților economice pentru remunerația de formare profesională a elevilor din învățământul dual (vor fi create condiții pentru unitățile economice pentru a beneficia de o compensare majorată) și excluderea cheltuielilor unităților economice pentru organizarea locurilor de instruire, cheltuielilor necesare pentru desfășurarea procesului de organizare a învățământului dual, precum și a eventualelor cheltuieli suportate de către unitate pentru serviciile de formare profesională achitate instituției de învățământ profesional-tehnic în care se instruieste elevul prin învățământul dual (excluzând necesitatea prezentării documentației pentru evidența cheltuielilor respective).

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prevederilor proiectului de Hotărâre de Guvern nu necesită alocări suplimentare din contul bugetului de stat.

În acest sens Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr.310/2024, include alocatii bugetare în sumă de 15000,0 mii lei pentru Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării la subprogramul 5004 „Susținerea întreprinderilor mici și mijlocii”.

Simulare:

În vederea estimării impactului proiectului asupra Legii bugetului de stat pentru anul 2025, se prezintă următoarea simulare a implementării proiectului:

- Volumul mijloacelor financiare aprobate pentru anul 2025 – 15.000.000 lei;
- Cuantumul salariului minim pe țară pentru anul 2025 – 5.500 lei.

Având în vedere prevederile pct. 16 și a pct. 19 al *Regulamentului privind modul de compensare a cheltuielilor unității în învățământul dual*, în situația în care numărul de solicitări de compensare a costurilor ar fi de circa 1400 de elevi (în crește cu circa 65 %, anume această rată de creștere a fost constatată la concursul de admitere 2024 comparativ cu anul 2023), obținem:

Volumul mijloacelor financiare ce ar urma să fie alocate către Camera de Comerț și Industrie ar fi de 1400 elevi * 550 lei = 770.000 lei. Atunci suma maximă disponibilă pentru compensarea cheltuielilor unităților economice ar fi de 15.000.000 lei - 770.000 lei = 14.230.000,00 lei. Astfel, suma estimată a fi alocată pentru un elev este de 10.164,29 lei, ceea ce reprezintă 14.230.000,00 lei raportat la 1400 elevi.

Având în vedere că pentru anul 2024, în medie, costul per elev determinat de către ODA pentru a fost de 6.388 lei, ceea ce reprezintă 5.371.783,25 lei (suma achitată unităților economice) raportată la cei 841 elevi.

În concluzie menționăm că în condițiile în care în anul 2025 unitățile economice vor depune cereri de solicitare a costurilor pentru un număr de elevi egal cu cel din anul precedent, atunci suma maxim disponibilă unității economice pentru compensarea costurilor unui elev ar fi de 17.285,91 lei. În cazul în care am avea o creștere a numărului de cereri de compensare cu majorarea de circa 65% corespunzător admiterii din anul curent de studii, costul maxim disponibil în limitele alocațiilor bugetare pentru anul 2025 ar constitui suma de 10.164,29 lei – cu circa 3.776,91 lei mai mult decât în anul 2024.

Este de menționat că în acord cu prevederile pct. 5 și pct. 16, pct. 19 al *Regulamentului privind modul de compensare a cheltuielilor unității în învățământul dual*, se compensează doar cheltuielile suportate de unitate pentru fiecare elev instruit în învățământul dual care a absolvit programul de formare profesională sau a promovat anul de studii și în condițiile în care unitatea economică a depus o solicitare de compensare și a respectat prevederile cadrului normativ. În acest context în anul de studii 2022-2023 la data de 1 octombrie au fost înregistrați circa 1400 elevi, iar solicitările de compensare de către unitățile economice au fost pentru circa 641 de elevi, în anul de studii 2023-2024 la data de 1 octombrie au fost înregistrați circa 1700 elevi, iar solicitările de compensare de către unitățile economice au fost pentru circa 841 de elevi, prin urmare având în vedere că în anul de studii 2024-2025 la data de 1 octombrie au fost înregistrați circa 2417 elevi,

estimăm un număr de solicitanți pentru compensarea costurilor pentru circa 1400 de elevi instruiți absolvenți ai anului de studii.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Prin aprobarea proiectului se va asigura un cadru normativ mai favorabil unităților economice care realizează învățământul dual.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul respectă prevederile legislației naționale și nu intră în contradicție cu prevederile legislației UE.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind elaborarea proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării, www.mec.gov.md, la compartimentul Transparența decizională, precum și pe pagina web www.particip.gov.md și poate fi accesat pe adresa:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-cu-privire-la-modificarea-regulamentului-privind-modul-de-compensare-a-cheltuielilor-unitatii-in-invatamantul-dual-aprobat-prin-hotararea-guvernului-nr-972023/13632>

iar proiectul de hotărâre poate fi accesat pe adresa:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-educatiei-si-cercetarii-anunta-spre-consultare-publica-proiectul-de-hotarare-cu-privire-la-modificarea-regulamentului-privind-modul-de-compensare-a-cheltuielilor-unitatilor-in-invatamantul-dualaprobat-prin-hotararea-guvernului-nr-972023/13784>

În conformitate cu prevederile art. 32 și art. 34 din Legea nr.100/2017, proiectul a fost avizat de către Ministerul Finanțelor, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Camera de Comerț și Industrie.

Sugestiile și propunerile înaintate au fost luate în considerare la definitivarea proiectului, iar propunerile neacceptate au fost argumentate.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție și expertizei juridice. Concluziile expertizei anticorupție relevă faptul că proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție. Recomandările expertizei juridice au fost acceptate.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

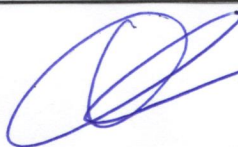
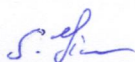
Proiectul se încorporează în cadrul normativ în vigoare și nu necesită modificarea de acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Ca urmare a aprobării proiectului Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului în termen de până la 30 de zile de la data publicării hotărârii va actualiza formularul electronic de depunere a cererii și Ghidul de compensare a costurilor unității.

Ministru

Dan PERCIUN



SINTEZA

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind modul de compensare a cheltuielilor unităților în învățământul dual, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 97/2023 (număr unic 8/MEC/2025)

Nr. crt.	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
1.	Ministerul Finanțelor (<i>scr. nr. 07/1-03/150 din 04.02.2025</i>)	La subpct. 1.4) din pct.13) se prevede majorarea remunerației de formare profesională a elevilor din învățământul dual de la 30% la 100% din salariul minim pe țară. În același timp, Nota de fundamentare nu aduce argumente plauzibile cu privire la motivul majorării atât de semnificative a cuantumului remunerației, unicul argument fund faptul ca, pentru anul 2025 salariul minim pe țară constituie 5 500 lei. Mai mult ca atât, în urma modificărilor propuse, cât de corect este ca remunerația unui elev din învățământul dual sa fie în același cuantum cu salariul de baza lunar al maestrului-instructor, care a instruit elevul respectiv. Detalieri în acest sens, la fel, nu au fost prezentate în Nota de fundamentare. Potrivit subpct. 1.5), se modifică formula de determinare a compensației cheltuielilor unităților prin majorarea costului per elev de la 400 lei la 10% din salariul minim pe țară (550 lei). În acest sens, în Nota de fundamentare nu este simulată formula nouă comparativ cu cea veche, luând la baza același număr de elevi din învățământul dual, pentru a estima costul acestor modificări și a înțelege dacă propunerile înaintate se încadrează în limita alocațiilor prevăzute în bugetul de stat. Obiecțiile respective sunt valabile inclusiv pentru propunerile înaintate la subpct. 1.7) Totodată, se propune clarificarea unor termeni, precum „SC” și „CS”, atât în pct. 1.5) cât și din Tabelul comparativ la proiect. Excepția înaintată la subpct. 1.6), potrivit căreia în cazul depășirii limitelor alocațiilor aprobate prin Legea bugetului de stat, unităților economice li se compensează cuantumul alocației per elev instruit în învățământul dual înmulțit cu numărul de elevi	Se acceptă. Nota de fundamentare se completează cu argumente în favoarea modificărilor propuse. Se acceptă. Nota de fundamentare se completează cu argumente în favoarea modificărilor propuse. Se acceptă. Se acceptă. Propunerea de modificare a pct. 19 din regulament se exclude din proiect.

	instruiți, este una neclara și lasă loc de interpretări eronate. Prin urmare, se solicita de a completa Nota de fundamentare cu simularea unor astfel de situații, întrucât aceasta nu conține detalii cu privire la acest aspect	
	Potrivit compartimentului 4.2, implementarea prevederilor proiectului nu necesită alocări suplimentare, iar în acest sens în Legea bugetului de stat pentru anul 2025 sunt incluse alocații bugetare în suma de 36 000,0 mii lei în bugetul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (MDED). Drept urmare menționăm că, pentru punerea în aplicare a prevederilor proiectului de hotărâre vor fi necesare mijloace financiare suplimentare generate de unele propuneri/modificări. Mai mult ca atât, nu au fost efectuate simulări ale prevederilor actuale comparativ cu cele ce se propun în proiect, nu sunt prezentate calcule și analize care să reflecte impactul financiar asupra bugetului de stat și în deosebi încadrarea în volumul de alocații stabilite MDED. Totodată, atragem atenția asupra faptului că, pentru compensarea costurilor unităților care au realizat învățământul dual în Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr.310/2024 sunt prevăzute alocații în suma de 15 000,0 mii lei în bugetul MDED, la subprogramul 5004 „Susținerea întreprinderilor mici și mijlocii”, dar nu 36 000,0 mii lei, așa cum este menționat în pct.4.2 din Nota de fundamentare. Respectiv, Nota de fundamentare urmează a fi completată cu informații detaliate cu privire la costurile estimate și sursa de finanțare a cheltuielilor necesare pentru compensarea cheltuielilor unității în învățământul dual, însoțite de argumentări justificative și calcule întemeiate.	Se acceptă. Nota de fundamentare se completează cu argumente în favoarea modificărilor propuse.
	Reieșind din cele expuse, Ministerul Finanțelor este disponibil de a examina repetat proiectul de hotărâre, după revederea obiecțiilor înaintate și identificării sursei de acoperire a impactului financiar, pentru a formula opinia finală asupra proiectului.	Având în vedere modificările incluse în Nota de argumentare și prevederile pct. 231 al Regulamentului Guvernului, aprobat prin HG nr.610/2018 proiectul se remite spre expertizare.

2.	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (scr. nr. 03-309/2-3859 din 21.01.2025)	Comunică despre lipsa de obiecții pe marginea proiectului de hotărâre.	Se ia act.
		La Nota de fundamentare a proiectului, la compartimentul „4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative” solicităm să fie înlocuită suma de „36000,0 mii lei” cu „15 000,0 mii lei” dat fiind că în Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr.310/2024, pentru Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, la subprogramul 5004 „Susținerea întreprinderilor mici și mijlocii” au fost alocate mijloace financiare în sumă de 15000,0 mii lei pentru susținerea agenților economici prin compensarea unor cheltuieli ce țin de pregătirea și instruirea personalului (cadrelor) după modelul învățământului dual în scopul creării de noi locuri de munca.	Se acceptă.
3.	Camera de Comerț și Industrie (scr. nr. 18-03/11 din 15.01.20254)	În limita competențelor funcționale își exprimă susținerea acestuia.	Se ia act.
Notificări			
1	Ministerul Finanțelor (scr. nr. 07/01-17/16 din 20.02.2025)	Ministerul Finanțelor, prin demersul nr. 07/1-03/8/150 din 4 februarie, a solicitat efectuarea unei simulări a propunerilor înaintate prin proiectul de hotărâre comparativ cu prevederile actuale, având la bază numărul de elevi din învățământul dual pentru a înțelege dacă noile modificări se vor încadra în limita alocațiilor prevăzute în bugetul ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării. De asemenea, atenționăm că, deși în Sinteza proiectului de hotărâre, autorul acceptă obiecțiile Ministerului Finanțelor, totuși modificări în acest sens nu sunt efectuate în Nota de Fundamentare. Prin urmare, întru a evita aprobarea unui act normativ fără acoperire financiară, se insistă repetat asupra necesității efectuării unei simulări detaliate pentru a evalua impactul financiar al propunerilor asupra bugetului de stat și pentru a ne asigura că acesta nu depășește volumul de alocații stabilite în Legea bugetului de stat pentru anul 2025.	Se acceptă. Suplimentar la completările efectuate în nota de fundamentare a proiectului, ca urmare a demersului Ministerului Finanțelor nr. 07/1-03/8/150 din 4 februarie, nota de fundamentare se completează cu analiza solicitată.

		În urma celor expuse, Ministerul Finanțelor exprimă disponibilitatea reexaminării proiectului de hotărâre, în urma perfectării acestuia prin prisma obiecțiilor formulate.	
Avizare repetată			
1	Ministerul Finanțelor (<i>scr. nr. 07/01-17/19 din 06.03.2025</i>)	În urma examinării Notei de fundamentare, se atestă o neconcordanță între numărul de elevi din învățământul dual specificați în pct. 2.2 (2400 elevi în anul de studii 2024-2025) față de numărul de elevi luați în calcul la simularea modificărilor stipulate în pct. 4.2 (1400 elevi). Astfel, în urma efectuării unui calcul în raport cu 2400 de elevi, costul estimativ pentru implementarea modificărilor în anul 2025 va constitui 25,7 mln lei ($2400 \text{ elevi} * 5500 \text{ lei} : 1000 = 1320,00 \text{ mii lei}$ pentru CCI și $2400 \text{ elevi} * 10164,3 \text{ lei} : 1000 = 24394,3 \text{ mii lei}$ pentru agenții economici, cost care depășește semnificativ volumul alocațiilor de 15,0 mil lei prevăzut în Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr. 310/2024. Prin urmare, întru a evita aprobarea unui act normativ fără acoperire financiară, Ministerul Educației și Cercetării urmează să identifice sursa suplimentară pentru implementarea modificărilor propuse în proiectul de hotărâre.	Proiectul elaborat nu necesită mijloace financiare suplimentare de la bugetul de stat și se încadrează în limitele prevăzute în Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr. 310/2024. Este de menționat că potrivit prevederilor pct. 16 și 19 al Regulamentului, unităților li se compensează cuantumul alocației per elev instruit prin învățământ dual, absolvent al anului de studii (stabilit conform prevederilor pct. 16), înmulțit cu numărul de elevi instruiți, în volum de cel mult 50% din valoarea următoarelor cheltuieli admise pentru compensare. Suma de 10164,3 lei inclusă în nota de fundamentare a fost determinată ca rezultat al unei simulări în condițiile în care s-ar depune cereri de compensare a cheltuielilor unității pentru 1400 de elevi. În condițiile în care s-a depune solicitări de compensare a costurilor unităților pentru 2400 de elevi atunci pentru CCI ar reveni suma de 1320,00 mii, iar costul de compensare al unui elev pentru unitățile economice ar constitui suma de 5700 lei.

			Totodată menționăm că în anul 2024 costul de compensare per elev a fost calculat în mărime de 6388 lei. Cu referire la numărul de elevi este de menționat că nr. de 2400 de elevi în învățământul dual este înregistrat la data de 1 octombrie 2024. Conform prevederilor pct. 5 al Regulamentului se compensează cheltuielile suportate de unitate pentru fiecare elev instruit în învățământul dual, care a absolvit programul de formare profesională sau a promovat anul de studii (în anul de gestiune în condițiile în care unitățile economice depus solicitare de compensare a costurilor pentru aceștia. Având în vedere rata de promovare a elevilor din învățământul dual (circa 80 %), precum și tendințele unităților de a solicita compensarea unităților a fost estimat un număr de circa 1400 de elevi care a fost inclus în nota de fundamentare. În concluzie menționăm că implementarea proiectului nu necesită mijloace financiare suplimentare. Astfel compensarea costurilor unităților se va realiza în limitele prevăzute în Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr. 310/2024. La poziția 4.3, Nota de fundamentare se completează cu argumente suplimentare.
--	--	--	--

Expertizare			
1	Ministerul Justiției (<i>scr. nr. 04/1-1874 din 21.02.2025</i>)	La sbp. 1.1, textul „pct. 6” se va substitui cu textul „pct. 7”	Se acceptă.
		La sbp. 1.3, se va ține cont de prevederile art. 60 din codul administrativ, potrivit cărora termenul general în care o procedură trebuie finalizată este de 30 de zile, dacă legea nu prevede altfel.	Se acceptă. Pct. 1.3 se exclude
		La sbp. 1.4 textul „sbcpt. 5) și sbpct. 6)” se va substitui cu textul „sbpct. 5 și 6)”, deoarece sunt enumerate într-o enumerare de referințe.	Se acceptă.
		La numerotarea subpunctelor de va evita paranteza.	Se acceptă.
2	Centrul Național Anticorupție (<i>scr. nr. 06/2/2963 din 21.02.2025</i>)	În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.	Se ia act.

Ministru

 **Dan PERCIUN**

Tabelul comparativ
la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind modul de compensare a
cheltuielilor unităților în învățământul dual, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 97/2023

Conținutul normei în vigoare	Modificarea propusă	Conținutul normei după modificare
pct. 7 sbpct. 6) , lit a)		
a) tipul și valoarea separată a cheltuielilor suportate, divizate pe fiecare elev în învățământul dual, în acord cu tipurile de cheltuieli admise spre compensare prevăzute în pct.13 subpct.1)- 6);	cifra „6” se substituie cu cifra„4”;	a) tipul și valoarea separată a cheltuielilor suportate, divizate pe fiecare elev în învățământul dual, în acord cu tipurile de cheltuieli admise spre compensare prevăzute în pct.13 subpct.1)- 4);
pct. 8		
8. Cererea se depune începând cu data de 1 august și până la data de 15 septembrie inclusiv a anului în curs, prin intermediul formularului electronic, pe pagina web oficială a Organizației pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului. Cererile depuse după data menționată nu se examinează.	8 textul „1 august” se substituie cu textul „20 iulie”, iar numărul „15” se substituie cu numărul „10”	8. Cererea se depune începând cu data de 20 iulie și până la data de 10 septembrie inclusiv a anului în curs, prin intermediul formularului electronic, pe pagina web oficială a Organizației pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului. Cererile depuse după data menționată nu se examinează.
pct. 13		
1) remunerația de formare profesională brută (fără adaosuri și sporuri), dar nu mai mult de 30% din cuantumul salariului minim pe țară înregistrat la data suportării cheltuielilor de către unitate; 2) salariul de bază lunar brut al maestrului-instructor care a instruit elevii în învățământul dual, dar nu mai mult de cuantumul salariului minim pe țară înregistrat la data suportării cheltuielilor de către unitate; nu se va admite compensarea salariului de bază lunar al maestrului-instructor care nu se încadrează în prevederile art. 16 alin. (2) și alin. (5) din Legea nr. 110/2022 cu privire la învățământul dual; 3) cheltuielile pentru serviciile acordate de către Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova în vederea realizării prevederilor art. 11 din Legea nr. 110/2022 cu privire la învățământul dual;	sbpct. 1) va avea următorul cuprins: 1) remunerația de formare profesională brută (fără adaosuri și sporuri), dar nu mai mult de cuantumul salariului minim pe țară înregistrat la data suportării cheltuielilor de către unitate per elev instruit prin învățământ dual, absolvent al anului de studii în anul de gestiune;”	1) remunerația de formare profesională brută (fără adaosuri și sporuri), dar nu mai mult de cuantumul salariului minim pe țară înregistrat la data suportării cheltuielilor de către unitate per elev instruit prin învățământ dual, absolvent al anului de studii în anul de gestiune; 2) salariul de bază lunar brut al maestrului-instructor care a instruit elevii în învățământul dual (un maestru instructor poate instrui concomitent de la unu până la 15 elevi), dar nu mai mult de cuantumul salariului minim pe țară înregistrat la data suportării cheltuielilor de către unitate; nu se va admite compensarea salariului de bază lunar al maestrului-instructor care nu se încadrează în prevederile art. 16 alin. (2) și alin. (5) din Legea nr. 110/2022 cu privire la învățământul dual; 3) cheltuielile pentru serviciile acordate de către Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova în vederea

4) cheltuielile suportate de către unitate pentru instruirea psihopedagogică de cel puțin 20 de credite a maestrului-instructor; 5) cheltuielile pentru organizarea locurilor de instruire (de exemplu, amortizarea mijloacelor fixe, a activelor nemateriale, întreținerea și reparația mijloacelor fixe, materiale consumabile, utilități), cheltuieli necesare pentru desfășurarea procesului de organizare a învățământului dual (birotică, mobilier, transport, cazare, hrană), dar nu mai mult de 10% din cuantumul total al cheltuielilor specificate la subpct. 1) și 2); 6) cheltuielile suportate de către unitate pentru serviciile de formare profesională achitate instituției de învățământ profesional-tehnic în care se instruește elevul prin învățământul dual, dar nu mai mult de cuantumul salariului minim pe țară înregistrat la data suportării cheltuielilor de către unitate.	sbpct. 2) după textul „instruit elevii în învățământul dual” se completează cu textul „(un maestru instructor poate instrui concomitent de la unu până la 15 elevi)” sbpct. 5) și sbpct. 6) se abrogă;	realizării prevederilor art. 11 din Legea nr. 110/2022 cu privire la învățământul dual; 4) cheltuielile suportate de către unitate pentru instruirea psihopedagogică de cel puțin 20 de credite a maestrului-instructor;
pct. 16		
Costul per elev instruit prin învățământ dual, absolvent al anului de studii în anul de gestiune (CAE), se determină cu rotunjire până la 5 lei prin diminuare, conform formulei: $CAE = \frac{MFD - EAS \cdot 400}{EAS},$ unde: MFD – reprezintă cuantumul mijloacelor financiare aprobate conform legii bugetului de stat; 400 – reprezintă costul per elev, în lei, al serviciilor prestate de către Camera de Comerț și Industrie, în conformitate cu prevederile art. 11 din Legea nr. 110/2022 cu privire la învățământul dual;	numărul „400” se substituie cu textul „SC” după textul „la învățământul dual;” se completează cu textul „CS constituie 10% din cuantumul salariului minim pe țară înregistrat.”	Costul per elev instruit prin învățământ dual, absolvent al anului de studii în anul de gestiune (CAE), se determină cu rotunjire până la 5 lei prin diminuare, conform formulei: $CAE = \frac{MFD - EAS \cdot SC}{EAS},$ unde: MFD – reprezintă cuantumul mijloacelor financiare aprobate conform legii bugetului de stat; SC – reprezintă costul per elev, în lei, al serviciilor prestate de către Camera de Comerț și Industrie, în conformitate cu prevederile art. 11 din Legea nr. 110/2022 cu privire la învățământul dual; SC constituie 10% din cuantumul salariului minim pe țară înregistrat;
pct. 20		

20. Cheltuielile prevăzute la pct. 13 subpct. 3) se compensează anual Camerei de Comerț și Industrie a Republicii Moldova, de către Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului, în cuantum de 400 de lei per elev absolvent al anului de studii pentru care unitățile au obținut compensare, direct la contul utilizat de către aceasta.	numărul „400” se substituie cu textul „10% din cuantumul salariului minim pe țară înregistrat”	20. Cheltuielile prevăzute la pct. 13 subpct. 3) se compensează anual Camerei de Comerț și Industrie a Republicii Moldova, de către Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului, în cuantum de 10% din cuantumul salariului minim pe țară înregistrat de lei per elev absolvent al anului de studii pentru care unitățile au obținut compensare, direct la contul utilizat de către aceasta.
---	--	--

Ministru

 **Dan PERCIUN**





15.01.25 nr. 18-03/11

Domnului Dan PERCIUN
Ministrul Educației și Cercetării
e-mail: cancelaria@mec.gov.md

Stimate Domnule Ministru,

Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova, în conformitate cu scrisoarea Ministerului Educației și Cercetării nr. 18-69-247 din 14.01.2025 a examinat proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Regulamentului *privind modul de compensare a cheltuielilor unității în învățământul dual, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 97/2023* (număr unic 8/MEC/2025) și în limita competențelor funcționale își exprimă susținerea acestuia.

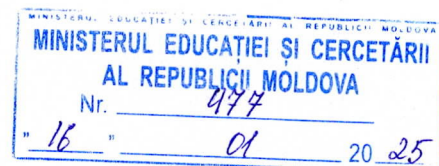
Cu respect,

Digitally signed by Harea Serghei
Date: 2025.01.16 09:31:48 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
Președinte
MOLDOVA EUROPEANĂ



Serghei HAREA

Ex. E. Movileanu Tel. 022 244 283





03.03.25 nr.135-03/11

Domnului Dan PERCIUN
Ministrul Educației și Cercetării
e-mail: cancelaria@mec.gov.md

Stimate Domnule Ministru,

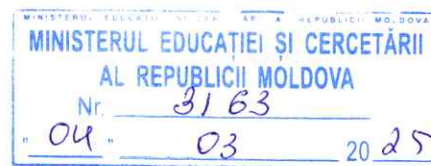
Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova, în conformitate cu scrisoarea Ministerului Educației și Cercetării nr. 03/2-09 1174 din 21.02.2025 a examinat proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Regulamentului *privind modul de compensare a cheltuielilor unității în învățământul dual, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 97/2023* (număr unic 8/MEC/2025) și în limita competențelor funcționale își exprimă susținerea acestuia.

Cu respect,

Digitally signed by Harea Serghei
Date: 2025.03.04 13:43:58 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
Președinte
MOLDOVA EUROPEANĂ



Ex. E. Movileanu Tel. 022 244 283





**CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA**



**NATIONAL ANTICORRUPTION
CENTRE OF THE REPUBLIC OF
MOLDOVA**



Adresa: MD-2004, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198, mun. Chișinău, Republica Moldova
tel. (+373) 22-25-72-94, email: secretariat@cna.md

Nr. 06/2/2963 din 21.02.2025

La nr. 03/2-09/900 din 11.02.2025

Ministerul Educației și Cercetării

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de Hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind modul de compensare a cheltuielilor unităților în învățământul dual, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 97/2023 (număr unic 8/MEC/2025).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție - 2 (două) file.

Director

Digitally signed by Pînzari Alexandr
Date: 2025.02.21 11:03:43 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Alexandr PÎNZARI

Ex: Ionela Rusu, Tel. 022 257-421





RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. EHG25/10354 din 20.02.2025

la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind modul de compensare a cheltuielilor unităților în învățământul dual, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 97/2023 (număr unic 8/MEC/2025)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Educației și Cercetării, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *„etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate”.*

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:

„(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin

publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.

(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor".

Materialele aferente proiectului, se regasesc pe pagina web oficiala a autorului si portalul particip. gov.md, dupa cum urmeaza: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-educatiei-si-cercetarii-anunta-spre-consultare-publica-proiectul-de-hotarare-cu-privire-la-modificarea-regulamentului-privind-modul-de-compensare-a-cheltuielilor-unitatilor-in-invatamantul-dualaprobat-prin-hotararea-guvernului-nr-972023/13784>.

Astfel, în procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei de fundamentare, proiectul de Hotărâre prevede: „- modificarea prevederilor pct. 6 și a pct. 13 al Regulamentului din perspectiva majorării cuantumului eligibil pentru compensarea cheltuielilor unităților economice pentru remunerația de formare profesională a elevilor din învățământul dual până la cuantumul salariului minim pe țară și excluderea cheltuielilor unităților economice pentru organizarea locurilor de instruire, cheltuielilor necesare pentru desfășurarea procesului de organizare a învățământului dual, precum și a eventualelor cheltuieli suportate de către unitate pentru serviciile de formare profesională achitate instituției de învățământ profesional-tehnic în care se instruieste elevul pentru învățământul dual; - modificarea prevederilor pct. 8 și pct. 11 al Regulamentului în vederea modificării perioadei de depunere a dosarului din data de 20 iulie până în data de 10 septembrie, precum și majorării termenului de examinare a dosarului de către Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului de la 30 zile la 45 zile; - modificarea prevederilor pct. 20 al Regulamentului pentru modificarea modului de calcul al serviciilor prestate de către Camera de Comerț și Industrie, în conformitate cu prevederile art. 11 din Legea 110/220 cu privire la învățământul dual prin corelarea acestora cu cuantumul salariului minim pe țară.”

Analizând normele elaborate s-a constatat că scopul declarat de către autor în nota de fundamentare corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este în detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota de fundamentare care cuprinde:

a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ;

b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ;

- c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse;
- d) analiza impactului de reglementare;
- e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE;
- f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ;
- h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent;
- i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ."

Nota de fundamentare conține o justificare suficientă a necesității promovării proiectului de act normativ, întrunind exigențele de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.

1.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină „d) analiza impactului de reglementare”.

Potrivit autorului: „Implementarea prevederilor proiectului de Hotărâre de Guvern nu necesită alocări suplimentare din contul bugetului de stat. În acest sens Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr. 310/2024, include alocații bugetare în sumă de 15 000,0 mii lei pentru Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării la subprogramul 5004 „Susținerea întreprinderilor mici și mijlocii”.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;
- g) se evită tautologiile juridice;
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Prevederile proiectului nu stabilesc norme de reglementare a activității entităților publice/agenților publici.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind modul de compensare a cheltuielilor unităților în învățământul dual, aprobat prin Hpotărârea Guvernului nr. 97/2023 este elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării în scopul ajustării mecanismului de compensare a costurilor unităților care au realizat învățământul dual prin majorarea cuantumului eligibil pentru compensarea cheltuielilor unităților economice pentru remunerația de formare profesională a elevilor din învățământul dual și excluderea cheltuielilor unităților economice pentru organizarea locurilor de instruire, cheltuielilor necesare pentru desfășurarea procesului de organizare a învățământului dual, precum și a eventualelor cheltuieli suportate de către unitate pentru serviciile de formare profesională achitate instituției de învățământ profesional-tehnic în care se instruește elevul prin învățământul dual.

Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.36 al Legii nr.100/2017, coroborat art.28 al Legii nr.82/2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție.

În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional.

Nota de fundamentare a proiectului a fost întocmită cu respectarea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.

Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).

20.02.2025

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Ionela Rusu , Inspector superior

Digitally signed by Rusu Ionela
Date: 2025.02.21 08:18:40 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ





Nr.03-309 din 31.01.2025

La nr. 18-69-247 din 14.01.2025

Ministerul Educației și Cercetării

copie: Cancelaria de Stat

Cu referire la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Regulamentului privind modul de compensare a cheltuielilor unităților în învățământul dual, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.97/2023 (*număr unic 8/MEC/2025*), în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa de obiecții pe marginea proiectului de hotărâre.

Totodată, La Nota de fundamentare a proiectului, la compartimentul „4.2. *Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative*” solicităm să fie înlocuită suma de „36000,0 mii lei” cu „15 000,0 mii lei” dat fiind că în Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr.310/2024, pentru Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, la subprogramul 5004 „Susținerea întreprinderilor mici și mijlocii” au fost alocate mijloace financiare în sumă de 15000,0 mii lei pentru susținerea agenților economici prin compensarea unor cheltuieli ce țin de pregătirea și instruirea personalului (cadrelor) după modelul învățământului dual în scopul creării de noi locuri de muncă.

Secretar general

Digitally signed by Voicu Ina
Date: 2025.02.03 10:06:07 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ



Ina VOICU

Ana Munteanu, 0 22 250 603





MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

04.02.2025 nr. 07/1-03/8/150

La nr. unic 8/MEC/2025

*Referitor la proiectul hotărârii Guvernului privind
modificarea Regulamentului privind compensarea
cheltuielilor unității în învățământul dual*

Ministerul Educației și Cercetării
e-mail: cancelaria@mec.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
e-mail: cancelaria@gov.md

Ministerul Finanțelor, la indicația Cancelariei de Stat, nr.18-69-247 din 14 ianuarie 2025, a examinat proiectul de hotărâre *cu privire la modificarea Regulamentului privind modul de compensare a cheltuielilor unităților în învățământul dual, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.97/2023 (număr unic 8/MEC/2025)*, și comunică următoarele.

La pct.1 din proiectul de hotărâre

La **subpct.1.4** (care modifică subpct.1) din pct.13) se prevede majorarea remunerației de formare profesională a elevilor din învățământul dual **de la 30% la 100%** din salariul minim pe țară. În același timp, Nota de fundamentare nu aduce argumente plauzibile cu privire la motivul majorării atât de semnificative a cuantumului remunerației, unicul argument fiind faptul că, pentru anul 2025 salariul minim pe țară constituie 5 500 lei.

Mai mult ca atât, în urma modificărilor propuse, cât de corect este ca remunerația unui elev din învățământul dual să fie în același cuantum cu salariul de bază lunar al maistrului-instructor, care a instruit elevul respectiv. Detalieri în acest sens, la fel, nu au fost prezentate în Nota de fundamentare.

Potrivit **subpct.1.5** (care modifică pct.16), se modifică formula de determinare a compensației cheltuielilor unităților prin majorarea costului per elev de la 400 lei la 10% din salariul minim pe țară (550 lei). În acest sens, în Nota de fundamentare nu este simulată formula nouă comparativ cu cea veche, luând la baza același număr de elevi din învățământul dual, pentru a estima costul acestor modificări și a înțelege dacă propunerile înaintate se încadrează în limita alocațiilor prevăzute în bugetul de stat.

Obiecțiile respective sunt valabile inclusiv pentru propunerile înaintate la **subpct.1.7** (care modifică pct.20).

Totodată, se propune clarificarea unor termeni, precum „SC” și „CS”, atât în pct.1.5), cât și din Tabelul comparativ la proiect.

Excepția înaintată la **subpct.1.6** (care modifică pct.19), potrivit căreia în cazul depășirii limitelor alocațiilor aprobate prin Legea bugetului de stat, unităților economice li se compensează cuantumul alocației per elev instruit în învățământul dual înmulțit cu numărul de elevi instruiți, este una neclară și lasă loc de interpretări eronate. Prin urmare, se solicită de a

completa Nota de fundamentare cu simularea unor astfel de situații, întrucât aceasta nu conține detalii cu privire la acest aspect.

La Nota de fundamentare

Potrivit compartimentului 4.2, implementarea prevederilor proiectului nu necesită alocări suplimentare, iar în acest sens în Legea bugetului de stat pentru anul 2025 sunt incluse alocări bugetare în sumă de 36 000,0 mii lei în bugetul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (MDED).

Drept urmare menționăm că, pentru punerea în aplicare a prevederilor proiectului de hotărâre vor fi necesare mijloace financiare suplimentare generate de noile propuneri/modificări. Mai mult ca atât, nu au fost efectuate simulări ale prevederilor actuale comparativ cu cele ce se propun în proiect, nu sunt prezentate calcule și analize care să reflecte impactul financiar asupra bugetului de stat și în deosebi încadrarea în volumul de alocatii stabilite MDED.

Totodată, atragem atenția asupra faptului că, pentru compensarea costurilor unităților care au realizat învățământul dual în Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr.310/2024 sunt prevăzute alocatii în sumă de 15 000,0 mii lei în bugetul MDED, la subprogramul 5004 „Susținerea întreprinderilor mici și mijlocii”, dar nu 36 000,0 mii lei, așa cum este menționat în pct.4.2 din Nota de fundamentare.

Respectiv, Nota de fundamentare urmează a fi completată cu informații detaliate cu privire la costurile estimate și sursa de finanțare a cheltuielilor necesare pentru compensarea cheltuielilor unității în învățământul dual, însoțite de argumentări justificative și calcule întemeiate.

Reieșind din cele expuse, Ministerul Finanțelor este disponibil de a examina repetat proiectul de hotărâre, după revederea obiecțiilor înaintate și identificării sursei de acoperire a impactului financiar, pentru a formula opinia finală asupra proiectului.

SECRETAR DE STAT

Digitally signed by Savva Maia
Date: 2025.02.04 10:17:32 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ



Maia SAVVA

Executor: Tatiana Dobrovolschi,
tel.: 022 26 27 25,
e-mail: tatiana.dobrovolschi@mf.gov.md

MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
tel. (022) 26 25 24, e-mail: cancelaria@mf.gov.md



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

Data aplicării
semnăturii electronice nr. 07/1-17/16

La nr. 03/2-09/900 din 11.02.2025

*Referitor la proiectul hotărârii Guvernului privind
modificarea Regulamentului privind compensarea
cheltuielilor unității în învățământul dual*

Ministerul Educației și Cercetării
e-mail: cancelaria@mec.gov.md

Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Regulamentului privind modul de compensare a cheltuielilor unităților în învățământul dual, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.97/2023 (număr unic 8/MEC/2025) și comunică următoarele.

Ministerului Finanțelor, prin demersul nr.07/1-03/8/150 din 4 februarie 2025, a solicitat efectuarea unei simulări a propunerilor înaintate prin proiectul de hotărâre comparativ cu prevederile actuale, având la bază numărul de elevi din învățământul dual pentru a înțelege dacă noile modificări se vor încadra în limita alocațiilor prevăzute în bugetul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (MDED).

De asemenea, atenționăm că, deși în Sinteza proiectului de hotărâre, autorul acceptă obiecțiile Ministerului Finanțelor, totuși modificări în acest sens nu sunt efectuate în Nota de fundamentare.

Prin urmare, întru a evita aprobarea unui act normativ fără acoperire financiară, se insistă repetat asupra necesității efectuării unei simulări detaliate pentru a evalua impactul financiar al propunerilor asupra bugetului de stat și pentru a ne asigura că acesta nu depășește volumul de alocații stabilite în Legea bugetului de stat pentru anul 2025.

În urma celor expuse mai sus, Ministerul Finanțelor exprimă disponibilitatea reexaminării proiectului de hotărâre, în urma perfectării acestuia prin prisma obiecțiilor formulate.

Secretar de stat

Digitally signed by Savva Maia
Date: 2025.02.20 09:55:30 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ



Maia SAVVA

Executor: Tatiana Dobrovolschi,
tel.: 022 26 27 25,
e-mail: tatiana.dobrovolschi@mf.gov.md

MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
tel. (022) 26 25 24, e-mail: cancelaria@mf.gov.md





MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

Data aplicării
semnăturii electronice nr. 07/1-17/19

La nr. 03/2-09/1174 din 21.02.2025

Referitor la Nota de fundamentare și sinteza
proiectului hotărârii Guvernului privind
modificarea Regulamentului privind compensarea
cheltuielilor unității în învățământul dual

Ministerul Educației și Cercetării
e-mail: cancelaria@mec.gov.md

Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Regulamentului privind modul de compensare a cheltuielilor unităților în învățământul dual, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.97/2023 (număr unic 8/MEC/2025) și comunică următoarele.

În urma examinării Notei de fundamentare, se atestă o neconcordanță între numărul de elevi din învățământul dual specificați în pct.2.2 (2400 elevi în anul de studii 2024-2025) față de numărul de elevi luați în calcul la simularea modificărilor stipulate în pct.4.2 (1400 elevi).

Astfel, în urma efectuării unui calcul în raport cu 2400 elevi, costul estimativ pentru implementarea modificărilor în anul 2025 va constitui circa 25,7 mil. lei (2400 elevi x 550 lei : 1000 = 1 320,0 mii lei pentru Camera de Comerț și Industrie și 2400 elevi x 10 164,3 lei : 1000 = 24 394,3 mii lei pentru agenții economici), cost ce depășește semnificativ volumul alocațiilor de 15,0 mil. lei prevăzut în Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr.310/2024.

Prin urmare, întru a evita aprobarea unui act normativ fără acoperire financiară, Ministerul Educației și Cercetării urmează să identifice sursa suplimentară pentru implementarea modificărilor propuse în proiectul de hotărâre.

Secretar de stat

Digitally signed by Savva Maia
Date: 2025.03.06 12:16:07 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Maia SAVVA

Executor: Tatiana Dobrovolschi,
tel.: 022 26 27 25,
e-mail: tatiana.dobrovolschi@mf.gov.md

MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
tel. (022) 26 25 24, e-mail: cancelaria@mf.gov.md





**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

21.02.2025	nr.	04/1-1874
La nr. 03/2-09/900	din	12.02.2025

**Ministerul Educației și Cercetării
Cancelaria de Stat**

Urmare examinării proiectului *hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind modul de compensare a cheltuielilor unităților în învățământul dual, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 97/2023 (număr unic 8/MEC/2025)*, comunicăm următoarele.

Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit autorilor, proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul creării unui mediu favorabil pentru unitățile economice care realizează învățământul dual, în vederea atragerii mediului economic în procesul de formare profesională prin învățământ dual.

În acest sens, proiectul hotărârii Guvernului prevede:

- modificarea pct. 6 și 13 ale Regulamentului, din perspectiva majorării cuantumului eligibil pentru compensarea cheltuielilor unităților economice pentru remunerația de formare profesională a elevilor din învățământul dual până la cuantumul salariului minim pe țară și excluderea cheltuielilor unităților economice pentru organizarea locurilor de instruire, cheltuielilor necesare pentru desfășurarea procesului de organizare a învățământului dual, precum și a eventualelor cheltuieli suportate de către unitate pentru serviciile de formare profesională achitate instituției de învățământ profesional-tehnic în care se instruieste elevul prin învățământul dual;

- modificarea prevederilor pct. 8 și 11 ale Regulamentului, în vederea modificării perioadei de depunere a dosarului din data de 20 iulie până în data de 10 septembrie precum și majorării termenului de examinare a dosarului de către Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului de la 30 zile la 45 de zile;

- modificarea prevederilor pct. 16 și 20 ale Regulamentului, pentru modificarea modului de calcul a serviciilor prestate de către Camera de Comerț și Industrie, în conformitate cu prevederile art. 11 din Legea nr. 110/2022 cu privire la învățământul dual, prin corelarea acestora cu cuantumul salariului minim pe țară.

În context, potrivit art. 21 alin. (3) din *Legea nr. 110/2022*, cheltuielile unității suportate pentru organizarea și realizarea învățământului dual sunt pasibile de compensare din bugetul de stat, în proporție de cel mult 50% din cheltuielile admise pentru compensare, în conformitate cu actele normative ale Guvernului.



Astfel, cu referire la proiect, menționăm despre necesitatea îmbunătățirii acestuia, după cum urmează.

La sbp. 1.1, textul „pct. 6” se va substitui cu textul „pct. 7”.

La sbp. 1.3, se va ține cont de prevederile art. 60 din *Codul administrativ*, potrivit cărora termenul general în care o procedură administrativă trebuie finalizată este de 30 de zile, dacă legea nu prevede altfel. Totodată, în mod excepțional, când în procedura administrativă se înregistrează cazuri de complexitate deosebită care necesită timp pentru prelucrarea documentelor, autoritatea publică poate stabili un termen mai mare pentru finalizarea procedurii administrative, care nu va depăși 90 de zile. Astfel, considerăm imperioasă revizuirea amendamentului, în vederea respectării normelor primare.

La sbp. 1.4 textul „sbpct. 5) și sbpct. 6)” se va substitui cu textul „sbpct. 5) și 6)”, deoarece într-o enumerare de referințe, denumirea elementului structural nu se repetă.

Complementar, amintim că potrivit art. 52 alin. (3) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar. Astfel, la numerotarea subpunctelor se va evita paranteza.

Secretar de stat

Stanislav COPEȚCHI

Digitally signed by Copetchi Stanislav
Date: 2025.02.21 11:23:02 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



**Ministerul Educației și Cercetării
al Republicii Moldova**

MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60



**Ministry of Education and Research of
the Republic of Moldova**

MD-2033, Chișinău, 1, Piața Marii Adunări Naționale
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60

Nr. 03/2-07/ 1633 din 11 03 2025

Cancelaria de Stat

Prin prezenta, se transmite spre examinare, proiectul Hotărârii Guvernului *cu privire la modificarea Regulamentului privind modul de compensare a cheltuielilor unităților în învățământul dual, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 97/2023*, nr. unic 8/MEC/2025.

Ministru

Dan PERCIUN

Anexe:

Proiectul actului normativ;
Nota de fundamentare;
Sinteza;
Tabelul comparativ;
Avize.

S. Gîncu, Tel.: 022233351
Email: silviu.gincu@mec.gov.md