

Aprobat în ședința Guvernului din _____ 2025

Decizia protocolară nr. _____/2025

Proiect

L E G E

pentru modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 42-47, art. 145), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 2 va avea următorul cuprins:

„Articolul 2. Poliția

(1) Poliția este o instituție publică specializată a statului, în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, care are misiunea de a apăra drepturile și libertățile fundamentale ale persoanei prin activități de menținere a ordinii și securității publice, de prevenire, investigare și descoperire a infracțiunilor și contravențiilor.

(2) La solicitarea Inspectoratului General de Carabinieri, Poliția poate desfășura acțiuni de asigurare și restabilire a ordinii și securității publice.”

2. La articolul 7, litera g) se abrogă.

3. La articolul 13 alineatul (1):

litera b) va avea următorul cuprins:

„b) aprobă regulamentele de activitate a subdiviziunilor regionale, teritoriale și specializate ale Poliției”;

se completează cu litera b¹) cu următorul cuprins:

„b¹) aprobă structura și efectivul subdiviziunilor regionale, teritoriale și specializate ale Poliției;”.

4. Articolul 14:

la alineatul (1), enunțul al doilea va avea următorul cuprins: „Subdiviziunile specializate sunt unități ale Poliției cu competență pe întreg teritoriul Republicii Moldova, subordonate Inspectoratului General al Poliției și instituite conform specificului unor sectoare și direcții concrete de activitate.”;

alineatul (4) se abrogă.

5. Articolul 15 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 15.** Subdiviziunile regionale și teritoriale ale Poliției

(1) Poliția se organizează în subdiviziuni regionale și teritoriale subordonate Inspectoratului General al Poliției, cu competență pe o anumită regiune sau un anumit teritoriu, care își desfășoară activitatea în baza regulamentelor de organizare și funcționare aprobate de către șeful Inspectoratului General al Poliției.

(2) În Republica Moldova se organizează și funcționează direcții regionale de poliție care se stabilesc și se aprobă de către Guvern – unități ale Poliției cu personalitate juridică.

(3) În municipiul Chișinău și UTA Găgăuzia se organizează și funcționează direcții teritoriale de poliție – unități ale Poliției cu personalitate juridică.

(4) Subdiviziunile regionale ale Poliției pot fi amplasate astfel încât amplasarea lor să nu corespundă organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova.

(5) Regulamentul Inspectoratului General al Poliției, efectivul-limită și structura organizatorică a Poliției se aprobă de către Guvern, la propunerea ministrului afacerilor interne.”

6. Articolul 21 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 21.** Menținerea ordinii și securității publice, protecția drepturilor și a intereselor legitime ale persoanei și comunității

(1) Poliția desfășoară acțiuni de menținere a ordinii și securității publice, de protecție a drepturilor și intereselor legitime ale persoanei și comunității.

(2) Acțiunile de menținere a ordinii și securității publice ale celorlalte autorități administrative și instituții din subordinea Ministerului Afacerilor Interne se desfășoară sub coordonarea și comanda operativă a Poliției.

(3) Poliția sprijină Inspectoratul General de Carabinieri la desfășurarea acțiunilor de asigurare și restabilire a ordinii și securității publice.

(4) În domeniul de menținere a ordinii și securității publice, al protecției drepturilor și intereselor legitime ale persoanei și comunității, Poliția are următoarele atribuții:

a) desfășoară activități de menținere a ordinii și securității publice, a siguranței persoanelor, de identificare și contracarare a acțiunilor ce atentează la viața, libertatea, sănătatea și integritatea persoanelor, a proprietății private sau publice, precum și a altor interese legitime ale comunității;

b) supraveghează și controlează circulația pe drumurile publice, în afara cazurilor exceptate prin lege, și colaborează cu alte autorități publice, instituții, asociații obștești și organizații neguvernamentale pentru a îmbunătățirea organizării și sistematizării circulației, asigurarea stării tehnice a autovehiculelor, perfecționarea pregătirii conducătorilor auto și întreprinderea unor măsuri de educație rutieră a participanților la trafic, respectarea de către autoritățile publice, persoanele fizice și juridice a normelor legale în domeniul siguranței traficului rutier;

c) asigură paza la transportarea armelor, munițiilor, materialelor explozive, a plantelor sau substanțelor stupefiante ori psihotrope, precum și a amestecurilor ce conțin asemenea plante ori substanțe, a substanțelor toxice sau radioactive ori a altor materiale sau substanțe periculoase, în condițiile stabilite prin lege;

d) desfășoară activități de căutare a persoanelor care se sustrag de la executarea pedepselor sau a hotărârilor judecătorești;

e) asigură paza și funcționarea, în condițiile legii, a locurilor de reținere organizate în cadrul unităților de poliție;

f) asigură deținerea persoanelor reținute în izolatoarele de detenție provizorie, precum și escortarea acestora;

g) contribuie la aducerea în autoritățile sau instituțiile publice respective, la solicitarea acestora, a persoanelor care se sustrag de la prezentarea obligatorie, în conformitate cu legislația;

h) execută controlul asupra comportamentului persoanelor arestate la domiciliu, eliberate provizoriu sub control judiciar sau pe cauțiune;

i) asigură protecția victimelor violenței împotriva femeilor și violenței în familie, precum și supraveghează executarea măsurilor de protecție aplicate în conformitate cu legislația;

j) asigură protecția copiilor în conformitate cu atribuțiile stabilite prin actele normative;

k) sprijină autoritățile publice responsabile ce desfășoară acțiuni de asigurare a ordinii publice cu ocazia întrunirilor, manifestațiilor cultural-sportive și a altor activități similare, în situațiile prevăzute de legislația;

l) sprijină autoritățile publice responsabile care execută misiuni de asigurare a ordinii publice în timpul vizitelor oficiale sau al altor activități la care participă înalți demnitari de stat;

m) sprijină autoritățile publice responsabile ce asigură, în condițiile legii, ordinea publică și paza zonelor unde s-au produs ori există pericol iminent de producere a unor incendii, explozii ori a altor situații excepționale ce pun în pericol viața, integritatea corporală a persoanelor sau bunurile acestora;

n) sprijină autoritățile publice responsabile de protecția civilă și lichidarea consecințelor situațiilor de urgență și excepționale;

o) ca urmare a notificării recepționate de la autoritatea administrației publice locale, de la Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică sau, după caz, de la Agenția de Inspectare a Monumentelor, asigură, în termen de 24 de ore,

îndeplinirea de către executant a prescripției de sistare a lucrărilor de construcții și monitorizează dacă nu se încalcă prescripția de sistare, în conformitate cu prevederile art. 324 alin. (2) din Codul urbanismului și construcțiilor.

(5) Procedeele și tacticile de intervenție ale Poliției în domeniul menținerii ordinii publice, precum și ale celorlalte autorități administrative și instituții din subordinea Ministerului Afacerilor Interne sunt aprobate de către ministrul afacerilor interne.

(6) Procedeele și tacticile de intervenție ale Poliției la sprijinirea celorlalte autorități administrative și instituții din subordinea Ministerului Afacerilor interne, responsabile de asigurarea și restabilirea ordinii și securității publice, sunt aprobate de către ministrul afacerilor interne.”

7. La articolul 23 alineatul (2), cuvintele „teritoriale ale” și „periodic sau” se exclud.

8. Articolul 24 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 24.** Competența teritorială a polițistului

În îndeplinirea atribuțiilor de serviciu, polițistul are competență pe întreg teritoriu Republicii Moldova.”

9. La articolul 25, alineatul (5) se completează cu subpunctul 23³⁾ cu următorul cuprins:

„23³⁾ să solicite persoanelor fizice, inclusiv persoanelor cu funcție de răspundere să se oprească, după somație, la o distanță de protecție pe care acesta o consideră ca fiind necesară pentru securitatea sa personală sau a persoanelor terțe;”.

10. La articolul 26 alineatul (1), litera l) va avea următorul cuprins:

„l) dacă este în uniformă de serviciu, să se adreseze unei persoane doar după ce s-a prezentat, cu indicarea numelui, prenumelui, gradului special și a unității de poliție din care face parte. Dacă este în ținută civilă, să prezente datele prevăzute la prezenta literă, precum și legitimația de serviciu. Prin excepție, în cazul în care există un pericol iminent pentru siguranța polițistului sau a altei persoane, precum și în situația în care rezultatul intervenției ar putea fi periclitat, polițistul își face cunoscută calitatea imediat ce acest lucru este posibil;”.

Art. II. – Guvernul, până la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în conformitate cu aceasta.

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției
și statutul polițistului

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
<i>Autor:</i> Ministerul Afacerilor Interne. <i>Alte autorități publice participante:</i> Inspectoratul General al Poliției; Inspectoratul General de Carabinieri; Inspectoratul de management operațional; <i>Experți străini antrenați:</i> Radu Gavriș, expert contractat de Ministerul Afacerilor Interne prin intermediul Fundației Soros.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Temeiul legal din care rezultă prezentul proiect de lege reprezintă: 1. pct. 84 din Capitolul 24 al Planului național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023; 2. acțiunea nr. 1.1.1. din Planul de acțiuni privind implementarea Programului de ordine și securitate publică pentru anii 2022 – 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 913/2022; Aceste acțiuni constau în regionalizarea capacităților sistemului de ordine și securitate publică, în vederea asigurării unui răspuns profesionist, eficient și rapid.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Prezentarea situației curente în domeniu: În prezent, Poliția Republicii Moldova este reprezentată în teritoriu de un număr neîndreptățit de mare de entități teritoriale de poliție. Desfășurând ideea precedentă, în Republica Moldova, cu o populație de 2,6 mil. de locuitori, activează circa 34 de Inspectorate teritoriale de Poliție, 2 Direcții de poliție – în mun. Chișinău și în UTA Găgăuzia și câteva subdiviziuni specializate: Inspectoratul național de securitate publică, Inspectoratul național de investigații și Brigada cu destinație specială „Fulger”. În același timp, în România, cu o populație de mai mult de 19 mil. locuitori și o suprafață de 7 ori mai mare ca a Republicii Moldova, sunt 41 inspectorate județene de poliție și o Direcție de poliție a capitalei București. O simplă analiză a densității populației în raioanele țării ne arată că un raion din Republica Moldova cuprinde o populație de la 28000 locuitori până la 125000 locuitori. Astfel, în mediu, raionul cuprinde o populație de circa 70000 locuitori, care este deservită de Inspectoratele de poliție teritoriale. Întorcându-ne la exemplul României, se poate observa că un județ cuprinde de la 220000 locuitori până la 700000 locuitori. Prin urmare, în mediu, un Inspectorat județean de poliție din România deservește circa 400000 locuitori. Adițional, se menționează că, în România, raportul dintre numărul de polițiști per 100000 de locuitori este 1 polițist la 307 locuitori (325,7 polițiști la 100000 de locuitori). Mai mult ca atât, potrivit Biroului de Statistică al Uniunii Europene - Eurostat, în Uniunea Europeană raportul dintre numărul de polițiști per 100000 de locuitori este 1 polițist la 298 locuitori (335,3 polițiști la 100000 de locuitori). În acest context, este important de menționat că, potrivit pct. 2 al Hotărârii Guvernului nr. 547/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției, s-a stabilit că efectivul-limită al Inspectoratului General al Poliției și al subdiviziunilor specializate

și teritoriale ale acestuia este de 9126 de unități, inclusiv organul central de administrare 220 de unități, dintre care 214 unități funcționari publici cu statut special și 6 unități funcționari publici.

Totodată, potrivit datelor publicate pe pagina oficială a Biroului Național de Statistică al Republicii Moldova, la 01.01.2023, populația Republicii Moldova este de 2512.8 mil. Prin urmare, în Republica Moldova, raportul dintre numărul de polițiști per 100000 de locuitori este 1 polițist la 275 locuitori (363,6 polițiști la 100000 de locuitori). Așadar, din punct de vedere numeric, Republica Moldova se regăsește în categoria medie a statelor europene referitor la raportul dintre numărul de polițiști per 100000 de locuitori.

Viteza de reacționare la cazurile de urgență și competența de gestionare a dosarelor:

Este evident că cetățeanul de rând percepe Poliția drept o autoritate unică, angajatul căreia poate și trebuie să intervină oriunde și oricând se produce o situație ieșită din comun. Pentru cetățean și oricare altă persoană nu există percepții de limitare de competență a Poliției în funcție de un teritoriu deservit de o entitate polițienească.

Realmente, se poate întâmpla ca polițistul aflat la o distanță mai mică de locul faptei să nu intervină, fiindcă locul faptei este situat în circumscripția altui raion, urmând să intervină polițistul care de fapt se află la o distanță mai mare de locul faptei, dar care este angajat al Inspectoratului de poliție teritorial în raza căruia a fost comisă fapta. În aceste situații, este evident că o astfel de intervenție polițienească va fi una mai întârziată, decât s-ar fi putut în realitate.

Excluderea condiției de competență teritorială pe nivel de raion v-a oferi posibilitate de a exclude influența factorilor artificiali care fac posibilă întârzierea reacției la apelurile de urgență a cetățenilor.

La fel, unul din factorii care urmează să asigure reacționarea la apelurile de urgență este dezvoltarea sistemului „112”.

În tabelul de mai jos se poate vedea timpul de reacție la apelurile 112, în funcție de unitatea administrativ teritorială a Republicii Moldova:

Timpul mediul de reacție a Poliției teritoriale

	Denumire inspectorat	Apeluri 112/2023	Apeluri 112 per zi/2023	Număr de patrule în inspectorate (actualmente)	Media / 1 patrulă vs. apeluri 112/zi	Timpul mediu de reacționare, h/min/sec
1.	Inspectoratul de poliție Bălți	9754	26.7	5	5.3	0:15:28
2.	Inspectoratul de poliție Soroca	4089	11.2	2	5.6	0:27:07
3.	Inspectoratul de poliție Fălești	3477	9.5	2	4.7	0:27:54
4.	Inspectoratul de poliție Drochia	3115	8.5	2	4.2	0:27:20
5.	Inspectoratul de poliție Sîngerei	2852	7.8	1	7.8	0:31:32
6.	Inspectoratul de poliție Florești	2691	7.3	2	3.6	0:26:12
7.	Inspectoratul de poliție Edineț	2356	6.4	2	3.2	0:26:03
8.	Inspectoratul de poliție Rîșcani	2104	5.7	2	2.8	0:29:00
9.	Inspectoratul de poliție Briceni	2103	5.7	1	5.7	0:25:19
10.	Inspectoratul de poliție Dondușeni	1917	5.2	1	5.2	0:22:40
11.	Inspectoratul de poliție Glodeni	1547	4.2	1	4.2	0:25:09
12.	Inspectoratul de poliție Ocnița	1475	4	1	4	0:27:31
13.	Inspectoratul de poliție Orhei	8058	22	2	11	0:40:38
14.	Inspectoratul de poliție Ungheni	5084	13.9	2	6.9	0:32:30
15.	Inspectoratul de poliție Hîncești	4781	13	2	7.5	0:41:50
16.	Inspectoratul de poliție Strășeni	4319	11.8	1	11.8	0:39:53

17.	Inspectoratul de poliție Ialoveni	4068	11.1	1	11.1	0:38:30
18.	Inspectoratul de poliție Călărași	3101	8.4	1	8.4	0:42:14
19.	Inspectoratul de poliție Nisporeni	3066	8.4	1	8.4	0:36:27
20.	Inspectoratul de poliție Telenești	2923	8	1	8	0:40:55
21.	Inspectoratul de poliție Rezina	2798	7.6	2	3.8	0:32:44
22.	Inspectoratul de poliție Șoldănești	2589	7	2	3.5	0:34:19
23.	Inspectoratul de poliție Cahul	4168	11.4	2	5.7	0:33:29
24.	Inspectoratul de poliție Cantemir	3060	8.3	1	8.3	0:38:13
25.	Inspectoratul de poliție Leova	2364	6.4	1	6.4	0:38:21
26.	Inspectoratul de poliție Cimișlia	2344	6.4	1	6.4	0:43:17
27.	Inspectoratul de poliție Basarabeasca	1016	2.7	2	1.3	0:31:25
28.	Inspectoratul de poliție Taraclia	768	2.1	1	2.1	0:41:06
29.	Inspectoratul de poliție Anenii Noi	4820	13.2	2	6.6	0:36:46
30.	Inspectoratul de poliție Criuleni	3653	10	2	5	0:43:45
31.	Inspectoratul de poliție Căușeni	3582	9.8	2	4.9	0:38:11
32.	Inspectoratul de poliție Ștefan-Vodă	2160	5.9	1	5.9	0:32:11
33.	Inspectoratul de poliție Dubăsari	1304	3.5	3	1.1	0:27:10
34.	Inspectoratul de poliție Bender	71	0.2	2	0.1	0:26:33

Subdiviziuni ale Ministerului Afacerilor Interne ce funcționează pe principiul regionalizării:

La moment, autoritățile administrative și instituții din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, precum Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, Inspectoratul General pentru Migrație activează pe bază de structuri teritoriale regionale (principiul regionalizării).

În structura Inspectoratului General al Poliției de Frontieră funcționează 4 direcții regionale: Direcția regională a poliției de frontieră Nord, Direcția regională a poliției de frontieră Sud, Direcția regională a poliției de frontieră Est și Direcția regională a poliției de frontieră Vest. Acestea dețin personalitate juridică și au în subordine un număr variabil de Sectoare de poliție de frontieră, în funcție de mărimea zonelor de responsabilitate.

Direcțiile regionale ale poliției de frontieră dețin efective între 485 și 926 ofițeri și subofițeri, cu mult mai mari numeric în comparație cu inspectoratele de Poliție. Activitățile administrative (*resursele umane, servicii de contabilitate, logistică, servicii de coordonare, management operațional, analiză de risc, comunicare publică, etc.*) se realizează de Direcțiile regionale ale poliției de frontieră.

Un alt exemplu de activitate bazat pe principiul regionalizării îl constituie Inspectoratul General pentru Migrație, care are în subordinea sa trei structuri teritoriale și anume: Direcția regională „Nord”, Direcția regională „Centru” și Direcția regională „Sud”. La fel, ca în cazul precedent, întreaga activitate a resurselor umane, servicii de contabilitate, servicii de logistică, managementul operațional și analiza de risc sunt gestionate de către Direcțiile regionale, care asigură și coordonarea operațională generală. Aceiași formulă este valabilă pentru Inspectoratul General de Carabinieri.

Excepție constituie doar poliția, care potrivit Legii 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul Polițistului activează pe bază de structuri operaționale la nivel de raion, impunând existența structurilor polițienești raionale.

Funcționarea altor autorități publice din Republica Moldova pe principiul regionalizării:

În Republica Moldova funcționează în sistem regionalizat o serie de entități de aplicare a legii. Dintre acestea prezintă relevanță următoarele:

Instanțele judecătorești:

- 1) Judecătoria sect. Centru, sect. Buiucani, sect. Rîșcani, sect. Botanica și sect. Ciocana au fuzionat prin contopire, formând Judecătoria Chișinău;
- 2) Judecătoria Fălești și Sângerei au fuzionat cu Judecătoria Bălți;
- 3) Judecătoria Bender a fuzionat cu Judecătoria Anenii Noi;
- 4) Judecătoria Basarabeasca și Leova au fuzionat cu Judecătoria Cimișlia;
- 5) Judecătoria Briceni, Dondușeni și Ocnîța au fuzionat cu Judecătoria Edineț;
- 6) Judecătoria Cantemir și Taraclia au fuzionat cu Judecătoria Cahul;
- 7) Judecătoria Călărași a fuzionat cu Judecătoria Strășeni;
- 8) Judecătoria Ștefan-Vodă a fuzionat cu Judecătoria Căușeni;
- 9) Judecătoria Ceadâr-Lunga și Vulcănești au fuzionat cu Judecătoria Comrat;
- 10) Judecătoria Dubăsari a fuzionat cu Judecătoria Criuleni;
- 11) Judecătoria Rîșcani și Glodeni au fuzionat cu Judecătoria Drochia;
- 12) Judecătoria Florești a fuzionat cu Judecătoria Soroca;
- 13) Judecătoria Ialoveni a fuzionat cu Judecătoria Hîncești;

14) Judecătoria Nisporeni a fuzionat cu Judecătoria Ungheni;

15) Judecătoriile Șoldănești, Rezina, Telenești au fuzionat cu Judecătoria Orhei;

Centrul Național Anticorupție, de asemenea, nu reprezintă o excepție de la această regulă dispunând de trei subdiviziuni teritoriale:

1) Direcția teritorială „Centru”, cu sediul în municipiul Chișinău, deservește raioanele Strășeni, Ialoveni, Anenii Noi, Dubăsari, Căușeni, Ștefan-Vodă, Hîncești, Nisporeni, Călărași, Orhei, Rezina, Criuleni și municipiul Chișinău.

2) Direcția generală teritorială „Nord”, cu sediul în municipiul Bălți, deservește raioanele Briceni, Ocnița, Edineț, Dondușeni, Soroca, Drochia, Rîșcani, Glodeni, Florești, Fălești, Sîngerei, Telenești, Ungheni, Șoldănești și municipiul Bălți.

3) Direcția generală teritorială „Sud”, cu sediul în orașul Cahul, deservește raioanele Taraclia, Cahul, Cantemir, Basarabeasca, Leova, Cimișlia și UTA Găgăuzia.

Necesitatea regionalizării Poliției

La ziua de azi, cadru organizatoric și funcțional al Poliției, îndeosebi la nivel teritorial, nu mai corespunde necesităților manageriale, operative, administrative, de gestiune și utilizare a resurselor, precum și privind cooperarea în cadru instituțional și cu alte structuri de aplicare a legii.

Sistemul actual nu permite folosirea eficace și eficientă a forțelor și mijloacelor, provoacă risipă de resurse și nu favorizează dezvoltarea capacităților administrative și operaționale la nivel teritorial. Cauza este fragmentarea organizatorică și funcțională a numărului mare de corespondenți teritoriali ai Inspectoratului General al Poliției (*fapt ce afectează negativ conducerea și coordonarea*), precum și îndeplinirea sarcinilor trasate Inspectoratelor de poliție teritoriale sau a celor colaterale activității polițienești.

În cadrul Inspectoratului General al Poliției, așa cum s-a menționat mai sus, funcționează în condiții bune diferite structuri regionalizate, experiență pozitivă ce poate fi generalizată. De exemplu, Inspectoratul național de investigații cuprinde aparatul central, 7 direcții, dintre care 2 regionale „Nord” și „Sud”, 2 subdiviziuni specializate Centrul pentru combaterea traficului de persoane și Centrul pentru combaterea crimelor informatice. Direcțiile regionale „Nord” și „Sud” dețin efective de 20 și respectiv 9 polițiști.

Această formulă de activitate este valabilă, cum s-a menționat mai sus și altor structuri din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

Regionalizarea activității Poliției este adecvată particularităților geografice, demografice, economico-sociale, operative și de altă natură din Republica Moldova și asigură optimizarea sistemului dual de ordine și securitate publică.

Arhitectura actuală a Inspectoratului General al Poliției, reglementată de Legea nr. 320/2012 cu privire la Poliție și statutul polițistului, creează o serie de probleme funcționale, dintre care:

1. Dictează, per ansamblu pe țară, o pondere stabilă a funcțiilor administrative (*de birou*). Astăzi în mod neapărat trebuie să dispunem de 34 de șefi de inspectorate și neapărat de 34 șefi-adjuncți de inspectorate, așa cum și neapărat de 34 de șefi de secții de urmărire penală și 34 șefi de secții de investigație, dar și alte multe categorii de funcții de șefi;

2. Lucrurile stau la fel și la capitolul funcții administrativ-logistice, care nu sunt direct legate de activitatea polițienească. Drept urmare, deși numărul de polițiști pare a fi unul mare, realmente numărul funcțional de polițiști este mic, deoarece ierarhia și structura

funcțională a fiecărui inspectorat raional „înghite” funcții pentru necesități administrative, logistice și de altă natură.

Pentru exemplu, la moment, în Inspectoratul de poliție Bălți, care are efectivul cel mai numeros – 276 unități, personalul administrativ de conducere constituie 11 unități de personal; efectivul responsabil de probleme de resurse umane – 5 unități de personal, contabilitatea – 3 unități de personal, logistică – 1 unitate de personal, asistență juridică – 1 unitate de personal, comunicații – 1 unitate de personal, serviciul presă – 3 unități de personal, secretariat – 3 unități de personal. Astfel, circa 28 de unități de personal din efectiv îl constituie personalul de conducere și de suport. Această formulă este valabilă și pentru alte inspectorate raionale.

De exemplu, Inspectoratul raional de Poliție Basarabeasca, care are un efectiv- de 3,4 ori mai puțin decât Inspectoratul de Poliție Bălți – doar de 75 unități, ponderea efectivului de conducători o formează 8 unități de personal; resurse umane – 4 unități de personal, contabilitate – 1 unitate de personal, logistică – 1 unitate de personal, secretariat – 1 unitate de personal, asistență juridică – 0, comunicații - 0. Astfel, circa 15 de unități de personal din efectiv îl constituie personalul de conducere și de suport, ceea ce constituie 20% din efectivul total al inspectoratului. În plus, la caz, e de remarcat absența serviciilor asistență juridică și comunicații, care, de altfel, oricum sunt necesare.

După cum se poate observa, indiferent de numărul personalului din inspectoratele raionale, ponderea personalului de conducere și de suport o constituie circa 20% din numărul total al efectivului.

Subsecvent, s-a observat că un efect negativ al structurii actuale a Poliției, pe principiu de structură raională, este vacanța funcțiilor.

Apariția funcțiilor vacante este un fenomen firesc în orice sistem sau organizație, inclusiv și în Poliție. Însă, cu cât mai mică, din punct de vedere numeric, este entitatea, cu atât mai simțit este impactul survenirii vacanței unui număr mic de funcții. Dimpotrivă, cu cât mai mare, ca număr de funcții, este structura entității, cu atât mai puțin este simțită vacanța funcțiilor.

În așa fel, circuitul cadrelor (*angajarea-concedierea*) într-o unitate de poliție la nivelul unui inspectorat raional creează dificultăți sau chiar blocaje în activitatea poliției anume în teritoriul acestui raion. Povara volumului de lucru al funcției devenite vacante cade proporțional de mult pe umerii celorlalți angajați. În același timp, nu totdeauna o astfel de povară suplimentară este remunerată suplimentar, iar aceasta descurajează angajații.

Deseori, cauza unor astfel de fenomene, nu neapărat calitatea condițiilor de muncă sau salariu în Poliție, se regăsește în condițiile de dezvoltare economică, demografică și de altă natură a raionului însăși.

O lacună reprezintă potențialul redus de management operațional, activitate puțin dezvoltată la nivelul inspectoratelor. Este dificil de identificat mulți conducători buni, vine instruiți și experimentați.

Necorespunzătoare este și capacitatea analitică pe segmente funcționale și teritorii mici, mai ales când este vorba de fenomene care apar și se dezvoltă pe teritoriile mai multor raioane.

La fel, este puțin dezvoltată comunicarea publică și efectele unei activități de profilaxie. Este minimalizată capacitatea de reacționare la „evenimente de amploare mare”.

Sunt cunoscute situațiile când inspectoratele de poliție teritoriale apelează la intervenția forțelor cu competență generală pe întreaga țară, inducând percepția de capacitate limitată de reacționare pentru poliția din teritoriu.

Realizarea procesului de regionalizare v-a oferi oportunitatea de a „deplasa” resursele umane pe întreg teritoriul regiunii, care nu se v-a limita la granițele unui raion, dar cuprinde mult mai multe raioane.

Mai mult ca atât, se poate observa că până și autoritățile publice locale sunt supuse procesului de amalgamare, care în mare parte se datorează aceluiași factori.

Provocări în procesul de asigurare a ordinii publice și patrulării polițienești:

Prezența polițienească efectivă și activă în comunitate denotă un nivel calitativ de securitate, dar și operativitatea capacității de reacție în toată aria de responsabilitate.

Un factor decisiv care urmează a fi luat în seamă este că, în perioada de dezvoltare tehnică și de digitalizare, multe din procedeele vechi de asigurare a prezenței forțelor de ordine în comunitate se fac caduce, ori tehnologiile moderne permit soluționarea unui spectru de chestiuni mult mai vast, decât cele care erau operabile acum 20-30 de ani.

De exemplu, la moment, se poate renunța la repartizarea omogenă a forțelor de reacționare polițienești pe întreg teritoriul Republicii Moldova, cu concentrarea acestora în focarele destabilizatorii ale ordinii și securității publice. În plus, procesul de tehnologizare permite concentrarea personalului pe segmentele de activitate care pot fi gestionate în exclusivitate de om, iar restul activităților rămân pe seama roboticii.

De asemenea, din punct de vedere logistic, Poliției trebuie să fie adaptată, astfel încât să poată răspunde efectiv la particularităților provocărilor.

Se accentuează că, la capitolul capacității de menținere și restabilire a ordinii și securității publice, se atestă o stare de lucruri deplorabilă în raioanele țării. Acest fapt se datorează și lipsei de capacitate a Carabinierilor, care nu dețin structuri teritoriale capabile să desfășoare misiuni de asigurare și restabilire a ordinii și securității publice pe întregul teritoriu național.

Principiile regionalizării activității Poliției:

1) proporționalitatea – competențele/activitățile polițienești și resursele alocate acestora vor fi repartizate echilibrat între nivelul central, regional și local, precum și din punct de vedere geografic, demografic, socio-economic și operativ;

2) optimizarea managerială – noua arhitectură organizațională va armoniza numărul de omologi decizionali și operaționali de la nivel regional, oferind o proporționalitate între număr de manageri și volum de efort managerial. Totodată, se va fluidiza comunicarea internă și externă, cu facilitarea procesului decizional la îndeplinirea funcțiilor manageriale;

3) eficacitatea și eficiența organizatorică și funcțională – modelul regional al activității Poliției urmează să sporească calitativ gradul de îndeplinire a atribuțiilor și misiunilor, precum și să crească calitatea serviciului public, nivelul de satisfacție a comunității și imaginea instituției, în condiții de utilizare rațională și economică a resurselor alocate;

4) concentrarea administrativă și descentralizarea operațională – modelul regional va permite concentrarea funcțiilor administrative la structurile capabile să le realizeze, concomitent cu descentralizarea operațională către inspectoratele teritoriale de Poliție, care pot controla eficace mediul operativ și dezvolta relații în comunitate;

5) sustenabilitatea operațională și administrativă – structurile regionale vor deține capacitatea de a-și gestiona activitatea cu grad înalt de autonomie operațională și administrativă;

6) prioritatea misiunilor locale – structurile proprii ale Direcțiilor regionale de poliție vor îndeplini preponderent activități în beneficiul și pentru sprijinirea subdiviziunilor teritoriale, fiind mai apte să soluționeze problemele locale;

7) servicii preponderent pentru personal – structurile administrative vor desfășura activități îndreptate preponderent către deservirea calitativă a personalului și asigurarea necesităților profesionale ale acestuia;

8) complementaritatea operațională – Direcțiile regionale de poliție vor fi susținute operațional de către subdiviziunile omoloage de Carabinieri și de către alte structuri de specialitate regionale ale Inspectoratului General la Poliției și Ministerului Afacerilor Interne.

Actele normative ce urmează a fi modificate:

1. Legea nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul Polițistului;
2. Hotărârea Guvernului nr. 547/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției;

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Scopul și obiectivele regionalizării Poliției

Scopul regionalizării activității Poliției este optimizarea organizatorică și funcțională în profil teritorial, pentru realizarea echilibrelor necesare între diferitele categorii de atribuții și de personal, prin plasarea competențelor manageriale, operative și administrative la nivelurile optime de eficacitate și eficiență, în vederea creșterii calității serviciului public și a gradului de îndeplinire a atribuțiilor și misiunilor specifice.

Obiectivele procesului de regionalizare a poliției sunt:

1. Sporirea eficienței utilizării resurselor publice;
2. Administrarea predictibilă a veniturilor și cheltuielilor bugetare;
3. Furnizarea serviciilor publice de calitate și accesibile, în corespundere cu necesitățile cetățenilor;
4. Transparența activităților entităților regionalizate ale Poliției;
5. Regionalizarea cheltuielilor publice;
6. Eficientizarea modului de gestionare funcțională;
7. Reducerea cheltuielilor administrative;

Totodată, se va asigura implementarea principiului celei mai apropiate patrulare. Odată cu implementarea acestui principiu va reacționa cel mai apropiat Echipaj al Poliției de reacționare operativă, chiar dacă incidentul are loc în alt sector sau raion. Astfel, pornind de la faptul că, actualmente, în cadrul inspectoratelor teritoriale de poliție activează câte 2 echipaje de poliție, urmare a procesului de regionalizare acestea vor putea interveni în exteriorul razei de circumscripție a inspectoratului teritorial de poliție, fapt ce va determina reducerea timpului de reacție.

Pentru optimizarea organizatorică și funcțională Inspectoratului General al Poliției la nivel teritorial vor fi desfășurate următoarele acțiuni:

- 1) înființarea a 3 Direcții regionale de poliție, ca structuri cu personalitate juridică;
- 2) concentrarea la Direcțiile Regionale de Poliție a atribuțiilor administrative și a unor competențe operaționale;
- 3) soluționarea aspectelor de resurse umane aferente regionalizării;
- 4) soluționarea aspectelor financiare și logistice aferente regionalizării.

Principalele prevederi ale proiectului și elementele noi care se conțin în cuprinsul acestuia:

1. Articolul 2 se modifică în sensul stabilirii clare a faptului că Poliția se va îngriji exclusiv de menținerea ordinii publice. Totodată, prin excepție, în cazuri excepționale, la solicitarea Inspectoratului General de Carabinieri, Poliția va putea acorda sprijin și în partea ce se referă la asigurarea și restabilirea ordinii și securității publice.

2. Modificările operate la art. 14 din Legea nr. 320/2012 elimină interpretările care vizau competența generală a subdiviziunilor specializate ale Inspectoratului General al Poliției. Astfel, devine evident că subdiviziunile specializate al Poliției dețin competență teritorială pe întreg teritoriul Republicii Moldova.

3. Modificările aduse art. 15 din Legea nr. 320/2012 vor permite reorganizarea Poliției naționale prin regionalizarea acesteia. Ca rezultat, se propune ca subdiviziunile teritoriale ale Poliției să fie:

Regionale:

- a) Direcția regională de poliție Nord;
- b) Direcția regională de poliție Centru;
- c) Direcția regională de poliție Sud;

Teritoriale:

- a) Direcției de poliție a municipiului Chișinău;
- b) Direcției de Poliție a UTA Găgăuzia;

Calitatea de persoane juridice o vor deține doar direcțiile regionale de poliție menționate și direcțiile teritoriale. Direcțiile regionale de poliție se vor stabili și aproba de Guvern la propunerea ministrului afacerilor interne.

4. Articolul 21 din Legea nr. 320/2012 se propune a fi modificat în sensul delimitării clare dintre competențele și atribuțiile Poliției în partea ce ține de menținerea, asigurarea și restabilirea ordinii și securității publice.

Astfel, Poliția va deține competență exclusivă în partea ce ține de menținerea ordinii și securității publice, fiind sprijinită, după necesitate, de alte autorități publice responsabile din subordinea Ministerului Afacerilor Interne sub coordonarea și comanda operativă a Poliției.

Pe cale de consecință, acțiunile de asigurare și restabilire a ordinii și securității publice sunt puse în sarcina altor autorități publice responsabile din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (*Inspectoratul general de Carabinieri*). Totodată, s-a prevăzut că Poliția sprijină autoritățile publice responsabile de asigurare și restabilire a ordinii publice sub coordonarea și comanda operativă a acestor autorități publice.

În concluzie, Poliția (subdiviziunile acesteia) va fi responsabilă de menținerea ordinii și securității publice, iar Inspectoratul General de Carabinieri va fi responsabil de asigurarea și restabilirea ordinii și securității publice.

Acest model de intervenție are menirea identificării fără echivoc a factorilor decidenți și responsabili de coordonarea acțiunilor de menținere, asigurare sau restabilire a ordinii și securității publice.

5. Articolul 24 din Legea nr. 320/2012 reglementează competența teritorială a angajaților Poliției din cadrul Direcțiilor regionale de poliție. Modelul propus oferă angajaților Poliției, ce activează în una din Direcțiile regionale de poliție, competență pe întreg teritoriul Direcției regionale de poliție. Astfel, va fi posibilă repartizarea egală a materialelor, fapt ce va determina asigurarea echității în partea ce ține de volumul de muncă.

6. Modificările 25 și 26 din Legea nr. 320/2012 vor contribui la protecția și securitatea angajaților Poliției. Modificările se propun în contextul situațiilor de intervenție indicate în Legea nr. 218/2012 privind modul de aplicare a forței fizice, a mijloacelor speciale și a armelor de foc, care nu prevede obligativitatea prezentării legitimației de serviciu pentru aplicarea armei de foc și forței fizice.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Menționăm că, în urma analizelor efectuate, nu au fost identificate opțiuni alternative.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Potrivit pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 547/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției efectivul-limită al Inspectoratului General al Poliției și al subdiviziunilor specializate și teritoriale ale acestuia este de 9126 de unități de personal.

Reorganizarea Poliției prin regionalizarea acesteia nu necesită majorarea efectivului limită al Inspectoratului General al Poliției și al subdiviziunilor specializate și teritoriale ale acestuia, acest proces va opera cu resursele existente.

În partea ce se referă la impactul structural și instituțional al regionalizării Poliției asupra sistemului administrației publice, se menționează că nu au fost identificați factori determinatori de costuri financiare suplimentare. Interacțiunea Poliției teritoriale cu sistemului administrației publice se va desfășura potrivit aceluiași principii.

Inspectoratele teritoriale de poliție din cadrul unităților administrativ teritoriale ale Republicii Moldova vor activa în continuare, diferența fiind că acestea nu vor mai avea personalitate juridică și că vor fi formate exclusiv din structuri operaționale, iar întreg personalul administrativ al inspectoratelor teritoriale de poliție va fi concentrat în cadrul Direcțiilor regionale de poliție.

Teritorial, Poliția va fi organizată în Direcții regionale de poliție (Nord, Centru și Sud), fiecare dintre ele având în subordonare Inspectorate teritoriale de poliție. Pe lângă aceste subdiviziuni teritoriale, în municipiul Chișinău și UTA Găgăuzia vor activa, în continuare Direcțiile teritoriale de poliție.

Totodată, prin acest proiect de lege se stabilește că Poliția va avea competență la menținerea ordinii și securității publice și va sprijini alte autorități publice la asigurarea și restabilirea ordinii și securității publice. În prezent, cadrul normativ nu delimitează clar care este sfera de competență a Poliției și care este sfera de competență a Inspectoratului General de Carabinieri. Pentru a nu lăsa loc de interpretări și ambiguități, prezentul proiect de lege prevede expres că Poliția se va îngriji de menținerea ordinii și securității publice, iar Inspectoratul General de Carabinieri de asigurarea și restabilirea ordinii și securității publice. Totodată, s-a reglementat un mecanism de cooperare și coordonare a cazurilor în care Poliția este sprijinită de Inspectoratul General de Carabinieri și invers. Acest mecanism urmează a fi dezvoltat prin acte normative emise de ministrul afacerilor interne.

Efectele prognozate pe termen scurt, mediu și lung urmare a realizării procesului de regionalizare și delimitare clară a competențelor Poliției sunt:

- Scăderea timpului de reacționare a Poliției teritoriale (din raioane) cu minimum 15 minute;
- Implementarea principiului celei mai apropiate patrulare;
- Reducerea funcțiilor de birou cu minim 8 %;

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Costurile estimative pentru implementarea prezentului proiect de lege pot fi reprezentate după cum urmează:

1. Ipotetic, dacă întreg personalul Poliției naționale, ce urmează a fi indisponibilizat, va refuza noile poziții în cadrul Direcțiilor regionale de Poliție, atunci suma ce urmează a fi achitată pentru zilele de concediu neutilizate constituie 236.600 mii lei.

2. Ipotetic, dacă întreg personalul Poliției naționale, ce urmează a fi indisponibilizat, va refuza noile poziții în cadrul Direcțiilor regionale de Poliție, atunci suma ce urmează a fi achitată în calitate de indemnizație de eliberare din serviciu constituie 270.600 mii lei.

Totuși, sumele indicate mai sus urmează a fi tratate corespunzător, fiindcă se preconizează că majoritatea funcționarilor publici cu statut special vor accepta noile poziții în cadrul Direcțiilor Regionale de poliție, fapt ce va contribui la reducerea considerabilă a sumelor menționate mai sus.

În plus, procesul de regionalizare va presupune reducerea unor funcții de conducere, fapt ce va determina economii în sumă de 30.482,65 mii lei, mijloace financiare ce pot fi utilizate pentru achitarea zilelor de concediu neutilizate și a indemnizație de eliberare din serviciu funcționarilor publici cu statut special ce vor refuza noile poziții.

Totodată, pentru operaționalizarea sediilor Direcțiilor regionale de poliție sunt preconizate următoarele cheltuieli:

Direcția regională de poliție Centru

- a) Suma estimativă pentru actualizarea divizului de proiect 45 mii lei;
- b) Suma estimativă pentru efectuarea lucrărilor de reparație este de 42545,44 mii le.

Direcția regională de poliție Nord

- a) Suma estimativă pentru întocmirea documentației de proiect constituie 1900 mii lei.
- b) Suma estimativă pentru efectuarea lucrărilor de reparație urmează a fi stabilită după elaborarea devizului de cheltuieli, adică a documentației de proiect.

Direcția regională de poliție Sud

- a) Suma estimativă pentru întocmirea documentației de proiect constituie 900 mii lei.
- b) Suma estimativă pentru efectuarea lucrărilor de reparație urmează a fi stabilită după elaborarea devizului de cheltuieli, adică a documentației de proiect.

Subsecvent, în conformitate cu prevederile Hotărârii de Guvern nr. 684/2022 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la proiectele de investiții capitale publice, cheltuielile pentru operaționalizarea sediilor vor fi incluse în Sistemul informațional „*Registrul proiectelor de investiții capitale*”, pentru ca ulterior să poată fi examinate în cadrul Comitetului interministerial pentru planificarea strategică (CIPS), ori, conform Regulamentului, în CBTM/legea bugetului de stat sunt incluse proiectele de investiții eligibile selectate de CIPS.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Prezentul proiect de lege va avea un efect pozitiv indirect asupra sectorului privat indiferent de genul de activitate economic, mărimea afacerii, amplasamentul regional sau alte caracteristici. Efectul pozitiv al impactului economic consistă în faptul că entitățile juridice de drept privat, bucurându-se de un grad suficient de securitate, vor putea dezvolta planuri de continuitate a afacerii, fapt ce va conduce la dezvoltarea acestora, pe de o parte și, pe de altă parte, creșterea contribuțiilor la bugetul de stat consolidat.

4.4. Impactul social

Cetățenii Republicii Moldova, cetățenii străini sau apatrizii vor avea încrederea că Poliția națională este capabilă să intervină prompt în cazurile de violare a drepturilor și libertăților acestora. Prin urmare, se va asigura confortul social și dezvoltarea economică a țării. Este cunoscut faptul că capacitatea statului de asigurare a unui mediu economic securizat atrage investițiile străine și, în consecință, crește oferta de muncă, ceea ce duce, în mod inevitabil, la scăderea nivelului de sărăcie. De asemenea, va crește calitatea serviciilor sociale, culturale și educaționale, fiindcă odată ce aceste sectoare vor fi protejate corespunzător, accentul se va pune pe îmbunătățirea acestora.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

După realizarea procesului de regionalizare, funcțiile de birou din cadrul Inspectoratelor teritoriale de poliție, inclusiv cele de colectare și gestionare a datelor, vor fi concentrate în cadrul Direcțiilor regionale de poliție. În acest mod, se va ușura procesul de verificare a procesului de colectare și protecție a datelor cu caracter personal de către angajații Poliției.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Prezența Poliției naționale în teritoriu, în funcție de necesități, va asigura neadmiterea sau curmarea și sancționarea actelor ce atentează sau influențează în mod diferit femeile, bărbații și minoritățile de gen. Astfel, se va crea un cadru favorabil pentru dezvoltarea măsurilor menite să elimine discriminarea și să promoveze oportunitățile egale în toate domeniile vieții sociale.
4.5. Impactul asupra mediului
Prezentul proiect de lege va avea un impact pozitiv indirect asupra mediului în măsura în care prezența Poliției în teritoriu va descuraja orice acte de utilizare contrar legii a resurselor naturale, a resurselor regenerabile și neregenerabile, a emisiilor de gaze cu efect de seră, poluarea și deșeuri, precum și alți factori care influențează calitatea mediului înconjurător.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară: 1. Ministerul Finanțelor; 2. Ministerul Afacerilor Externe; 3. Ministerul Muncii și Protecției Sociale; 4. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; 5. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării; 6. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare; 7. Ministerul Apărării; 8. Ministerul Educației și Cercetării; 9. Ministerul Culturii; 10. Ministerul Sănătății; 11. Ministerul Mediului; 12. Ministerul Energiei; 13. Cancelaria de Stat; 14. Congresul Autorităților Locale din Moldova Anunțul privind inițierea elaborării proiectului de lege a fost plasat pe site-ul web Particip.gov.md la adresa: https://particip.gov.md/ru/document/stages/proiectul-de-hotarare-a-guvernului-pentru-aprobarea-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-unor-acte-normative/10599; Anunțul despre inițierea procedurii de avizare a proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (regionalizarea Poliției), număr unic 1029/MAI/2024, autor Ministerul Afacerilor Interne a fost plasat pe site-ul web Particip.gov.md la adresa: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-lege-pentru-modificarea-legii-nr-3202012-cu-privire-la-activitatea-politiei-si-statutul-politistului-regionalizarea-politiei/10599 ;

Proiectul de lege a fost supus avizării către toate autoritățile și instituțiile interesate menționate mai sus. Toate avizele au fost recepționate și examinate de Ministerul Afacerilor Interne. Propunerile, recomandările și obiecțiile la proiect au fost incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor, cu acceptarea acestora sau neacceptarea motivată.

De asemenea, proiectul de lege a fost supus expertizei juridice și anti-corupție. Recomandările experților au fost acceptate și proiectul de lege a fost modificat conform acestora.

Totodată, prin scrisoare nr. 38/4598 din 18 martie 2025, Ministerul Afacerilor Interne a expediat proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (regionalizarea Poliției) și setul de documente aferente către Serviciul Tehnologii Informaționale pentru publicarea pe site-ul web oficial al autorității și pe platforma particip.gov.md a versiunii definitive a proiectului.

7. Concluziile expertizelor

Ministerul Justiției

Cu referire la proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic 1029/MAI/2024), comunicăm următoarele. Proiectul de act normativ rezultă din acțiunile prevăzute în Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023 și Planul de acțiuni privind implementarea Programului de ordine și securitate publică pentru anii 2022-2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 913/2022.

Scopul proiectului constă în optimizarea organizatorică și funcțională în profil teritorial, pentru realizarea echilibrelor necesare între diferitele categorii de atribuții și de personal, prin plasarea competențelor manageriale, operative și administrative la nivelurile optime de eficacitate și eficiență, în vederea creșterii calității serviciului public și a gradului de îndeplinire a atribuțiilor și misiunilor specifice.

La forma actuală a proiectului actului normativ, menționăm că textul acestuia este susceptibil de îmbunătățiri.

Art. I:

La pct. 3, în partea ce vizează modificarea art. 13 alin. (1) lit. b) potrivit căruia: „Șeful Inspectoratului General al Poliției coordonează regulamentele de activitate a subdiviziunilor regionale, teritoriale și specializate ale Poliției;” și completarea art. 13 alin. (1) cu lit. b1) care stabilește aprobarea structurii și efectivului subdiviziunilor regionale, teritoriale și specializate ale Poliției de către șeful Inspectoratului General al Poliției, ținem să remarcăm cele ce urmează:

1. Acțiunea de „coordonare” creează incertitudini, or, din cuprinsul normei nu este clar dacă „coordonarea” ar implica elaborarea regulamentului de activitate a subdiviziunilor indicate și cui i se prezintă regulamentele pentru coordonare.

2. Conform pct. 3 și 4 din proiectul legii, subdiviziunile specializate, regionale și teritoriale sunt subordonate Inspectoratului General al Poliției. Potrivit art. 16 alin. (6) lit. g2), „Directorul autorității administrative din subordinea ministerului aprobă regulamentele subdiviziunilor interne ale autorității administrative.”

Este de precizat că inspectoratul de stat este condus de către un șef cu statut similar cu cel al directorului autorității administrative din subordinea ministerului.

Subsidiar, opinăm asupra abordării uniforme la aprobarea regulamentelor de activitate a subdiviziunilor, or, de exemplu, potrivit art. 52 alin. (3) din Legea nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră, „Regulamentele de activitate ale subdiviziunilor specializate se aprobă de către șeful Inspectoratului.” (sublinierea ne aparține). În aceeași ordine de idei, conform art. 9 alin. (4) din Legea nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri, regulamentele de activitate ale subdiviziunilor structurale ale Inspectoratului General de Carabinieri se aprobă de către Comandantul general al acestuia.

De asemenea, se constată faptul neintervenirii din partea autorului asupra conținutului art. 14 alin. (4) din Legea nr. 320/2012, care dispune aprobarea de către ministrul afacerilor interne a structurii și regulamentelor de activitate a subdiviziunilor specializate.

Complementar, amendamentele prevăzute la pct. 3 și 4 se vor comasa într- un punct unic, conform redacției:

„3. La articolul 13 alineatul (1):

3.1. litera b) va avea următorul cuprins: urmat de textul modificării;

3.2. se completează cu litera b1) cu următorul cuprins:”.

În eventualitatea în care se va opta pentru uniformizarea aprobării regulamentelor de activitate a subdiviziunilor regionale, teritoriale și specializate și a structurii respectivelor subdiviziuni de către șeful Inspectoratului General al Poliției, art. 14 alin. (4) urmează a fi supus suprimării.

Cu referire la redacția propusă de către autor pentru art. 15, constatăm că denumirea articolului nu este completă, or, conținutul acestuia stabilește organizarea Inspectoratului General al Poliției în subdiviziuni regionale și teritoriale.

La pct. 7, la dispoziția introductivă, textul „se redă într-o redacție nouă, cu” se va substitui cu cuvintele „va avea”.

Totodată, din sintagma „legislația în vigoare”, cuvintele „în vigoare” se vor exclude ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment.

Subsidiar, în cazul în care se fac trimiteri la acte normative, se va expune denumirea deplină a acestora.

La pct. 8, cuvântul „text” se va substitui cu cuvântul „cuvintele”.

La pct. 11, pentru 26 alin. (1) lit. l) propunem următoarea redacție: „l) dacă este în uniformă de serviciu, să se adreseze unei persoane doar după ce s-a prezentat, cu indicarea numelui, prenumelui, gradului special și a unității de poliție din care face parte. Dacă este în ținută civilă, prin prezentarea datelor prevăzute la prezenta literă, precum și a legitimației de serviciu. Prin excepție, atunci când există un pericol iminent pentru siguranța polițistului sau a altei persoane, precum și în situația când rezultatul intervenției ar putea fi periclitat, polițistul își face cunoscută calitatea imediat ce acest lucru este posibil;”.

La Art. II, se va reține că în cazul în care norma conține un singur element structural, nu este necesară numerotarea acestuia.

Centrul Național Anticorupție

La art.I pct.4 din proiect

„Articolul 13 alin. (1) se completează cu lit. b1) cu următorul cuprins:

„b1) aprobă structura și efectivul subdiviziunilor regionale, teritoriale și specializate ale Poliției;”

Obiecții:

Prevederea analizată vine în contradicție cu norma de la art.14 alin.(4) din Legea nr.320/2012, potrivit căreia: „Structura și regulamentele de activitate a subdiviziunilor specializate se aprobă de către ministrul afacerilor interne”.

Conflictul normelor de drept este un impediment în aplicarea corectă a prevederilor normative și creează premise pentru alegerea subiectivă și abuzivă a normei „convenabile” care se va aplica într-o situație concretă.

Totodată, menționăm că atribuțiile paralele generează conflicte de competență între entitățile investite cu atribuții paralele sau declinări de competențe de către ambele entități responsabile.

Recomandări:

Revizuirea lit.b1) cu care se propune completarea art.13 alin.(1) din Legea nr.320/2012, prin prisma excluderii conflictului de norme în privința responsabilului de aprobarea structurii subdiviziunilor specializate ale Inspectoratului General al Poliției

La art.I pct.11 din proiect

„11. Articolul 26 alin. (1) lit. l) va avea următorul cuprins:

„l) dacă este în uniformă de serviciu, să se adreseze unei persoane doar după ce s-a prezentat, cu indicarea numelui, prenumelui, gradului special și a unității de poliție din care face parte. Dacă este în ținută civilă, prin prezentarea datelor prevăzute mai sus, precum și a legitimației de serviciu. Prin excepție, atunci când siguranța polițistului sau rezultatul intervenției ar putea fi periclitate, polițistul își face cunoscută calitatea imediat ce acest lucru este posibil;”

Obiecții:

Excluderea obligației polițistului de a prezenta legitimația de serviciu, persoanei căreia se adresează, cu condiția ca acesta să fie în uniformă de serviciu, este nejustificată, nota de fundamentare fiind lacunară la capitolul argumentării aspectului în cauză.

În schimb, art.63 din Legea nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, la alin.(1) și (2) stabilește expres că funcționarul public cu statut special se identifică cu legitimația de serviciu care, de fapt, confirmă statutul funcționarului public cu statut special, inclusiv dreptul de portarmă, muniții și mijloace speciale.

Prin urmare, purtarea uniforme de serviciu, care poate fi achiziționată inclusiv de către persoane civile, este insuficientă pentru confirmarea statutului de funcționar public cu statut special.

Recomandări:

Completarea normei în vederea stipulării exprese a faptului că polițistul trebuie să prezinte legitimația de serviciu, chiar dacă este în uniformă de serviciu.

Concluzia expertizei:

Proiectul legii pentru modificarea legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne, în scopul optimizării organizatorice și funcționale a activității Poliției în profil teritorial, pentru realizarea echilibrelor necesare între diferitele categorii de atribuții și de personal, prin plasarea competențelor manageriale, operative și administrative la nivelurile optime de eficacitate și eficiență, în vederea creșterii calității serviciului public și a gradului de îndeplinire a atribuțiilor și misiunilor specifice.

În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.

Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la:

-) sporirea eficienței utilizării resurselor publice;
-) administrarea predictibilă a veniturilor și cheltuielilor bugetare;
-) furnizarea serviciilor publice de calitate și accesibile, în corespundere cu necesitățile cetățenilor;
-) transparența activităților entităților regionalizate ale Poliției;
-) regionalizarea cheltuielilor publice;
-) eficientizarea modului de gestionare funcțională;
-) reducerea cheltuielilor administrative.

În normele proiectului supus expertizei anticorupție au fost identificați următorii factori de corupție:

- concurența normelor de drept;
- atribuții paralele.

În scopul preîntâmpinării apariției manifestărilor de corupție la aplicarea în practică a prevederilor proiectului, considerăm oportună redactarea acestuia în contextul obiecțiilor și recomandărilor din prezentul raport de expertiză anticorupție.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Lista actelor normative ce urmează a fi modificate:

1. Legea nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul Polițistului;

Lista actelor normative ce urmează a fi modificate pentru implementarea prevederilor proiectului de lege:

1. Hotărârea Guvernului nr. 547/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției;
2. Hotărârea Guvernului nr. 266/2016 cu privire la lista serviciilor publice desconcentrate administrate în mod direct/din subordinea ministerelor și a altor autorități administrative centrale.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru implementarea prezentului proiect de lege Ministerul Afacerilor Interne și Inspectoratul General al Poliției vor desfășura acțiuni pentru:

1. Identificarea viitoarelor sedii ale Direcțiilor regionale de poliție;
2. Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 547/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției în sensul reglementării noii structuri ai Inspectoratului General al poliției;
3. Elaborarea cadrului normativ intern pentru punerea în aplicare a legii și reglementarea cooperării Poliției și altor autorități responsabile de menținerea, asigurarea și restabilirea ordinii și securității publice.

Secretar general al ministerului

Vladislav COJUHARI

S I N T E Z A

la proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (regionalizarea Poliției)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Cancelaria de Stat	1.	Ca urmare a examinării proiectului de lege „Pentru modificarea Legii nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului”, în limitele competențelor funcționale, comunicăm următoarele. La pct.1 din proiectul de lege, prin care se propune modificarea art.7 lit.g) din Legea nr.320/2012, opinăm necesitatea revizuirii acestuia, reieșind din faptul că, potrivit art.11 alin.(1) lit.u) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, ministrul aprobă sau modifică statul de personal și schema de încadrare ale aparatului central al ministerului în limitele fondului de retribuire a muncii și ale efectivului-limită stabilit de Guvern. În context, se va opta pentru abordarea uniformă la aprobarea statului de personal al autorităților administrative subordonate Ministerului Afacerilor Interne, or, de exemplu, potrivit art.5 alin.(7) din Legea nr.283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră, structura și efectivul-limită a subdiviziunilor regionale și specializate ale Poliției de Frontieră, se aprobă de către șeful Inspectoratului, în coordonare cu ministrul afacerilor interne.	Se acceptă
	2.	Totodată, prevederile art.2 din Legea nr.320/2012, potrivit căroră, Poliția este o instituție publică specializată a statului, în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, care are	Se acceptă

		misiunea de a apăra drepturile și libertățile fundamentale ale persoanei prin activități de menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice, urmează a fi revizuite, prin prisma redacției propuse la art.21 din Legea nr.320/2012 în proiectul de lege. Or, potrivit notei de fundamentare Poliția va deține competență exclusivă în partea ce ține de menținerea ordinii și securității publice, iar acțiunile de asigurare și restabilire a ordinii și securității publice sunt puse în sarcina Inspectoratului General de Carabinieri. Contextual, se vor considera prevederile art.21 alin.(3) din pct.5 al proiectului de lege, potrivit căroră, Poliția sprijină Inspectoratul General de Carabinieri la desfășurarea acțiunilor de asigurare și restabilire a ordinii și securității publice.	
	3.	Prin urmare, autorul va specifica în nota de fundamentare autoritățile publice responsabile, menționate la pct.5, din proiectul de lege.	Se acceptă
	4.	Mai mult, propunem revizuirea pct.7 din proiect, din considerentul că poate genera suprapuneri sau conflicte între subdiviziunile de Poliție, cu riscul unei diminuări a responsabilizării și a eficienței în gestionarea problemelor locale.	Nu se acceptă Redacția propusă este în acord cu principiile de funcționare a celei mai apropiate patrule și nu presupune diminuarea responsabilizării și eficienței Poliției. Din contra, probleme de competență funcțională apar acum, în redacția actuală a articolului 24 din Legea 320/2012.
	5.	La pct.8 din proiect, prin care art.25 alin.(5) se completează cu subpct.23 ³ , considerăm că norma privind „distanța de	Nu se acceptă

		<i>protecție</i>” este ambiguă, deoarece nu oferă criterii obiective sau orientative, ceea ce poate duce la interpretări subiective, aplicări inconsistente, confuzii pentru cetățeni, situații disproporționate în contexte non-conflictuale și dificultăți de aplicare în lipsa unui protocol clar, existând riscul percepției de arbitraritate sau abuz.	Stabilirea unei distanțe rigide ar putea întârzia reacția polițistului, oferind infractorului posibilitatea să acționeze înainte ca polițistul să poată interveni eficient. Apropierea oferă posibilitatea polițistului de a observa detalii esențiale, cum ar fi comportamentul, limbajul corporal sau posesia unor obiecte periculoase, dar îngreunează procesul de reacționare la riscuri. Polițistul poate decide ce distanță să abordeze și asupra utilizării forței sau altor măsuri coercitive în funcție de amenințarea imediată, astfel încât acțiunile sale să fie conforme normelor juridice. Fără o limitare de distanță impusă prin reglementări stricte, polițistul este responsabil să evalueze în mod profesionist situația, astfel încât acțiunile sale să fie considerate rezonabile și legale. În situații de risc ridicat, menținerea unei distanțe variabile asigură un echilibru
--	--	--	---

			între controlul situației și protecția personală a polițistului. O distanță prea mare poate crește riscul ca infractorul să scape controlului, să folosească arme sau să pună în pericol alte persoane sau în situații de apropiere prea mult față de angajatul poliției creează imposibilitatea de a reacționa la eventualul pericol. Lipsa unei limite fixe de distanță (distanță evaluată metric) în interacțiunile dintre polițist și infractor reflectă o abordare pragmatică, care prioritizează controlul riscurilor, reacțiile proporționale și protecția legală a acțiunilor polițienești. Acest cadru permite poliției să gestioneze eficient situațiile complexe, reducând atât riscurile pentru polițist, cât și pentru cetățeni.
	6.	În subsecvent, la pct.9 din proiect, prin care se reformulează art.26 alin.(1) lit. l), menționăm că, cetățenii trebuie informați în mod clar, că au dreptul să solicite legitimarea polițistului, asigurând astfel transparența interacțiunilor. Totodată, este necesară specificarea situațiilor excepționale, în care polițistul poate să nu se legitimeze imediat, precum cazurile de urgență sau intervențiile sub acoperire, etc.	Se acceptă

Ministerul Culturii	1.	Urmare a examinării proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, înregistrat cu număr unic 1029/MAI/2024, Ministerul Culturii, în limita competențelor funcționale, comunică lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Educației și Cercetării	1.	Ministerul Educației și Cercetării a examinat și susține, fără obiecții și propuneri, proiectul de lege pentru modificarea legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul Polițistului (număr unic 1029/MAI/2024)	S-a luat act
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	1.	Ca urmare a examinării proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic 1029/MAI/2024), în limitele competențelor funcționale, comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor pe marginea proiectului.	S-a luat act
Inspectoratul National pentru Supraveghere Tehnică, Ministrului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	1.	Inspectoratul National pentru Supraveghere Tehnică, autoritate administrativa în subordinea Ministrului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, responsabilă de implementarea politicii statului în domeniile de activitate ce îi sunt încredințate prin Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului National pentru Supraveghere Tehnică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 391 din 14.06.2023, a examinat demersul Cancelariei de Stat a Republici Moldova, înregistrat cu indicii de intrare nr. 14394/24 din 27.11.2024, cu privire la avizarea proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului și Vă informează că este de accord cu conținutul art. 21 alin. (2) lit. h) și k) și avizează pozitiv proiectul de Lege fără modificări.	S-a luat act
Ministerul Apărării	1.	Ministerul Apărării a examinat proiectul de lege pentru modificarea legii nr.320/2012 cu privire la activitatea	S-a luat act

		Poliției și statutului polițistului (număr unic 1029/MAI/2024) și comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
Ministerul Muncii și Protecției Sociale	1.	Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic 1029/MAI/2024), și reieșind din competența funcțională comunică susținerea proiectului cu următoarele propuneri. La pct. 5 din proiectul de lege, art. 21, alin. (4), lit. j) se redă într-o redacție nouă, cu următorul cuprins: „j) asigură protecția victimelor violenței împotriva femeilor și violenței în familie și supraveghează executarea măsurilor de protecție, aplicate în conformitate cu legislația;”. Propunerea se justifică prin noile modificări operate la Legea nr. 45/2007 cu privire la prevenirea și combaterea violenței în familie.	Se acceptă
	2.	Totodată, alin. (4) se completează cu o literă nouă j1), cu următorul cuprins: „j1) asigură protecția copiilor în conformitate cu atribuțiile stabilite prin actele normative;”. Această propunere se înaintează pentru armonizarea cadrului normativ existent în partea ce ține de protecția copiilor, care este reglementată prin Legea nr.370/2023 privind drepturile copilului – lege ajustată în conformitate cu prevederile Convenției ONU cu privire la drepturile copilului.	Se acceptă
Ministerul Sănătății	1.	Prin prezenta, Ministerul Sănătății a examinat proiectul de lege pentru modificarea legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic 1029/MAI/2024) și vă comunică susținerea acestuia, cu următoarea propunere:	Se acceptă

		La art. 21 alin. (2) lit. d) după cuvântul „psihotrope” de completat cu textul „ și plantelor care conțin astfel de substanțe, precursorilor, substanțelor psihoactive noi și plantelor care conțin astfel de substanțe, precursorilor, substanțelor psihoactive noi și substituenților de droguri”.	
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare	1.	Examinând proiectul de lege pentru modificarea legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic 1029/MAI/2024), vă comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Finanțelor	1.	La indicația Cancelariei de Stat nr.18-69-12941 din 25 noiembrie 2024, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de lege pentru modificarea legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic 1029/MAI/2024) și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele. Prezentul proiect de act normativ, prevede reorganizarea activității Poliției, prin regionalizarea acesteia, cu instituirea Direcției regionale de poliție Nord, Direcției regionale de poliție Centru, Direcției regionale de poliție Sud, precum și continuarea activității Direcțiilor teritoriale de poliție în municipiul Chișinău și UTA Găgăuzia. Urmare a argumentelor expuse la pct. 4.2 „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative” din Nota de fundamentare, se constată faptul că proiectul, ipotetic va necesita mijloace financiare suplimentare pentru achitarea concediilor neutilizate , indemnizațiilor la încetarea contractului de muncă în cazul în care personalul Poliției naționale ce urmează a fi disponibilizat va refuza noile poziții în cadrul Direcțiilor regionale, și reconstrucția sediilor Direcțiilor regionale (Centru, Nord și Sud). În același timp, comunicăm că toate propunerile de proiecte noi de investiții capitale, urmează a fi înaintate	Se acceptă

		Ministerului Finanțelor în mod obligatoriu conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 684/2022 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la proiectele de investiții capitale publice (în continuare – Regulament). Subsidiar, informăm că conform pct.30 din Regulamentul sus menționat, selectarea proiectelor noi pentru a fi incluse în proiectul CBTM/legii bugetului de stat se efectuează de către CIPS, în conformitate cu procedurile generale de planificare bugetară și prevederile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale nr.181/2014.	
	2.	Concomitent, este important de remarcat că, conform prevederilor art. 22, alin. 3) lit. e) din hotărârea menționată, pentru proiectele noi, al căror cost estimativ depășește valoarea de 10 milioane lei, urmează a fi elaborat studiu de fezabilitate.	Se acceptă
	3.	Totodată, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.574/2024 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare, proiectul respectiv trebuie să fie însoțit de fișa financiară care stabilește estimarea impactului financiar. Prin urmare, proiectul urmează a fi revizuit prin prisma celor enunțate.	Se acceptă
Ministerul Mediului	1.	În contextul examinării proiectul de lege pentru modificarea legii nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic 1029/MAI/2024), Vă comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act
Congresul Autorităților Locale din Moldova	1.	1. Considerații generale Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr.	

320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic 1029/MAI/2024).

CALM a analizat prevederile Proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL), stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;

❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14

❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435-XVI din 28.12.2006;

❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436-XVI din 28.12.2006;

❖ Legea nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului.

3. Constatări/obiecții

CALM menționează că Proiectul are ca scop regionalizarea structurii poliției, adică desconcentrarea la o scară mai largă.

Dacă în cazul cetățeanului această îndepărtare a centrului decizional poate fi compensată prin eficiența serviciului de urgență, atunci în cazul APL și altor structuri locale această restructurare prezintă anumite riscuri în asigurarea colaborării pe diferite probleme de interes local, deoarece centrul decizional este îndepărtat (în 4 centre zonale). În multe state reprezentantul statului care coordonează cu toate serviciile desconcentrate, inclusiv al poliției, este amplasat la nivelul II (raioane în cazul nostru).

Precizare

Procesul de regionalizarea a Poliției presupune păstrarea autorităților publice la nivel raional. Calitatea de autoritate publică ale Inspectoratelor teritoriale de poliție se va păstra și după procesul de regionalizare.

		Același lucru putem spune și despre domeniul situațiilor de urgență. Un alt aspect se referă la faptul că o parte din problemele ridicate ar fi rezolvate dacă, concomitent, ar fi create mecanisme de instituire a poliției municipale de către APL ca serviciu descentralizat complementar serviciului general statal. Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că Proiectul poate fi susținut spre a fi promovat, doar după luarea în considerație a propunerilor menționate mai sus.	Cu titlu de exemplu poate fi menționat modelul de lucru al Poliției din mun. Chișinău unde calitatea de autoritate publică cu personalitate juridică o deține exclusiv Direcția de poliție a mun. Chișinău, iar inspectoratele sectoriale de poliție (Botanica, Centru, Buiucani, Rîșcani, Ciocana) reprezintă, în continuare, autorități publice competente care pot fi sesizate de persoane și autorități publice locale. Mai mult ca atât, potrivit art. 7 din Codul administrativ, autoritate publică se consideră orice structură organizatorică sau organ instituită/instituit prin lege sau printr-un alt act normativ, care acționează în regim de putere publică în scopul realizării unui interes public. Prin alte cuvinte, prezența sau lipsa atributelor persoanei juridice ale Inspectoratelor teritoriale de poliție nu va afecta calitatea acestora de autoritate publică competentă să soluționeze sesizările autorităților publice locale sau
--	--	---	--

				ale persoanelor fizice sau juridice.
Comitetul executiv al UTA Găgăuzia	1.	Настоящим, в ответ на Ваше письмо исх. Nr. 18-69-12941 от 25 ноября 2024 сообщаем, что 26 ноября 2024 года в адрес Исполнительного Комитета Гагаузии поступило сопроводительное письмо со стороны Государственной Канцелярии Республики Молдова (вход. Nr. 014-52) с просьбой представить отзыв на проект Закона о внесении изменений в закон Республики Молдова «О деятельности полиции и статусе полицейского» N 321) от 27.12.2U 12 гада (ед. номер: 1029/MAI/2024). Рассмотрев представленный на согласование проект Закона о внесении изменений в Закон Республики Молдова «О деятельности полиции и	Prin prezenta, în răspuns la scrisoarea dumneavoastră cu numărul de ieșire Nr. 18-69-12941 din 25 noiembrie 2024, vă informăm că pe 26 noiembrie 2024, la adresa Comitetului Executiv al Găgăuziei a sosit o scrisoare însoțitoare din partea Cămarilor de Stat a Republicii Moldova (număr de înregistrare 014-52) cu solicitarea de a prezenta un aviz la proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 320/2012 privind activitatea Poliției și statutul polițistului (nr. unic: 1029/MAI/2024). Examinând proiectul de lege prezentat pentru avizare, care prevede modificarea Legii nr. 320/2012 privind activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic:	Precizare Potrivit Avizului Comitetul executiv al UTA Găgăuzia, se menționează că proiectul de lege are ca scop: 1. Excluderea Inspectoratelor teritoriale de poliție (Comrat, Vulcănești, Ceadâr-Lunga) din subordinea Direcției de poliție a UTA Găgăuzia; 2. Direcției de poliție a UTA Găgăuzia va fi în subordinea Direcției regionale de poliție Sud. Astfel: 1. Se precizează că proiectul de lege nu presupune excluderea Inspectoratelor teritoriale de poliție (Comrat, Vulcănești, Ceadâr-Lunga) din subordinea Direcției de poliție a UTA Găgăuzia. Acestea, în continuare, vor fi în subordinea Direcției de poliție a UTA Găgăuzia, conform modelului actual de activitate. Astfel, conținutul art. 15 al Legii nr. 320/2012 va reglementa uniform ambele direcții

	статусе полицейского> N 320 от 27.12.2012 года (ед. номер: 10291MAI12024), сообщаем, что в соответствии с частями (1-3) статьи 111 Конституции Республики Молдова: «Гагаузия — это автономно-территориальное образование с особым статусом как форма самоопределения гагаузов, являющееся составной и неотъемлемой частью Республики Молдова, которое самостоятельно, в пределах своей компетенции, в соответствии с положениями Конституции Республики Молдова, решает вопросы политического, экономического и культурного характера в интересах всего населения. На территории автономно-территориального образования Гагаузия гарантируются все права и свободы, предусмотренные	1029/MAI/2024), vă informăm că, în conformitate cu alineatele (1) - (3) din articolul 111 al Constituției Republicii Moldova: „Găgăuzia este o unitate teritorială autonomă cu un statut special care, fiind o formă de autodeterminare a găgăuzilor, este parte integrantă și inalienabilă a Republicii Moldova și soluționează de sine stător, în limitele competenței sale, potrivit prevederilor Constituției Republicii Moldova, în interesul întregii populații, problemele cu caracter politic, economic și cultural. Pe teritoriul unității teritoriale autonome Găgăuzia sunt garantate toate drepturile și libertățile prevăzute de Constituția și legislația Republicii Moldova. În unitatea teritorială autonomă Găgăuzia activează organe reprezentative și executive potrivit legii.”	teritoriale de poliție (<i>Direcția de poliție a mun. Chișinău și Direcția de poliție a UTA Găgăuzia</i>), neindicându-se subdiviziunile din subordinea acestora, precum era indicat anterior, exclusiv în cazul Direcției de poliție a UTA Găgăuzia. Subdiviziunile direcțiilor teritoriale de poliție (<i>Direcția de poliție a mun. Chișinău și Direcția de poliție a UTA Găgăuzia</i>) vor fi indicate în actele normative subsecvente legii (Hotărârea de Guvern) 2. Totodată, se menționează că locul Direcției de poliție a UTA Găgăuzia în cadrul Poliției naționale rămâne neschimbat. Direcției de poliție a UTA Găgăuzia nu va fi în subordinea Direcției regionale de poliție Sud. În concluzie, procesul de regionalizare a Poliției vizează inspectoratele teritoriale de poliție, cu excepția Direcției de poliție a UTA Găgăuzia și a Inspectoratelor teritoriale de
--	---	--	---

	Конституцией и законодательством Республики Молдова. В автономно-территориальном образовании Гагаузия действуют представительные и исполнительные органы власти в соответствии с законом}. Согласно статье 7 Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» N2 344-Хи ' от 23.12.1994 года: «Представительным органом Гагаузии является Народное Собрание, обладающее правом принятия нормативных актов в пределах своей компетенции}. В соответствии с частью (1) статьи 14 Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» N 344-X111 от	Conform articolului 7 din Legea nr. 344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri): „Autoritatea reprezentativă a Găgăuziei este Adunarea Populară, investită cu dreptul de a adopta acte normative, în limitele competenței sale.” „Conform articolul 14 alineatului (1) din Legea nr. 344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri):	poliție (Comrat, Vulcănești, Ceadâr-Lunga) din subordinea acesteia.
--	--	---	--

	23.12.1994 гада: «Высшим должностным лицом Гагаузии является ее Глава (Башкан). Ему подчиняются все органы публичного управления Гагаузии». Согласна частям (1-4) статьи 24 Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» N 344-X111 от 23.12.1994 года: «Начальник Управления внутренних дел Гагаузии назначается и освобождается от должности министром внутренних дел Республики Молдова по представлению Главы Гагаузии, согласованному с Народным Собранием. Начальник Управления внутренних дел Гагаузии является по должности членом коллегии Министерства внутренних дел Республики Молдова. Комиссары комиссариатов полиции Гагаузии назначаются и	„Guvernatorul (Başkanul) este persoana oficială supremă a Găgăuziei. Lui i se subordonează toate autoritățile administrației publice ale Găgăuziei.” „Conform articolul 24 alineatele (1) - (4) din Legea nr. 344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri): „Şeful Direcției afacerilor interne a Găgăuziei este numit şi eliberat din funcție de către ministrul afacerilor interne al Republicii Moldova la propunerea Guvernatorului Găgăuziei cu acordul Adunării Populare. Şeful Direcției afacerilor interne a Găgăuziei este din oficiu membru al colegiului Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova. Comisarii comisariatelor de poliție în Găgăuzia sînt numiți şi eliberați din funcție de către şeful Direcției afacerilor interne a Găgăuziei în
--	---	--

	освобождаются от должности начальником Управления внутренних дел Гагаузии от имени министра внутренних дел Республики Молдова. Начальник муниципальной полиции Управления внутренних дел Гагаузии назначается и освобождается от должности Главой Гагаузии по представлению начальника Управления внутренних дел Гагаузии и находится в его оперативном подчинении». Следует отметить, что ранее статья 15 Закона Республики Молдова «О деятельности полиции и статусе полицейского» № 320 от 27.12.2012 года предусматривала, что в составе Управления Полиции Гагаузии функционируют три инспектора полиции: Комрат, Вулканешты, Чадыр-Лунга.	numele ministrului afacerilor interne al Republicii Moldova. Șeful poliției municipale a Direcției afacerilor interne a Găgăuziei este numit și eliberat din funcție de către Guvernatorul Găgăuziei la propunerea șefului Direcției afacerilor interne a Găgăuziei și se află în subordonarea lui operativă.” Trebuie menționat că, anterior, articolul 15 din Legea nr. 320/2012 privind activitatea Poliției și statutul polițistului al Republicii Moldova prevedea faptul că în cadrul Direcției de Poliție a Găgăuziei funcționau trei inspectorate teritoriale de poliție: Comrat, Vulcănești, Ceadâr-Lunga. Proiectul de lege prezentat elimină această formulare din
--	---	---

	Представленный проект Закона исключает эту формулировку из положений статьи 15 вышеуказанного Закона. Новые изменения предусматривают создание на территории Республики Молдова трех региональных управлений полиции: Север, Центр, Юг и двух территориальных в муниципии Кишинэу и в АТО Гагаузия. Территориальное Управление полиции АТО Гагаузия будет входить в состав регионального Управления полиции Юг. Считаем, что данные изменения противоречат положениям Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузи (Гагауз Ерти)» 344-Хи ' от 23.12.1994 года. При условиях, когда штатное расписание и структура территориальных	prevederile articolului 15 al legii menționate. Noile modificări prevăd crearea pe teritoriul Republicii Moldova a trei direcții regionale de poliție: Nord, Centru, Sud și două teritoriale în municipiul Chișinău și în UTA Găgăuzia. Direcția teritorială de poliție a UTA Găgăuzia va face parte din Direcția Regională de Poliție Sud.” Considerăm că aceste modificări contravin prevederilor Legii nr. 344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri). Având în vedere că organigrama și structura Direcțiilor teritoriale de poliție vor fi aprobate de către ministrul Afacerilor Interne al RM, la
--	--	--

	Управлений полиции будет утверждаться Министром Внутренних дел РМ по предложению начальника Генерального инспектората полиции, полномочия Гагаузии в данной сфере будут полностью ограничены. Помимо этого, исключение из статьи 15 положений, касающихся инспекторатов полиции: Комрат, Вулканешты, Чадыр-Лунга создаст предпосылки и возможность для того, чтобы в любом удобном случае вовсе убрать эти инспектораты без особой сложности и без необходимости вносить в Закон Республики Молдова «О деятельности полиции и статусе полицейского» К 320 от 27.12.2012 года соответствующие изменения. Помимо этого, обращаем внимание	propunerea șefului Inspectoratului General al Poliției, atribuțiile Găgăuziei în acest domeniu vor fi complet limitate. Mai mult, excluderea din articolul 15 a prevederilor referitoare la inspectoratele de poliție din Comrat, Vulcănești și Ceadâr-Lunga va crea premisele și posibilitatea ca, la orice moment convenabil, aceste inspectorate să fie eliminate fără dificultăți majore și fără necesitatea de a introduce modificări în Legea nr. 320/2012 privind activitatea Poliției și statutul polițistului.”	
--	---	---	--

		автора, что в соответствии со статьей 24 Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» NЧ 344-XIII от 23.12.1994 года в АТО Гагаузия функционирует Управление внутренних дел Гагаузии, а не Управление полиции Гагаузии. Таким образом, при внесении изменений в Закон Республики Молдова «О деятельности полиции и статусе полицейского» N 320 от 27.12.2012 года, автору следует в обязательном порядке учесть положения Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» N2 344-XIII от 23.12.1994 года, статья 25 которого предусматривает, что Республика Молдова является гарантом полной и безусловной реализации полномочий Гагаузии.	În plus, atragem atenția autorului că, în conformitate cu articolul 24 din Legea nr. 344-XIII din 23.12.1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri), în UTA Găgăuzia funcționează Direcția Afacerilor Interne a Găgăuziei și nu Direcția de Poliție a UTA Găgăuzia. Astfel, la modificarea Legii nr. 320/2012 privind activitatea Poliției și statutul polițistului al Republicii Moldova, autorul trebuie să țină cont de prevederile Legii nr. 344-XIII din 23.12.1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei, articolul 25 al acesteia stabilind că Republica Moldova este garantul realizării depline și necondiționate a împuternicirilor Găgăuziei stabilite de prezenta lege.	
--	--	---	---	--

		Учитывая вышеизложенное, считаем необходимым доработать представленный проект Закона о внесении изменений в Закон Республики Молдова Ю деятельности полиции и статусе полицейского» N2 320 от 27.12.2012 года (ед. номер: 10291MAI12024) с учетом изложенных замечаний.	Având în vedere cele menționate mai sus, considerăm necesar să se revizuiască proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 320/2012 privind activitatea Poliției și statutul polițistului al Republicii Moldova (număr unic: 1029/MAI/2024), ținând cont de observațiile expuse.	
Platforma particip.gov.md Octavian Troșcenko	1.	Propuneri la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (regionalizarea Poliției): Propuneri la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (regionalizarea Poliției): Se remarcă că, art. 2 din Lege stabilește ce este Poliția, însă nu clarifică din ce este formată Poliția, având în vedere că cap. II reflectă organizarea și funcționarea Poliției. Respectiv, se propune completarea art. 2 din Lege cu un aliniat, după cum urmează: ”Poliția este formată din Inspectorat General, subdiviziuni teritoriale și specializate ale Poliției.”	Nu se acceptă Articolul 2 al Legii nr. 320/2012 reglementează, în exclusivitate misiunea Poliției, nu și structura acesteia. Structura, organizarea și funcționarea Poliției este reglementată în Capitolul II al Legii nr. 320/2012.	
	2.	Sau a redenumi capitolul II în ”STRUCTURA ȘI ORGANIZAREA ACTIVITĂȚII POLIȚIEI”. În acest sens, Cap. II se completează cu articol 121 cu următorul cuprins: ”Articolul 121. Structura și efectivul-limită ale Poliției	Se acceptă parțial Proiectul de lege este în acord cu unele din propunerile formulate. Propunerile care nu au fost acceptate sunt neargumentate.	

		(1) Poliția are următoarea structură: a) Inspectoratul General al Poliției (denumit în continuare – Inspectorat); b) subdiviziuni regionale ale Poliției; c) subdiviziuni teritoriale ale Poliției; d) subdiviziuni specializate ale Poliției. (2) Regulamentul Inspectoratului General al Poliției, efectivul-limită și structura organizatorică se aprobă de Guvern, la propunerea ministrului afacerilor interne. (3) Unitățile prevăzute la alin.(1) lit. a) - c) sunt persoane juridice și dispun de conturi trezorerial. (4) Subdiviziunile specificate în alin. (1) lit. b)-d) își desfășoară activitatea în baza regulamentelor de organizare și funcționare aprobate de către ministrul afacerilor interne.” 1. La pct. 2. din proiect privind modificarea articolului 13 alin. (1), lit. b) se propune a se reda după cum urmează: „b) coordonează proiectele regulamentelor de activitate ale subdiviziunilor regionale, teritoriale și specializate ale Poliției;”	
	3.	2. Cu referire la pct. 3 privind modificarea art. 14 din Lege: Se menționează că art. 14 și norma propusă în proiect sunt extrem de vagi. Autorul nu clarifică ce sunt și care subdiviziuni constituie sau fac parte din subdiviziunile specializate ale Poliției. Respectiv se propune a se reexamina suplimentar astfel, în cât, să se asigure expunerea normei într-un limbaj simplu, concis, pentru a se esclude orice echivoc așa cum prevede art. 54 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative. Drept urmare, se propune următoarea redacție: ”Articolul 14. Subdiviziunile specializate ale Poliției	Nu se acceptă Articolul 14 al Legii nr. 320/2012 se referă și la alte subdiviziuni specializate decât organul de urmărire penală. Prin urmare, varianta propusă nu poate fi acceptată, fiindcă exclude alte subdiviziuni specializate ale Poliției, precum Inspectoratul național de investigații, Inspectoratul

		(1) Organul de urmărire penală constituie subdiviziune specializată a Poliției cu competență pe întreg teritoriul Republicii Moldova, subordonată Inspectoratului General al Poliției și instituit, conform specificului unor sectoare și direcții concrete de activitate. (2) Organul de urmărire penală se instituie prin ordinul ministrului afacerilor interne. (3) Structura organului de urmărire penală se aprobă de către ministrul afacerilor interne la propunerea șefului Inspectoratului General al Poliției.”	național de securitate publică, etc.
	4.	Cu referire la aprobarea regulamentului de activitate al organului de urmărire penală este specificat în art.12¹ propus supra. Astfel devine clar că, subdiviziunea specializată este organul de urmărire penală și nu alte structuri, ce pot fi interpretate discreționar. Iar dacă este necesar a se specifica și alte structuri, care ar face parte din subdiviziunile specializate, atunci acestea pot fi menționate direct și clar.	Nu se acceptă A se vedea comentariul de la pct. 3.
	5.	Concomitent, a se atrage atenția și a se reconsidera art. 14 și art. 15 având în vedere că ambele articole se referă la subdiviziunile Poliției. Se propune a redenumi art. 15 în Subdiviziunile teritoriale și regionale ale Poliției.	Se acceptă parțial Articolul 14 al Legii nr. 320/2012 va avea titlu „Subdiviziunile specializate ale Poliției” Articolul 15 al Legii nr. 320/2012 va avea titlu „Subdiviziunile Poliției”
	6.	Exprim obiecția asupra conținutului art. 21 din proiect și anume: Alin. 2 al art. 21 indică că (2) Acțiunile de menținere a ordinii și securității publice ale celorlalte autorități administrative și instituții din subordinea Ministerului	Se acceptă Articolul 21 alin. (2) a fost modificat după cum urmează: <i>„(2) Acțiunile de menținere a ordinii și securității publice ale</i>

	Afacerilor Interne se desfășoară sub coordonarea și comanda operativă a Poliției. Drept urmare una din subdiviziunile MAI este Inspectoratul General al Poliției de Frontieră. În acest sens remarc că, potrivit art. 6 din Legii nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, în domeniul supravegherii și controlului trecerii frontierei de stat, Poliția de Frontieră: a) asigură neadmiterea schimbării ilegale a frontierei de stat în teren, precum și asigură securitatea frontalieră; b) asigură menținerea regimului frontierei de stat, a regimului zonei de frontieră, precum și a regimului și ordinii publice în punctele de trecere a frontierei de stat rutiere, aeriene, fluviale, portuare și feroviare; - b¹) asigură securitatea publică și securitatea aeronautică în conformitate cu Legea nr.192/2019 privind securitatea aeronautică; f) participă, în modul stabilit, la asigurarea ordinii de drept internaționale la frontieră, la încheierea tratatelor în probleme de frontieră, precum și la activitatea reprezentativă de frontieră; Potrivit art. 6 alin. (6) din Legea nr. 283/2011 Poliția de Frontieră își exercită atribuțiile în limitele zonei de frontieră (10 km.) și ale punctelor de trecere a frontierei de stat, iar în cazul combaterii migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere – și în afara acestei zone. Totodată, conform art. 9 din Legea nr. 283/2011 pe lângă Poliția de Frontieră pot fi create centre de coordonare la nivel național, regional și local, care să asigure organizarea în comun a operațiunilor de frontieră, schimbul de informații, alte activități necesare pentru executarea atribuțiilor.	<i>celorlalte autorități administrative și instituții din subordinea Ministerului Afacerilor Interne se desfășoară sub coordonarea și comanda operativă a Poliției, cu excepțiile prevăzute de lege.”</i>
--	--	--

		Important a se menționa că, potrivit art. 23 din Legea nr. 619/1995 privind organele securității statului, Poliția de Frontieră este unica subdiviziune din subordinea MAI, care face parte din sistemul organelor securității statului: Sistemul organelor securității statului se constituie din Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova, Centrul Național Anticorupție, Serviciul de Protecție și Pază de Stat, Poliția de Frontieră din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, Serviciul Vamal, care își desfășoară activitatea în conformitate cu legile respective, precum și din instituțiile de învățământ și alte instituții și organizații nemilitarizate ale organelor securității statului. Art. 1 din legea prenotată menționează că organele securității statului sunt structuri specializate ale puterii executive, menite să asigure, în limita competenței lor, securitatea statului Republica Moldova. Se atenționează că, conform art. 9 din Legea 619/1995 organele securității statului au dreptul: g) să antreneze, cu acordul Ministerului Afacerilor Interne, forțele și mijloacele acestuia la acțiuni de asigurare a securității statului; În consecință, având în vedere cele relatate și ținând cont de caracterul specific la frontieră și calitatea de organ al securității statului, se propune redactarea alin. 2 al art. 21 din proiect după cum urmează: <i>”(2) Acțiunile de menținere a ordinii și securității publice ale celorlalte autorități administrative și instituții din subordinea Ministerului Afacerilor Interne se desfășoară sub coordonarea și comanda operativă a Poliției cu excepția cazurilor prevăzute de legislație.”</i>	
	7.	Art. 21 din proiect a se completa cu un aliniat cu următorul conținut:	Nu se acceptă

		(...) <i>Poliția sprijină Inspectoratul General al Poliției de Frontieră la desfășurarea acțiunilor de asigurare a ordinii de drept și securității la frontieră și ordinii publice în punctele de trecere a frontierei de stat, în conformitate cu legislația.</i>	Contravine scopului proiectului de lege. Poliția urmează să se îngrijească exclusiv de menținerea ordinii și securității publice. La solicitarea Inspectoratului General de Carabinieri, sub coordonarea și comanda operativă a acestuia, Poliția poate să desfășoare acțiuni de asigurare și restabilire a ordinii și securității publice. Astfel, dacă Inspectoratul General al Poliției de Frontieră va necesita suport la menținerea ordinii și securității publice, atunci se va adresa Poliției, iar dacă va necesita suport pentru asigurarea sau restabilirea ordinii și securității publice, atunci se va adresa Inspectoratului General de Carabinieri.
Poziția autorităților avizatoare expusă în virtutea pct. 231 din Regulamentul Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018			
Cancelaria de Stat	1.	În baza pct. 231 din Regulamentul Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Culturii	1.	În baza pct. 231 din Regulamentul Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Educației și Cercetării	1.		

Ministerul Educației și Cercetării	1.	În baza pct. 231 din Regulamentul Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	1.	În baza pct. 231 din Regulamentul Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Apărării	1.	Ministerul Apărării a examinat repetat proiectul de lege pentru modificarea legii nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutului polițistului (număr unic 1029/MAI/2024) și comunică lipsa de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Muncii și Protecției Sociale	1.	Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la Poliție și statutul Polițistului (număr unic 1029/MAI/2024), prezentat spre avizare repetată și în limita competențelor funcționale, comunică susținerea acestuia cu acceptarea opiniei expuse prin avizul nr.19/6056 din 28.11.2024.	S-a luat act
Ministerul Sănătății	1.	Prin prezenta, Ministerul Sănătății a examinat repetat proiectul de lege privind modificarea legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic 1029/MAI/2024) și vă comunică lipsa de obiecții și/sau completări, având în vedere că propunerea formulată prin avizul nr. 24/4519 din 05.12.2024 a fost acceptată.	S-a luat act
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare	1.	În baza pct. 231 din Regulamentul Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Finanțelor	1.	În baza pct. 231 din Regulamentul Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Mediului	1.	În baza pct. 231 din Regulamentul Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act

Congresul Autorităților Locale din Moldova	1.	În baza pct. 231 din Regulamentul Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, lipsă de obiecții și propuneri.		S-a luat act
Comitetul executiv al UTA Găgăuzia	1.	ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект Закона «О внесении изменений в Закон Республики Молдова «О деятельности полиции и статусе полицейского» №320/2012 Исполнительный Комитет Гагаузии рассмотрел проект Закона «О внесении изменений в Закон Республики Молдова «О деятельности полиции и статусе полицейского» №320/2012», представленный 29.01.2025 года для дачи заключения в порядке законодательной инициативы Министерством Внутренних дел Республики Молдова. Ознакомившись с законопроектом, считаем, что он не может быть принят в предложенной	Încheiere la proiectul Legii „Privind modificarea Legii Republicii Moldova nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului” Comitetul Executiv al Găgăuziei a examinat proiectul Legii „Privind modificarea Legii Republicii Moldova nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului”, prezentat la 29.01.2025 pentru a emite o încheiere în cadrul inițiativei legislative de către Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova. Examinând proiectul de lege, considerăm că acesta nu poate fi adoptat în forma	Precizare A se vedea comentariile făcute la etapa avizării, fiindcă avizatorul a formulat aceleași obiecții.

	редакции, подлежит доработке, с последующим направлением на новое заключение всем заинтересованным сторонам, в том числе Народному Собранию Гагаузии как законодательному органу АТО Гагаузия, а также Совету Европы. Также, Постановлением Парламента Республики Молдова №206 от 20.11.2015 года было принято решение «О создании рабочей группы по обеспечению в рамках конституционных норм функциональности автономного территориального образования Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия». Рабочая группа состоит из равного числа представителей Народного	предусмотрено, urmând să fie revizuit și ulterior transmis pentru un nou aviz tuturor părților interesate, inclusiv Adunării Populare a Găgăuziei, ca organ legislativ al UTA Găgăuzia, precum și Consiliului Europei. De asemenea, prin Hotărârea Parlamentului Republicii Moldova nr. 206 din 20.11.2015 a fost adoptată decizia „Privind crearea unui grup de lucru pentru asigurarea funcționalității autonomiei teritoriale Găgăuzia în cadrul normelor constituționale și al prevederilor legislației Republicii Moldova referitoare la statutul special al UTA Găgăuzia”.	
--	--	--	--

	Собрания Гагаузии и представителей фракций Парламента Республики Молдова. Задачами рабочей группы являются: 1) налаживание постоянного диалога между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии для обеспечения в рамках конституционных норм функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова; 2) анализ соответствия положений Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери)» № 344-XIII от 23.12.1994 года положениям Конституции Республики Молдова и внесение предложений о поправках, которые исключили бы возможные противоречия; 3) разработка плана действий по обеспечению функциональности особого	Grupul de lucru este format dintr-un număr egal de reprezentanți ai Adunării Populare a Găgăuziei și ai fracțiunilor Parlamentului Republicii Moldova. Sarcinile grupului de lucru sunt următoarele: 1) Stabilirea unui dialog permanent între Parlamentul Republicii Moldova și Adunarea Populară a Găgăuziei pentru a asigura funcționalitatea UTA Găgăuzia în cadrul normelor constituționale și al prevederilor legislației Republicii Moldova; 2) Analizarea conformității prevederilor Legii „Cu privire la statutul special al Găgăuziei (Găgăuz-eri)” nr. 344-XIII din 23.12.1994 cu prevederile Constituției Republicii Moldova și formularea de propuneri pentru amendamente care să elimine eventualele contradicții;
--	--	--

	статуса АТО Гагаузия и законодательства Республики Молдова в соответствии с положениями Конституции и Законом об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери) № 344-XIII от 23 декабря 1994 года; 4) совершенствование национального законодательства об особом статусе АТО Гагаузия и разграничение полномочий центральных органов и органов автономии путем анализа национального законодательства и законодательства автономии и подготовки проектов их изменения и дополнения; 5) выработка рекомендаций по улучшению взаимодействия между центральными властями и АТО Гагаузия в соответствии с	3) Elaborarea unui plan de acțiuni pentru asigurarea funcționalității statutului special al UTA Găgăuzia și al legislației Republicii Moldova, în conformitate cu prevederile Constituției și ale Legii privind statutul special al Găgăuziei (Găgăuz-eri) nr. 344-XIII din 23 decembrie 1994; 4) Perfecționarea legislației naționale privind statutul special al UTA Găgăuzia și delimitarea competențelor autorităților centrale și ale autorităților autonomiei prin analiza legislației naționale și a legislației autonomiei și pregătirea proiectelor de modificare și completare a acestora; 5) Elaborarea de recomandări pentru îmbunătățirea interacțiunii dintre autoritățile centrale și UTA
--	--	---

	положительными европейскими практиками; б) создание постоянного механизма консультаций для предупреждения и разрешения возможных затруднений в отношениях между центральными властями и АТО Гагаузия. Несмотря на принятое Парламентом Постановление, указанный законопроект не был направлен в рабочую группу, для анализа предлагаемых поправок и избежание возможных нарушений, как и не направлен в Народное Собрание Гагаузии. I. Так, пунктом 6 законопроекта автор предлагает статью 15 действующего Закона РМ «О полиции и статусе полицейского» изложить в нижеследующей редакции: «Статья 15. Территориальные подразделения полиции	Гăгăузия, în conformitate cu practicile europene pozitive; Crearea unui mecanism permanent de consultare pentru prevenirea și soluționarea eventualelor dificultăți în relațiile dintre autoritățile centrale și UTA Găgăuzia. I. Astfel, punctul 6 al proiectului de lege propune ca articolul 15 din Legea în vigoare a RM „Cu privire la poliție și statutul polițistului” să fie redactat în următoarea formă:
--	---	---

		(1) Полиция организовывается в региональные территориальные подразделения, подчинённые Генеральному инспекторату полиции с территориальной компетенцией в соответствующем регионе или определенной территории, которая осуществляет свою деятельность на основании положений об организации и функционирования утверждённых министром внутренних дел и предложенных Генеральным инспекторатом полиции. (2) В Республике Молдова организуются и функционируют региональное управление полиции Север, региональное управление полиции Центр и региональное управление	„Articolul 15. Subdiviziunile teritoriale ale poliției (1) Poliția este organizată în subdiviziuni regionale și teritoriale, subordonate Inspectoratului General al Poliției, cu competență teritorială în regiunea respectivă sau pe teritoriul determinat, care își desfășoară activitatea pe baza prevederilor privind organizarea și funcționarea aprobate de către ministrul afacerilor interne și propuse de Inspectoratul General al Poliției. (2) În Republica Moldova sunt organizate și funcționează Direcția regională de poliție Nord, Direcția regională de poliție Centru și Direcția regională
--	--	---	--

	полиции Юг – со статусом юридического лица. (3) В муниципии Кишинэу и в АТО Гагаузия организовываются и функционируют территориальные подразделения полиции – со статусом юридического лица.». Для наглядности и анализа следует привести действующую норму: «Статья 15. Территориальные подразделения полиции (1) Полиция организовывается в территориальные подразделения – подчиненные Генеральному инспекторату полиции структурные единицы полиции со статусом юридического лица и с территориальной компетенцией соответственно административно-территориальному	de poliție Sud – cu statut de persoană juridică. (3) În municipiul Chișinău și în UTA Găgăuzia sunt organizate și funcționează subdiviziuni teritoriale ale poliției – cu statut de persoană juridică.” Pentru o mai bună claritate și analiză, se prezintă norma în vigoare: „Articolul 15. Subdiviziunile teritoriale ale poliției (1) Poliția este organizată în subdiviziuni teritoriale – unități structurale ale poliției subordonate Inspectoratului General al Poliției, cu statut de persoană juridică și cu competență teritorială corespunzătoare diviziunii administrativ-teritoriale a țării, care sunt plasate și își desfășoară activitatea pe teritoriul unității
--	--	--

	делению страны, которые размещаются и осуществляют свою деятельность на территории административно-территориальной единицы на основании положений об их организации и функционировании, утвержденных начальником Генерального инспектората полиции. (2) В муниципии Кишинэу и в АТО Гагаузия организовываются и функционируют управления полиции. (3) В Управлении полиции муниципия Кишинэу организовываются и функционируют секторальные подразделения полиции, отделы и службы, соответствующие административно-территориальному устройству муниципия, в зависимости от площади территории, численности	administrativ-teritoriale pe baza prevederilor privind organizarea și funcționarea acestora, aprobate de șeful Inspectoratului General al Poliției. (2) În municipiul Chișinău și în UTA Găgăuzia sunt organizate și funcționează direcțiile de poliție. (3) În cadrul Direcției de Poliție a municipiului Chișinău sunt organizate și funcționează subdiviziuni sectoriale de poliție, departamente și servicii, corespunzătoare structurii administrativ-teritoriale a municipiului, în funcție de suprafața teritoriului, numărul populației,
--	---	---

	населения, количества и значения социально-экономических объектов. (4) В составе Управления полиции АТО Гагаузия организуются и функционируют инспектораты полиции (Комрат, Чадыр-Лунга и Вулкэнешть), отделы и службы, соответствующие административно-территориальному устройству, в зависимости от площади территории, численности населения, количества и значения социально-экономических объектов. (5) В муниципиях и районах организуются и функционируют инспектораты полиции, а в селах (коммунах) – посты полиции, приписанные к муниципальным, секторальным и районным инспекторатам полиции. (6) В муниципиях и районах могут создаваться отделы полиции по	cantitatea și importanța obiectivelor socio-economice. (4) În cadrul Direcției de Poliție a UTA Găgăuzia sunt organizate și funcționează inspectoratele de poliție (Comrat, Ceadâr-Lunga și Vulcănești), departamente și servicii, corespunzătoare structurii administrativ-teritoriale, în funcție de suprafața teritoriului, numărul populației, cantitatea și importanța obiectivelor socio-economice. (5) În municipii și raioane sunt organizate și funcționează inspectorate de poliție, iar în sate (comune) – posturi de poliție, care sunt subordonate inspectoratelor de poliție municipale, sectoriale și raionale.
--	---	---

	критериям, предусмотренным частями (3) и (4) . [Части (7),(8) утратили силу согласно Законом N 94 от 02.06.2017, в силу 07.07.2017] (9) Структура территориальных подразделений полиции утверждается начальником Генерального инспектората полиции. [Ст.15 изменена Законом N 94 от 02.06.2017, в силу 07.07.2017] ». Таким образом, автор предлагает вместо действующей структуры полиции, соответствующей административно-территориальному устройству Республики Молдова, провести реформу, согласно которой создать региональные управления: Север, Центр и Юг, а в муниципии Кишинэу и в АТО Гагаузия территориальные подразделения полиции.	(6) În municipii și raioane pot fi create departamente de poliție conform criteriilor stabilite în părțile (3) și (4). [Părțile (7) și (8) au fost abrogate conform Legii nr. 94 din 02.06.2017, în vigoare din 07.07.2017]. (9) Structura subdiviziunilor teritoriale ale poliției este aprobată de șeful Inspectoratului General al Poliției. [Art. 15 a fost modificat prin Legea nr. 94 din 02.06.2017, în vigoare din 07.07.2017].” Astfel, autorul propune ca, în locul structurii actuale a poliției, care corespunde diviziunii administrativ-teritoriale a Republicii Moldova, să fie realizată o reformă conform căreia să fie create direcțiile regionale: Nord, Centru și Sud, iar în municipiul Chișinău și în UTA Găgăuzia să fie
--	---	--

	Фактически, создавая территориальные подразделения полиции в АТО Гагаузия, по своей иерархии и административно-территориальному устройству, автономия была приравнена к муниципию, а не к отдельному региональному управлению, что является неправомерным. Считаем необходимым, кроме региональных управлений: Север, Центр и Юг, Управление полиции АТО Гагаузия реорганизовать в отдельное региональное Управление внутренних дел Гагаузии в составе которого организуются и функционируют инспектораты полиции: Комрат, Чадыр-Лунга, Вулкэнешть, отделы и службы, соответствующие административно-территориальному устройству, в зависимости от площади территории,	организованные подразделения территориальной полиции. În realitate, prin crearea subdiviziunilor teritoriale de poliție în UTA Găgăuzia, autonomia a fost echivalată cu municipiul din punct de vedere al ierarhiei și al structurii administrativ-teritoriale, ceea ce nu este corect. Considerăm necesar ca, pe lângă direcțiile regionale: Nord, Centru și Sud, Direcția de Poliție a UTA Găgăuzia să fie reorganizată într-o Direcție Regională a Ministerului Afacerilor Interne al Găgăuziei, în cadrul căreia să fie organizate și funcționeze inspectoratele de poliție: Comrat, Ceadâr-Lunga, Vulcănești, departamente și servicii corespunzătoare structurii administrativ-teritoriale, în funcție de suprafața teritoriului, numărul populației, cantitatea și importanța
--	---	--

	численности населения, количества и значения социально-экономических объектов. В соответствии со ст.110 ч.(1) Конституции Республики Молдова, в административном отношении территория Республики Молдова подразделяется на села, города, районы и Автономно-территориальное образование Гагаузия. В соответствии с законом некоторые города могут быть признаны муниципиями. В соответствии со ст.ст.2, 4 Закона Республики Молдова «Об административно-территориальном устройстве», территория Республики Молдова в административном отношении подразделяется на административно-территориальные единицы: села, города, районы и автономное	obiectivelor socio-economice. Conform articolului 110, alineatul (1) din Constituția Republicii Moldova, din punct de vedere administrativ, teritoriul Republicii Moldova este împărțit în sate, orașe, raioane și Unitatea Teritorială Autonomă Găgăuzia. Conform legii, anumite orașe pot fi recunoscute drept municipii. Conform articolelor 2 și 4 din Legea Republicii Moldova „Cu privire la organizarea administrativ-teritorială”, teritoriul Republicii Moldova este împărțit administrativ în unități administrativ-teritoriale: sate, orașe, raioane și Unitatea
--	---	--

	территориальное образование Гагаузия. Статут села (коммуны), секторов, города (муниципия) разрабатывается на основе типового статута, утвержденного Парламентом, и утверждается местным советом, за исключением статута муниципия Кишинэу и статута муниципия Бэлць, которые регламентируются органическими законами. Особый статус автономии автономного территориального образования Гагаузия регулируется Конституцией Республики Молдова и Законом об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) № 344/1994. Деление территории страны на административно-территориальные единицы призвано обеспечить реализацию принципов	Teritorială Autonomă Găgăuzia. Statutul satelor (comunelor), sectoarelor, orașelor (municipiilor) este elaborat pe baza statutului-tip, aprobat de Parlament, și este adoptat de consiliul local, cu excepția statutului municipiului Chișinău și al statutului municipiului Bălți, care sunt reglementate prin legi organice. Statutul special al autonomiei Unității Teritoriale Autonome Găgăuzia este reglementat de Constituția Republicii Moldova și de Legea privind statutul special al Găgăuziei (Găgăuz-Eri) nr. 344/1994. Împărțirea teritoriului țării în unități administrativ-
--	--	---

	местной автономии, децентрализации общественных служб, выборности органов местного публичного управления, обеспечения доступа граждан к органам власти и проведения консультаций с ними по важнейшим вопросам местного значения. В соответствии со ст.111 ч.ч.(1-3) Конституции Республики Молдова, Гагаузия – это автономно-территориальное образование с особым статусом как форма самоопределения гагаузов, являющееся составной и неотъемлемой частью Республики Молдова, которое самостоятельно, в пределах своей компетенции, в соответствии с положениями Конституции Республики Молдова, решает вопросы политического, экономического и	teritoriale are scopul de a asigura implementarea principiilor autonomiei locale, descentralizării serviciilor publice, alegerii autorităților publice locale, garantării accesului cetățenilor la autoritățile publice și organizarea consultărilor cu aceștia pe cele mai importante chestiuni de interes local. Conform articolului 111, alineatele (1)-(3) din Constituția Republicii Moldova, Găgăuzia este o unitate teritorială autonomă cu statut special, ca formă de autodeterminare a gagauzilor, fiind o componentă integrantă și inseparabilă a Republicii Moldova, care, în limitele competenței sale și conform prevederilor Constituției Republicii Moldova, rezolvă probleme de natură politică, economică și culturală în interesul întregii populații.
--	---	---

	культурного характера в интересах всего населения. На территории автономно-территориального образования Гагаузия гарантируются все права и свободы, предусмотренные Конституцией и законодательством Республики Молдова. В автономно-территориальном образовании Гагаузия действуют представительные и исполнительные органы власти в соответствии с законом. В этой связи, автору следует обратить внимание и на нижеследующие определения, отраженные в статье 1 Закона Республики Молдова «О местном публичном управлении»: «органы местного публичного управления первого уровня – совокупность органов публичной власти, созданных и действующих	Pe teritoriul Unității Teritoriale Autonome Găgăuzia sunt garantate toate drepturile și libertățile prevăzute de Constituția și legislația Republicii Moldova. În cadrul Unității Teritoriale Autonome Găgăuzia funcționează autorități reprezentative și executive conform legii. În acest sens, autorului ar trebui să i se acorde atenție și următoarele definiții, reflectate în articolul 1 din Legea Republicii Moldova „Cu privire la administrația publică locală”: „Organele de administrație publică locală de primul nivel
--	--	--

	на территории села (коммуны), города (муниципия) для защиты интересов и решения проблем местных сообществ; органы местного публичного управления второго уровня – совокупность органов публичной власти, созданных и действующих на территории района, муниципиев Кишинэу и Бэлць для защиты интересов и решения проблем населения соответствующей административно-территориальной единицы; органы местного публичного управления особого уровня – Народное Собрание, Глава и Исполнительный комитет, учрежденные и действующие на территории автономного территориального образования Гагаузия, которое имеет особый уровень управления для	– ansamblul organelor de putere publică, create și care activează pe teritoriul satului (comunei), orașului (municipiului) pentru protejarea intereselor și rezolvarea problemelor comunităților locale; Organele de administrație publică locală de al doilea nivel – ansamblul organelor de putere publică, create și care activează pe teritoriul raionului, municipiilor Chișinău și Bălți pentru protejarea intereselor și rezolvarea problemelor populației unității administrativ-teritoriale respective; Organele de administrație publică locală de nivel special – Adunarea Populară, șeful și Comitetul Executiv, înființate și care activează pe teritoriul Unității Teritoriale Autonome Găgăuzia, care are un nivel special de administrare pentru soluționarea problemelor de natură politică, economică și
--	---	---

решения вопросов политического, экономического и культурного характера в интересах всего населения».

Из указанных правовых норм следует, что автономно-территориальное образование при реформе полиции, не может быть отнесено ко второму уровню управления, в виде района или муниципия.

Предлагая реформу полиции, автор не учитывает и положения действующего Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)».

Так, в соответствии со статьей 24 Закона РМ «об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)»:

«(1) Начальник Управления внутренних дел Гагаузии назначается и освобождается от должности министром

culturală în interesul întregii populații.”

Din normele juridice menționate reiese că unitatea teritorială autonomă, în cadrul reformei poliției, nu poate fi inclusă în al doilea nivel de administrare, ca raion sau municipiu.

Propunând reforma poliției, autorul nu ia în considerare prevederile actualei Legi a Republicii Moldova „Privind statutul special al Găgăuziei (Găgăuz-Eri)”.

Astfel, conform articolului 24 din Legea „Privind statutul special al Găgăuziei (Găgăuz-Eri)”:

	внутренних дел Республики Молдова по представлению Главы Гагаузии, согласованному с Народным Собранием. (2) Начальник Управления внутренних дел Гагаузии является по должности членом коллегии Министерства внутренних дел Республики Молдова. (3) Комиссары комиссариатов полиции Гагаузии назначаются и освобождаются от должности начальником Управления внутренних дел Гагаузии от имени министра внутренних дел Республики Молдова. (4) Начальник муниципальной полиции Управления внутренних дел Гагаузии назначается и освобождается от должности Главой Гагаузии по представлению начальника Управления внутренних дел Гагаузии и находится в	„(1) Șeful Direcției Ministerului Afacerilor Interne al Găgăuziei este numit și eliberat din funcție de către ministrul afacerilor interne al Republicii Moldova la propunerea șefului Găgăuziei, aprobată de Adunarea Populară. (2) Șeful Direcției Ministerului Afacerilor Interne al Găgăuziei este, de drept, membru al colegiului Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova. (3) Comisarii comisariatelor de poliție din Găgăuzia sunt numiți și eliberați din funcție de către șeful Direcției Ministerului Afacerilor Interne al Găgăuziei, în numele ministrului afacerilor interne al Republicii Moldova. (4) Șeful poliției municipale din cadrul Direcției Ministerului Afacerilor Interne al Găgăuziei este numit și eliberat din funcție de către șeful Găgăuziei, la
--	---	--

	его оперативном подчинении. (5) Командир подразделения войск карабинеров (внутренних войск) назначается и освобождается от должности министром внутренних дел Республики Молдова по представлению Главы Гагаузии». Аналогичная норма отражена и в статье 74 Уложения Гагаузии (Гагауз Ери), принятого Народным Собранием Гагаузии 05.06.1998 года под №28-XXX/I. При этом, тексты как Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) так и Уложения Гагаузии (Гагауз Ери) были выверены и согласованны с международными экспертами и партнёрами. В статье 25 Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе	propunerea șefului Direcției Ministerului Afacerilor Interne al Găgăuziei și este subordonat operativ acestuia. (5) Comandantul subdiviziunii trupelor de carabinieri (trupelor interne) este numit și eliberat din funcție de către ministrul afacerilor interne al Republicii Moldova, la propunerea șefului Găgăuziei.” O normă similară este reflectată și în articolul 74 al Statutului Găgăuziei (Găgăuz-Eri), adoptat de Adunarea Populară a Găgăuziei la 5 iunie 1998, sub nr. 28-XXX/I. De asemenea, textele atât ale Legii Republicii Moldova „Privind statutul special al Găgăuziei (Găgăuz-Eri)”, cât și ale Statutului Găgăuziei (Găgăuz-Eri) au fost verificate și coordonate cu experți și parteneri internaționali.
--	--	---

	Гагаузии (Гагауз Ери), что Республика Молдова является гарантом полной и безусловной реализации полномочий Гагаузии, определенных настоящим законом. На территории автономии, высшим исполнительным органом власти является Исполнительный Комитет Гагаузии, сформированный аналогично Правительству Республики Молдова - по отраслевому принципу. Ранее, компетенция УВД Гагаузии была определена в момент формирования данной структуры и закреплена в Положении об Управлении внутренних дел Гагаузии, утвержденном Постановлением Народного Собрания Гагаузии № 30-X/1 от 19.04.1996 г. и Приказом МВД РМ № 59 от 01.04.1997 года, а также соответствовала практике	În articolul 25 al Legii Republicii Moldova „Privind statutul special al Găgăuziei (Găgăuz-Eri)” se precizează că Republica Moldova este garantul realizării complete și necondiționate a atribuțiilor Găgăuziei, așa cum sunt stabilite de prezenta lege. Pe teritoriul autonomiei, cel mai înalt organ executiv este Comitetul Executiv al Găgăuziei, care este format similar Guvernului Republicii Moldova – pe principiul ramurii de activitate. Anterior, competențele Direcției Ministerului Afacerilor Interne al Găgăuziei au fost stabilite la momentul formării acestei structuri și consacrate în Regulamentul Direcției Ministerului Afacerilor Interne al Găgăuziei, aprobat prin Hotărârea Adunării
--	--	---

		компетенции территориальных структур МВД в автономиях. Начальник управления внутренних дел Гагаузии являлся членом Исполнительного Комитета Гагаузии, а также членом коллегии Министерства внутренних дел. В связи с изложенным, считаем необходимым скорректировать законопроект, с учётом указанных замечаний и положений действующего закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)».	Populare a Găgăuziei nr. 30- X/1 din 19 aprilie 1996 și prin Ordinul Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova nr. 59 din 1 aprilie 1997, și au fost în concordanță cu practica competenței structurilor teritoriale ale MAI în autonomii. Șeful Direcției Ministerului Afacerilor Interne al Găgăuziei era membru al Comitetului Executiv al Găgăuziei, precum și membru al colegiului Ministerului Afacerilor Interne. În legătură cu cele expuse, considerăm necesar să se corecteze proiectul de lege, ținând cont de observațiile și prevederile legii în vigoare a Republicii Moldova „Privind statutul special al Găgăuziei (Găgăuz-Eri)”. Aceste ajustări sunt esențiale pentru a asigura respectarea statutului autonomiei Găgăuziei și a principiilor constituționale stabilite, precum și pentru a păstra
--	--	---	---

		II. Пунктом 9 законопроекта, автор предлагает изложить Статью 24 в следующей редакции: «Статья 24. Территориальная компетенция полицейского Выполняя служебные обязанности, полицейский обладает компетенцией на всей территории Республики Молдова.». Однако, считаем, что действующая редакция статьи 24 является наиболее приемлемой, поскольку наиболее полно раскрывает действия полицейского при исполнении своих обязанностей с установленной законом территориальной компетенцией. Так, действующая статья 24 выглядит следующим образом:	coerența între legislația națională și statutul special al acestei regiuni autonome. II. Punctul 9 al proiectului de lege propune ca articolul 24 să fie redactat astfel: „Articolul 24. Competența teritorială a polițistului În îndeplinirea obligațiilor de serviciu, polițistul deține competența pe întreg teritoriul Republicii Moldova.” Totuși, considerăm că redactarea actuală a articolului 24 este cea mai adecvată, deoarece detaliază mai complet acțiunile polițistului în exercițiul atribuțiilor sale, având în vedere competența teritorială stabilită de lege.	
--	--	--	--	--

	«Статья 24. Территориальная компетенция полицейского (1) При выполнении специфических действий полицейский обладает территориальной компетенцией соответственно компетенции подразделения полиции, в состав которого он входит. (2) В случае продолжения специфических мер или действий полицейский вправе действовать в соответствии с законом и на территории, подведомственной другому подразделению полиции, в порядке, предусмотренном ведомственными нормативными актами. (3) В случае откомандирования или при выполнении задания на территории, подведомственной другому подразделению полиции, полицейский	Astfel, articolul 24 în varianta actuală este redactat astfel: „Articolul 24. Competența teritorială a polițistului (1) În îndeplinirea acțiunilor specifice, polițistul deține competență teritorială corespunzător competenței unității de poliție din care face parte. (2) În cazul continuării măsurilor sau acțiunilor specifice, polițistul are dreptul să acționeze conform legii și pe teritoriul subordonat altei unități de poliție, în conformitate cu reglementările interne. (3) În caz de detașare sau executarea unei sarcini pe teritoriul subordonat altei unități de poliție, polițistul
--	--	---

	обладает территориальной компетенцией данного подразделения. Полицейский, осуществляющий деятельность в одном из специализированных подразделений, подчиненных Генеральному инспекторату полиции, обладает общей территориальной компетенцией. (4) Каждый полицейский на всей территории страны независимо от занимаемой должности, места нахождения в рабочее или нерабочее время в случае наличия обстоятельств или деяний, угрожающих правопорядку, жизни или здоровью людей либо иным социальным ценностям, обязан сообщать об этом в ближайшее подразделение полиции и принимать все возможные меры к предотвращению и	deține competență teritorială a acestei unități. Polițistul care își desfășoară activitatea într-una dintre unitățile specializate subordonate Inspectoratului General de Poliție are competență teritorială generală. (4) Fiecare polițist, pe întreg teritoriul țării, indiferent de funcția deținută și locul de aflare în timpul de serviciu sau în afacerea de serviciu, în cazul în care există circumstanțe sau fapte care amenință ordinea publică, viața sau sănătatea oamenilor sau alte valori sociale, este obligat să informeze despre aceasta cea mai apropiată unitate de poliție și să ia toate măsurile posibile pentru
--	---	--

	пресечению преступления или правонарушения, оказанию нуждающимся первой помощи, задержанию и установлению правонарушителей, выявлению очевидцев и охране места происшествия.». Территориальная компетенция полицейского, находит отражение и в других нормативных актах, таких как: Уголовный Процессуальный Кодекс Республики Молдова; Кодекс о правонарушениях, содержание которых соответствует действующей норме статьи 24. В то время, как новая редакция, предложенная автором, фактически нивелирует сам принцип территориальной компетенции распространяя ее на всю территорию Республики Молдова, что также не	prevenirea și stoparea infracțiunilor sau contravențiilor, acordarea primului ajutor celor aflați în nevoie, reținerea și identificarea autorilor de infracțiuni, identificarea martorilor și protejarea locului faptei.” Competența teritorială a polițistului este reflectată și în alte acte normative, cum ar fi: Codul de procedură penală al Republicii Moldova; Codul contravențional, al căror conținut corespunde normei actuale a articolului 24. În schimb, noua redactare propusă de autor, practic, nivelează principiul competenței teritoriale, extinzând-o la întreaga teritoriul al Republicii Moldova, ceea ce nu corespunde nici titlului articolului 24 „Competența teritorială a polițistului”.
--	---	--

		соответствует и самому названию статьи 24 «Территориальная компетенция полицейского». Указанное, может привести в конечном итоге к конфликту и недопониманию между полицейскими исполняющим свои служебные обязанности и прикрепленным к разным региональным управлениям полиции. Например, полицейский из регионального управления «Север» будет осуществлять определённые мероприятия на территории, за которой закреплено другое региональное подразделение «Центр», «Юг» или Управление полиции АТО Гагаузия. III. В пункте 11 законопроекта предложено изложить	Aceasta ar putea duce, în final, la conflicte și neînțelegeri între polițiștii care își îndeplinesc obligațiile de serviciu și sunt atașați la diferite unități regionale de poliție. De exemplu, un polițist din unitatea regională „Nord” ar putea desfășura anumite activități pe teritoriul care aparține altei unități regionale „Centru”, „Sud” sau al „Inspectoratului de Poliție al ATO Găgăuzia”.	
--	--	---	---	--

пункт 1) части (1) статьи 26 в следующей редакции:

«Статья 26.

Обязанности полицейского
(1) Полицейский осуществляет свою профессиональную деятельность в интересах и во благо человека, сообщества и институтов государства, исключительно на основе и во исполнение закона, будучи обязан:

1) если он в служебной форме, при обращении к лицу предварительно представиться с указанием имени, фамилии, специального звания, подразделения полиции в котором он работает. Если он находится в гражданской форме, путём указанных выше данных, а также служебного удостоверения. За исключением, когда безопасность полицейского или результат вмешательства

III. În punctul 11 al proiectului de lege, autorul propune modificarea punctului 1) din partea (1) a articolului 26 după cum urmează:

„Articolul 26. Obligațiile polițistului

(1) Polițistul își desfășoară activitatea profesională în interesul și pentru binele persoanei, comunității și instituțiilor statului, exclusiv pe baza și în executarea legii, având obligația:

1) dacă este în uniformă, să se prezinte persoanei cu menționarea numelui, prenumelui, gradului profesional și al unității de poliție în care activează. Dacă este în haine civile, să furnizeze aceleași informații și să prezinte legitimația de serviciu. Cu excepția cazului în care securitatea polițistului sau rezultatul intervenției ar putea fi puse în pericol, polițistul trebuie să se prezinte de îndată ce acest lucru devine posibil.”**

может оказаться под угрозой, полицейский представляется, как только это становится возможным.».

В данном контексте, считаем необходимым, дополнить обязанность полицейского вне зависимости от того в форме он или нет, представлять и служебное удостоверение. Указанное может защитить граждан от правонарушений, совершаемых лицами, одетыми в форму полиции или похожую на неё, но не являющимися таковыми, а также подтвердит подлинность данных представляемого лица.

IV. В соответствии со ст.32 Закона «О нормативных актах», проект нормативного акта вместе с пояснительной запиской и, при необходимости, с другими документами передаётся на согласование центральным

În acest context, considerăm necesar să se adauge obligația polițistului, indiferent dacă este în uniformă sau nu, de a prezenta și legitimația de serviciu. Aceasta poate proteja cetățenii de infracțiuni comise de persoane îmbrăcate în uniforme de poliție sau similare, dar care nu sunt polițiști, precum și va confirma autenticitatea datelor persoanei care se prezintă.

IV. În conformitate cu art. 32 din Legea „Cu privire la actele normative”, proiectul actului normativ, împreună cu nota explicativă și, dacă este cazul, cu alte documente,

	органам публичной власти, ответственным за применение положений проекта, и заинтересованным учреждениям, с учетом предмета регулирования. Проекты нормативных актов, касающихся областей компетенции автономных органов публичной власти, в обязательном порядке передаются им на согласование. Проекты нормативных актов, касающиеся статуса автономного территориального образования Гагаузия и/или полномочий его органов власти, направляются на согласование Народному Собранию автономного территориального образования Гагаузия. В соответствии с Инструкцией по распространению проектов законодательных актов в	se transmite pentru avizare organelor centrale ale autorităților publice responsabile de aplicarea dispozițiilor proiectului, precum și instituțiilor interesate, ținând cont de domeniul de reglementare. Proiectele de acte normative ce vizează domeniile de competență ale autorităților autonome de publică administrație se transmit obligatoriu acestora pentru avizare. Proiectele de acte normative ce vizează statutul autonomiei teritoriale Găgăuzia și/sau competențele organelor sale de conducere se transmit pentru avizare Parlamentului autonomiei teritoriale Găgăuzia.	
--	--	---	--

	парламенте (утверждена Постановлением Парламента №30 от 07.11.2021 года): п.3.4.8 – Проекты законодательных актов, передаются компетентным властям для проведения экспертизы и утверждения; п.3.5 – Утверждение Совета Европы В случае необходимости, некоторые законопроекты направляются на утверждение Совета Европы. Порядок и процедура утверждения проектов законодательных актов Советом Европы устанавливаются Постановлением Парламента №377-XV от 18.11.2004 года. Любые изменения, направленные на реорганизацию структуры Министерства Внутренних Дел Республики Молдова и полномочий, в частности автономно-	Conform Instrucțiunii privind distribuirea proiectelor actelor legislative în Parlament (aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr. 30 din 07.11.2021): p. 3.4.8 – Proiectele de acte legislative se transmit autorităților competente pentru expertizare și aprobare; p. 3.5 – Aprobarea Consiliului Europei În cazul în care este necesar, unele proiecte de lege sunt trimise pentru aprobare Consiliului Europei. Procedura și ordinea de aprobare a proiectelor de acte legislative de către Consiliul Europei sunt reglementate prin Hotărârea Parlamentului nr. 377-XV din 18.11.2004. Orice modificări ce vizează reorganizarea structurii Ministerului Afacerilor
--	---	--

	территориального образования, в обязательном порядке до их принятия и внедрения должны пройти экспертизу Совета Европы, в целях соответствия требованиям Совета Европы и взятых Республикой Молдова на себя обязательств. В этой связи, следует отметить, что в нарушение указанных норм, до настоящего времени указанный законопроект не был представлен на заключение Народному Собранию Гагаузии, как законодательному и представительному органу автономии, не говоря уже о Совете Европы. В соответствии со ст.27 Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», настоящий Закон является органическим. Изменения и дополнения в настоящий закон вносятся тремя	Interne al Republicii Moldova și a competențelor, în special ale autonomiei teritoriale, trebuie, obligatoriu, înainte de adoptare și implementare, să treacă prin expertiza Consiliului Europei pentru a respecta cerințele Consiliului Europei și obligațiile asumate de Republica Moldova. În acest sens, trebuie menționat că, în încălcarea acestor norme, până în prezent, proiectul de lege menționat nu a fost prezentat pentru avizare Parlamentului autonomiei teritoriale Găgăuzia, ca organ legislativ și reprezentativ al autonomiei, și nici Consiliului Europei. Conform art. 27 din Legea Republicii Moldova „Cu privire la statutul special al Găgăuziei (Găgăuzia)”, aceasta este o lege organică.
--	--	---

	пятыми избранных депутатов Парламента Республики Молдова.», что закреплено и в части (7) статьи 111 Конституции РМ. В то время, как в соответствии со статьей 74 частью (1) Конституции РМ Органические законы принимаются большинством голосов избранных депутатов. В соответствии со статьей 2 Закона РМ №344/1994 – «Управление в Гагаузии осуществляется на основе Конституции Республики Молдова, настоящего закона и других законов Республики Молдова (с исключениями, предусмотренными настоящим законом)». Таким образом, Закон о прокуратуре не может противоречить и идти в разрез с Законом РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)». На основании изложенного, законопроект не может	Modificările și completările la această lege se aduc prin votul a trei cincimi din deputații aleși ai Parlamentului Republicii Moldova, ceea ce este prevăzut și în partea (7) a articolului 111 din Constituția RM. În schimb, conform articolului 74 alin. (1) din Constituția RM, legile organice se adoptă prin majoritatea voturilor deputaților aleși. Conform articolului 2 din Legea RM nr. 344/1994 – „Guvernarea în Găgăuzia se realizează pe baza Constituției Republicii Moldova, a prezentei legi și a altor legi ale Republicii Moldova (cu excepțiile prevăzute de prezenta lege)”. Astfel, Legea Procuraturii nu poate contrazice și nu poate fi în contradicție cu Legea RM „Cu privire la statutul special al Găgăuziei (Găgăuzia)”. Având în vedere cele expuse, proiectul de lege nu poate fi adoptat în forma prezentată, trebuie returnat autorului
--	--	---

		быть принят в представленном виде, подлежит возврату автору на доработку, а также с необходимостью соблюдения всех установленных законом процедур.	pentru revizuire și cu necesitatea respectării tuturor procedurilor stabilite prin lege.
		Expertizare	
Centrul Național Anticorupție	1.	La art.I pct.4 din proiect „Articolul 13 alin. (1) se completează cu lit. b1) cu următorul cuprins: „b1) aprobă structura și efectivul subdiviziunilor regionale, teritoriale și specializate ale Poliției;” Obiecții: Prevederea analizată vine în contradicție cu norma de la art.14 alin.(4) din Legea nr.320/2012, potrivit căreia: „Structura și regulamentele de activitate a subdiviziunilor specializate se aprobă de către ministrul afacerilor interne”. Conflictul normelor de drept este un impediment în aplicarea corectă a prevederilor normative și creează premise pentru alegerea subiectivă și abuzivă a normei „convenabile” care se va aplica într-o situație concretă. Totodată, menționăm că atribuțiile paralele generează conflicte de competență între entitățile investite cu atribuții paralele sau declinări de competențe de către ambele entități responsabile. Recomandări: Revizuirea lit.b1) cu care se propune completarea art.13 alin.(1) din Legea nr.320/2012, prin prisma excluderii	Se acceptă Conflictul de norme a fost soluționat prin abrogarea art. 14 alin. (4) din Legea nr.320/2012.

		conflictului de norme în privința responsabilului de aprobarea structurii subdiviziunilor specializate ale Inspectoratului General al Poliției.	
	2.	La art.I pct.11 din proiect „11. Articolul 26 alin. (1) lit. l) va avea următorul cuprins: „l) dacă este în uniformă de serviciu, să se adreseze unei persoane doar după ce s-a prezentat, cu indicarea numelui, prenumelui, gradului special și a unității de poliție din care face parte. Dacă este în ținută civilă, prin prezentarea datelor prevăzute mai sus, precum și a legitimației de serviciu. Prin excepție, atunci când siguranța polițistului sau rezultatul intervenției ar putea fi periclitate, polițistul își face cunoscută calitatea imediat ce acest lucru este posibil;” Obiecții: Excluderea obligației polițistului de a prezenta legitimația de serviciu, persoanei căreia se adresează, cu condiția ca acesta să fie în uniformă de serviciu, este nejustificată, nota de fundamentare fiind lacunară la capitolul argumentării aspectului în cauză. În schimb, art.63 din Legea nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, la alin.(1) și (2) stabilește expres că funcționarul public cu statut special se identifică cu legitimația de serviciu care, de fapt, confirmă statutul funcționarului public cu statut special, inclusiv dreptul de portarmă, muniții și mijloace speciale. Prin urmare, purtarea uniformei de serviciu, care poate fi achiziționată inclusiv de către persoane civile, este insuficientă pentru confirmarea statutului de funcționar public cu statut special.	Se acceptă parțial Norma a fost modificată în conformitate cu propunerile Ministerului Justiției. Totodată, se menționează că uniforma de serviciu, potrivit art. 64 alin. (5¹) din Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, se eliberează funcționarilor publici în baza legitimației sau a demersului scris al structurii din care face parte. Prin urmare, există o prezumție rezonabilă și legală că funcționarul public cu statut special în uniformă de serviciu reprezintă agentul statului. În plus, norma propusă nu reprezintă o noutate la nivel internațional. De exemplu, în România, legitimația se prezintă de funcționarii publicii cu statut special în ținută civilă, iar cei

Recomandări:

Completarea normei în vederea stipulării exprese a faptului că polițistul trebuie să prezinte legitimația de serviciu, chiar dacă este în uniformă de serviciu.

Concluzia expertizei:

Proiectul legii pentru modificarea legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne, în scopul optimizării organizatorice și funcționale a activității Poliției în profil teritorial, pentru realizarea echilibrelor necesare între diferitele categorii de atribuții și de personal, prin plasarea competențelor manageriale, operative și administrative la nivelurile optime de eficacitate și eficiență, în vederea creșterii calității serviciului public și a gradului de îndeplinire a atribuțiilor și misiunilor specifice.

În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.

Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la:

-) sporirea eficienței utilizării resurselor publice;
-) administrarea predictibilă a veniturilor și cheltuielilor bugetare;
-) furnizarea serviciilor publice de calitate și accesibile, în corespundere cu necesitățile cetățenilor;
-) transparența activităților entităților regionalizate ale Poliției;
-) regionalizarea cheltuielilor publice;
-) eficientizarea modului de gestionare funcțională;
-) reducerea cheltuielilor administrative.

care sunt în uniformă de serviciu se identifică prin indicarea numelui, prenumelui, gradului special și a unității de poliție din care face parte.

		În normele proiectului supus expertizei anticorupție au fost identificați următorii factori de corupție: – concurența normelor de drept; – atribuții paralele. În scopul preîntâmpinării apariției manifestărilor de corupție la aplicarea în practică a prevederilor proiectului, considerăm oportună redactarea acestuia în contextul obiecțiilor și recomandărilor din prezentul raport de expertiză anticorupție.	
Ministerul Justiției	1.	Cu referire la proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic 1029/MAI/2024), comunicăm următoarele. Proiectul de act normativ rezultă din acțiunile prevăzute în Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023 și Planul de acțiuni privind implementarea Programului de ordine și securitate publică pentru anii 2022-2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 913/2022. Scopul proiectului constă în optimizarea organizatorică și funcțională în profil teritorial, pentru realizarea echilibrelor necesare între diferitele categorii de atribuții și de personal, prin plasarea competențelor manageriale, operative și administrative la nivelurile optime de eficacitate și eficiență, în vederea creșterii calității serviciului public și a gradului de îndeplinire a atribuțiilor și misiunilor specifice. La forma actuală a proiectului actului normativ, menționăm că textul acestuia este susceptibil de îmbunătățiri. Art. I:	Se acceptă

		La pct. 3, în partea ce vizează modificarea art. 13 alin. (1) lit. b) potrivit căruia: „Şeful Inspectoratului General al Poliţiei coordonează regulamentele de activitate a subdiviziunilor regionale, teritoriale şi specializate ale Poliţiei;” şi completarea art. 13 alin. (1) cu lit. b¹) care stabileşte aprobarea structurii şi efectivului subdiviziunilor regionale, teritoriale şi specializate ale Poliţiei de către şeful Inspectoratului General al Poliţiei, ţinem să remarcăm cele ce urmează: 1. Acţiunea de „coordonare” creează incertitudini, or, din cuprinsul normei nu este clar dacă „coordonarea” ar implica elaborarea regulamentului de activitate a subdiviziunilor indicate şi cui i se prezintă regulamentele pentru coordonare. 2. Conform pct. 3 şi 4 din proiectul legii, subdiviziunile specializate, regionale şi teritoriale sunt subordonate Inspectoratului General al Poliţiei. Potrivit art. 16 alin. (6) lit. g2), „Directorul autorităţii administrative din subordinea ministerului aprobă regulamentele subdiviziunilor interne ale autorităţii administrative.”. Este de precizat că inspectoratul de stat este condus de către un şef cu statut similar cu cel al directorului autorităţii administrative din subordinea ministerului. Subsidiar, opinăm asupra abordării uniforme la aprobarea regulamentelor de activitate a subdiviziunilor, or, de exemplu, potrivit art. 52 alin. (3) din Legea nr. 283/2011 cu privire la Poliţia de Frontieră, „Regulamentele de activitate ale subdiviziunilor specializate se aprobă de către şeful Inspectoratului.” (sublinierea ne aparţine). În aceeaşi ordine de idei, conform art. 9 alin. (4) din Legea nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri, regulamentele de activitate ale subdiviziunilor structurale ale	Cuvântul „<i>coordonare</i>” a fost substituit cu cuvântul „<i>aprobă</i>”. A fost modificat conform modelului Inspectoratului General al Poliţiei de Frontieră şi cel al Inspectoratului General de carabinieri.
--	--	---	---

		Inspectoratului General de Carabinieri se aprobă de către Comandantul general al acestuia.	
	2.	De asemenea, se constată faptul neintervenirii din partea autorului asupra conținutului art. 14 alin. (4) din Legea nr. 320/2012, care dispune aprobarea de către ministrul afacerilor interne a structurii și regulamentelor de activitate a subdiviziunilor specializate.	Se acceptă
	3.	Complementar, amendamentele prevăzute la pct. 3 și 4 se vor comasa într- un punct unic, conform redacției: „3. La articolul 13 alineatul (1): 3.1. litera b) va avea următorul cuprins: urmat de textul modificării; 3.2. se completează cu litera b1) cu următorul cuprins:”.	Se acceptă
	4.	În eventualitatea în care se va opta pentru uniformizarea aprobării regulamentelor de activitate a subdiviziunilor regionale, teritoriale și specializate și a structurii respectivelor subdiviziuni de către șeful Inspectoratului General al Poliției, art. 14 alin. (4) urmează a fi supus suprimării.	Se acceptă
	5.	Cu referire la redacția propusă de către autor pentru art. 15, constatăm că denumirea articolului nu este completă, or, conținutul acestuia stabilește organizarea Inspectoratului General al Poliției în subdiviziuni regionale și teritoriale.	Se acceptă
	6.	La pct. 7, la dispoziția introductivă, textul „se redă într-o redacție nouă, cu” se va substitui cu cuvintele „va avea”.	Se acceptă
	7.	Totodată, din sintagma „legislația în vigoare”, cuvintele „în vigoare” se vor exclude ca fiind inutile. Regula	Se acceptă

		generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment.	
	8.	Subsidiar, în cazul în care se fac trimiteri la acte normative, se va expune denumirea deplină a acestora.	Se acceptă
	9.	La pct. 8, cuvântul „text” se va substitui cu cuvântul „cuvintele”.	Se acceptă
	10.	La pct. 11, pentru 26 alin. (1) lit. l) propunem următoarea redacție: „l) dacă este în uniformă de serviciu, să se adreseze unei persoane doar după ce s-a prezentat, cu indicarea numelui, prenumelui, gradului special și a unității de poliție din care face parte. Dacă este în ținută civilă, prin prezentarea datelor prevăzute la prezenta literă, precum și a legitimației de serviciu. Prin excepție, atunci când există un pericol iminent pentru siguranța polițistului sau a altei persoane, precum și în situația când rezultatul intervenției ar putea fi periclitat, polițistul își face cunoscută calitatea imediat ce acest lucru este posibil;”.	Se acceptă
	11.	La Art. II, se va reține că în cazul în care norma conține un singur element structural, nu este necesară numerotarea acestuia.	Se acceptă

Secretar de stat

Alexandru BEJAN

Tabelul comparativ
la proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (*regionalizarea Poliției*)

Conținutul normei în vigoare	Modificarea propusă	Conținutul normei după modificare
Articolul 2. Poliția Poliția este o instituție publică specializată a statului, în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, care are misiunea de a apăra drepturile și libertățile fundamentale ale persoanei prin activități de menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice, de prevenire, investigare și de descoperire a infracțiunilor și contravențiilor.	Articolul 2 va avea următorul cuprins: „(1) Poliția este o instituție publică specializată a statului, în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, care are misiunea de a apăra drepturile și libertățile fundamentale ale persoanei prin activități de menținere a ordinii și securității publice, de prevenire, investigare și descoperire a infracțiunilor și contravențiilor. (2) La solicitarea Inspectoratului General de Carabinieri, Poliția poate desfășura acțiuni de asigurare și restabilire a ordinii și securității publice.”	Articolul 2. Poliția (1) Poliția este o instituție publică specializată a statului, în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, care are misiunea de a apăra drepturile și libertățile fundamentale ale persoanei prin activități de menținere a ordinii și securității publice, de prevenire, investigare și descoperire a infracțiunilor și contravențiilor. (2) La solicitarea Inspectoratului General de Carabinieri, Poliția poate desfășura acțiuni de asigurare și restabilire a ordinii și securității publice.
Articolul 7. Competențele ministrului afacerilor interne în domeniul de activitate a Poliției Ministrul afacerilor interne determină direcțiile strategice de activitate a Poliției în realizarea Programului de activitate al Guvernului, elaborează și promovează politica statului în activitatea Poliției. Ministrul afacerilor interne are următoarele competențe în domeniul de activitate a Poliției: ... g) aprobă statele de personal al Inspectoratului General al Poliției, al subdiviziunilor specializate și teritoriale;	Articolul 7 lit. g) se abrogă.	Articolul 7. Competențele ministrului afacerilor interne în domeniul de activitate a Poliției Ministrul afacerilor interne determină direcțiile strategice de activitate a Poliției în realizarea Programului de activitate al Guvernului, elaborează și promovează politica statului în activitatea Poliției. Ministrul afacerilor interne are următoarele competențe în domeniul de activitate a Poliției: ... g) abrogat; ...

...		
Articolul 13. Șeful Inspectoratului General al Poliției (1) Șeful Inspectoratului General al Poliției: ... b) aprobă regulamentele de activitate a subdiviziunilor teritoriale; ...	3. <i>Articolul 13 alin. (1) lit. b) va avea următorul cuprins:</i> „b) aprobă regulamentele de activitate a subdiviziunilor regionale, teritoriale și specializate ale Poliției;”	Articolul 13. Șeful Inspectoratului General al Poliției (1) Șeful Inspectoratului General al Poliției: ... b) aprobă regulamentele de activitate a subdiviziunilor regionale, teritoriale și specializate ale Poliției;; ...
	3. Articolul 13 alin. (1) se completează cu lit. b¹) cu următorul cuprins: „b¹) aprobă structura și efectivul subdiviziunilor regionale, teritoriale și specializate ale Poliției;	Articolul 13. Șeful Inspectoratului General al Poliției (1) Șeful Inspectoratului General al Poliției: ... b¹) aprobă structura și efectivul subdiviziunilor regionale, teritoriale și specializate ale Poliției; ...
Articolul 14. Subdiviziunile specializate ale Poliției (1) În vederea îndeplinirii atribuțiilor specifice Poliției, prin ordinul ministrului afacerilor interne, la propunerea șefului Inspectoratului General al Poliției, se înființează subdiviziuni specializate. Subdiviziunile specializate sunt unități ale Poliției de competență teritorială generală, subordonate Inspectoratului General al Poliției, care pot crea servicii publice desconcentrate și se instituie conform specificului unor sectoare și direcții concrete de activitate.	4. <i>Articolul 14 alin. (1) a doua propoziție va avea următorul cuprins:</i> „Subdiviziunile specializate sunt unități ale Poliției cu competență pe întreg teritoriul Republicii Moldova, subordonate Inspectoratului General al Poliției și instituite conform specificului unor sectoare și direcții concrete de activitate.”	Articolul 14. Subdiviziunile specializate ale Poliției (1) În vederea îndeplinirii atribuțiilor specifice Poliției, prin ordinul ministrului afacerilor interne, la propunerea șefului Inspectoratului General al Poliției, se înființează subdiviziuni specializate. Subdiviziunile specializate sunt unități ale Poliției cu competență pe întreg teritoriul Republicii Moldova, subordonate Inspectoratului General al Poliției și instituite conform specificului unor sectoare și direcții concrete de activitate.

Articolul 14. Subdiviziunile specializate ale Poliției ... (4) Structura și regulamentele de activitate a subdiviziunilor specializate se aprobă de către ministrul afacerilor interne.	4. <i>Articolul 14</i> 4.2. <i>alin. (4) se abrogă.</i>	Articolul 14. Subdiviziunile specializate ale Poliției (1) În vederea îndeplinirii atribuțiilor specifice Poliției, prin ordinul ministrului afacerilor interne, la propunerea șefului Inspectoratului General al Poliției, se înființează subdiviziuni specializate. Subdiviziunile specializate sunt unități ale Poliției cu competență pe întreg teritoriul Republicii Moldova, subordonate Inspectoratului General al Poliției și instituite conform specificului unor sectoare și direcții concrete de activitate. (2) Prin ordinul ministrului afacerilor interne se înființează subdiviziunea specializată a Poliției, care va avea calitatea de organ de urmărire penală. (3) - <i>abrog.</i> (4) - <i>abrog.</i>
Articolul 15. Subdiviziunile teritoriale ale Poliției (1) Poliția se organizează în subdiviziuni teritoriale – unități ale Poliției cu personalitate juridică, de competență teritorială corespunzător împărțirii administrativ-teritoriale a țării, subordonate Inspectoratului General al Poliției, care sunt amplasate și își desfășoară activitatea în teritoriul unității administrativ-teritoriale în baza regulamentelor de organizare și funcționare aprobate de șeful Inspectoratului General al Poliției.	5. <i>Articolul 15 va avea următorul cuprins:</i> „Articolul 15. Subdiviziunile Poliției (1) Poliția se organizează în subdiviziuni regionale și teritoriale subordonate Inspectoratului General al Poliției cu competență teritorială pe o anumită regiune sau un anumit teritoriu, care sunt amplasate și își desfășoară activitatea în baza regulamentelor de organizare și funcționare aprobate de șeful Inspectoratului General al Poliției. (2) În Republica Moldova se organizează și funcționează Direcții regionale de poliție, care se înființează prin ordinul	Articolul 15. Subdiviziunile Poliției (1) Poliția se organizează în subdiviziuni regionale și teritoriale subordonate Inspectoratului General al Poliției cu competență teritorială pe o anumită regiune sau un anumit teritoriu, care sunt amplasate și își desfășoară activitatea în baza regulamentelor de organizare și funcționare aprobate de șeful Inspectoratului General al Poliției. (2) În Republica Moldova se organizează și funcționează Direcții regionale de poliție, care se înființează prin ordinul ministrului afacerilor interne la propunerea

(2) În municipiul Chișinău și în UTA Găgăuzia se organizează și funcționează direcții de poliție (3) În cadrul Direcției de Poliție a municipiului Chișinău se organizează și funcționează unități de poliție ale sectoarelor, secțiilor și serviciilor, corespunzător organizării administrativ-teritoriale a municipiului, în funcție de întinderea teritoriului, de numărul populației, de numărul și de importanța obiectivelor economice și sociale. (4) În cadrul Direcției de Poliție a UTA Găgăuzia se organizează și funcționează inspectorate de poliție (Comrat, Ceadâr-Lunga și Vulcănești), secții și servicii, corespunzător organizării administrativ-teritoriale, în funcție de întinderea teritoriului, de numărul populației, de numărul și de importanța obiectivelor economice și sociale. (5) În municipii și raioane se organizează și funcționează inspectorate de poliție, iar în sate (comune) – posturi de poliție, arondate inspectoratelor municipale, de sector și raionale de poliție. (6) În municipii și raioane pot fi înființate secții de poliție potrivit criteriilor prevăzute la alin. (3) și (4). (7) - abrogat. (8) - abrogat. (9) Structura subdiviziunilor teritoriale ale Poliției se aprobă de către șeful Inspectoratului General al Poliției.	ministrului afacerilor interne la propunerea șefului Inspectoratului General al Poliției – unități ale Poliției cu personalitate juridică. (3) În municipiul Chișinău și UTA Găgăuzia se organizează și funcționează Direcții teritoriale de poliție – unități ale Poliției cu personalitate juridică.	șefului Inspectoratului General al Poliției – unități ale Poliției cu personalitate juridică. (3) În municipiul Chișinău și UTA Găgăuzia se organizează și funcționează Direcții teritoriale de poliție – unități ale Poliției cu personalitate juridică.
---	--	---

Articolul 21. Menținerea, asigurarea și restabilirea ordinii și securității publice, protecția drepturilor și a intereselor legitime ale persoanei și comunității (1) În domeniul de menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice, al protecției drepturilor și intereselor legitime ale persoanei și comunității, Poliția are următoarele atribuții: a) desfășoară activități de menținere a ordinii și securității publice, a siguranței persoanelor, de identificare și contracarare a acțiunilor ce atentează la viața, libertatea, sănătatea și integritatea persoanelor, a proprietății private sau publice, precum și a altor interese legitime ale comunității; b) desfășoară acțiuni de asigurare a ordinii publice cu ocazia întrunirilor, manifestațiilor culturale-sportive și a altor activități similare, în situațiile prevăzute de legislația în vigoare; c) supraveghează și controlează circulația pe drumurile publice, în afara cazurilor exceptate prin lege, și colaborează cu alte autorități publice, instituții, asociații obștești și organizații neguvernamentale pentru îmbunătățirea organizării și sistematizării circulației, asigurarea stării tehnice a autovehiculelor, menținerea infrastructurii drumurilor, perfecționarea pregătirii conducătorilor auto și luarea unor măsuri de educație rutieră a participanților la trafic, respectarea de către autoritățile publice,	6. <i>Articolul 21 va avea următorul cuprins:</i> „Articolul 21. Menținerea ordinii și securității publice, protecția drepturilor și a intereselor legitime ale persoanei și comunității (1) Poliția desfășoară acțiuni de menținere a ordinii și securității publice, de protecție a drepturilor și intereselor legitime ale persoanei și comunității. (2) Acțiunile de menținere a ordinii și securității publice ale celorlalte autorități administrative și instituții din subordinea Ministerului Afacerilor Interne se desfășoară sub coordonarea și comanda operativă a Poliției. (3) Poliția sprijină Inspectoratul General de Carabinieri la desfășurarea acțiunilor de asigurare și restabilire a ordinii și securității publice. (4) În domeniul de menținere a ordinii și securității publice, al protecției drepturilor și intereselor legitime ale persoanei și comunității, Poliția are următoarele atribuții: a) desfășoară activități de menținere a ordinii și securității publice, a siguranței persoanelor, de identificare și contracarare a acțiunilor ce atentează la viața, libertatea, sănătatea și integritatea persoanelor, a proprietății private sau publice, precum și a altor interese legitime ale comunității; b) supraveghează și controlează circulația pe drumurile publice, în afara cazurilor exceptate prin lege și colaborează cu alte autorități	Articolul 21. Menținerea ordinii și securității publice, protecția drepturilor și a intereselor legitime ale persoanei și comunității (1) Poliția desfășoară acțiuni de menținere a ordinii și securității publice, de protecție a drepturilor și intereselor legitime ale persoanei și comunității. (2) Acțiunile de menținere a ordinii și securității publice ale celorlalte autorități administrative și instituții din subordinea Ministerului Afacerilor Interne se desfășoară sub coordonarea și comanda operativă a Poliției. (3) Poliția sprijină Inspectoratul General de Carabinieri la desfășurarea acțiunilor de asigurare și restabilire a ordinii și securității publice. (4) În domeniul de menținere a ordinii și securității publice, al protecției drepturilor și intereselor legitime ale persoanei și comunității, Poliția are următoarele atribuții: a) desfășoară activități de menținere a ordinii și securității publice, a siguranței persoanelor, de identificare și contracarare a acțiunilor ce atentează la viața, libertatea, sănătatea și integritatea persoanelor, a proprietății private sau publice, precum și a altor interese legitime ale comunității; b) supraveghează și controlează circulația pe drumurile publice, în afara cazurilor exceptate prin lege și colaborează cu alte autorități publice, instituții, asociații obștești și organizații neguvernamentale pentru
---	---	--

persoanele fizice și juridice a normelor legale din domeniul siguranței traficului rutier; d) execută misiuni de asigurare a ordinii publice în timpul vizitelor oficiale sau al altor activități la care participă înalți demnitari de stat; e) - abrogată; f) asigură, în condițiile legii, ordinea publică și paza zonelor în care s-au produs ori există pericol iminent de producere a unor incendii, explozii ori a altor situații excepționale ce pun în pericol viața, integritatea corporală a persoanelor sau bunurile acestora; g) participă la lichidarea consecințelor situațiilor excepționale de caracter natural, tehnogen ori ecologic în localități și la obiectivele pázite; h) asigură paza la transportarea armelor, munițiilor, materialelor explozive, a substanțelor stupefiante, psihotrope, toxice sau radioactive ori a altor materiale sau substanțe periculoase, în condițiile stabilite prin lege; i) desfășoară activități de căutare a persoanelor care se sustrag de la executarea pedepselor sau a hotărârilor judecătorești; j) asigură paza și funcționarea, în condițiile legii, a locurilor de reținere organizate în cadrul unităților de poliție; k) asigură deținerea persoanelor reținute în izolatoarele de detenție provizorie, precum și escortarea acestora; l) contribuie la aducerea în autoritățile sau instituțiile publice respective, la solicitarea	publice, instituții, asociații obștești și organizații neguvernamentale pentru îmbunătățirea organizării și sistematizării circulației, asigurarea stării tehnice a autovehiculelor, perfecționarea pregătirii conducătorilor auto și luarea unor măsuri de educație rutieră a participanților la trafic, respectarea de către autoritățile publice, persoanele fizice și juridice a normelor legale din domeniul siguranței traficului rutier; c) asigură paza la transportarea armelor, munițiilor, materialelor explozive, a plantelor sau substanțelor stupefiante ori psihotrope, precum și amestecurile ce conțin asemenea plante ori substanțe, a substanțelor toxice sau radioactive ori a altor materiale sau substanțe periculoase, în condițiile stabilite prin lege; d) desfășoară activități de căutare a persoanelor care se sustrag de la executarea pedepselor sau a hotărârilor judecătorești; e) asigură paza și funcționarea, în condițiile legii, a locurilor de reținere organizate în cadrul unităților de poliție; f) asigură deținerea persoanelor reținute în izolatoarele de detenție provizorie, precum și escortarea acestora; g) contribuie la aducerea în autoritățile sau instituțiile publice respective, la solicitarea acestora, a persoanelor care se sustrag de la prezentarea obligatorie, în conformitate cu legislația; h) execută controlul asupra comportamentului persoanelor arestate la domiciliu, eliberate provizoriu sub control judiciar sau pe cauțiune;	îmbunătățirea organizării și sistematizării circulației, asigurarea stării tehnice a autovehiculelor, perfecționarea pregătirii conducătorilor auto și luarea unor măsuri de educație rutieră a participanților la trafic, respectarea de către autoritățile publice, persoanele fizice și juridice a normelor legale din domeniul siguranței traficului rutier; c) asigură paza la transportarea armelor, munițiilor, materialelor explozive, a plantelor sau substanțelor stupefiante ori psihotrope, precum și amestecurile ce conțin asemenea plante ori substanțe, a substanțelor toxice sau radioactive ori a altor materiale sau substanțe periculoase, în condițiile stabilite prin lege; d) desfășoară activități de căutare a persoanelor care se sustrag de la executarea pedepselor sau a hotărârilor judecătorești; e) asigură paza și funcționarea, în condițiile legii, a locurilor de reținere organizate în cadrul unităților de poliție; f) asigură deținerea persoanelor reținute în izolatoarele de detenție provizorie, precum și escortarea acestora; g) contribuie la aducerea în autoritățile sau instituțiile publice respective, la solicitarea acestora, a persoanelor care se sustrag de la prezentarea obligatorie, în conformitate cu legislația; h) execută controlul asupra comportamentului persoanelor arestate la domiciliu, eliberate provizoriu sub control judiciar sau pe cauțiune; i) asigură protecția victimelor violenței împotriva femeilor și violenței în familie și
--	--	--

acestora, a persoanelor care se sustrag de la prezentarea obligatorie, în conformitate cu legislația; m) execută controlul asupra comportamentului persoanelor arestate la domiciliu, eliberate provizoriu sub control judiciar sau pe cauțiune; n) asigură protecția victimelor violenței în familie și supraveghează executarea măsurilor de protecție, aplicate în conformitate cu legislația; o) verifică respectarea regulilor de ședere a cetățenilor străini și a apatrizilor pe teritoriul Republicii Moldova, emite decizii de returnare a străinilor, de revocare și de anulare a dreptului de ședere și de declarare a străinului drept persoană indezirabilă, de reducere a termenului de ședere a străinilor, aplică și ridică interdicții de intrare și ieșire în/din Republica Moldova; p) reține și deține în locuri special stabilite străinii care au intrat clandestin, se află ilegal și sunt supuși expulzării de pe teritoriul Republicii Moldova; q) exercită obligațiile ce reies din acordurile de readmisie încheiate între Guvernul Republicii Moldova și guvernele altor state. r) ca urmare a notificării recepționate de la autoritatea administrației publice locale, de la Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică sau, după caz, de la Agenția de Inspectare a Monumentelor, asigură, în termen de 24 de ore, îndeplinirea de către executant a prescripției de sistare a lucrărilor de construcții	i) asigură protecția victimelor violenței împotriva femeilor și violenței în familie și supraveghează executarea măsurilor de protecție, aplicate în conformitate cu legislația; j) asigură protecția copiilor în conformitate cu atribuțiile stabilite prin actele normative; k) sprijină autoritățile publice responsabile ce desfășoară acțiuni de asigurare a ordinii publice cu ocazia întrunirilor, manifestațiilor cultural-sportive și a altor activități similare, în situațiile prevăzute de legislația; l) sprijină autoritățile publice responsabile ce execută misiuni de asigurare a ordinii publice în timpul vizitelor oficiale sau al altor activități la care participă înalți demnitari de stat; m) sprijină autoritățile publice responsabile ce asigură, în condițiile legii, ordinea publică și paza zonelor în care s-au produs ori există pericol iminent de producere a unor incendii, explozii ori a altor situații excepționale ce pun în pericol viața, integritatea corporală a persoanelor sau bunurile acestora; n) sprijină autoritățile publice responsabile de protecția civilă și lichidarea consecințelor situațiilor de urgență și excepționale; o) ca urmare a notificării recepționate de la autoritatea administrației publice locale, de la Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică sau, după caz, de la Agenția de Inspectare a Monumentelor, asigură, în termen de 24 de ore, îndeplinirea de către executant a prescripției de sistare a lucrărilor de construcții și monitorizează dacă nu se încalcă prescripția de sistare, în conformitate cu prevederile art.	supraveghează executarea măsurilor de protecție, aplicate în conformitate cu legislația; j) asigură protecția copiilor în conformitate cu atribuțiile stabilite prin actele normative; k) sprijină autoritățile publice responsabile ce desfășoară acțiuni de asigurare a ordinii publice cu ocazia întrunirilor, manifestațiilor cultural-sportive și a altor activități similare, în situațiile prevăzute de legislația; l) sprijină autoritățile publice responsabile ce execută misiuni de asigurare a ordinii publice în timpul vizitelor oficiale sau al altor activități la care participă înalți demnitari de stat; m) sprijină autoritățile publice responsabile ce asigură, în condițiile legii, ordinea publică și paza zonelor în care s-au produs ori există pericol iminent de producere a unor incendii, explozii ori a altor situații excepționale ce pun în pericol viața, integritatea corporală a persoanelor sau bunurile acestora; n) sprijină autoritățile publice responsabile de protecția civilă și lichidarea consecințelor situațiilor de urgență și excepționale; o) ca urmare a notificării recepționate de la autoritatea administrației publice locale, de la Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică sau, după caz, de la Agenția de Inspectare a Monumentelor, asigură, în termen de 24 de ore, îndeplinirea de către executant a prescripției de sistare a lucrărilor de construcții și monitorizează dacă nu se încalcă prescripția de sistare, în conformitate cu prevederile art. 324 alin. (2) din Codul urbanismului și construcțiilor.
--	--	--

și monitorizează dacă nu se încalcă prescripția de sistare, în conformitate cu prevederile art. 324 alin. (2) din Codul urbanismului și construcțiilor. (2) Procedeele și tacticile de intervenție ale Poliției în domeniul menținerii, asigurării și restabilirii ordinii publice sunt aprobate de ministrul afacerilor interne.	324 alin. (2) din Codul urbanismului și construcțiilor.	
Articolul 23. Asistența populației și a autorităților administrației publice locale (2) Subdiviziunile teritoriale ale Poliției informează, periodic sau la cerere, autoritățile administrației publice locale despre starea infracțională, despre măsurile întreprinse pentru prevenirea și descoperirea infracțiunilor și contravențiilor, pentru menținerea ordinii și securității publice și solicită sprijinul acestor autorități în legătură cu măsurile ce se impun pentru prevenirea și combaterea criminalității și menținerea ordinii și securității publice în unitatea administrativ-teritorială respectivă.	7. <i>La articolul 23 alin. (2)</i> textul „teritoriale ale” și „periodic sau” se exclud.	Articolul 23. Asistența populației și a autorităților administrației publice locale (2) Subdiviziunile Poliției informează, la cerere, autoritățile administrației publice locale despre starea infracțională, despre măsurile întreprinse pentru prevenirea și descoperirea infracțiunilor și contravențiilor, pentru menținerea ordinii și securității publice și solicită sprijinul acestor autorități în legătură cu măsurile ce se impun pentru prevenirea și combaterea criminalității și menținerea ordinii și securității publice în unitatea administrativ-teritorială respectivă.
Articolul 24. Competența teritorială a polițistului (1) În îndeplinirea activităților specifice, polițistul are competență teritorială corespunzătoare unității de poliție din care face parte. (2) În caz de continuare a unei măsuri sau activități specifice, polițistul poate acționa, în condițiile legii, și în raza teritorială a altor unități de poliție în modul prevăzut de actele normative departamentale.	8. <i>Articolul 24 va avea următorul cuprins:</i> „Articolul 24. Competența teritorială a polițistului În îndeplinirea atribuțiilor de serviciu, polițistul are competență pe întreg teritoriu Republicii Moldova.”	Articolul 24. Competența teritorială a polițistului În îndeplinirea atribuțiilor de serviciu, polițistul are competență pe întreg teritoriu Republicii Moldova.

(3) În caz de detașare sau de misiune ordonată pe raza teritorială a altei unități de poliție, polițistul are competență teritorială stabilită pentru acea unitate. Polițistul care activează în una din subdiviziunile specializate subordonate Inspectoratului General al Poliției are competență teritorială generală. (4) Fiecare polițist, pe tot teritoriul țării, indiferent de funcția pe care o deține, de locul în care se află în timpul sau în afara orelor de program, în cazul în care sesizează existența unor circumstanțe sau fapte care periclitizează ordinea de drept, viața sau sănătatea persoanelor ori alte valori sociale, este obligat să comunice despre aceasta celei mai apropiate subdiviziuni de poliție și să întreprindă măsurile posibile pentru prevenirea și curmarea infracțiunii sau contravenției, acordarea primului ajutor persoanelor aflate în pericol, reținerea și identificarea făptuitorilor, depistarea martorilor oculari și pentru paza locului în care s-a produs evenimentul.		
	9. <i>Articolul 25 alin. (5) se completează cu subpunctul 23³⁾ cu următorul cuprins:</i> „23³⁾ să solicite persoanelor fizice, inclusiv persoanelor cu funcție de răspundere să se oprească, după somație, la o distanță de protecție pe care acesta o consideră ca fiind necesară pentru securitatea sa personală sau a persoanelor terțe.”.	Articolul 25. Împuternicirile polițistului ... 23³⁾ să solicite persoanelor fizice, inclusiv persoanelor cu funcție de răspundere să se oprească, după somație, la o distanță de protecție pe care acesta o consideră ca fiind necesară pentru securitatea sa personală sau a persoanelor terțe. ...
Articolul 26. Obligațiile polițistului (1) Polițistul își desfășoară activitatea profesională în interesul și în sprijinul	10. <i>Articolul 26 alin. (1) lit. l) va avea următorul cuprins:</i>	Articolul 26. Obligațiile polițistului (1) Polițistul își desfășoară activitatea profesională în interesul și în sprijinul

persoanei, comunității și al instituțiilor statului, exclusiv pe baza și în executarea legii, fiind obligat: ... l) să se adreseze unei persoane doar după ce s-a prezentat, cu indicarea funcției, gradului special și a numelui, legitimând-se în acest sens cu legitimația de serviciu; ...	„l) dacă este în uniformă de serviciu, să se adreseze unei persoane doar după ce s-a prezentat, cu indicarea numelui, prenumelui, gradului special și a unității de poliție din care face parte. Dacă este în ținută civilă, prin prezentarea datelor prevăzute la prezenta literă, precum și a legitimației de serviciu. Prin excepție, atunci când există un pericol iminent pentru siguranța polițistului sau a altei persoane, precum și în situația când rezultatul intervenției ar putea fi periclitat, polițistul își face cunoscută calitatea imediat ce acest lucru este posibil;	persoanei, comunității și al instituțiilor statului, exclusiv pe baza și în executarea legii, fiind obligat: ... l) dacă este în uniformă de serviciu, să se adreseze unei persoane doar după ce s-a prezentat, cu indicarea numelui, prenumelui, gradului special și a unității de poliție din care face parte. Dacă este în ținută civilă, prin prezentarea datelor prevăzute la prezenta literă, precum și a legitimației de serviciu. Prin excepție, atunci când există un pericol iminent pentru siguranța polițistului sau a altei persoane, precum și în situația când rezultatul intervenției ar putea fi periclitat, polițistul își face cunoscută calitatea imediat ce acest lucru este posibil; ...
--	---	--



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 30-69-13454

Chișinău

06.12.2024

Ministerul Afacerilor Interne

La nr. unic 1029/MAI/2024

Ca urmare a examinării proiectului de lege „Pentru modificarea Legii nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului”, în limitele competențelor funcționale, comunicăm următoarele.

La pct.1 din proiectul de lege, prin care se propune modificarea art.7 lit.g) din Legea nr.320/2012, opinăm necesitatea revizuirii acestuia, reieșind din faptul că, potrivit art.11 alin.(1) lit.u) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, ministrul aprobă sau modifică statul de personal și schema de încadrare ale aparatului central al ministerului în limitele fondului de retribuire a muncii și ale efectivului-limită stabilit de Guvern.

În context, se va opta pentru abordarea uniformă la aprobarea statului de personal al autorităților administrative subordonate Ministerului Afacerilor Interne, or, de exemplu, potrivit art.5 alin.(7) din Legea nr.283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră, structura și efectivul-limită a subdiviziunilor regionale și specializate ale Poliției de Frontieră, ***se aprobă de către șeful Inspectoratului, în coordonare cu ministrul afacerilor interne.***

Totodată, prevederile art.2 din Legea nr.320/2012, potrivit cărora, Poliția este o instituție publică specializată a statului, în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, care are misiunea de a apăra drepturile și libertățile fundamentale ale persoanei ***prin activități de menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice***, urmează a fi revizuite, prin prisma redacției propuse la art.21 din Legea nr.320/2012 în proiectul de lege. Or, potrivit notei de fundamentare Poliția va deține competență exclusivă în partea ce ține de menținerea ordinii și securității publice, iar acțiunile de asigurare și restabilire a ordinii și securității publice sunt puse în sarcina Inspectoratului General de Carabinieri.

Contextual, se vor considera prevederile art.21 alin.(3) din pct.5 al proiectului de lege, potrivit cărora, Poliția sprijină Inspectoratul General de Carabinieri la desfășurarea acțiunilor de asigurare și restabilire a ordinii și securității publice.

Prin urmare, autorul va specifica în nota de fundamentare autoritățile publice responsabile, menționate la pct.5, din proiectul de lege.

Mai mult, propunem revizuirea pct.7 din proiect, din considerentul că poate genera suprapuneri sau conflicte între subdiviziunile de Poliție, cu riscul unei diminuări a responsabilizării și a eficienței în gestionarea problemelor locale.

La pct.8 din proiect, prin care art.25 alin.(5) se completează cu subpct.23³, considerăm că norma privind „distanța de protecție” este ambiguă, deoarece nu oferă criterii obiective sau orientative, ceea ce poate duce la interpretări subiective, aplicări inconsistente, confuzii pentru cetățeni, situații disproporționate în contexte non-conflictuale și dificultăți de aplicare în lipsa unui protocol clar, existând riscul percepției de arbitraritate sau abuz.

În subsecvent, la pct.9 din proiect, prin care se reformulează art.26 alin.(1) lit.l), menționăm că, cetățenii trebuie informați în mod clar, că au dreptul să solicite legitimarea polițistului, asigurând astfel transparența interacțiunilor. Totodată, este necesară specificarea situațiilor excepționale, în care polițistul poate să nu se legitimeze imediat, precum cazurile de urgență sau intervențiile sub acoperire, etc.

Secretar general adjunct al Guvernului /semnat electronic/ **Lilia DABIJA**

Ex. Cojocaru Iurie
Tel. 022 250 270
E-mail: iurie.cojocaru@gov.md

Ex. Ciurea Rada
Tel. 022 250 324
E-mail: rada.ciurea@gov.md



MINISTERUL APĂRĂRII AL REPUBLICII MOLDOVA

șoseaua Hîncești, 84, MD-2021, mun.Chișinău
Tel.+373 22 25-20-70; Fax.+373 22 25-22-93
e-mail: cancelariama@army.gov.md; web: www.army.md

Nr. 11/128 din 31.01. 2025

La nr. 38/268 din 29 ianuarie 2025

Ministerul Afacerilor Interne

Ministerul Apărării a examinat repetat proiectul de lege pentru modificarea legii nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutului polițistului (**număr unic 1029/MAI/2024**) și comunică lipsa de obiecții și propuneri.

Secretar general al ministerului

Igor CUTIE



MINISTERUL APĂRĂRII AL REPUBLICII MOLDOVA

șoseaua Hîncești, 84, MD-2021, mun.Chișinău
Tel.+373 22 25-20-70; Fax.+373 22 25-22-93
e-mail: cancelariama@army.gov.md; web: www.army.md

Nr. 11/128 din 31.01. 2025

La nr. 38/268 din 29 ianuarie 2025

Ministerul Afacerilor Interne

Ministerul Apărării a examinat repetat proiectul de lege pentru modificarea legii nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutului polițistului (**număr unic 1029/MAI/2024**) și comunică lipsa de obiecții și propuneri.

Secretar general al ministerului

Igor CUTIE



MD-2004, Chisinau, 162 Stefan cel Mare si Sfant Blvd
Tel. 20 45 08; E-mail:cancelaria@maia.gov.md;WEB:www.maia.gov.md

Nr.21-03/4030

Ministerul Afacerilor Interne

Copie: **Cancelaria de Stat**
la nr.18-69-12941 din 25.11.2024

Examinând *proiectul de lege pentru modificarea legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic 1029/MAI/2024)*, vă comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.

**Ministru al agriculturii
și industriei alimentare**

Ludmila CATLABUGA

**MINISTERUL CULTURII
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD-2012 str. Nicolae Iorga nr.21
e-mail: cancelaria@mc.gov.md
web: www.mc.gov.md



**MINISTRY OF CULTURE
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA**

MD-2012 str. Nicolae Iorga nr.21
e-mail: cancelaria@mc.gov.md
web: www.mc.gov.md

Nr.04/1-09/3795 din 06.12.2024
La nr. 18-69-12941 din 25.11.2024

Ministerul Afacerilor Interne

Copie: Cancelaria de Stat

Urmare a examinării proiectului de lege *pentru modificarea Legii nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului*, înregistrat cu număr unic **1029/MAI/2024**, Ministerul Culturii, în limita competențelor funcționale, comunică lipsă de obiecții și propuneri.

Secretar general

Ana VARZARI

**Ministerul Educației și Cercetării
al Republicii Moldova**

MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60



**Ministry of Education and Research of
the Republic of Moldova**

MD-2033, Chișinău, 1, Piața Marii Adunări Naționale
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60

Nr. 07-09/7979 din 03 12 2024
La nr. 18-69-12941 din 25.11.2024

**Ministerul Afacerilor Interne
Copie: Cancelaria de Stat**

Ministerul Educației și Cercetării a examinat și susține, fără obiecții și propuneri, *proiectul de lege pentru modificarea legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic 1029/MAI/2024).*

Secretar general

Nadejda VELIȘCO



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

Data aplicării

semnăturii electronice nr. 07/4-03/522/1951

La nr. 18-69-12941 din 25.11.2024

Referitor la număr unic 1029/MAI/2024

Ministerul Afacerilor Interne

e-mail: secretariat@mai.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

La indicația Cancelariei de Stat nr.18-69-12941 din 25 noiembrie 2024, Ministerul Finanțelor a examinat *proiectul de lege pentru modificarea legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic 1029/MAI/2024)* și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

Prezentul proiect de act normativ, prevede reorganizarea activității Poliției, prin regionalizarea acesteia, cu instituirea Direcției regionale de poliție Nord, Direcției regionale de poliție Centru, Direcției regionale de poliție Sud, precum și continuarea activității Direcțiilor teritoriale de poliție în municipiul Chișinău și UTA Găgăuzia.

Urmare a argumentelor expuse la pct. 4.2 „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative” din Nota de fundamentare, se constată faptul că proiectul, ipotetic va necesita mijloace financiare suplimentare pentru achitarea concediilor neutilizate, indemnizațiilor la încetarea contractului de muncă în cazul în care personalul Poliției naționale ce urmează a fi disponibilizat va refuza noile poziții în cadrul Direcțiilor regionale, și reconstrucția sediilor Direcțiilor regionale (Centru, Nord și Sud).

În acest context menționăm că, eventualele cheltuieli de disponibilizare, inclusiv concediu neutilizat urmează a fi acoperite din contul și limita bugetului alocat Inspectoratului General al Poliției, inclusiv ținând cont de economiile formate în procesul de regionalizare, indicate în Nota de fundamentare.

În același timp, comunicăm că toate propunerile de proiecte noi de investiții capitale, urmează a fi înaintate Ministerului Finanțelor în mod obligatoriu conform prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 684/2022 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la proiectele de investiții capitale publice* (în continuare – Regulament).

Subsidiar, informăm că conform pct.30 din Regulamentul sus menționat, selectarea proiectelor noi pentru a fi incluse în proiectul CBTM/legii bugetului de stat se efectuează de către CIPS, în conformitate cu procedurile generale de planificare bugetară și prevederile *Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale nr.181/2014*.

Concomitent, este important de remarcat că, conform prevederilor art. 22, alin. 3) lit. e) din hotărârea menționată, pentru proiectele noi, al căror cost estimativ depășește valoarea de 10 milioane lei, urmează a fi elaborat studiu de fezabilitate.

Totodată, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.574/2024 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare, proiectul respectiv trebuie să fie însoțit de fișa financiară care stabilește estimarea impactului financiar.

Prin urmare, proiectul urmează a fi revizuit prin prisma celor enunțate.

Secretar de stat

Maia SAVVA

Executor: Rotaru Ștefănița
tel.: 022 26 27 20
e-mail: stefanita-victoria.rotaru@mf.gov.md



Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova

Nr. 21-6310 din 04.12.2024

La nr. 18-69-12941 din 25.11.2024

Ministerul Afacerilor Interne
e-mail: secretariat@mai.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
e-mail: cancelaria@gov.md

Ca urmare a examinării proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic 1029/MAI/2024), în limitele competențelor funcționale, comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor pe marginea proiectului.

Secretar general

Angela ȚURCANU



Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltări Regionale
al Republicii Moldova



Inspectoratul Național
pentru Supraveghere
Tehnică

nr. 6318/24 din 28.11.2024
la nr. 18-69-12941 din 25.11.2024

**Ministerul Afacerilor Interne
al Republicii Moldova,**

e-mail: secretariat@mai.gov.md

Pentru informare:

Cancelaria de Stat a Republicii Moldova,

e-mail: cancelaria@gov.md

**Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale al Republicii Moldova**

e-mail: secretariat@midr.gov.md

Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică, autoritate administrativă în subordinea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, responsabilă de implementarea politicii statului în domeniile de activitate ce îi sunt încredințate prin Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 391 din 14.06.2023, a examinat demersul Cancelariei de Stat a Republicii Moldova, înregistrat cu indici de intrare nr. 14394/24 din 27.11.2024, cu privire la avizarea proiectului de Lege pentru modificarea legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului și Vă informează că, este de acord cu conținutul art. 21, alin. (2), lit. h) și k) și avizează pozitiv proiectul de Lege fără modificări.

Cu respect,

Șef al Inspectoratului

Digitally signed by Moraru Ion
Date: 2024.11.28 09:34:13 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ

Ion MORARU

Executor: Tudor Ralea
Telefon: 078800427

str. Alexandr Pușkin, 22 mun. Chișinău, MD-1012, tel. +373-22-23-80-24, fax +373-22-24-25-84

E-mail: secretariat@inst.gov.md Pagina web: www.inst.gov.md



Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltări Regionale
al Republicii Moldova



Inspectoratul Național
pentru Supraveghere
Tehnică

nr. 6318/24 din 28.11.2024
la nr. 18-69-12941 din 25.11.2024

**Ministerul Afacerilor Interne
al Republicii Moldova,**

e-mail: secretariat@mai.gov.md

Pentru informare:

Cancelaria de Stat a Republicii Moldova,

e-mail: cancelaria@gov.md

**Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale al Republicii Moldova**

e-mail: secretariat@midr.gov.md

Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică, autoritate administrativă în subordinea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, responsabilă de implementarea politicii statului în domeniile de activitate ce îi sunt încredințate prin Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 391 din 14.06.2023, a examinat demersul Cancelariei de Stat a Republicii Moldova, înregistrat cu indici de intrare nr. 14394/24 din 27.11.2024, cu privire la avizarea proiectului de Lege pentru modificarea legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului și Vă informează că, este de acord cu conținutul art. 21, alin. (2), lit. h) și k) și avizează pozitiv proiectul de Lege fără modificări.

Cu respect,

Șef al Inspectoratului

Digitally signed by Moraru Ion
Date: 2024.11.28 09:34:13 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ

Ion MORARU

Executor: Tudor Ralea
Telefon: 078800427

str. Alexandr Pușkin, 22 mun. Chișinău, MD-1012, tel. +373-22-23-80-24, fax +373-22-24-25-84

E-mail: secretariat@inst.gov.md Pagina web: www.inst.gov.md



MINISTERUL APĂRĂRII AL REPUBLICII MOLDOVA

șoseaua Hîncești, 84, MD-2021, mun.Chișinău
Tel.+373 22 25-20-70; Fax.+373 22 25-22-93
e-mail: cancelariama@army.gov.md; web: www.army.md

Nr. 11/1626 din 29 noiembrie 2024
La nr. 18-69-12941 din 25 noiembrie 2024

Ministerul Afacerilor Interne
Copie: **Cancelaria de Stat**

Ministerul Apărării a examinat proiectul de lege pentru modificarea legii nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutului polițistului (**număr unic 1029/MAI/2024**) și comunică lipsa de obiecții și propuneri.

Secretar general al ministerului

Igor CUTIE



MD 2004, mun. Chișinău, bd Ștefan cel Mare și Sfânt, 162, tel. 022 20 45 87, e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Nr.13-05/3512 din 11.12.2024

la nr. 18-69-12941 din 26.11.2024

Ministerul Afacerilor Interne

Copie: Cancelaria de Stat

În contextul examinării proiectul de lege pentru modificarea legii nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (**număr unic 1029/MAI/2024**), Vă comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor.

Secretar de stat

Gheorghe HAJDER



MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE AL REPUBLICII MOLDOVA

MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL PROTECTION OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

str. Vasile Alecsandri 1, MD-2009, mun. Chișinău

Tel. +373 22 804.402, +373 22 804.496; e-mail: secretariat@social.gov.md web: <https://social.gov.md>

28 noiembrie 2024 nr.19/6056

La nr.18-69-12941 din 25.11.2024

Ministerul Afacerilor Interne

Copie: Cămară de Stat

Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (**număr unic 1029/MAI/2024**), și reieșind din competența funcțională comunică susținerea proiectului cu următoarele propuneri.

La pct. 5 din proiectul de lege, art. 21, alin. (4), lit. j) se redă într-o redacție nouă, cu următorul cuprins:

„j) asigură protecția victimelor violenței împotriva femeilor și violenței în familie și supraveghează executarea măsurilor de protecție, aplicate în conformitate cu legislația;”.

Propunerea se justifică prin noile modificări operate la Legea nr. 45/2007 cu privire la prevenirea și combaterea violenței în familie.

Totodată, alin. (4) se completează cu o literă nouă j¹), cu următorul cuprins:

„j¹) asigură protecția copiilor în conformitate cu atribuțiile stabilite prin actele normative;”.

Această propunere se înaintează pentru armonizarea cadrului normativ existent în partea ce ține de protecția copiilor, care este reglementată prin Legea nr.370/2023 privind drepturile copilului – lege ajustată în conformitate cu prevederile Convenției ONU cu privire la drepturile copilului.

Secretară generală adjunctă

Cristina JANDÎC



MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE AL REPUBLICII MOLDOVA

MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL PROTECTION OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

str. Vasile Alecsandri 1, MD-2009, mun. Chișinău

Tel. +373 22 804.402, +373 22 804.496; e-mail: secretariat@social.gov.md web: <https://social.gov.md>

28 noiembrie 2024 nr.19/6056

La nr.18-69-12941 din 25.11.2024

Ministerul Afacerilor Interne

Copie: Cămară de Stat

Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (**număr unic 1029/MAI/2024**), și reieșind din competența funcțională comunică susținerea proiectului cu următoarele propuneri.

La pct. 5 din proiectul de lege, art. 21, alin. (4), lit. j) se redă într-o redacție nouă, cu următorul cuprins:

„j) asigură protecția victimelor violenței împotriva femeilor și violenței în familie și supraveghează executarea măsurilor de protecție, aplicate în conformitate cu legislația;”.

Propunerea se justifică prin noile modificări operate la Legea nr. 45/2007 cu privire la prevenirea și combaterea violenței în familie.

Totodată, alin. (4) se completează cu o literă nouă j¹), cu următorul cuprins:

„j¹) asigură protecția copiilor în conformitate cu atribuțiile stabilite prin actele normative;”.

Această propunere se înaintează pentru armonizarea cadrului normativ existent în partea ce ține de protecția copiilor, care este reglementată prin Legea nr.370/2023 privind drepturile copilului – lege ajustată în conformitate cu prevederile Convenției ONU cu privire la drepturile copilului.

Secretară generală adjunctă

Cristina JANDÎC



MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE AL REPUBLICII MOLDOVA

MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL PROTECTION OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

2009, mun. Chișinău

Tel. +373 22 804 402, +373 22 804 496; e-mail: secretariat@social.gov.md web: <https://social.gov.md>

29 ianuarie 2025 nr.19/431

La nr. 38/268 din 29.01.2025

Ministerul Afacerilor Interne

Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la Poliție și statutul Polițistului (**număr unic 1029/MAI/2024**), prezentat spre avizare repetată și în limita competențelor funcționale, comunică susținerea acestuia cu acceptarea opiniei expuse prin avizul nr.19/6056 din 28.11.2024.

Secretar de Stat

Vasile CUȘCA

ex. Ion Glavatchi
tel.022.804.486



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 24/4519 din 05.12.2024

La nr. 18-69-12941 din 25.11.2024

Ministerul Afacerilor Interne

e-mail: secretariat@mai.gov.md

copie: **Cancelaria de Stat**

e-mail: cancelaria@gov.md

Prin prezenta, Ministerul Sănătății a examinat proiectul de lege *pentru modificarea legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic 1029/MAI/2024)* și vă comunică susținerea acestuia, cu următoarea propunere:

La art. 21 alin. (2) lit. d) după cuvântul „psihotrope” de completat cu textul „și plantelor care conțin astfel de substanțe, precursorilor, substanțelor psihoactive noi și plantelor care conțin astfel de substanțe, precursorilor, substanțelor psihoactive noi și substituenților de droguri”.

Ministru

Ala NEMERENCO

ex. Radu Avasîloae
tel. 022 262174

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 818; e-mail: secretariat@ms.gov.md

www.ms.gov.md



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 24/394 din 03.02.2025

La nr. 38/268 din 29.01.2025

Ministerul Afacerilor Interne

e-mail: secretariat@mai.gov.md

petru.jalba@mai.gov.md

Prin prezenta, Ministerul Sănătății a examinat repetat proiectul de lege *privind modificarea legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic 1029/MAI/2024)* și vă comunică lipsa de obiecții și/sau completări, având în vedere că propunerea formulată prin avizul nr. 24/4519 din 05.12.2024 a fost acceptată.

Secretar General

Lilia GANTEA

ex. Radu Avasîloae
tel. 022 26 88 50

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 818; e-mail: secretariat@ms.gov.md
www.ms.gov.md

REPUBLICA MOLDOVA



COMITETUL EXECUTIV
AL GĂGĂUZIEI

MD-3805, RM, UTA Găgăuzia,
m. Comrat, str. Lenin, 194

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ
КОМИТЕТ АТО ГАГАУЗИЯ

MD-3805, PM, АТО Гагаузия,
г. Комрат, ул.Ленина, 194

GAGAUZ YERİNİN
BAKANLIK KOMİTETİ

MD-3805, MR, Gagauz Yeri
Komrat kas., Lenin sok.,194



Tel.: +373/ 298 2-46-36; fax: +373/ 298 2-20-34; e-mail: bashkanat@mail.ru web: www.gagauzia.md

№ 544

17 декабря 2024 года

Государственная Канцелярия Республики Молдова

cancelaria@gov.md

Министерство Внутренних Дел Республики Молдова

secretariat@mai.gov.md

Настоящим, в ответ на Ваше письмо исх. № 18-69-12941 от 25 ноября 2024 сообщаем, что 26 ноября 2024 года в адрес Исполнительного Комитета Гагаузии поступило сопроводительное письмо со стороны Государственной Канцелярии Республики Молдова (вход. № 014-52) с просьбой представить отзыв на проект Закона о внесении изменений в Закон Республики Молдова «О деятельности полиции и статусе полицейского» № 320 от 27.12.2012 года (ед. номер: 1029/MAI/2024).

Рассмотрев представленный на согласование проект Закона о внесении изменений в Закон Республики Молдова «О деятельности полиции и статусе полицейского» № 320 от 27.12.2012 года (ед. номер: 1029/MAI/2024), сообщаем, что в соответствии с частями (1-3) статьи 111 Конституции Республики Молдова: «Гагаузия – это автономно-территориальное образование с особым статусом как форма самоопределения гагаузов, являющееся составной и неотъемлемой частью Республики Молдова, которое самостоятельно, в пределах своей компетенции, в соответствии с положениями Конституции Республики Молдова, решает вопросы политического, экономического и культурного характера в интересах всего населения. На территории автономно-территориального образования Гагаузия гарантируются все права и свободы, предусмотренные Конституцией и законодательством Республики Молдова. В автономно-территориальном образовании Гагаузия действуют представительные и исполнительные органы власти в соответствии с законом».

Согласно статье 7 Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» № 344-XIII от 23.12.1994 года: «Представительным органом Гагаузии является Народное Собрание, обладающее правом принятия нормативных актов в пределах своей компетенции».

В соответствии с частью (1) статьи 14 Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» № 344-XIII от 23.12.1994 года: «Высшим должностным лицом Гагаузии является ее Глава (Башкан). Ему подчиняются все органы публичного управления Гагаузии».

Согласно частям (1-4) статьи 24 Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» № 344-XIII от 23.12.1994 года: «Начальник Управления внутренних дел Гагаузии назначается и освобождается от должности министром внутренних дел Республики Молдова по представлению Главы

Гагаузии, согласованному с Народным Собранием. Начальник Управления внутренних дел Гагаузии является по должности членом коллегии Министерства внутренних дел Республики Молдова. Комиссары комиссариатов полиции Гагаузии назначаются и освобождаются от должности начальником Управления внутренних дел Гагаузии от имени министра внутренних дел Республики Молдова. Начальник муниципальной полиции Управления внутренних дел Гагаузии назначается и освобождается от должности Главой Гагаузии по представлению начальника Управления внутренних дел Гагаузии и находится в его оперативном подчинении».

Следует отметить, что ранее статья 15 Закона Республики Молдова «О деятельности полиции и статусе полицейского» № 320 от 27.12.2012 года предусматривала, что в составе Управления Полиции Гагаузии функционируют три инспектора полиции: Комрат, Вулканешты, Чадыр-Лунга. Представленный проект Закона исключает эту формулировку из положений статьи 15 вышеуказанного Закона. Новые изменения предусматривают создание на территории Республики Молдова трех региональных управлений полиции: Север, Центр, Юг и двух территориальных в муниципии Кишинэу и в АТО Гагаузия. Территориальное Управление полиции АТО Гагаузия будет входить в состав регионального Управления полиции Юг.

Считаем, что данные изменения противоречат положениям Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» № 344-XIII от 23.12.1994 года. При условиях, когда штатное расписание и структура территориальных Управлений полиции будет утверждаться Министром Внутренних Дел РМ по предложению начальника Генерального инспектората полиции, полномочия Гагаузии в данной сфере будут полностью ограничены. Помимо этого, исключение из статьи 15 положений, касающихся инспекторатов полиции: Комрат, Вулканешты, Чадыр-Лунга создаст предпосылки и возможность для того, чтобы в любом удобном случае вовсе убрать эти инспектораты без особой сложности и без необходимости вносить в Закон Республики Молдова «О деятельности полиции и статусе полицейского» № 320 от 27.12.2012 года соответствующие изменения.

Помимо этого, обращаем внимание автора, что в соответствии со статьей 24 Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» № 344-XIII от 23.12.1994 года в АТО Гагаузия функционирует Управление внутренних дел Гагаузии, а не Управление полиции Гагаузии. Таким образом, при внесении изменений в Закон Республики Молдова «О деятельности полиции и статусе полицейского» № 320 от 27.12.2012 года, автору следует в обязательном порядке учесть положения Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» № 344-XIII от 23.12.1994 года, статья 25 которого предусматривает, что Республика Молдова является гарантом полной и безусловной реализации полномочий Гагаузии.

Учитывая вышеизложенное, считаем необходимым доработать представленный проект Закона о внесении изменений в Закон Республики Молдова «О деятельности полиции и статусе полицейского» № 320 от 27.12.2012 года (ед. номер: 1029/МАИ/2024) с учетом изложенных замечаний.

Глава (Башкан) Гагаузии (Гагауз Ери)



Евгения ГУЦУЛ

REPUBLICA MOLDOVA



COMITETUL EXECUTIV
AL GĂGĂUZIEI
DIRECȚIA GENERALĂ
DE AFACERI A BAȘCANULUI
ȘI COMITETUL EXECUTIV

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ
КОМИТЕТ АТО ГАГАУЗИЯ
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ДЕЛАМИ БАШКАНА И
ИСПОЛКОМА ГАГАУЗИИ

GAGAUZIYANI
BAKANNIK KOMİTEİ
BAŞKANIN HEM
BAKANNIK KOMİTEİN
İŞLERİN ÜSTÜN BAKANNII



MD-3805, PM, АТО Гагаузия, м.Комрат, ул.Ленина, 194, тел.: +298 2-12-21; fax: +298 2-20-34

№ 51

04. 02. 2025 г.

Министерство Внутренних Дел Республики Молдова

На №38/268 от 29.01.2025г направляем Постановление
Исполнительного Комитета АТО Гагаузия №3/12 от 04.02.2025г «Об
утверждении заключения на проект Закона «О внесении изменений в Закон
Республики Молдова «О деятельности полиции и статусе полицейского»
№320/2012.

**Начальник Главного Управления
делами Главы (Башкана) и
Исполнительного Комитета Гагаузии**

Колиогло И.Н.



ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 3/12

от 04 февраля 2025 года

**Об утверждении заключения на проект Закона
«О внесении изменений в Закон Республики Молдова
«О деятельности полиции и статусе полицейского» №320/2012**

Рассмотрев проект закона «О внесении изменений в Закон Республики Молдова «О деятельности полиции и статусе полицейского» №320/2012», представленный для дачи заключения в порядке законодательной инициативы Министерством Внутренних дел Республики Молдова, руководствуясь положениями части (1) статьи 17 Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» №344-XIII от 23.12.1994 года; статьями 30, 32, 34 Закона Республики Молдова «О нормативных актах» № 100 от 22.12.2017 года; статьи 24 Закона АТО Гагаузия «Об Исполнительном Комитете Гагаузии» № 31-XXXII/I от 09.07.1998 года, Исполнительный Комитет Гагаузии (Гагауз Ери) **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить и направить в Министерство Внутренних дел Республики Молдова заключение на проект Закона «О внесении изменений в Закон Республики Молдова «О деятельности полиции и статусе полицейского» №320/2012» (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Главное управление делами Главы (Башкана) и Исполнительного Комитета Гагаузии.

**Глава (Башкан)
Гагаузии (Гагауз Ери)**

Евгения ГУЦУЛ

Контрассигнуют:

**Первый заместитель Председателя
Исполнительного Комитета Гагаузии**

Илья УЗУН

**Начальник Главного управления
делами Главы (Башкана) и
Исполнительного Комитета Гагаузии**

Иван КОЛИОГЛО

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона «О внесении изменений в Закон Республики Молдова «О деятельности полиции и статусе полицейского» №320/2012

Исполнительный Комитет Гагаузии рассмотрел проект Закона «О внесении изменений в Закон Республики Молдова «О деятельности полиции и статусе полицейского» №320/2012», представленный 29.01.2025 года для дачи заключения в порядке законодательной инициативы Министерством Внутренних дел Республики Молдова.

Ознакомившись с законопроектом, считаем, что он не может быть принят в предложенной редакции, подлежит доработке, с последующим направлением на новое заключение всем заинтересованным сторонам, в том числе Народному Собранию Гагаузии как законодательному органу АТО Гагаузия, а также Совету Европы.

Также, Постановлением Парламента Республики Молдова №206 от 20.11.2015 года было принято решение «О создании рабочей группы по обеспечению в рамках конституционных норм функциональности автономного территориального образования Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия».

Рабочая группа состоит из равного числа представителей Народного Собрания Гагаузии и представителей фракций Парламента Республики Молдова.

Задачами рабочей группы являются:

1) налаживание постоянного диалога между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии для обеспечения в рамках конституционных норм функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова;

2) анализ соответствия положений Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери)» № 344-XIII от 23.12.1994 года положениям Конституции Республики Молдова и внесение предложений о поправках, которые исключили бы возможные противоречия;

3) разработка плана действий по обеспечению функциональности особого статуса АТО Гагаузия и законодательства Республики Молдова в соответствии с положениями Конституции и Законом об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери) № 344-XIII от 23 декабря 1994 года;

4) совершенствование национального законодательства об особом статусе АТО Гагаузия и разграничение полномочий центральных органов и органов автономии путем анализа национального законодательства и законодательства автономии и подготовки проектов их изменения и дополнения;

5) выработка рекомендаций по улучшению взаимодействия между центральными властями и АТО Гагаузия в соответствии с положительными европейскими практиками;

6) создание постоянного механизма консультаций для предупреждения и разрешения возможных затруднений в отношениях между центральными властями и АТО Гагаузия.

Несмотря на принятое Парламентом Постановление, указанный законопроект не был направлен в рабочую группу, для анализа предлагаемых поправок и избежание возможных нарушений, как и не направлен в Народное Собрание Гагаузии.

И. Так, пунктом 6 законопроекта автор предлагает статью 15 действующего Закона РМ «О полиции и статусе полицейского» изложить в нижеследующей редакции:

«Статья 15. Территориальные подразделения полиции

(1) Полиция организовывается в региональные и территориальные подразделения, подчинённые Генеральному инспекторату полиции с территориальной компетенцией в соответствующем регионе или определенной территории, которая осуществляет свою деятельность на основании положений об организации и функционирования утверждённых министром внутренних дел и предложенных Генеральным инспекторатом полиции.

(2) В Республике Молдова организовываются и функционируют региональное управление полиции Север, региональное управление полиции Центр и региональное управление полиции Юг – со статусом юридического лица.

(3) В муниципии Кишинэу и в АТО Гагаузия организовываются и функционируют территориальные подразделения полиции – со статусом юридического лица.».

Для наглядности и анализа следует привести действующую норму:

«Статья 15. Территориальные подразделения полиции

(1) Полиция организовывается в территориальные подразделения – подчиненные Генеральному инспекторату полиции структурные единицы полиции со статусом юридического лица и с территориальной компетенцией соответственно административно-территориальному делению страны, которые размещаются и осуществляют свою деятельность на территории административно-территориальной единицы на основании положений об их организации и функционировании, утвержденных начальником Генерального инспектората полиции.

(2) В муниципии Кишинэу и в АТО Гагаузия организовываются и функционируют управления полиции.

(3) В Управлении полиции муниципия Кишинэу организовываются и функционируют секторальные подразделения полиции, отделы и службы, соответствующие административно-территориальному устройству муниципия, в зависимости от площади территории, численности населения, количества и значения социально-экономических объектов.

(4) В составе Управления полиции АТО Гагаузия организовываются и функционируют инспектораты полиции (Комрат, Чадыр-Лунга и Вулкэнешть), отделы и службы, соответствующие административно-территориальному устройству, в зависимости от площади территории, численности населения, количества и значения социально-экономических объектов.

(5) В муниципиях и районах организовываются и функционируют инспектораты полиции, а в селах (коммунах) – посты полиции, приписанные к муниципальным, секторальным и районным инспекторатам полиции.

(6) В муниципиях и районах могут создаваться отделы полиции по критериям, предусмотренным частями (3) и (4) .

[Части (7),(8) утратили силу согласно Законом N 94 от 02.06.2017, в силу 07.07.2017]

(9) Структура территориальных подразделений полиции утверждается начальником Генерального инспектората полиции.

[Ст.15 изменена Законом N 94 от 02.06.2017, в силу 07.07.2017] ».

Таким образом, автор предлагает вместо действующей структуры полиции, соответствующей административно-территориальному устройству Республики

Молдова, провести реформу, согласно которой создать региональные управления: Север, Центр и Юг, а в муниципии Кишинэу и в АТО Гагаузия территориальные подразделения полиции.

Фактически, создавая территориальные подразделения полиции в АТО Гагаузия, по своей иерархии и административно-территориальному устройству, автономия была приравнена к муниципию, а не к отдельному региональному управлению, что является неправомерным. Считаем необходимым, кроме региональных управлений: Север, Центр и Юг, Управление полиции АТО Гагаузия реорганизовать в отдельное региональное Управление внутренних дел Гагаузии в составе которого организуются и функционируют инспектораты полиции: Комрат, Чадыр-Лунга, Вулкэнешть, отделы и службы, соответствующие административно-территориальному устройству, в зависимости от площади территории, численности населения, количества и значения социально-экономических объектов.

В соответствии со ст.110 ч.(1) Конституции Республики Молдова, в административном отношении территория Республики Молдова подразделяется на села, города, районы и Автономно-территориальное образование Гагаузия. В соответствии с законом некоторые города могут быть признаны муниципиями.

В соответствии со ст.ст.2, 4 Закона Республики Молдова «Об административно-территориальном устройстве», территория Республики Молдова в административном отношении подразделяется на административно-территориальные единицы: села, города, районы и автономное территориальное образование Гагаузия. Статут села (коммуны), секторов, города (муниципия) разрабатывается на основе типового статута, утвержденного Парламентом, и утверждается местным советом, за исключением статута муниципия Кишинэу и статута муниципия Бэлць, которые регламентируются органическими законами.

Особый статус автономии автономного территориального образования Гагаузия регулируется Конституцией Республики Молдова и Законом об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) № 344/1994.

Деление территории страны на административно-территориальные единицы призвано обеспечить реализацию принципов местной автономии, децентрализации общественных служб, выборности органов местного публичного управления, обеспечения доступа граждан к органам власти и проведения консультаций с ними по важнейшим вопросам местного значения.

В соответствии со ст.111 ч.ч.(1-3) Конституции Республики Молдова, Гагаузия – это автономно-территориальное образование с особым статусом как форма самоопределения гагаузов, являющееся составной и неотъемлемой частью Республики Молдова, которое самостоятельно, в пределах своей компетенции, в соответствии с положениями Конституции Республики Молдова, решает вопросы политического, экономического и культурного характера в интересах всего населения. На территории автономно-территориального образования Гагаузия гарантируются все права и свободы, предусмотренные Конституцией и законодательством Республики Молдова. В автономно-территориальном образовании Гагаузия действуют представительные и исполнительные органы власти в соответствии с законом.

В этой связи, автору следует обратить внимание и на нижеследующие определения, отраженные в статье 1 Закона Республики Молдова «О местном публичном управлении»:

«органы местного публичного управления первого уровня – совокупность органов публичной власти, созданных и действующих на территории села (коммуны), города (муниципия) для защиты интересов и решения проблем местных сообществ;

органы местного публичного управления второго уровня – совокупность органов публичной власти, созданных и действующих на территории района, муниципиев Кишинэу и Бэлць для защиты интересов и решения проблем населения соответствующей административно-территориальной единицы;

органы местного публичного управления особого уровня – Народное Собрание, Глава и Исполнительный комитет, учрежденные и действующие на территории автономного территориального образования Гагаузия, которое имеет особый уровень управления для решения вопросов политического, экономического и культурного характера в интересах всего населения».

Из указанных правовых норм следует, что автономно-территориальное образование при реформе полиции, не может быть отнесено ко второму уровню управления, в виде района или муниципия.

Предлагая реформу полиции, автор не учитывает и положения действующего Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)».

Так, в соответствии со статьей 24 Закона РМ «об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)»:

«(1) Начальник Управления внутренних дел Гагаузии назначается и освобождается от должности министром внутренних дел Республики Молдова по представлению Главы Гагаузии, согласованному с Народным Собранием.

(2) Начальник Управления внутренних дел Гагаузии является по должности членом коллегии Министерства внутренних дел Республики Молдова.

(3) Комиссары комиссариатов полиции Гагаузии назначаются и освобождаются от должности начальником Управления внутренних дел Гагаузии от имени министра внутренних дел Республики Молдова.

(4) Начальник муниципальной полиции Управления внутренних дел Гагаузии назначается и освобождается от должности Главой Гагаузии по представлению начальника Управления внутренних дел Гагаузии и находится в его оперативном подчинении.

(5) Командир подразделения войск карабинеров (внутренних войск) назначается и освобождается от должности министром внутренних дел Республики Молдова по представлению Главы Гагаузии».

Аналогичная норма отражена и в статье 74 Уложения Гагаузии (Гагауз Ери), принятого Народным Собранием Гагаузии 05.06.1998 года под №28-XXXI.

При этом, тексты как Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» так и Уложения Гагаузии (Гагауз Ери) были выверены и согласованны с международными экспертами и партнёрами.

В статье 25 Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», что Республика Молдова является гарантом полной и безусловной реализации полномочий Гагаузии, определенных настоящим законом.

На территории автономии, высшим исполнительным органом власти является Исполнительный Комитет Гагаузии, сформированный аналогично Правительству Республики Молдова - по отраслевому принципу.

Ранее, компетенция УВД Гагаузии была определена в момент формирования данной структуры и закреплена в Положении об Управлении внутренних дел Гагаузии, утвержденном Постановлением Народного Собрания Гагаузии № 30-X/1 от 19.04.1996 г. и Приказом МВД РМ № 59 от 01.04.1997 года, а также соответствовала практике компетенции территориальных структур МВД в автономиях.

Начальник управления внутренних дел Гагаузии являлся членом Исполнительного Комитета Гагаузии, а также членом коллегии Министерства внутренних дел.

В связи с изложенным, считаем необходимым скорректировать законопроект, с учётом указанных замечаний и положений действующего закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)».

II. Пунктом 9 законопроекта, автор предлагает изложить Статью 24 в следующей редакции:

«Статья 24. Территориальная компетенция полицейского

Выполняя служебные обязанности, полицейский обладает компетенцией на всей территории Республики Молдова.».

Однако, считаем, что действующая редакция статьи 24 является наиболее приемлемой, поскольку наиболее полно раскрывает действия полицейского при исполнении своих обязанностей с установленной законом территориальной компетенцией.

Так, действующая статья 24 выглядит следующим образом:

«Статья 24. Территориальная компетенция полицейского

(1) При выполнении специфических действий полицейский обладает территориальной компетенцией соответственно компетенции подразделения полиции, в состав которого он входит.

(2) В случае продолжения специфических мер или действий полицейский вправе действовать в соответствии с законом и на территории, подведомственной другому подразделению полиции, в порядке, предусмотренном ведомственными нормативными актами.

(3) В случае откомандирования или при выполнении задания на территории, подведомственной другому подразделению полиции, полицейский обладает территориальной компетенцией данного подразделения. Полицейский, осуществляющий деятельность в одном из специализированных подразделений, подчиненных Генеральному инспекторату полиции, обладает общей территориальной компетенцией.

(4) Каждый полицейский на всей территории страны независимо от занимаемой должности, места нахождения в рабочее или нерабочее время в случае наличия обстоятельств или деяний, угрожающих правопорядку, жизни или здоровью людей либо иным социальным ценностям, обязан сообщать об этом в ближайшее подразделение полиции и принимать все возможные меры к предотвращению и пресечению преступления или правонарушения, оказанию нуждающимся первой помощи, задержанию и установлению правонарушителей, выявлению очевидцев и охране места происшествия.».

Территориальная компетенция полицейского, находит отражение и в других нормативных актах, таких как: Уголовный Процессуальный Кодекс Республики Молдова; Кодекс о правонарушениях, содержание которых соответствует действующей норме статьи 24. В то время, как новая редакция, предложенная автором, фактически нивелирует сам принцип территориальной компетенции распространяя ее на всю территорию Республики Молдова, что также не соответствует и самому названию статьи 24 «Территориальная компетенция полицейского». Указанное, может привести в конечном итоге к конфликту и недопониманию между полицейскими исполняющим свои служебные обязанности и прикрепленным к разным региональным управлениям полиции. Например, полицейский из регионального управления «Север» будет осуществлять определённые мероприятия на территории, за которой закреплено другое региональное подразделение «Центр», «Юг» или Управление полиции АТО Гагаузия.

III. В пункте 11 законопроекта предложено изложить пункт 1) части (1) статьи 26 в следующей редакции:

«Статья 26. Обязанности полицейского

(1) Полицейский осуществляет свою профессиональную деятельность в интересах и во благо человека, сообщества и институтов государства, исключительно на основе и во исполнение закона, будучи обязан:

1) если он в служебной форме, при обращении к лицу предварительно представиться с указанием имени, фамилии, специального звания, подразделения полиции в котором он работает. Если он находится в гражданской форме, путём указанных выше данных, а также служебного удостоверения. За исключением, когда безопасность полицейского или результат вмешательства может оказаться под угрозой, полицейский представляется, как только это становится возможным.».

В данном контексте, считаем необходимым, дополнить обязанность полицейского вне зависимости от того в форме он или нет, представлять и служебное удостоверение. Указанное может защитить граждан от правонарушений, совершаемых лицами, одетыми в форму полиции или похожую на неё, но не являющимися таковыми, а также подтвердит подлинность данных представляемого лица.

IV. В соответствии со ст.32 Закона «О нормативных актах», проект нормативного акта вместе с пояснительной запиской и, при необходимости, с другими документами передаётся на согласование центральным органам публичной власти, ответственным за применение положений проекта, и заинтересованным учреждениям, с учетом предмета регулирования.

Проекты нормативных актов, касающихся областей компетенции автономных органов публичной власти, в обязательном порядке передаются им на согласование.

Проекты нормативных актов, касающиеся статуса автономного территориального образования Гагаузия и/или полномочий его органов власти, направляются на согласование Народному Собранию автономного территориального образования Гагаузия.

В соответствии с Инструкцией по распространению проектов законодательных актов в парламенте (утверждена Постановлением Парламента №30 от 07.11.2021 года):

п.3.4.8 – Проекты законодательных актов, передаются компетентным властям для проведения экспертизы и утверждения;

п.3.5 – Утверждение Совета Европы

В случае необходимости, некоторые законопроекты направляются на утверждение Совета Европы.

Порядок и процедура утверждения проектов законодательных актов Советом Европы устанавливаются Постановлением Парламента №377-XV от 18.11.2004 года.

Любые изменения, направленные на реорганизацию структуры Министерства Внутренних Дел Республики Молдова и полномочий, в частности автономно-территориального образования, в обязательном порядке до их принятия и внедрения должны пройти экспертизу Совета Европы, в целях соответствия требованиям Совета Европы и взятых Республикой Молдова на себя обязательств.

В этой связи, следует отметить, что в нарушение указанных норм, до настоящего времени указанный законопроект не был представлен на заключение Народному Собранию Гагаузии, как законодательному и представительному органу автономии, не говоря уже о Совете Европы.

В соответствии со ст.27 Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», настоящий Закон является органическим. Изменения и дополнения в настоящий закон вносятся **тремя пятыми избранных депутатов Парламента Республики Молдова.**», что закреплено и в части (7) статьи 111 Конституции РМ. В то время, как в соответствии со статьей 74 частью (1) Конституции РМ Органические законы принимаются большинством голосов избранных депутатов. В соответствии со статьей 2 Закона РМ №344/1994 – «Управление в Гагаузии

осуществляется на основе Конституции Республики Молдова, настоящего закона и других законов Республики Молдова (с исключениями, предусмотренными настоящим законом)». Таким образом, Закон о прокуратуре не может противоречить и идти в разрез с Законом РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)».

На основании изложенного, законопроект не может быть принят в представленном виде, подлежит возврату автору на доработку, а также с необходимостью соблюдения всех установленных законом процедур.

**Начальник Главного управления
делами Главы (Башкана) и
Исполнительного Комитета Гагаузии**



Иван КОЛИОГЛО

Propuneri la proiectul de decizie nr. unic. 1029/MAI/2024

Propuneri la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (*regionalizarea Poliției*):

Se remarcă că, art. 2 din Lege stabilește ce este Poliția, însă nu clarifică din ce este formată Poliția, având în vedere că cap. II reflectă organizarea și funcționarea Poliției.

Respectiv, se propune completarea art. 2 din Lege cu un aliniat, după cum urmează:

”Poliția este formată din Inspectorat General, subdiviziuni teritoriale și specializate ale Poliției.”

Sau a redenumi capitolul II în ”STRUCTURA ȘI ORGANIZAREA ACTIVITĂȚII POLIȚIEI”.

În acest sens, Cap. II se completează cu articol 12¹ cu următorul cuprins:

”Articolul 12¹. *Structura și efectivul-limită ale Poliției*

(1) *Poliția are următoarea structură:*

- a) Inspectoratul General al Poliției (denumit în continuare – Inspectorat);*
- b) subdiviziuni regionale ale Poliției;*
- c) subdiviziuni teritoriale ale Poliției;*
- d) subdiviziuni specializate ale Poliției.*

(2) *Regulamentul Inspectoratului General al Poliției, efectivul-limită și structura organizatorică se aprobă de Guvern, la propunerea ministrului afacerilor interne.*

(3) *Unitățile prevăzute la alin.(1) lit. a) - c) sunt persoane juridice și dispun de conturi trezorerial.*

(4) *Subdiviziunile specificate în alin. (1) lit. b)-d) își desfășoară activitatea în baza regulamentelor de organizare și funcționare aprobate de către ministrul afacerilor interne.”*

1. La pct. 2. din proiect privind modificarea articolului 13 alin. (1), lit. b) se propune a se reda după cum urmează:

„b) coordonează proiectele regulamentelor de activitate ale subdiviziunilor regionale, teritoriale și specializate ale Poliției;”

2. Cu referire la pct. 3 privind modificarea art. 14 din Lege:

Se menționează că art. 14 și norma propusă în proiect sunt extrem de vagi. Autorul nu clarifică ce sunt și care subdiviziuni constituie sau fac parte din subdiviziunile specializate ale Poliției. Respectiv se propune a se reexamina suplimentar astfel, în cât, să se asigure expunerea normei într-un limbaj simplu, concis, pentru a se esclude orice echivoc așa cum prevede art. 54 din Legea nr. 100/2017 *privind actele normative*.

Drept urmare, se propune următoarea redacție:

”Articolul 14. Subdiviziunile specializate ale Poliției

(1) Organul de urmărire penală constituie subdiviziune specializată a Poliției cu competență pe întreg teritoriul Republicii Moldova, subordonată Inspectoratului General al Poliției și instituit, conform specificului unor sectoare și direcții concrete de activitate.

(2) Organul de urmărire penală se instituie prin ordinul ministrului afacerilor interne.

(3) Structura organului de urmărire penală se aprobă de către ministrul afacerilor interne la propunerea șefului Inspectoratului General al Poliției.”

Cu referire la aprobarea regulamentului de activitate al organului de urmărire penală este specificat în art.12¹ propus supra.

Astfel devine clar că, *subdiviziunea specializată* este organul de urmărire penală și nu alte structuri, ce pot fi interpretate discreționar. Iar dacă este necesar a se specifica și alte structuri, care ar face parte din subdiviziunile specializate, atunci acestea pot fi menționate direct și clar.

Concomitent, a se atrage atenția și a se reconsidera art. 14 și art. 15 având în vedere că ambele articole se referă la subdiviziunile Poliției. Se propune a redenumi art. 15 în *Subdiviziunile teritoriale și regionale ale Poliției*.

Exprim obiecția asupra conținutului art. 21 din proiect și anume:

Alin. 2 al art. 21 indică că *(2) Acțiunile de menținere a ordinii și securității publice ale celorlalte autorități administrative și instituții din subordinea Ministerului Afacerilor Interne se desfășoară sub coordonarea și comanda operativă a Poliției.*

Drept urmare una din subdiviziunile MAI este Inspectoratul General al Poliției de Frontieră.

În acest sens remarc că, potrivit art. 6 din Legii nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, în domeniul supravegherii și controlului trecerii frontierei de stat, Poliția de Frontieră:

a) asigură neadmiterea schimbării ilegale a frontierei de stat în teren, precum și asigură securitatea frontalieră;

b) asigură menținerea regimului frontierei de stat, a regimului zonei de frontieră, precum și a regimului și ordinii publice în punctele de trecere a frontierei de stat rutiere, aeriene, fluviale, portuare și feroviare;

b¹) asigură securitatea publică și securitatea aeronautică în conformitate cu Legea nr.192/2019 privind securitatea aeronautică;

f) participă, în modul stabilit, la asigurarea ordinii de drept internaționale la frontieră, la încheierea tratatelor în probleme de frontieră, precum și la activitatea reprezentativă de frontieră;

Potrivit art. 6 alin. (6) din Legea nr. 283/2011 *Poliția de Frontieră își exercită atribuțiile în limitele zonei de frontieră (10 km.) și ale punctelor de trecere a frontierei de stat, iar în cazul combaterii migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere – și în afara acestei zone.*

Totodată, conform art. 9 din Legea nr. 283/2011 *pe lângă Poliția de Frontieră pot fi create centre de coordonare la nivel național, regional și local, care să asigure organizarea în comun a operațiunilor de frontieră, schimbul de informații, alte activități necesare pentru executarea atribuțiilor.*

Important a se menționa că, potrivit art. 23 din Legea nr. 619/1995 privind organele securității statului, Poliția de Frontieră **este unica subdiviziune** din subordinea MAI, care face parte din sistemul organelor securității statului: *Sistemul organelor securității statului se constituie din Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova, Centrul Național Anticorupție, Serviciul de Protecție și Pază de Stat, Poliția de Frontieră din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, Serviciul Vamal, care își desfășoară activitatea în conformitate cu legile respective, precum și din instituțiile de învățământ și alte instituții și organizații nemilitarizate ale organelor securității statului.*

Art. 1 din legea prenotată menționează că *organele securității statului sunt structuri specializate ale puterii executive, menite să asigure, în limita competențelor, securitatea statului Republica Moldova.*

Se atenționează că, conform art. 9 din Legea 619/1995 *organele securității statului au dreptul:*

g) *să antreneze, cu acordul Ministerului Afacerilor Interne, forțele și mijloacele acestuia la acțiuni de asigurare a securității statului;*

În consecință, având în vedere cele relatate și ținând cont de caracterul specific la frontieră și calitatea de organ al securității statului, se propune redactarea alin. 2 al art. 21 din proiect după cum urmează:

”(2) Acțiunile de menținere a ordinii și securității publice ale celorlalte autorități administrative și instituții din subordinea Ministerului Afacerilor Interne se desfășoară sub coordonarea și comanda operativă a Poliției cu excepția cazurilor prevăzute de legislație.”

Art. 21 din proiect a se completa cu un aliniat cu următorul conținut:

(...) Poliția sprijină Inspectoratul General al Poliției de Frontieră la desfășurarea acțiunilor de asigurare a ordinii de drept și securității la frontieră și ordinii publice în punctele de trecere a frontierei de stat, în conformitate cu legislația.”

Cu respect, Octavian Troșcenco

B.I. B03108562

e-mail: octavian.troscenco@social.gov.md

Tel. 078880768



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,

str. 31 August 1989, nr. 82

tel.: +373 22 20 14 24

web: www.justice.gov.md,

e-mail: secretariat@justice.gov.md

10.02.2025 nr. 04/1-1302

la nr. 38/268 din 29.01.2025

**Ministerul Afacerilor Interne
Cancelaria de Stat**

Cu referire la proiectul de lege *privind modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic 1029/MAI/2024)*, comunicăm următoarele.

Proiectul de act normativ rezultă din acțiunile prevăzute în *Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 829/2023* și *Planul de acțiuni privind implementarea Programului de ordine și securitate publică pentru anii 2022-2025*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 913/2022*.

Scopul proiectului constă în optimizarea organizatorică și funcțională în profil teritorial, pentru realizarea echilibrelor necesare între diferitele categorii de atribuții și de personal, prin plasarea competențelor manageriale, operative și administrative la nivelurile optime de eficacitate și eficiență, în vederea creșterii calității serviciului public și a gradului de îndeplinire a atribuțiilor și misiunilor specifice.

La forma actuală a proiectului actului normativ, menționăm că textul acestuia este susceptibil de îmbunătățiri.

Art. I:

La pct. 3, în partea ce vizează modificarea art. 13 alin. (1) lit. b) potrivit căruia: „Șeful Inspectoratului General al Poliției coordonează regulamentele de activitate a subdiviziunilor regionale, teritoriale și specializate ale Poliției;” și completarea art. 13 alin. (1) cu lit. b¹) care stabilește aprobarea structurii și efectivului subdiviziunilor regionale, teritoriale și specializate ale Poliției de către șeful Inspectoratului General al Poliției, ținem să remarcăm cele ce urmează:

1. Acțiunea de „coordonare” creează incertitudini, or, din cuprinsul normei nu este clar dacă „coordonarea” ar implica elaborarea regulamentului de activitate a subdiviziunilor indicate și cui i se prezintă regulamentele pentru coordonare.

2. Conform pct. 3 și 4 din proiectul legii, subdiviziunile specializate, regionale și teritoriale sunt subordonate Inspectoratului General al Poliției. Potrivit art. 16 alin. (6) lit. g²), „Directorul autorității administrative din subordinea ministerului aprobă regulamentele subdiviziunilor interne ale autorității administrative.”.

Este de precizat că inspectoratul de stat este condus de către un șef cu statut similar cu cel al directorului autorității administrative din subordinea ministerului.

Subsidiar, opinăm asupra abordării uniforme la aprobarea regulamentelor de activitate a subdiviziunilor, or, de exemplu, potrivit art. 5² alin. (3) din Legea nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră, „Regulamentele de activitate ale subdiviziunilor specializate se aprobă de către șeful Inspectoratului.” (sublinierea ne aparține). În aceeași ordine de idei, conform art. 9 alin. (4) din Legea nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri, regulamentele de activitate ale subdiviziunilor structurale ale Inspectoratului General de Carabinieri se aprobă de către Comandantul general al acestuia.

De asemenea, se constată faptul neintervenirii din partea autorului asupra conținutului art. 14 alin. (4) din Legea nr. 320/2012, care dispune aprobarea de către **ministrul afacerilor interne a structurii** și regulamentelor de activitate **a subdiviziunilor specializate**.

Complementar, amendamentele prevăzute la pct. 3 și 4 se vor comasa într-un punct unic, conform redacției:

„3. La articolul 13 alineatul (1):

3.1. litera b) va avea următorul cuprins: urmat de textul modificării;

3.2. se completează cu litera b¹) cu următorul cuprins:”.

În eventualitatea în care se va opta pentru uniformizarea aprobării regulamentelor de activitate a subdiviziunilor regionale, teritoriale și specializate și a structurii respectivelor subdiviziuni de către șeful Inspectoratului General al Poliției, art. 14 alin. (4) urmează a fi supus suprimării.

Cu referire la redacția propusă de către autor pentru art. 15, constatăm că denumirea articolului nu este completă, or, conținutul acestuia stabilește organizarea Inspectoratului General al Poliției în subdiviziuni regionale și teritoriale.

La pct. 7, la dispoziția introductivă, textul „se redă într-o redacție nouă, cu” se va substitui cu cuvintele „va avea”.

Totodată, din sintagma „legislația în vigoare”, cuvintele „în vigoare” se vor exclude ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment.

Subsidiar, în cazul în care se fac trimiteri la acte normative, se va expune denumirea deplină a acestora.

La pct. 8, cuvântul „text” se va substitui cu cuvântul „cuvintele”.

La pct. 11, pentru 26 alin. (1) lit. l) propunem următoarea redacție:

„l) dacă este în uniformă de serviciu, să se adreseze unei persoane doar după ce s-a prezentat, cu indicarea numelui, prenumelui, gradului special și a unității de poliție din care face parte. Dacă este în ținută civilă, prin prezentarea datelor prevăzute la prezenta literă, precum și a legitimației de serviciu. Prin excepție, atunci când există un pericol iminent pentru siguranța polițistului sau a altei persoane, precum și în situația când rezultatul intervenției ar putea fi periclitat, polițistul își face cunoscută calitatea imediat ce acest lucru este posibil;”.

La Art. II, se va reține că în cazul în care norma conține un singur element structural, nu este necesară numerotarea acestuia.

Secretar de stat

Stanislav COPEȚCHI



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO25/10319 din 04.02.2025

la proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la Poliție și statutul Polițistului (număr unic 1029/MAI/2024)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Afacerilor Interne, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

În contextul normei de la art.9 al Legii nr.239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, potrivit căreia: *„După inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică va plasa, în termen de cel mult 15 zile lucrătoare, anunțul respectiv pe pagina web oficială [...]"*, menționăm că autorul proiectului a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării

prezentului proiect de lege. În acest sens, autorul a publicat un anunț pe portalul guvernamental www.particip.gov.md, la 06 iunie 2024.

Totodată, proiectul supus expertizei anticorupție a fost plasat pentru consultare publică pe portalul guvernamental www.particip.gov.md, la 27 noiembrie 2024. Prin urmare, în procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale prevăzute la art.11 alin.(2²) și art.12 alin.(2) al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

În nota de fundamentare autorul a menționat că proiectul are drept scop optimizarea organizatorică și funcțională a activității Poliției în profil teritorial, pentru realizarea echilibrelor necesare între diferitele categorii de atribuții și de personal, prin plasarea competențelor manageriale, operative și administrative la nivelurile optime de eficacitate și eficiență, în vederea creșterii calității serviciului public și a gradului de îndeplinire a atribuțiilor și misiunilor specifice.

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune regionalizarea activității Poliției, acordarea competenței polițistului pe întreg teritoriul Republicii Moldova și delimitarea clară a sferei de competență a Inspectoratului General al Poliției de competența Inspectoratului General de Carabinieri.

Prin urmare, conchidem că scopul declarat de către autor în nota de fundamentare corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prevederile proiectului promovează interesele Inspectoratului General al Poliției, în ceea ce privește:

-) sporirea eficienței utilizării resurselor publice;
-) administrarea predictibilă a veniturilor și cheltuielilor bugetare;
-) furnizarea serviciilor publice de calitate și accesibile, în corespundere cu necesitățile cetățenilor;
-) transparența activităților entităților regionalizate ale Poliției;
-) regionalizarea cheltuielilor publice;
-) eficientizarea modului de gestionare funcțională;
-) reducerea cheltuielilor administrative.

Prin urmare, promovarea intereselor menționate supra nu este în detrimentul interesului public.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota de fundamentare care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ;*
- c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse;*
- d) analiza impactului de reglementare;*
- e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE;*
- f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ;*
- h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent;*

i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ."

În nota de fundamentare sunt specificate: denumirea autorului, condițiile care au impus elaborarea proiectului actului normativ, obiectivele urmărite și soluțiile propuse, analiza impactului de reglementare, avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ, modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent, măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ.

Astfel, considerăm că nota de fundamentare conține o justificare suficientă a necesității promovării proiectului de act normativ.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină „d) analiza impactului de reglementare”.

În nota de fundamentare autorul a menționat că costurile estimative pentru implementarea proiectului pot fi următoarele:

- a) **236 600 000** lei – ce urmează a fi achitați pentru zilele de concediu neutilizate, dacă întreg personalul Poliției naționale, ce urmează a fi indisponibilizat, va refuza noile poziții în cadrul Direcțiilor regionale de Poliție;
- b) **270 600 000** lei – ce urmează a fi achitați în calitate de indemnizație de eliberare din serviciu, dacă întreg personalul Poliției naționale, ce urmează a fi indisponibilizat, va refuza noile poziții în cadrul Direcțiilor regionale de Poliție.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]".

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului au fost identificate norme contradictorii dintre prevederile acestuia cu reglementările Legilor nr.320/2012 și 288/2016. Mai detaliat la acest aspect ne vom referi la compartimentul III din prezentul raport de expertiză anticorupție.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Prevederile proiectului reglementează activitatea Poliției în calitate de instituție publică specializată a statului.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului

- 1 -	
La art.I pct.4 din proiect <i>„Articolul 13 alin. (1) se completează cu lit. b¹) cu următorul cuprins: „b¹) aprobă <u>structura și efectivul subdiviziunilor regionale, teritoriale și specializate ale Poliției.”</u>”</i>	
Obiecții: Prevederea analizată vine în contradicție cu norma de la art.14 alin.(4) din Legea nr.320/2012, potrivit căreia: <u>„Structura și regulamentele de activitate a subdiviziunilor specializate se aprobă de către ministrul afacerilor interne”</u>. Conflictul normelor de drept este un impediment în aplicarea corectă a prevederilor normative și creează premise pentru alegerea subiectivă și abuzivă a normei „convenabile” care se va aplica într-o situație concretă. Totodată, menționăm că atribuțiile paralele generează conflicte de competență între entitățile investite cu atribuții paralele sau declinări de competențe de către ambele entități responsabile.	
Recomandări: <i>Revizuirea lit.b¹) cu care se propune completarea art.13 alin.(1) din Legea nr.320/2012, prin prisma excluderii conflictului de norme în privința responsabilului de aprobarea structurii subdiviziunilor specializate ale Inspectoratului General al Poliției.</i>	
Factori de risc: ● Concurența normelor de drept ● Atribuții paralele	Riscuri de corupție: ● Generale ● Încurajarea sau facilitarea actelor de: - abuz de serviciu

La art.I pct.11 din proiect

„11. Articolul 26 alin. (1) lit. I) va avea următorul cuprins:

„I) dacă este în uniformă de serviciu, să se adreseze unei persoane doar după ce s-a prezentat, cu indicarea numelui, prenumelui, gradului special și a unității de poliție din care face parte. Dacă este în ținută civilă, prin prezentarea datelor prevăzute mai sus, precum și a legitimației de serviciu. Prin excepție, atunci când siguranța polițistului sau rezultatul intervenției ar putea fi periclitate, polițistul își face cunoscută calitatea imediat ce acest lucru este posibil;”

Obiecții:

Excluderea obligației polițistului de a prezenta legitimația de serviciu, persoanei căreia se adresează, cu condiția ca acesta să fie în uniformă de serviciu, este nejustificată, nota de fundamentare fiind lacunară la capitolul argumentării aspectului în cauză.

În schimb, art.63 din Legea nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, la alin.(1) și (2) stabilește expres că funcționarul public cu statut special se identifică cu legitimația de serviciu care, de fapt, confirmă statutul funcționarului public cu statut special, inclusiv dreptul de portarmă, muniții și mijloace speciale.

Prin urmare, purtarea uniforme de serviciu, care poate fi achiziționată inclusiv de către persoane civile, este insuficientă pentru confirmarea statutului de funcționar public cu statut special.

Recomandări:

Completarea normei în vederea stipulării exprese a faptului că polițistul trebuie să prezinte legitimația de serviciu, chiar dacă este în uniformă de serviciu.

Factori de risc:

- Concurența normelor de drept

Riscuri de corupție:

- Generale
- Încurajarea sau facilitarea actelor de:
 - trafic de influență
 - escrocherie

IV. Concluzia expertizei

Proiectul legii pentru modificarea legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne, în scopul optimizării organizatorice și funcționale a activității Poliției în profil teritorial, pentru realizarea echilibrelor necesare între diferitele categorii de atribuții și de personal, prin plasarea competențelor manageriale, operative și administrative la nivelurile optime de eficacitate și eficiență, în vederea creșterii calității serviciului public și a gradului de îndeplinire a atribuțiilor și misiunilor specifice.

În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.

Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la:

-) sporirea eficienței utilizării resurselor publice;
-) administrarea predictibilă a veniturilor și cheltuielilor bugetare;
-) furnizarea serviciilor publice de calitate și accesibile, în corespundere cu necesitățile cetățenilor;
-) transparența activităților entităților regionalizate ale Poliției;
-) regionalizarea cheltuielilor publice;

-) eficientizarea modului de gestionare funcțională;
-) reducerea cheltuielilor administrative.

În normele proiectului supus expertizei anticorupție au fost identificați următorii factori de corupție:

- concurența normelor de drept;
- atribuții paralele.

În scopul preîntâmpinării apariției manifestărilor de corupție la aplicarea în practică a prevederilor proiectului, considerăm oportună redactarea acestuia în contextul obiecțiilor și recomandărilor din prezentul raport de expertiză anticorupție.

04.02.2025

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Vadim Gheorghiță , Inspector principal



**Ministerul Afacerilor Interne
al Republicii Moldova**

Nr. 38/492 din 14 februarie 2025

Cancelaria de Stat

În conformitate cu prevederile punctelor 237 și 238 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 și art. 40 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se expediază proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (*număr unic 1029/MAI/2024*), autor – Ministerul Afacerilor Interne și dosarul de însoțire al proiectului actului normativ.

Anexe: 138 file;

1. Proiectul acului normativ – 4 file;
2. Nota de fundamentare – 18 file;
3. Tabel comparativ – 10 file;
4. Fișa financiară a proiectului – 1 filă;
5. Sinteza propunerilor și obiecțiilor – 64 file;
6. Avizele participanților la procesul de avizare – 31 file;
7. Raportul de expertiza juridică – 3 file;
8. Raportul de expertiză anticorupție – 6 file;
9. Proiectul Deciziei protocolare – 1 filă;

Secretar de stat

Alexandru BEJAN

Executor: Petru Jalbă
Telefon: 0 (22) 255-625
E-mail: petru.jalba@mai.gov.md

bd. Ștefan cel Mare, 75, mun. Chișinău, MD-2012, tel. +373 255 830
E-mail: secretariat@mai.gov.md Pagina web: www.mai.gov.md