



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

**Privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 576/2017
pentru aprobarea Regulamentului cu privire la implementarea
programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională
și interregională finanțate de Uniunea Europeană**

În temeiul art. 2 din Legea nr. 307/2023 pentru ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova, Comisia Europeană și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației al României pentru Programul Interreg VI-A NEXT România – Republica Moldova 2021-2027 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 418-421, art. 722), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr. 576/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 253-264, art. 669), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. în hotărâre:

1.1.1. în clauza de adoptare, textul „precum și în vederea armonizării cadrului instituțional și normativ național la cerințele Regulamentului (UE) nr. 897/2014 al Comisiei din 18 august 2014 de stabilire a unor dispoziții specifice privind punerea în aplicare a programelor de cooperare transfrontalieră finanțate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 232/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2014 de instituire a unui instrument european de vecinătate” se exclude;

1.1.2. se completează cu clauza de armonizare:

„Prezenta hotărâre transpune parțial:

– Regulamentul (UE) 2021/1059 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 privind dispoziții specifice pentru obiectivul Cooperare teritorială europeană (Interreg) sprijinit de Fondul european de dezvoltare regională și de instrumentele de finanțare externă (CELEX:

32021R1059), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 231 din 30 iunie 2021;

– Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize (CELEX: 32021R1060), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 231 din 30 iunie 2021, așa cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (UE) 2024/795 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024.”;

1.2. în Regulament:

1.2.1. punctul 1 se abrogă;

1.2.2. la punctul 3 noțiunea „Oficiul pentru Implementarea Programelor de Cooperare Transfrontalieră, Transnațională și Interregională (în continuare – *Oficiul pentru Implementarea Programelor*)”, textul „grup de experți angajați de Autoritatea Națională de Management, care oferă suportul necesar acesteia” se substituie cu cuvintele „grup de experți care oferă suport Autorității Naționale de Management”;

1.2.3. la punctul 8 subpunctul 6), litera d) va avea următorul cuprins:

„d) în cazul în care Autoritatea de Management nu a putut recupera datoria de la un beneficiar stabilit pe teritoriul Republicii Moldova, rambursează Autorității de Management sumele obligațiilor contractuale neonorate de către beneficiar și începe o procedură de recuperare a mijloacelor financiare împotriva acestuia”;

1.2.4. la punctul 10 subpunctul 4), literele c) și g) se exclud;

1.2.5. se completează cu punctul 10² cu următorul cuprins:

„10². Oficiul pentru Implementarea Programului Interreg NEXT România-Republica Moldova 2021-2027 se desemnează Agenția de Dezvoltare Regională Centru.”;

1.2.6. la punctul 20 subpunctul 1):

1.2.6.1. litera c) va avea următorul cuprins:

„c) selectează auditorii conform Registrului public al auditorilor, întocmește și prezintă Autorității Naționale de Management lista auditorilor selectați pentru participare la instruirii specializate oferite de Programe”;

1.2.6.2. se completează cu litera c¹) cu următorul cuprins:

„c¹) actualizează anual, până la data de 31 martie, în baza criteriilor stabilite, în coordonare cu Autoritatea de Management, lista auditorilor selectați pentru efectuarea misiunilor de verificare a cheltuielilor în cadrul proiectelor pentru a fi selectați de beneficiari”;

1.2.6.3. litera d) va avea următorul cuprins:

„d) în coordonare cu Autoritatea de Management, elaborează și stabilește criteriile utilizate pentru selectarea și/sau excluderea auditorilor pentru efectuarea misiunilor de verificare a cheltuielilor în cadrul proiectelor pentru a fi selectați de beneficiari”;

1.2.7. la punctul 20¹, textul „,f) -” se substituie cu cuvântul „și”.

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Victoria Belous

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii
Guvernului nr. 576/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la
implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și
interregională finanțate de Uniunea Europeană

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.576/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană este elaborat de către Cancelaria de Stat, în calitate de Autoritate Națională de Management a programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

La momentul actual, Republica Moldova implementează, la nivel național, 5 programe finanțate de Uniunea Europeană: Programul Interreg NEXT România-Republica Moldova 2021-2027, Programul Interreg NEXT Bazinul Mării Negre 2021-2027, Programul Interreg Regiunea Dunării 2021-2027, Programul URBACT IV 2021-2027 și Programul Interreg Europe (Interreg VI-C) 2021-2027. Sistemul de management și control al implementării acestora este asigurat prin *Hotărârea Guvernului nr. 576/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană*, stabilind atribuțiile și procedurile relevante.

Prin *Legea nr. 307/2023*, Republica Moldova a semnat și ratificat *Acordul de finanțare cu Comisia Europeană și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (Autoritatea de Management) pentru implementarea Programului Interreg NEXT România-Republica Moldova 2021-2027*. Programul, care stă la baza Acordului de finanțare, a fost aprobat de către Comisia Europeană pe 30 noiembrie 2022 și dispune de un buget de 77,3 milioane de euro, suplimentat ulterior cu aproape 20 de milioane de euro pentru extinderea domeniilor eligibile.

Acordul de finanțare dintre Republica Moldova, Comisia Europeană și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației al României privind Programul Interreg VI-A NEXT România – Republica Moldova 2021-2027 are drept scop stabilirea condițiilor de finanțare și de implementare a Programului pe teritoriul Republicii Moldova, în perioada 2021-2027. Acordul constituie baza legală pentru accesarea fondurilor oferite de UE și astfel, asigurarea participării în cadrul Programului a beneficiarilor din Republica Moldova și accesarea resurselor financiare sub formă de granturi pentru implementarea proiectelor comune, derulate pe baza principiului parteneriatului.

Programul permite participarea a maximum patru parteneri, dintre care cel puțin unul din România (județele Iași, Vaslui, Botoșani, Galați) și unul din Republica Moldova, beneficiarii contribuind cu o cofinanțare de 10%. Domeniile prioritare includ sănătatea, educația, turismul, cultura, schimbările climatice, buna guvernare și managementul frontierei, fiind prevăzute investiții în echipamente, modernizări, instruirii și campanii de informare.

Totodată, conform sistemului de management și control, Cancelaria de Stat exercită rolul de Autoritate Națională de Management a Programului, iar Ministerul Finanțelor are calitatea de Controlor Național. Oficiul pentru Implementarea Programului Interreg NEXT România–Republica Moldova 2021–2027 reprezintă structura responsabilă de oferirea suportului necesar Autorității Naționale de Management pentru realizarea diverselor sarcini în toate etapele Programului (lansarea apelurilor, evaluarea și selecția proiectelor, contractarea, monitorizarea etc.). De asemenea, acesta asigură sprijin beneficiarilor din Republica Moldova prin organizarea de instruiți, sesiuni de informare și activități de tip helpdesk, în conformitate cu prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 576/2017*.

Proiectul Hotărârii Guvernului vizează ajustarea sistemului de management și control prin:

1. Operaționalizarea și asigurarea funcțiilor Oficiului pentru Implementarea Programului Interreg NEXT România-Republica Moldova 2021-2027 (Oficiul pentru Implementarea Programului RO-MD) de către Agenția de Dezvoltare Regională Centru;
2. Actualizarea temeiului legal, inclusiv alinierea prevederilor privind recuperarea datoriei de la un beneficiar stabilit pe teritoriul Republicii Moldova, conform punctului 32 din *Acordul de finanțare încheiat cu Comisia Europeană și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (Autoritatea de Management), pentru implementarea Programului Interreg NEXT România-Republica Moldova 2021-2027*, ratificat prin *Legea nr. 307/2023*;
3. Excluderea responsabilităților improprii ale Oficiului pentru Implementarea Programului RO-MD.

Astfel, proiectul urmărește clarificarea și consolidarea atribuțiilor instituțiilor implicate în implementarea Programului.

Acest proiect a fost elaborat ca răspuns la oferta Biroului Regional pentru Cooperare Transfrontalieră pentru Granița România-Republica Moldova (BRCT IS) în calitate de Secretariat Comun pentru Programul Interreg Next România-Republica Moldova 2021-2027, și care a propus încheierea Contractului privind colaborarea celor două părți în implementarea Programului Interreg Next România-Republica Moldova 2021-2027, închiderea Programului Operațional Comun România-Republica Moldova 2014-2020 și programarea perioadei +2027. Instituirea acestuia este esențială pentru asigurarea unui cadru legal și operațional care să faciliteze implementarea Programului, sprijinind cooperarea transfrontalieră și utilizarea eficientă a fondurilor europene alocate Republicii Moldova.

Operaționalizarea Oficiului pentru Implementarea Programului RO-MD va avea un rol central în sprijinirea structurilor de management ale Programului, beneficiarilor/partenerilor la toate etapele de derulare a Programului. De asemenea, va colabora cu structurile de management ale Programului, precum Autoritatea de Management, Secretariatul Comun și Comitetul de Monitorizare, pentru a asigura respectarea cerințelor financiare și procedurale impuse de Uniunea Europeană prin Regulamentul (UE) 2021/1059 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 privind dispoziții specifice pentru obiectivul Cooperare teritorială europeană (Interreg) sprijinit de Fondul european de dezvoltare regională și de instrumentele de finanțare externă.

Sursa de finanțare este Contractul de asistență tehnică al Programului Interreg (VI-A) Next România-Republica Moldova, între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Asociația Biroul Regional pentru Cooperare Transfrontalieră Iași, pentru Granița România - Republica Moldova. Autoritatea contractantă este BRCT Iași, cu o perioadă de implementare prevăzută pentru intervalul 2025-2029.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În 2023, în cadrul Programului au fost lansate două apeluri pentru proiecte mici și standard, în urma cărora au fost depuse 277 de propuneri de proiecte. La 7 noiembrie 2024, Comitetul de Monitorizare a aprobat **33 de proiecte cu valoare mică**, cu un buget total de **10,5 milioane de euro**, beneficiarii din Republica Moldova urmând să primească **4,9 milioane de euro** pentru finanțare, și a stabilit lansarea unui nou apel în anul 2025. La 27 februarie 2025, Comitetul de Monitorizare a aprobat **51 de proiecte** pentru finanțare din fonduri UE, cu un buget total de **56,8 milioane de euro**, dintre care **26,3 milioane de euro** sunt destinate beneficiarilor din Republica Moldova.

Având în vedere necesitatea de alocare a expertizei adiționale la toate etapele de implementare și monitorizare a proiectelor, dar și eforturile de informare și pregătire pentru lansarea unui nou apel în primul trimestru al anului 2025, axat pe îmbunătățirea administrației publice și cooperarea transfrontalieră, se propune operaționalizarea și asigurarea funcțiilor Oficiului pentru Implementarea Programelor în cazul Programului Interreg NEXT România-Republica Moldova 2021-2027 de către Agenția de Dezvoltare Regională Centru, care este cea mai bine poziționată în vederea acordării consultanței și ghidării potențialilor beneficiari/beneficiari pentru următorul apel de propuneri, dar și implementarea și monitorizarea proiectelor finanțate pe teritoriul RM, luând în considerare că anume în cadrul acestui Program bilateral sunt cele mai multe proiecte selectate și alocări de fonduri ale UE.

Intrarea în vigoare a prevederilor proiectului este necesară la data publicării în Monitorul Oficial. Aceasta rezultă din angajamentele internaționale ale Republicii Moldova, în baza Acordului de finanțare încheiat între Republica Moldova, Comisia Europeană și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației din România, privind Programul Interreg VI-A NEXT România – Republica Moldova 2021-2027, precum și din necesitatea urgentă de semnare a Contractului de asistență tehnică și operaționalizarea Oficiului pentru Implementarea Programului RO-MD pentru realizarea bunei implementări a Programului.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul Hotărârii Guvernului are ca scop ajustarea cadrului normativ pentru operaționalizarea și asigurarea funcțiilor Oficiului pentru Implementarea Programelor în cazul Programului UE Interreg NEXT România-Republica Moldova 2021-2027 de către Agenția de Dezvoltare Regională Centru, creând premisele necesare pentru funcționarea acestuia.

Totodată, având în vedere cerințele Regulamentului UE 1059/2021 și Acordului de finanțare încheiat cu Comisia Europeană și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (Autoritatea de Management), pentru implementarea Programului Interreg NEXT

România-Republica Moldova 2021-2027, ratificat prin Legea nr. 307/2023, se necesită clarificarea aspectelor privind recuperarea datoriei de la un beneficiar stabilit pe teritoriul Republicii Moldova și angajamentelor autorităților naționale în acest sens.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu este aplicabil.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Nu este aplicabil.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului nu va implica cheltuieli financiare din bugetul de stat. Sursa de finanțare este Contractul de asistență tehnică al Programului Interreg (VI-A) Next România-Republica Moldova. Autoritatea contractantă este BRCT Iași.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul de hotărâre a Guvernului va avea un impact social pozitiv, contribuind la îmbunătățirea calității vieții cetățenilor din regiunile transfrontaliere și promovând dezvoltarea sustenabilă și integrarea mai strânsă a comunităților din România și Republica Moldova. <i>Instituirea Oficiului pentru Implementarea Programului RO-MD va aduce următoarele beneficii, prin implementarea proiectelor:</i> 1. Acces îmbunătățit la servicii esențiale prin modernizarea unităților medicale și educaționale. 2. Dezvoltare economică și crearea de locuri de muncă prin investiții în turism și infrastructură. 3. Colaborare transfrontalieră între România și Republica Moldova. 4. Creșterea rezilienței comunităților în fața dezastrelor și schimbărilor climatice. 5. Eficientizarea guvernantei și managementului frontierei, contribuind la o administrație publică mai eficientă. Proiectul nu conține riscuri de discriminare și nu are impact asupra echității și egalității de gen.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Proiectul Hotărârii Guvernului este esențial pentru reglementarea atribuțiilor și funcționării Oficiului pentru Implementarea Programului RO-MD, asigurând un mecanism eficient de colaborare între beneficiari, secretariatul tehnic, Autoritate Națională de Management și Autoritatea de Management. Aceasta va permite coordonarea eficientă a proiectelor eligibile și o gestionare responsabilă a resurselor financiare, consolidând astfel impactul Programului în dezvoltarea cooperării transfrontaliere.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În vederea respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul cu privire la consultarea publică a proiectului de hotărâre a Guvernului, a fost plasat pe portalul guvernamental particip.gov.md, unde poate fi accesat la următorul link: https://cancelaria.gov.md/ro/apc/proiecte-supuse-consularilor-publice .
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de hotărâre a Guvernului a fost supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție și expertizei juridice de către Ministerul Justiției, în conformitate cu art. 36 și 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. În urma evaluării, Ministerul Justiției a comunicat, prin avizul său, nr. nr. 04/1-2536 din 12.03.2025, doar obiecții de ordin tehnic, care au fost incluse în proiect. La rândul său, Centrul Național Anticorupție, prin raportul său nr. EHG25/10406 din 12.03.2025, a semnalat unele deficiențe care pot distorsiona procesele administrative reglementate, precum și multiple riscuri de corupție asociate exercitării unor atribuții extinse de reglementare de către Controlorul național, obiecție argumentată în Tabelul de sinteză.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Implementarea prevederilor proiectului nu necesită elaborarea/modificarea altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea proiectului de Hotărâre a Guvernului va fi asigurată de către Agenția de Dezvoltare Regională Centru.

Secretar general al Guvernului

/semnat electronic/

Artur MIJA

SINTEZA

Obiecțiilor/propunerilor la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 576/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană

Participantul la avizare /expertizare	Conținutul obiecției/ propunerii/recomandării	Argumentarea
Ministerul Afacerilor Externe (nr. DI/3/041-1163 din 06.02.2025)	Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	Se ia act
Ministerul Finanțelor (nr. 11/1-03/16/221 din 18.02.2025)	La Regulamentul cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană: 1) La punctul 10, subpct. 4 lit. g) se exclude. Ca urmare a propunerii Cancelariei de Stat de a exclude lit. c), pentru uniformitate reiese necesitatea de a exclude și pct. g). Oricum, funcția de verificare a auditorilor și prin urmare de acordare a accesului în Sistemele Informaționale a Programelor îi revine Controlorului național.	Se acceptă
	La punctul 20, subpct. 1 lit. c) propunem următoarea redacție: <i>c) selectează auditorii conform Registrului public al auditorilor, întocmește și prezintă lista acestora Autorității Naționale de Management pentru participare la instruiți specializate oferite de Programe;</i> Argumentăm următoarea redacție, reieșind din faptul că se întocmește o listă comună a auditorilor pentru toate programele de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană. Astfel decade necesitatea de a actualiza această listă anual și încă până în data de 31 martie, or pentru fiecare Program este stabilit un calendar de lansare a apelurilor de propuneri de proiecte diferit. Prin urmare, contractarea auditorilor de către beneficiari diferă calendaristic de la un Program la altul. Mai mult decât atât, nu toate Programele eligibile pentru Republica Moldova, au	Se acceptă parțial în următoarea redacție <i>c) selectează auditorii conform Registrului public al auditorilor, întocmește și prezintă Autorității Naționale de Management lista auditorilor selectați pentru participare la instruiți specializate oferite de Program;</i> <i>c¹) actualizează anual până la data de 31 martie, în baza criteriilor stabilite, în coordonare cu Autoritatea de Management, lista auditorilor selectați pentru efectuarea misiunilor de verificare a cheltuielilor în cadrul proiectelor pentru a fi selectați de beneficiari.</i>

SINTEZA

Obiecțiilor/propunerilor la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 576/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană

	disponibilitatea de a organiza instruiți specializate pentru auditorii contractați. În context, menționăm că punctul 20, subpct.2 lit. h) prevede: h) actualizează, la necesitate, lista auditorilor selectați și instruiți pentru efectuarea misiunilor de verificare a cheltuielilor în cadrul proiectelor finanțate de UE în cadrul Programelor. La punctul 20, subpct.1 lit. f) evidențiem necesitatea de a aduce în concordanță cu prevederile de la lit. d), în redacția propusă de către Cancelaria de Stat în proiectul de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 576/2017 (pct. 1.2.6.2 din proiectul hotărârii remise spre avizare). Astfel dacă la lit. d), se stipulează că criteriile de selectare [...] se coordonează cu Autoritatea de Management, nu și cu Autoritatea Națională de Management, atunci nu este clară necesitatea de a coordona cu Autoritatea Națională de Management lista auditorilor selectați, prin urmare propunem de a exclude de la lit. f) sintagma „coordonată cu Autoritatea Națională de Management” sau eventual de a completa lit. d) De la punctul 20¹ propunem excluderea lit. f), astfel redacția propusă va fi: 20¹. Funcțiile prevăzute la pct. 20 subpct.1) lit.c)-e) și g) și subpct. 2) lit.b), c), h) se realizează în colaborare cu Instituția Publică "Consiliul de supraveghere publică a auditului" în baza unui acord semnat între părți.	Nu se acceptă Prevederile punctelor respective nu au legătură între ele. Criteriile utilizate pentru selectarea și/sau excluderea auditorilor pentru efectuarea misiunilor de verificare a cheltuielilor în cadrul proiectelor pentru a fi selectați de beneficiari se vor coordona cu Autoritatea de Management, iar lista auditorilor selectați cu Autoritatea de Națională Management.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (nr. 07-761 din 14.02.2025)	La pct. 1.2.5, pentru a se exclude orice echivoc și a asigura expunerea normei într-un limbaj simplu, clar și concis, în temeiul prevederilor art. 54 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, propunem pct. 10¹ să fie expus în următoarea redacție:	Se acceptă parțial Nu toate programele impun instituirea oficiilor de suport.

SINTEZA

Obiecțiilor/propunerilor la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 576/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană

	„10¹ . Oficiul pentru Implementarea Programelor Interreg NEXT Bazinul Mării Negre 2021-2027, Interreg Regiunea Dunării 2021-2027, URBACT IV 2021-2027 și Interreg Europe (Interreg VI-C) 2021-2027 activează în cadrul Autorității Naționale de Management. Oficiul pentru Implementarea Programului Interreg NEXT România Republica Moldova 2021-2027 (Oficiul pentru Implementarea Programului RO-MD) activează în cadrul Agenției de Dezvoltare Regională Centru.” La pct. 1.2.6.1 și 1.2.6.2, privind modificarea pct. 20 lit. c) și d) din Regulamentul cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană, propunem lit. c) și lit d) să fie expuse în următoarea redacție: „c) selectează anual, până la data de 31 martie, auditorii conform Registrului public al auditorilor, întocmește și prezintă Autorității Naționale de Management lista auditorilor selectați pentru participare la instruiți specializate oferite de Programe; d) în coordonare cu Autoritatea de Management, elaborează și stabilește criteriile utilizate pentru selectarea și includerea sau excluderea auditorilor în/din lista auditorilor selectați și instruiți pentru efectuarea misiunilor de verificare a cheltuielilor în cadrul proiectelor, pentru a fi selectați de beneficiari.”.	
	Se acceptă parțial în următoarea redacție c) selectează auditorii conform Registrului public al auditorilor, întocmește și prezintă Autorității Naționale de Management lista auditorilor selectați pentru participare la instruiți specializate oferite de Programe; c¹) actualizează anual până la data de 31 martie, în baza criteriilor stabilite, în coordonare cu Autoritatea de Management, lista auditorilor selectati pentru efectuarea misiunilor de verificare a cheltuielilor în cadrul proiectelor pentru a fi selectați de beneficiari.	
Curtea de Conturi (nr. 2/3-72-25 din 05.02.2025)	În postura sa de Instituție Supremă de Audit și respectând mandatul, independența și obiectivitatea reprezentanților săi (grupul de auditori) în cadrul activităților de audit aferente programelor implementate în temeiul Hotărârii Guvernului nr.576/2017, Curtea de Conturi își rezervă dreptul de a nu formula propuneri sau obiecții asupra proiectului în cauză.	Se ia act

SINTEZA

Obiecțiilor/propunerilor la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 576/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană

	Astfel, reieșind din cele expuse supra, Curtea de Conturi comunică despre lipsa de propuneri și sugestii.	
Ministerul Culturii (nr. 05/5-07/516 din 18.02.2025)	Fără obiecții și propuneri.	Se ia act
Ministerul Mediului (nr. 02/1-05/439 din 17.02.2025)	Lipsa de obiecții și propuneri.	Se ia act
Centrul de Armonizare a Legislației	În partea ce ține de clauzele de armonizare oferite de proiectul național, în speță, prin pct. 1.1 și pct. 1.2.1 (ultima fiind redacția clauzei ca rezultat al modificării recente a HG nr. 576/2017 aduse prin HG nr. 477/2024), menționăm că, acestea nu corespund cerințelor stabilite de HG nr. 1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, în special, pct. 34 și 35 care prevăd că clauza de armonizare se include după preambulul și clauza de adoptare ale proiectului național, în cauză, al actului în vigoare, excepția fiind dată doar pentru actele normative care conțin mai mult de o anexă ce transpune câte unul sau mai multe acte juridice europene, unde clauza de armonizare poate fi plasată la începutul textului propriu-zis al fiecărei anexe corespunzătoare actului juridic european transpus. În contextul celor expuse, se va exclude integral textul clauzei prevăzut la pct. 1.2.1., iar clauza de armonizare prevăzută în pct. 1.1. va fi expusă în următoarea redacție: <i>„Prezenta Hotărâre transpune parțial:</i> <i>– Regulamentul (UE) 2021/1059 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 privind dispoziții specifice pentru obiectivul Cooperare teritorială europeană (Interreg) sprijinit de Fondul european de dezvoltare regională și de instrumentele de finanțare externă (CELEX: 32021R1059), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 231 din 30 iunie 2021;</i>	Se acceptă

SINTEZA

Obiecțiilor/propunerilor la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 576/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană

	– Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondul pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize (CELEX: 32021R1060), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 231 din 30 iunie 2021, așa cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (UE) 2024/795 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024.”	
Ministerul Justiției (nr. 04/1-2536 din 12.03.2025)	Totodată, având în vedere cerințele Regulamentului UE 1059/2021 și Acordului de finanțare încheiat cu Comisia Europeană și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (Autoritatea de Management), pentru implementarea Programului Interreg NEXT România-Republica Moldova 2021-2027, ratificat prin Legea nr. 307/2023, se necesită clarificarea aspectelor privind recuperarea datoriei de la un beneficiar stabilit pe teritoriul Republicii Moldova și a angajamentelor autorităților naționale în acest sens.	Se acceptă Recuperarea obligațiilor contractuale neonorate de către un beneficiar stabilit pe teritoriul Republicii Moldova se efectuează în conformitate cu prevederile cadrului normativ în vigoare. Potrivit Codului penal al Republicii Moldova, delapidarea mijloacelor provenite din surse externe este reglementată la articolul 332², care stabilește sancțiuni pentru însușirea, sustragerea sau utilizarea ilegală a fondurilor externe, inclusiv a celor acordate de Uniunea Europeană. Recuperarea obligațiilor contractuale neonorate de către beneficiar are loc prin intermediul procedurilor judiciare.

SINTEZA

Obiecțiilor/propunerilor la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 576/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană

	Cu referire la clauza de adoptare, menționăm necesitatea revizuirii acesteia, ținând cont de prevederile art. 102 din Constituție, art. 37 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, art. 14 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora actele normative ale Guvernului se adoptă pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și a celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, precum și pentru organizarea executării legilor. Astfel, în clauza de adoptare, se indică temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv, norma concretă din lege care indică expres competența Guvernului de a adopta actul în cauză. În acest sens, semnalăm că referința la art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern nu este relevantă și urmează a fi exclusă.	Se acceptă
	La sbp. 1.1, cu referire la textul din clauza de adoptare a hotărârii, pentru care se propune altă redacție, acesta se va propune a fi exclus, iar referitor la redacția nouă, se va indica despre completarea hotărârii cu clauza de armonizare. Suplimentar, se va examina oportunitatea modificării referințelor la Legea nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, prevăzută în clauza de adoptare a Hotărârii Guvernului nr. 576/2017, corespunzător prevederilor art. 42 și 55 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	Se acceptă
	La sbp. 1.2.1, în partea ce ține de cuvintele „se exclude”, semnalăm că pentru exprimarea normativă a intenției de scoatere din vigoare a unor prevederi, se utilizează cuvintele „se abrogă” și nu „se exclude”. Sintagma „se exclude” se utilizează doar în cazul excluderii unor cuvinte, sintagme, propoziții. Obiecția dată este valabilă și pentru alte cazuri similare din proiect (sbp. 1.2.4).	Se acceptă

SINTEZA

Obiecțiilor/propunerilor la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 576/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană

	La sbp. 1.2.2, sugerăm evitarea cuvântului „sintagma”, or, aceasta reprezintă o unitate sintactică stabilă, formată din mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei propoziții sau a unei fraze. Pentru intervențiile normative, precum schimbarea unor cuvinte se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar pentru schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv.	Se acceptă
	La sbp. 1.2.3, este de remarcat faptul că datoria (sumele obligațiilor contractuale neonorate) nu este similară sintagmei „cuantumurile plătite în mod nejustificat”.	Se acceptă
	La sbp. 1.2.4 se va ține cont că într-o enumerare de referințe, denumirea elementului structural nu se repetă.	Se acceptă
	La sbp. 1.2.5, textul „după punctul 10 ¹ se va completa cu un nou punct” se va substitui cu textul „se completează cu punctul 10 ² ”, or, amplasarea pozițiilor în ordinea succesiunii acestora nu necesită o menționare în acest sens. Astfel, în cazul în care se completează cu un nou element structural, numerotat cu indice, nu se va menționa după care articol punct, alineat, literă, etc. se amplasează acesta sau pe care dintre acestea le precedă. Obiecția dată este valabilă și pentru alte cazuri similare din proiect (sbp. 1.2.6.2).	Se acceptă
	Sbp. 1.2.6, se va revizui în vederea excluderii erorilor, deoarece divizarea elementelor structurale într-un singur element nu este necesară, iar textul „lit. f)” nu se regăsește în versiunea actului normativ în vigoare.	Se acceptă
Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/4313 din 12.03.2025)	Se accentuează faptul că delegarea atribuției de aprobare a modului și criteriilor de selectare a dosarelor către entitatea publică, poate determina exercitarea unor atribuții extensive de reglementare, or apreciind prin prisma art. 14, 16 al Legii nr.100/2017 domeniul de intervenție normativă excede	Se ia act Prevederile respective nu și-au schimbat efectul juridic, ci au fost dezagregate într-o formă mai detaliată, menținându-se conținutul și

SINTEZA

Obiecțiilor/propunerilor la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 576/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană

	competența acestora. Reținem faptul că deficiența prenotată, denotă neîntreținerea exigențelor de reglementare materială și procedurală, periclitează certitudinea juridică și poate contribui la apariția altor elemente cu risc puternic de coruptibilitate: lărgirea atribuțiilor discreționare ale agenților publici, stabilirea aleatorie a termenelor pentru prestarea serviciilor, cerințe exagerate pentru realizarea unor drepturi de către persoane private (fizice/juridice), taxe/plăți suplimentare, etc. Subsecvent, întru susținerea celor invocate supra, se evidențiază experiența CNA în contextul expertizei anticorupție a unui mecanism similar vizat de art.11 al Legii nr.246/2017 (Auditul situațiilor financiare al Întreprinderilor de Stat), or în redacția inițială vizată de art.131 al Legii 146/16.06.94: ”Ministerul Finanțelor va selecta societățile de audit pentru auditarea situațiilor financiare ale întreprinderilor și va aproba lista 4 acestora, cu elaborarea ulterioară a termenilor de referință”. Astfel, pornind de la aspectele evaluate aferente domeniului supus analizei și în conformitate cu procedurile aplicate de către Centrul Național Anticorupție, în cadrul procesului de analiză operațională a proiectului ce viza subiecții cu drept de efectuare a auditului situației financiare ale întreprinderilor de stat și ale societăților în care cota statului depășește 50% din capitalul social, a fost remarcată reflectarea în proiect a unor entități a căror fondatori corespund/sau sunt în relații de rudenie cu unii funcționari cu funcții de conducere în cadrul autorităților publice care exercită dreptul de administrare a întreprinderilor pasibile de audit (Ministerului Economiei, Ministerului Finanțelor și a Inspectoratului Fiscal Principal de Stat).	aplicabilitatea inițială (actualizată prin HG nr. 504/2019). Acest proces nu afectează substanța reglementărilor, ci reprezintă o clarificare tehnică, menită să asigure o mai bună aplicare a normelor existente, un cadru clar și funcțional, în conformitate cu practicile și cerințele internaționale aplicabile în gestionarea proiectelor finanțate din surse UE. Mai mult decât atât, această măsură rezultă din angajamentele asumate prin Acordurile de finanțare pentru programele de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională la (<i>Legea nr. 307/2023, Legea nr. 309/2023, Legea nr. 308/2023, Legea nr. 20/2025</i>) ceea ce impune respectarea unor standarde clare și transparente, conforme cerințelor partenerilor externi.
--	--	--

SINTEZA

Obiecțiilor/propunerilor la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 576/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană

	Accentuăm că circumstanțele reflectate supra pot submina egalitatea subiecților și determina disfuncționalitatea procedurii de selectare a companiei de audit și desfășurarea acesteia în condițiile unui învingător stabilit în prealabil, prejudiciind astfel interesele altor subiecți participanți. Recomandări: Reglementarea aspectelor prenotate în competența Guvernului (analogic redacției prevăzute conform art.11 al Legii nr.246/2017), sau reglementarea nemijlocită a aspectelor prenotate în conținutul proiectului propus, fapt ce va exclude riscurile aferente promovării intereselor subiective atât la etapa de elaborare și promovare a listei companiilor de audit/criterii de selectare, cât și ulterior în cadrul etapei de desfășurare a procedurii de selecție a companiei de audit.	
--	--	--