

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

H O T Ă R Ă R E nr. _____

Din _____

Chişinău

pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităţilor fiscale şi vamale la importul şi/sau livrările de mărfuri şi/sau servicii în vederea realizării proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chişinău”

În temeiul art.4 din Legea nr.14/2025 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova şi Banca Europeană pentru Reconstrucţie şi Dezvoltare privind realizarea Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chişinău” (Monitorul Oficial al R. Moldova, 2025, nr.96-99 art.87), Guvernul

HOTĂRĂŞTE:

1. Se aprobă Regulamentul cu privire la acordarea facilităţilor fiscale şi vamale la importul şi/sau livrările de mărfuri şi/sau servicii în vederea realizării proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chişinău” (se anexează);

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU
Contrasemnează

Dorin RECEAN

Ministrul finanţelor

Victoria BELOUS

Ministrul energiei

Dorin JUNGHIETU

REGULAMENT

cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii în vederea realizării proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chișinău”

1. Prezentul Regulament stabilește modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii în vederea realizării proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chișinău” (în continuare – „Proiect”), și anume:

1.1. aplicarea scutirii de taxa pe valoarea adăugată (în continuare – T.V.A.) fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului la importul de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului exclusiv din sursele prevăzute în Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru realizarea în continuare a Proiectului;

1.2. aplicarea scutirii de T.V.A. cu drept de deducere, de accize, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului la livrările de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului, exclusiv din sursele prevăzute în Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru realizarea în continuare a proiectului.

2. Serviciul Vamal acordă scutirea de T.V.A. fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală la vămuirea mărfurilor importate destinate realizării Proiectului, exclusiv din sursele prevăzute în Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru realizarea în continuare a Proiectului.

Documentele confirmative pentru aplicarea scutirii de drepturi de import sunt:

2.1. scrisoare pe blancheta oficială emisă de către SA „Termoelectrica”, semnată de persoana cu funcție de răspundere/persoana abilitată cu drept de semnătură, în care se indică:

- 2.1.1. denumirea acordului;
- 2.1.2. denumirea proiectului;
- 2.1.3. denumirea beneficiarului proiectului;
- 2.1.4. denumirea agentului economic care va efectua importul;
- 2.1.5. valoarea în vamă a mărfurilor și cantitatea acestora.
- 2.2. factura fiscală (invoice);
- 2.3. copia contractului de achiziție a mărfurilor.

3. Aplicarea scutirii de T.V.A. fără drept de deducere la efectuarea importului de servicii se confirmă în baza următoarelor documente:

3.1 scrisoare pe blancheta oficială emisă de către SA „Termoelectrica”, semnată de persoana cu funcție de răspundere/persoana abilitată cu drept de semnătură, în care se indică:

- 3.1.1. denumirea acordului;
- 3.1.2. denumirea proiectului;
- 3.1.3. denumirea beneficiarului proiectului;
- 3.1.4. denumirea serviciilor.

3.2. factura fiscală (invoice) sau documentele aplicate în practica internațională sau cele prevăzute de contract, în conformitate cu prevederile art.12 alin.(3) din Legea contabilității și raportării financiare nr.287/2017.

4. Scutirea de T.V.A. cu drept de deducere, de accize, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului se aplică mărfurilor și/sau serviciilor livrate pe teritoriul țării, cu excepția celor menționate la pct.6, destinate realizării Proiectului, exclusiv din sursele prevăzute în Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare.

Pentru mărfurile accizate sau anterior importate fără scutirea de taxa pentru mărfurile care în procesul utilizării cauzează poluarea mediului, ce se livrează pe teritoriul Republicii Moldova pentru realizarea Proiectului, restituirea accizelor furnizorilor autohtoni și/sau a taxei pentru mărfurile care în procesul utilizării cauzează poluarea mediului nu se acordă.

5. Furnizorii/prestatorii livrează pe teritoriul Republicii Moldova mărfuri și/sau servicii, cu excepția celor menționate la pct.6, cu aplicarea scutirii de T.V.A. cu drept de deducere, de accize, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, în baza scrisorii, pe blancheta oficială emisă de către SA „Termoelectrica”, semnată de persoana cu funcție de răspundere/persoana abilitată cu drept de semnătură, care confirmă faptul că mărfurile/serviciile respective sunt destinate realizării Proiectului.

Scrisoarea pe blancheta oficială emisă de către SA „Termoelectrica”, semnată de persoana cu funcție de răspundere/persoana abilitată cu drept de semnătură, va conține următoarele elemente:

- 5.1. denumirea acordului;
- 5.2. denumirea proiectului;
- 5.3. denumirea beneficiarului proiectului;
- 5.4. denumirea și cantitatea mărfurilor sau denumirea serviciilor.

6. Mărfurile, serviciile destinate realizării proiectului, procurate de la agenții economici rezidenți aflați pe teritoriul Republicii Moldova, care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, la trecerea prin posturile vamale interne de control, se scutesc de T.V.A. fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului. Documentele confirmative pentru aplicarea scutirii sunt următoarele:

- 6.1. pentru mărfuri – documentele specificate în pct.2;

6.2. pentru servicii – documentele specificate în pct.3. și documentul primar ce confirmă prestarea serviciilor.

7. Subiecții impunerii cu T.V.A. ce efectuează livrări de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului, scutite de T.V.A. cu drept de deducere, beneficiază de dreptul la restituirea T.V.A. în conformitate cu prevederile art.101 alin.(5) din Codul fiscal nr.1163/1997. Solicitarea restituirii sumei T.V.A. se efectuează prin depunerea la Serviciul Fiscal de Stat a cererii conform modelului stabilit în anexa nr.1 la Regulamentul privind restituirea taxei pe valoarea adăugată, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.93/2013. În cererea de restituire, subiecții impunerii cu T.V.A. menționează, în mod obligatoriu, suma T.V.A. solicitată spre restituire și prezintă următoarele documente și/sau informații:

7.1. declarațiile privind T.V.A. cu reflectarea sumei T.V.A. solicitată spre restituire;

7.2. registrele de evidență a livrărilor și procurărilor în care sunt înregistrate operațiunile de livrare și procurare;

7.3. copia contractului, în baza căruia au fost efectuate livrări scutite de T.V.A. cu drept de deducere;

7.4. actele de executare a lucrărilor, în cazul prestării serviciilor și lucrărilor;

7.5. facturile fiscale (invoices) pentru livrările scutite de T.V.A. cu drept de deducere;

7.6. scrisoarea emisă pe blanchetă oficială de către SA „Termoelectrica”, semnată de persoana cu funcție de răspundere/persoana abilitată cu drept de semnătură, care confirmă că mărfurile/serviciile scutite de T.V.A. cu drept de deducere sunt destinate realizării Proiectului.

8. Sumele T.V.A. achitate de donatorii, implementatorii sau de beneficiarii Proiectului pentru procurările de mărfuri și/sau servicii efectuate pe teritoriul Republicii Moldova, destinate realizării Proiectului și efectuate până la intrarea în vigoare a prezentei Hotărâri se vor restitui acestora în baza facturilor fiscale și documentelor ce confirmă achitarea sumelor T.V.A. pentru mărfurile și/sau serviciile procurate, prezentate la Serviciul Fiscal de Stat împreună cu cererea de restituire.

NOTĂ DE FUNDAMENTARE la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii în vederea realizării proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chișinău”
1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului de act normativ
Proiectul de act normativ a fost elaborat de care Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și facilitățile urmărite
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în scopul implementării prevederilor art.4 din Legea nr. 14/2025 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chișinău”. Proiectul Hotărârii Guvernului respectiv vizează nemijlocit modalitatea de beneficiere de facilitățile fiscale și vamale la importul și/sau livrarea mărfurilor și/sau serviciilor în vederea realizării proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chișinău”.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Având în vedere situația dificilă în sectorul energetic, este necesară intervenția în vederea sporirii eficienței energetice, prin îmbunătățirea infrastructurii și calității serviciilor de furnizare a energiei termice în clădiri, diminuând astfel, consumul de gaze și energie termică. Astfel, drept urmare intrării în vigoare a Legii nr.14/2025 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chișinău”, este necesar elaborarea cadrului normativ secundar, întru realizarea obiectivelor stabilite prin legea menționată. Intrarea în vigoare a proiectului Hotărârii Guvernului, la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii, este necesară din motivul oferirii posibilității inițierii mai rapide a proiectului. Iar realizarea proiectului în termeni proximi va spori la creșterea treptată a eficienței energetice a țării.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Prezentul proiect de act normativ prevede modalitatea beneficierii scutirii de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, la importul de mărfuri și/sau servicii destinate realizării proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică

din mun.Chișinău”.

Astfel, la efectuarea importului de mărfuri, beneficiarul urmează să prezinte la biroul vamal în raza căruia se deservește: scrisoare pe blanchetă oficială, emisă de către Ministerul Energiei/S.A. „Termoelectrica” implementator sau beneficiar, factura fiscală (invoice) și copia contractului de achiziție a mărfurilor.

Totodată, proiectul de act normativ prevede expres documentele confirmative ce urmează a fi prezentate de către furnizorii autohtoni pentru a efectua livrări de mărfuri și/sau servicii destinate realizării proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chișinău”, scutite de T.V.A. cu drept de deducere, de accize și de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, precum și pentru a beneficia de restituirea T.V.A. pentru mărfurile/serviciile menționate supra.

În această ordine idei, la efectuarea livrărilor de mărfuri, servicii către beneficiarul proiectului, agentul economic urmează să prezinte scrisoarea pe blancheta oficială, emisă de către Ministerul Energiei/S.A. „Termoelectrica” precum și să documenteze livrarea respectivă prin emiterea facturii fiscale.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

A fost examinată opțiunea alternativă care prevede neacordarea scutirii de T.V.A. fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, la importul de mărfuri și/sau servicii destinate realizării proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chișinău”, opțiunea dată contravine principiului echității fiscale prevăzut la art.6 alin.(8) lit.c) din Codul fiscal nr.1163/1997 care prevede tratarea egală a persoanelor fizice și juridice, care activează în condiții similare.

Astfel, în vederea asigurării unei sarcini fiscale egale, prin acordarea facilităților fiscale și vamale aferente realizării proiectelor de asistență tehnică și investițională în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, se consideră necesară o abordare similară privind realizarea proiectului actual.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Creșterea eficienței sectorului energetic național, va avea impact pozitiv asupra tuturor sectoarelor, inclusiv asupra sectorului public.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Realizarea prezentului proiect de act normativ nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. Totodată, impactul bugetar estimativ din acordarea scutirii de T.V.A. este de aproximativ 28,7 milioane euro.

Acordarea facilităților fiscale și vamale respective va oferi un sprijin suplimentar către Unitatea de Implementare, ceea ce va reduce din costurile de realizare a proiectului investițional de importanță strategică.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Creșterea eficienței energetice va avea impact pozitiv asupra tuturor sectoarelor,

inclusiv asupra sectorului privat.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Realizarea prezentului proiect de act normativ va contribui pe viitor la diminuarea consumului de produse energetice. Totodată, e de menționat că acordarea scutirii de la achitarea taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului este net inferior beneficiilor dezvoltării infrastructurii la capitolul respectiv.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Implementarea prezentului proiect de act normativ va avea impact pozitiv asupra cetățenilor.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Prezentul proiect de hotărâre nu transpune legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Prezentul proiect de hotărâre nu transpune legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În conformitate cu art.15 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, la data de 07 martie 2025, pe pagina web a Ministerului Finanțelor a fost plasat anunț privind inițierea procesului de elaborare a proiectului Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii în vederea realizării proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chișinău” https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bierea-elabor%C4%83ii-proiectului-618. Astfel, în conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, prezentul proiect va fi supus consultărilor cu Ministerul Energiei, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Mediului, precum și supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul va fi supus expertizei anticorupție în conformitate cu art.35 din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017, fiind solicitata efectuarea expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție. Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice în conformitate cu art.37 din Legea cu privire la

actele normative nr.100/2017 în procesul desfășurării procesului de avizare.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

În scopul implementării prevederilor în cauză, nu urmează a fi modificate, abrogate sau adoptate alte acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implicarea reprezentanților Serviciului Fiscal de Stat, Serviciului Vamal, conform domeniilor de competență, în procesul de aplicare a prevederilor Regulamentului care va stabili modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate realizării proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chișinău”, în scopul implementării prevederilor art.4 din Legea nr.14/2025 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chișinău”.

Ministru

Victoria BELOUS



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

Data aplicării

semnăturii electronice

nr. 15/3-03/67/348

Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

CERERE

privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat
a proiectelor de acte ale Guvernului

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii în vederea realizării proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chișinău”
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Finanțelor
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul hotărârii a fost elaborat în scopul implementării prevederilor art.4 din Legea nr. 14/2025 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chișinău”
4.	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (PNA, PND, PNR, alte documente de planificare sectoriale)	-
5.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Ministerul Energiei Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Ministerul Mediului
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare
7.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Cotelea Cristina, consultant principal Direcția analitică și armonizarea politicilor, Direcția generală politici fiscale și vamale, tel.(022)262803, email: cristina.cotelea@mf.gov.md
8.	Anexe	1. Proiectul de hotărâre; 2. Nota de fundamentare.
9.	Data și ora depunerii cererii	Conform semnăturii electronice
10.	Semnătura	Conform semnăturii electronice

Ministru

Victoria BELOUS