

Aprobat în ședința Guvernului din _____ 2025
Decizia protocolară nr. _____/2025

AVIZ

la proiectul de hotărâre a Parlamentului privind modificarea Hotărârii Parlamentului nr. 271/2016 cu privire la instituirea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor (inițiativa legislativă nr. 65 din 5 martie 2025)

Guvernul a examinat proiectul de hotărâre a Parlamentului cu privire la modificarea Hotărârii Parlamentului nr. 271/2016 cu privire la instituirea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (inițiativa legislativă nr. 65 din 5 martie 2025) de către domnul Radu Marian și domnul Ion Poia, deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Obiectul de reglementare al proiectului de hotărâre înaintat constă în operarea unor modificări la Hotărârea Parlamentului nr. 271/2016 cu privire la instituirea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, și anume majorarea numărului de unități de personal de la 30 la 45, precum și expunerea anexei nr. 2 într-o redacție nouă.

Sub aspect conceptual, proiectul de hotărâre a fost condiționat de creșterea complexității și a volumului activității Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor (în continuare – *Agenție*), ceea ce impune necesitatea consolidării capacităților instituționale prin suplimentarea cu unități de personal al acesteia. De asemenea, elaborarea proiectului de hotărâre derivă din rolul esențial pe care îl are Agenția în asigurarea transparenței și legalității procesului de achiziții publice, precum și în protejarea drepturilor operatorilor economici prin soluționarea imparțială și eficientă a contestațiilor.

Astfel, la art. 1 pct. 1 din proiectul de hotărâre, în partea ce ține de majorarea efectivului-limită al Agenției de la „30” la „45” de unități, se menționează că, actualmente, din totalul aprobat al Agenției (30 de unități), doar 22 de funcții sunt ocupate, iar 8 funcții sunt vacante (conform raportului operativ prezentat de către Agenție la 28 februarie 2025), astfel, majorarea efectivului-limită cu 15 unități de personal, în condițiile în care totalul aprobat al Agenției nu este completat cu personal încadrat, propunerea din proiect se consideră nejustificată. Mai mult decât atât, în condițiile lipsei personalului calificat sau a unui număr redus de candidați pentru angajare, odată cu majorarea efectivului de personal această problemă poate persista, ori majorarea efectivului-limită nu garantează neapărat și majorarea fluxului de persoane interesate de angajare.

Drept urmare, la etapa respectivă, inclusiv ținând cont de implicațiile bugetare ale proiectului, se propune majorarea efectivului-limită a Agenției cu 10 unități de personal, ceea ce se consideră o majorare suficientă din punct de vedere al acoperirii cu resurse umane.

La art. 1 pct. 2 din proiect, prin care se propune o structură nouă a Agenției, menționăm că potrivit pct. 9 din Regulamentul de organizare și funcționare a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 271/2016, Agenția este condusă de către un director general. În aceeași ordine de idei, în conformitate cu pct. 8 din Regulamentul menționat, Agenția are în structura sa 7 consilieri pentru soluționarea contestațiilor, inclusiv directorul general, care au statut de persoane cu funcții de demnitate publică. Prin urmare, se propune substituirea textului „Conducerea: director general, consilieri” cu cuvintele:

„Director general

Consilieri pentru soluționarea contestațiilor”

Adițional, în contextul noii structuri a Agenției, semnalăm necesitatea intervenției la pct. 42 din Hotărârea Parlamentului nr. 271/2016, în scopul concordării noilor denumiri ale direcțiilor.

La art. 2 din proiectul de hotărâre, referitor la intrarea în vigoare a actelor normative, se menționează că, în conformitate cu art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, *„Actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării”*.

Prin urmare, în cazul în care actul normativ urmează să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, în Nota de fundamentare se indică argumentele referitoare la oportunitatea și la justificarea intrării în vigoare a actului normativ la data publicării.

În acest context, ținând cont de impactul financiar al proiectului și de specificul proceselor bugetare conexe, se propune stabilirea datei intrării în vigoare a proiectului – 1 august 2025.

Adițional, se remarcă faptul că inițiativa prevede reglementări cu impact asupra bugetului de stat, fără estimarea detaliată a acestuia și fără indicarea sursei de finanțare a cheltuielilor suplimentare. În acest sens, se consideră esențială completarea punctului 4.2 din Nota de fundamentare cu detalii suplimentare referitoare la sursa de alocare a mijloacelor financiare necesare pentru acoperirea cheltuielilor de personal aferente unităților de personal solicitate, precum și a cheltuielilor de întreținere a funcțiilor respective (tehnică de calcul, mobilier, birotică, servicii etc.). Aceste informații urmează a fi clarificate pentru a asigura transparența și justificarea corespunzătoare a fondurilor, precum și pentru a evita eventualele incertitudini în ceea ce privește sustenabilitatea financiară a proiectului.

Accentuăm că, actualmente, bugetul Agenției pentru anul 2025 constituie 10,5 milioane de lei, dintre care cheltuielile de personal reprezintă 8,6 milioane de lei (sau 81,9% din buget). Astfel, majorarea efectivului de personal cu 15 unități va condiționa majorarea cheltuielilor de personal cu circa 50%. Nota de fundamentare indică necesitatea de alocații suplimentare (aferent celor 15 unități noi) în sumă de 4,9 milioane de lei. În acest context, se atenționează că această majorare semnificativă a unităților de personal va provoca un impact financiar esențial asupra bugetului de stat, fără a fi specificată o sursă alternativă de acoperire a acestor cheltuieli.

Prin urmare, la definitivarea proiectului de hotărâre se va ține cont de prevederile art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, potrivit căruia nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare, precum și de prevederile art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, conform căruia pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

Complementar, proiectul de hotărâre urmează a fi revizuit prin prisma condițiilor generale de modificare a actului normativ, prevăzute la art. 63 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, iar la proiectarea funcțiilor publice/posturilor în cadrul subdiviziunilor autorității se va ține cont de art. 3 și art. 6 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și de normele privind instituirea subdiviziunilor structurale ale autorității publice, aprobate prin anexa nr. 12 la Hotărârea Guvernului nr. 201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 158/2008.

În contextul celor menționate, Guvernul susține de principiu proiectul de hotărâre, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă, cu condiția să se țină cont de propunerile prezentate *supra*, inclusiv în ceea ce privește majorarea efectivului-limită al Agenției cu 10 unități de personal, precum și stabilirea datei de intrare în vigoare pentru 1 august 2025.



Parlamentul
Republicii Moldova

Nr. 65
05 martie 2025

**Președintele Parlamentului
Republicii Moldova**

De difuzat deputaților.

Spre avizare:

- Comisiilor permanente,
- Guvernului RM,
- Centrului Național Anticorupție,
- Direcției generale juridice – conform Regulamentului.

Comisiei economice, buget și finanțe – în
baza avizelor de prezentat raportul în
Parlament.



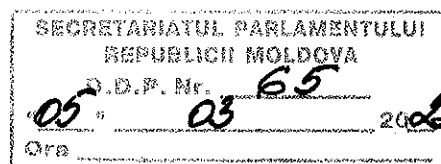
Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În temeiul art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se înaintează spre examinare Plenului Parlamentului, cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de hotărâre a Parlamentului cu privire la modificarea Hotărârii Parlamentului nr. 271/2016 cu privire la instituirea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor.

Anexă:

- Proiectul de hotărâre;
- Nota de fundamentare.



Deputați în Parlament:

Radu MARIAN

Ion POIA

H O T Ă R Ă R E

cu privire la modificarea Hotărârii Parlamentului nr. 271/2016 cu privire la instituirea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor

Parlamentul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1. – Hotărârea Parlamentului nr.271/2016 cu privire la instituirea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.478–490, art.965), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 3 cifrele „30” se substituie cu cifrele „45”.
2. Anexa nr.2 va avea următorul cuprins:

„Anexa nr.2

S t r u c t u r a

Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor

Conducerea: director general, consilieri

Direcția generală asistență juridică și metodologică

- Direcția asistență juridică a procesului de soluționare a contestațiilor și reprezentare în instanțele de judecată

- Direcția metodologie, planificare, raportare și monitorizare

Direcția tehnologii informaționale și automatizarea procesului de soluționare a contestațiilor

Direcția finanțe, administrare și logistică

Serviciul audit intern

Serviciul resurse umane

Serviciul comunicare”

Art. 2. – Prezenta hotărâre intră în vigoare la data adoptării.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de hotărâre a Parlamentului cu privire la modificarea Hotărârii Parlamentului nr. 271/2016 cu privire la instituirea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul de hotărâre a Parlamentului cu privire la modificarea Hotărârii Parlamentului nr. 271/2016 cu privire la instituirea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, cu titlu de inițiativă legislativă a deputaților din Parlamentul Republicii Moldova domnii Radu MARIAN și Ion POIA, în conformitate cu art.47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, fiind elaborat în colaborare cu Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

Elaborarea proiectului de hotărâre a Parlamentului cu privire la modificarea Hotărârii Parlamentului nr. 271/2016 cu privire la instituirea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor (*în continuare - Agenție*) a fost condiționată de creșterea complexității și volumului activității Agenției, ceea ce impune necesitatea consolidării capacităților instituționale prin suplimentarea personalului acesteia. De asemenea, elaborarea prezentului proiect de hotărâre a Parlamentului derivă din rolul esențial pe care îl are Agenția în asigurarea transparenței și legalității procesului de achiziții publice, precum și în protejarea drepturilor operatorilor economici prin soluționarea imparțială și eficientă a contestațiilor.

Actualmente, conform Hotărârii Parlamentului nr. 271 din 15.12.2016 cu privire la instituirea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, de legiuitor a fost stabilit la pct. 3 efectivul limită al Agenției în număr de 30 de unități, iar în Anexa nr. 2 a fost aprobată structura acesteia.

Prin prezentul proiect de modificare a Hotărârii Parlamentului nr. 271/2016 se propune majorarea numărului de unități de personal de la 30 la 45, precum și expunerea Anexei nr. 2 în redacție nouă, având la bază următoarele necesități și justificări:

1. *Consolidarea Direcției juridice* – creșterea volumului de contestații depuse, diversitatea problemelor juridice și necesitatea uniformizării practicii decizionale impun suplimentarea personalului cu juriști specializați în domeniul achizițiilor publice.

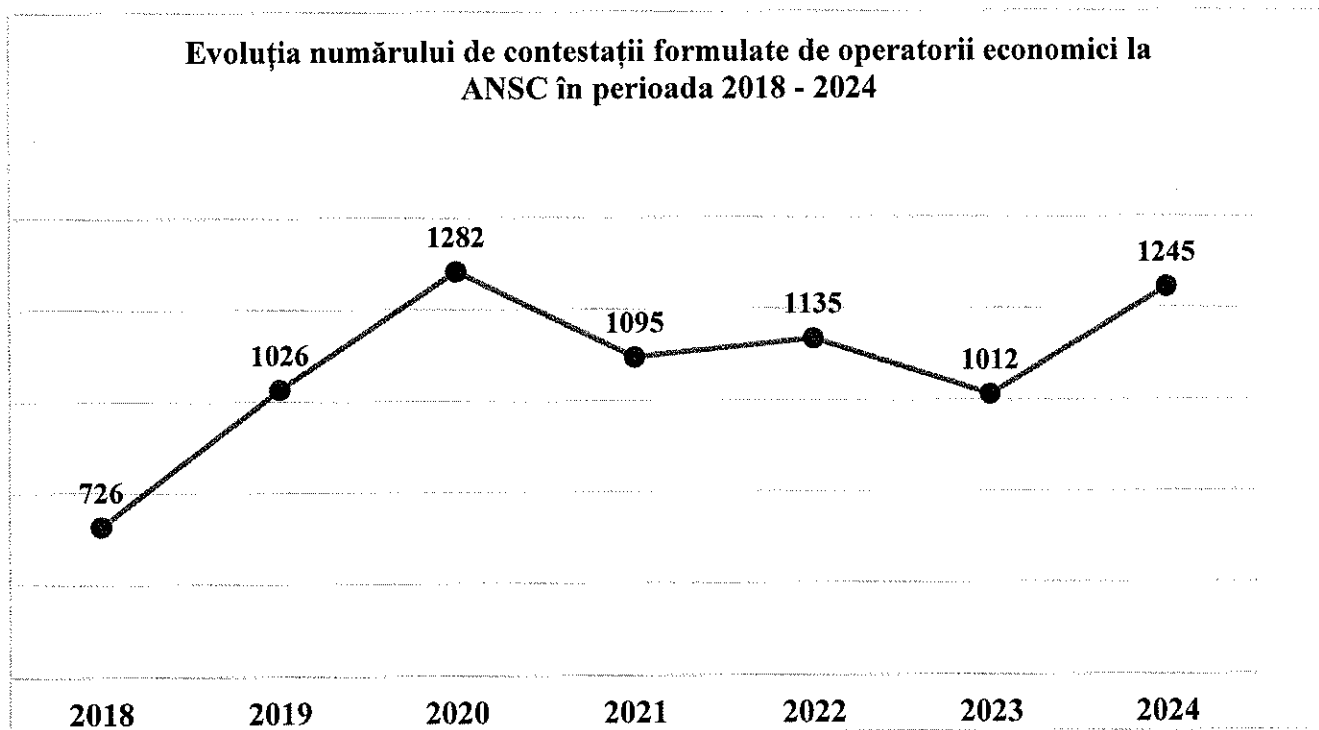
2. *Crearea Direcției metodologie, planificare, raportare și monitorizare* – necesitatea elaborării unor practici unitare, stabilirii indicatorilor de performanță privind activitatea Agenției, dezvoltării unor mecanisme eficiente de monitorizare și raportare, precum și crearea unui sistem de urmărire a implementării deciziilor emise de instituție.

3. *Consolidarea capacităților Direcției tehnologii informaționale* –dezvoltarea unei soluții digitale menită să asigure gestionarea și soluționarea electronică a contestațiilor, astfel sporind eficiența și transparența procesului decizional.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Proiectul are drept scop reglementarea într-o nouă formula organizarea și funcționarea Agenției, având la bază argumente convingătoare privind necesitatea suplinirii personalului:

3.1. Creșterea numărului și complexității contestațiilor



În ultimii ani, Agenția a înregistrat o creștere semnificativă (dublarea) a numărului de contestații depuse de operatorii economici. Această tendință necesită o capacitate sporită de analiză și soluționare a dosarelor într-un termen optim, pentru a asigura respectarea principiilor de legalitate, transparență și eficiență în achizițiile publice. Mai mult, a crescut complexitatea și calitatea contestațiilor, fiind invocate multe aspecte tehnice, procedurale și legislative.

Numărul contestațiilor practic s-a dublat din momentul creării Agenției. Astfel, în anul 2018 au fost înregistrate 726 de contestații, iar în anul 2024 – 1245 de contestații.

3.2. Necesitatea elaborării unor practici unitare și stabilirea indicatorilor de performanță

Prin crearea Direcției metodologie, planificare, raportare și monitorizare, Agenția va putea:

- Dezvolta metodologii unitare de soluționare a contestațiilor;
- Implementa un sistem de monitorizare și evaluare a performanței instituției și a impactului deciziilor emise;
- Stabili indicatori cantitativi și calitativi ai activității pentru îmbunătățirea proceselor interne și a transparenței decizionale.

3.3. Crearea unui mecanism de monitorizare a executării deciziilor Agenției

Un aspect esențial pentru eficiența activității Agenției este *asigurarea implementării corecte a deciziilor sale*. În acest sens, Direcțiile metodologie, analiză, planificare, raportare și monitorizare vor avea în atribuții:

- Crearea unui mecanism clar de *urmărire a executării deciziilor*;
- Dezvoltarea unor *proceduri standardizate de monitorizare* și raportare privind implementarea soluțiilor dispuse de Agenției;
- Identificarea eventualelor *disfuncționalități în aplicarea deciziilor* și formularea de recomandări pentru remedierea acestora.

3.4. Consolidarea capacităților Direcției tehnologii informaționale pentru digitalizarea procesului de gestionare și soluționare a contestațiilor

În contextul evoluției tehnologice și al necesității de eficientizare a activității, Agenția trebuie să își modernizeze procesele prin digitalizare. Astfel, suplimentarea personalului Direcției tehnologii informaționale este esențială pentru:

- *Crearea și descrierea unei soluții tehnice* care să permită gestionarea electronică a contestațiilor, eliminând procesele birocratice excesive;
- *Dezvoltarea și implementarea unui sistem digital integrat*, care să asigure trasabilitatea și transparența soluționării contestațiilor;
- *Automatizarea fluxului de lucru* pentru a reduce timpul de procesare și a îmbunătăți eficiența operațională a Agenției.

3.5. Creșterea cerințelor de raportare și analiză

Agenția este responsabilă de elaborarea și prezentarea unor rapoarte periodice privind activitatea sa, eficiența soluționării contestațiilor și impactul deciziilor asupra achizițiilor publice. Suplimentarea personalului este necesară pentru a asigura o analiză detaliată și elaborarea unor recomandări pentru îmbunătățirea cadrului normativ și procedural.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Aprobarea proiectului va avea un impact pozitiv asupra sectorului public, deoarece îi va permite Agenției să își îndeplinească atribuțiile funcționale cu mai mare eficiență, întru asigurarea:

- ✓ Soluționării mai rapide și mai calitative a contestațiilor;
- ✓ Creșterii gradului de transparență și predictibilitate a deciziilor;
- ✓ Elaborării unor metodologii unitare și eficiente pentru a fi aplicate în activitate;
- ✓ Dezvoltării capacității de analiză și planificare strategică a instituției;
- ✓ monitorizării implementării deciziilor și identificării blocajelor în aplicarea acestora;

✓ Digitalizării procesului de gestionare a contestațiilor, reducerii timpului de soluționare și creșterii eficienței.

Astfel, prin modificările operate se va contribui consolidarea capacităților instituționale și la îmbunătățirea performanței Agenției. Majorarea numărului de unități de personal de la 30 la 45 va contribui la optimizarea procesului de soluționare a contestațiilor, dezvoltarea unui cadru metodologic solid, implementarea unui mecanism eficient de monitorizare a aplicării deciziilor Agenției și digitalizarea completă a procesului de gestionare a contestațiilor.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Pentru anul 2025 bugetul aprobat pentru salarizarea anuală a celor 30 de unități de personal al Agenției constituie 8,6 mil. lei, iar în cazul majorării numărului unităților de personal la 45, bugetul va constitui - 13,5 mil. lei, cu o diferență de 4,9 mil. lei. Astfel, aprobarea proiectului va necesita cheltuieli suplimentare asupra bugetului de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Aprobarea proiectului nu va avea impact asupra sectorului privat.

4.4. Impactul social

Implementarea modificărilor propuse va avea un impact social pozitiv prin îmbunătățirea transparenței și legalității în procesul de achiziții publice. Prin suplimentarea personalului Agenției se va reduce timpul necesar soluționării contestațiilor, ceea ce va contribui la consolidarea încrederii operatorilor economici în sistemul de achiziții publice. De asemenea, creșterea capacității instituționale a Agenției va permite o protecție mai eficientă a drepturilor participanților la procedurile de achiziții publice, ceea ce va duce la un mediu economic mai echitabil și competitiv.

4.5. Impactul asupra mediului

Aprobarea proiectului nu va avea impact asupra mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Un alt impact important al proiectului constă în eficientizarea activității Agenției prin digitalizarea proceselor și implementarea unor mecanisme de monitorizare și raportare mai performante. Modernizarea infrastructurii IT și crearea unor soluții digitale vor permite accesul rapid la informații, sporind astfel transparența și reducând riscul de erori sau întârzieri în soluționarea contestațiilor. Totodată, prin noile structuri organizatorice propuse, se va asigura o mai bună coordonare și planificare strategică a activității Agenției, facilitând o aplicare uniformă și corectă a legislației în domeniul achizițiilor publice.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Întru respectarea prevederilor *Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional*, proiectul hotărârii Parlamentului cu privire la modificarea Hotărârii

Parlamentului nr. 271/2016 cu privire la instituirea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, va fi plasat pe pagina web a Parlamentului.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul propus, potrivit art.34 alin.(1), art.36 și art.37 din *Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative*, va fi remis Guvernului Republicii Moldova și Centrului Național Anticorupție pentru a fi supus expertizelor juridică și anticorupție.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Urmare a aprobării prezentului proiect nu va fi necesară modificarea unor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru implementarea modificărilor propuse, vor fi necesare următoarele măsuri:

- Aprobarea și publicarea hotărârii Parlamentului privind modificarea Hotărârii nr. 271/2016;
- Ajustarea cadrului normativ intern al Agenției, inclusiv actualizarea Schemei de încadrare, a organigramei, a regulamentelor de funcționare și a fișelor de post pentru noile unități de personal;
- Asigurarea alocării resurselor financiare suplimentare necesare pentru acoperirea costurilor aferente extinderii efectivului de personal;
- Implementarea unui sistem digital integrat pentru gestionarea și soluționarea electronică a contestațiilor;
- Monitorizarea aplicării noilor prevederi și evaluarea impactului acestora asupra eficienței și transparenței procesului de soluționare a contestațiilor.



Radu MARIAN
Deputat în Parlament



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

Data aplicării
semnăturii electronice nr. 08-03-153/365

La nr. 25-158-2530 din 06.03.2025

Referitor la proiectul de Aviz unic al Guvernului asupra
inițiativei legislative nr.65 din 05.03.2025

Cancelaria de Stat

copie: **Ministerul Justiției**
Ministerul Muncii și Protecției Sociale
Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor

Ministerul Finanțelor, la Indicația Guvernului nr. 25-158-2530 din 06.03.2025, a examinat *proiectul de Hotărâre a Parlamentului cu privire la modificarea Hotărârii Parlamentului nr. 271/2016 cu privire la instituirea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor (inițiativa legislativă nr.65 din 5 martie 2025)* și prezintă proiectul de Aviz unic al Guvernului asupra inițiativei legislative.

Secretar de Stat

Maia SAVVA

Executor: Alina Gherța
tel.: 0(22)262 907
e-mail: alina.gherta@mf.gov.md