

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

cu privire la organizarea și desfășurarea unor evenimente publice

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Capitolul I DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1. Scopul și obiectul de reglementare

(1) Prezenta lege stabilește cadrul normativ privind organizarea și desfășurarea unor evenimente publice, măsurile de securitate și prevenire a riscurilor, mecanismele de prevenire și combatere a faptelor ilegale în cadrul evenimentelor publice, obligațiile organizatorilor și autorităților publice, protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor și reglementarea cadrului procedural pentru buna desfășurare a evenimentelor publice.

(2) Prezenta lege reglementează:

- a) procedurile de notificare și autorizare a evenimentelor publice;
- b) măsurile de securitate și prevenire a riscurilor în cadrul evenimentelor publice;
- c) obligațiile organizatorilor, participanților și autorităților publice în cadrul procesului de organizare și desfășurare a evenimentelor publice;
- d) mecanismele de prevenire și combatere a faptelor ilegale în cadrul evenimentelor publice.

Articolul 2. Domeniul de aplicare

(1) Prezenta lege se aplică următoarelor categorii de evenimente publice:

- a) evenimente culturale și artistice;
- b) competiții și jocuri sportive;
- c) adunări cu caracter religios;
- d) activități de divertisment;
- e) evenimente comerciale și expoziționale.

(2) Prezenta lege nu se aplică întrunirilor reglementate de Legea nr. 26/2008 privind întrunirile.

Articolul 3. Noțiuni principale

În sensul prezentei legi, se definesc următoarele noțiuni:

control corporal preventiv și al bagajelor - măsură cu caracter preventiv, prin verificarea sumară a ținutei vestimentare și a bagajelor participanților, în scopul prevenirii introducerii în locurile de desfășurare a evenimentelor publice a obiectelor interzise ce pot pune în pericol viața sau sănătatea persoanelor;

conducător al forțelor de ordine – persoana desemnată din cadrul Inspectoratului General de Carabinieri, care execută misiunea de coordonare a acțiunilor forțelor de ordine la asigurarea și restabilirea ordinii publice, pe parcursul desfășurării evenimentului public cu grad de risc mediu sau ridicat;

eveniment public – activitate organizată într-un spațiu accesibil publicului indiferent de scopul său;

examinarea mijlocului de transport – măsură cu caracter preventiv, prin verificarea sumară vizuală, după caz, utilizarea unor echipamente tehnice fixe/portabile de detectare, care se efectuează asupra mijlocului de transport, inclusiv a habitaculului și a portbagajului acestuia, în scopul prevenirii introducerii în locurile de desfășurare a evenimentului public a obiectelor utilizate în calitate de armă, precum și a materialelor care conțin embleme, steaguri, pancarte, simboluri, imagini ori texte cu conținut obscen, discriminatoriu, fascist ori extremist, rasist sau xenofob;

grad de risc – nivelul posibilității producerii unor fapte îndreptate împotriva ordinii și securității publice, cu ocazia desfășurării evenimentului public;

obiecte utilizate în calitate de armă – orice obiect care, prin natura sa, poate prezenta pericol sau poate cauza daune vieții, integrității corporale sau sănătății persoanei, precum și daune materiale;

obiecte interzise - arme și muniții de orice fel, obiecte utilizate în calitate de arme, făclii, torțe, artificii, petarde, materiale explozive, incendiare sau fumigene, dispozitive pentru șocuri electrice, substanțe toxice, halucinogene, iritant lacrimogene ori paralizante, recipiente, corpuri contondente, cuțite, pumnale, castete ori alte asemenea obiecte fabricate sau confecționate anume pentru tăiere, înțepare ori lovire;

oficial – reprezentant al autorităților naționale sau al organizațiilor internaționale recunoscute de profil sportiv, membru al unei comisii, arbitru, observator, antrenor, preparator fizic, responsabil tehnic, medical ori administrativ din cadrul federațiilor, ligilor, asociațiilor sau cluburilor sportive, acreditată sau, după caz, autorizată în funcția sa;

opunere de rezistență – acțiuni fizice de împotrivire a persoanei, cu sau fără utilizarea armei, care se realizează în procesul comiterii actelor de încălcare a ordinii și securității publice și/sau ignorarea prin inacțiune a dispozițiilor legale ale reprezentanților autorităților publice sau organizatorilor de a înceta acțiunile ilegale;

organizator – persoană fizică sau juridică, grupuri de persoane fizice sau juridice, responsabile de organizarea și desfășurarea evenimentului public;

participant – orice persoană fizică, care asistă sau participă la evenimentul public;

punct de comandă - spațiu destinat activităților de conducere și coordonare a măsurilor de asigurare și restabilire a ordinii publice, care permite o bună vizibilitate asupra locului de desfășurare a evenimentului;

punct național de contact privind evenimentele sportive – unitate organizațională din cadrul Inspectoratului General de Carabiniei, care asigură schimbul de date și informații în vederea realizării cooperării naționale și internaționale cu privire la evenimentele sportive;

responsabil de ordine și securitate publică - persoană desemnată în mod special de către organizator, care asigură coordonarea dispozitivului realizat de către personalul de ordine și securitate publică și relaționarea cu forțele de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne și cu reprezentanții altor autorități/instituții publice, care contribuie la desfășurarea în bune condiții a competiției sau a jocului sportiv;

steward de securitate - persoană abilitată în modul stabilit de legislație, contractată de către organizator căreia i se încredințează activități de asistență pentru buna desfășurare a evenimentului, prin prestarea serviciilor de verificare a actului permisiv de acces la eveniment, prevenirea incidentelor de securitate, intervenirea în caz de necesitate la situații de urgență.

sistarea evenimentului public - reprezintă o măsură excepțională, care constă în suspendarea sau încetarea evenimentului public, care este folosită doar în situații extreme, atunci când alte măsuri nu sunt suficiente și eficiente pentru asigurarea desfășurării evenimentului public în mod legal;

zonă imediată locului de desfășurare a evenimentului public - spațiul cuprins între aliniamentul punctelor unde se efectuează controlul documentelor de acces și limita exterioară a locului de desfășurare a evenimentului public;

zonă apropiată locului de desfășurare a evenimentului public - spațiul situat dincolo de limita exterioară a zonei imediate, care cuprinde și străzile adiacente locului de desfășurare a evenimentului public.

Articolul 4. Evenimentele publice interzise

Sunt interzise evenimentele publice, prin care se urmărește:

- a) chemarea la acțiuni militare de agresiune, instigarea la acțiuni violente pe motive de prejudecată;
- b) instigarea la discriminare pe motive de prejudecată, în sensul Legii nr. 121/2012 cu privire la asigurarea egalității;
- c) chemarea la subminarea securității naționale sau a integrității teritoriale a Republicii Moldova;
- d) comiterea contravențiilor și/sau infracțiunilor contra securității publice și a ordinii publice și a altor fapte ilegale care pot pune sau pun în pericol viața, integritatea corporală și sănătatea persoanei;
- e) instigarea la comiterea contravențiilor și/sau infracțiunilor, încălcarea normelor morale unanim acceptate în societate, precum și a drepturilor și libertăților persoanelor;
- f) propagarea ideilor totalitare, rasiste sau ale oricăror organizații terorist-diversioniste, defăimarea țării și a națiunii.

CAPITOLUL II ORGANIZAREA EVENIMENTELOR PUBLICE

Articolul 5. Locul, ora și durata evenimentelor publice

(1) Evenimentele publice pot fi organizate și desfășurate în spații publice sau private, în locații aprobate de autoritățile administrației publice locale, care trebuie să asigure siguranța participanților, să respecte normele de igienă și să prevină orice

risc de perturbare a ordinii publice.

(2) Evenimentul public se desfășoară la data, ora și locul indicat în declarația prealabilă.

(3) Administrația publică locală poate declara închis temporar accesul publicului în anumite locuri care, în mod obișnuit, sunt deschise accesului nelimitat al tuturor persoanelor, în cazul desfășurării unor acțiuni oficiale.

(4) Evenimentele publice se desfășoară între orele 07.00-22.00, cu excepția cazurilor unor evenimente speciale, precum sărbători naționale sau tradiționale, evenimente religioase importante sau competiții sportive de amploare, în care autoritatea competentă poate permite prelungirea orei de începere sau finalizare, în funcție de necesitățile organizatorilor.

(5) În cazul competițiilor și jocurilor sportive, durata evenimentului poate varia în funcție de regulile competiției sportive și de condițiile stabilite de organizatori. Aceste evenimente publice se desfășoară cu respectarea orarului stabilit de organizatori și de autoritatea competentă, având în vedere necesitățile particulare ale fiecărei competiții.

Articolul 6. Echipamente utilizate la evenimentele publice

(1) În timpul desfășurării evenimentului public, pot fi utilizate orice mijloace grafice sau sonore de amplificare a sunetului, cu respectarea limitelor admise de poluare fonică, precum și alte obiecte specifice unui eveniment public.

(2) Pentru desfășurarea evenimentului public pot fi montate construcții temporare, organizatorul fiind obligat să ia măsurile necesare pentru a nu crea inconveniențe disproporționate participanților sau trecătorilor și pentru a nu provoca pagube mediului.

(3) Organizatorul evenimentului public asigură demontarea acestor construcții temporare în termen de 48 ore din momentul încheierii evenimentului.

Articolul 7. Notificarea privind desfășurarea evenimentului public

(1) Organizatorul evenimentului public, notifică oficial autoritatea administrației publice locale, privind intenția de a organiza un eveniment public, printr-o declarație prealabilă, cu cel puțin 10 zile înainte de data desfășurării evenimentului. Declarația prealabilă se depune fizic sau online, la autoritatea administrației publice locale de la locul de desfășurare a evenimentului, conform modelului din anexă.

(2) Autoritatea administrației publice locale notificată, informează în timp de 24 de ore de la data înregistrării declarației prealabile, forțele de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne, în vederea pregătirii măsurilor de asigurare a ordinii publice.

(3) Urmare recepționării notificării indicate la alin. (2), Inspectoratul General de Carabinieri evaluează gradul de risc al evenimentului public. În cazul în care evenimentul prezintă risc mediu sau ridicat, Inspectoratului General de Carabinieri organizează o ședință de lucru preparatorie, cu participarea autorității administrației publice locale, organizatorului evenimentului și după caz, reprezentanții altor autorități interesate, în vederea elaborării unui plan de securitate în care să fie

stabilite măsurile necesare de protecție a participanților.

(4) În cazul în care Inspectoratul General de Carabinieri evaluează evenimentul cu grad de risc scăzut sau fără grad de risc, autoritatea administrației publice locale, în termen de 48 ore de la recepționarea informației poate dispune organizarea unei ședințe preparatorii, la care participă în mod obligatoriu organizatorii evenimentului și după caz, conform necesităților, reprezentanții forțelor de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne și altor autorități interesate, unde se vor stabili măsurile necesare pentru buna desfășurare a evenimentului public.

(5) În cazul în care evenimentul public presupune un impact semnificativ asupra traficului rutier, precum și a infrastructurii urbane, autoritatea administrației publice locale va coordona măsurile de protecție și alternative de transport, cu organizatorii și autoritățile competente în domeniul administrării drumurilor.

(6) Organizatorii evenimentelor publice sunt obligați să notifice autoritatea administrației publice locale cu cel puțin 72 de ore de la data preconizată a evenimentului despre orice situație care presupune modificări la programul evenimentului, pentru a fi operate, după caz modificările de rigoare.

(7) Dacă organizatorul renunță la desfășurarea evenimentului public, acesta notifică, autoritatea administrației publice locale, care, la rândul ei, imediat informează forțele de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne.

(8) În cazul în care mai mulți solicitanți au depus declarații prelabile cu privire la organizarea unor evenimente publice în același loc și în același timp, autoritatea administrației publice locale organizează o ședință, cu participarea tuturor solicitanților, pentru a găsi soluția potrivită privind desfășurarea simultană a tuturor întrunirilor.

(9) În cazul în care, ținând cont de locul desfășurării și de numărul preconizat de participanți la evenimentul public, participanții la ședință ajung la concluzia că este posibilă desfășurarea tuturor evenimentelor publice simultane, se vor înainta recomandări organizatorilor cu privire la repartizarea spațiului din locul de organizare a evenimentelor publice.

(10) În cazul în care, în urma discuțiilor dintre autoritatea administrației publice locale și organizatorii evenimentelor publice, se ajunge la concluzia că nu este posibilă desfășurarea simultană a tuturor evenimentelor publice declarate în locul solicitat și cu numărul preconizat de participanți, autoritatea administrației publice locale propune organizatorilor modificarea orei, a locului sau a formelor evenimentelor publice. Decizia este adusă la cunoștința participanților la ședință.

(11) În cazul în care, în urma discuțiilor menționate la alin.(10), niciunul dintre solicitanți nu acceptă să modifice ora, locul sau forma de desfășurare a evenimentului public, prioritate la desfășurarea acestuia are organizatorul care a depus primul declarația prelabilă.

(12) În cazul în care evenimentul public este planificat și organizat de către autoritățile/instituțiile publice, iar locul și ora desfășurării coincide cu alte evenimente publice notificate prealabil, prioritate la desfășurare se acordă evenimentelor publice planificate de către autoritățile/instituțiile publice.

Articolul 8. Proceduri judiciare

(1) În cazul în care se dețin probe că, prin desfășurarea evenimentului notificat vor fi încălcate prevederile art. 4, autoritatea administrației publice locale inițiază o procedură judiciară, prin care solicită interzicerea desfășurării evenimentului public notificat. Inițierea procedurii judiciare nu suspendă dreptul de a desfășura evenimentul public.

(2) Instanța de judecată examinează cererea de interzicere a evenimentului public și adoptă o hotărâre în cel mult 3 zile de la data depunerii cererii.

(3) Instanța de judecată poate adopta una din următoarele hotărâri privind:

- a) menținerea dreptului de a desfășura evenimentul public notificat, sau
- b) interzicerea desfășurării evenimentului public notificat.

(4) Organizatorul, reprezentantul autorității administrației publice locale sau reprezentantul forțelor de ordine din subordinea Ministerului Afacerilor Interne sunt în drept să conteste, în cel mult 3 zile de la data pronunțării, hotărârea instanței de judecată emisă în condițiile alin. (3).

Articolul 9. Punct național de contact privind evenimentele sportive

(1) În cadrul Inspectoratului General de Carabinieri se instituie punctul național de contact privind evenimentele sportive.

(2) Regulamentul de organizare și funcționare a punctului național de contact privind evenimentele sportive se aprobă de Comandantul general al Inspectoratului General de Carabinieri.

CAPITOLUL III DESFĂȘURAREA EVENIMENTELOR PUBLICE

Articolul 10. Modul de desfășurare a evenimentelor publice

(1) Evenimentele publice se desfășoară doar în mod pașnic.

(2) În timpul desfășurării evenimentului public, organizatorul are obligația de a asigura accesul la clădirile din proximitatea locului de desfășurare a evenimentului public și de a întreprinde toate măsurile legale pentru a asigura ordinea și securitatea publică, precum și caracterul pașnic al evenimentului public.

(3) Numărul participanților la evenimentul public nu poate fi limitat, cu excepția evenimentelor publice desfășurate pe arene, stadioane, în săli, complexe sportive sau spații special amenajate, accesul în care se face în bază de permis, invitație, abonament sau bilet.

(4) Organizatorii evenimentelor publice au obligația de a asigura protecția și siguranța participanților și de a lua măsuri pentru prevenirea și înlăturarea oricăror incidente ce se pot produce la locul de desfășurare a evenimentului public, înainte, pe timpul și după finisarea acestuia.

(5) Asigurarea și restabilirea ordinii publice pe raza administrativ-teritorială a locului în care se desfășoară evenimentul public se realizează, potrivit competențelor, de către forțele de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne, în funcție de gradul de risc al evenimentului public.

Articolul 11. Obligațiile organizatorului evenimentului public

(1) Organizatorul unui eveniment public este obligat:

- a) să respecte procedura stabilită în ședința autoritatea administrației publice locale și să desfășoare evenimentul public doar în forma, locul și în termenul indicat în declarația prealabilă, fără a admite abateri de la acestea;
- b) să informeze cel puțin cu 24 ore de la începerea evenimentului, autoritatea administrației publice locale și organele de forță despre toate măsurile necesare întreprinse pentru buna desfășurare a evenimentului;
- c) să respecte cerințele înaintate de către autoritatea administrației publice locale și organele de forță privind gradul de organizare a evenimentului public;
- d) să depună un plan de gestionare a securității participanților la evenimentul public, la solicitarea autorităților administrației publice locale;
- e) să stabilească persoanele responsabile pentru coordonarea desfășurării evenimentului public;
- f) să contracteze serviciile de pază specializate pentru asigurarea securității în cadrul evenimentului public;
- g) să contracteze serviciile de steward de securitate, pentru activități de asistență, întru buna desfășurare a evenimentului;
- h) să asigure utilizarea unor echipamente tehnice fixe și/sau portabile de detectare, pentru efectuarea examinării bagajelor persoanelor ce intenționează să participe la evenimentele publice;
- i) să asigure un loc special amenajat pentru depozitarea obiectelor ridicate în rezultatul efectuării controlului corporal preventiv și al bagajelor, precum și al examinării mijlocului de transport;
- j) să delimiteze spațiul de desfășurare a evenimentului public prin semne distinctive și vizibile, după caz prin instalarea unor garduri;
- k) să ia măsuri pentru îndepărtarea de la evenimentul public a participanților care, prin modul de manifestare, tulbură ordinea și liniștea publică, prin deferirea acestora forțelor de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne;
- l) să interzică sub orice formă comercializarea, distribuirea sau consumul băuturilor alcoolice sau altor substanțe interzise la locul de desfășurare a evenimentului public, cu excepțiile prevăzute de cadrul normativ;
- m) să asigure asistența medicală de urgență participanților la evenimentul public și să asigure respectarea măsurilor de apărare împotriva incendiilor, asigurând cu mijloace de stingere a incendiilor în cantități necesare;
- n) să afișeze în locuri vizibile, informații necesare referitoare la materialele sau obiectele care sunt interzise de a fi introduse la eveniment, locurile de amplasare a blocurilor sanitare, a unităților de asistență medicală primară, etc., regulile ce trebuie respectate la evenimentele publice;
- o) să coopereze cu reprezentanții autorităților administrației publice locale, ai organelor de forță, în vederea asigurării bunei desfășurări a evenimentului public;
- p) să asigure respectarea măsurilor de igienă, prin instalarea blocurilor sanitare mobile, coșuri de gunoi etc., cât și salubritatea teritoriului după finisarea evenimentului public;
- q) să asigure accesul reprezentanților mass-media la evenimentul public;

r) în coordonare cu conducătorul forțelor de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne, să permită accesul în locul de desfășurare a evenimentului public, a efectivelor forțelor de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne în ținută civilă, pentru desfășurarea activităților de monitorizare a modului de comportare a participanților/spectatorilor.

s) să sisteze evenimentul public atunci când constată că au fost încălcate prevederile art. 4, precum și alte situații specifice create care pot aduce prejudiciu iminent asupra ordinii și securității publice, inclusiv la solicitarea reprezentantului autorității administrației publice locale.

(2) Organizatorul unui eveniment sportiv are obligațiile prevăzute la alin. (1), inclusiv este obligat:

a) să efectueze, prin personalul de pază specializat contractat și, după caz, cu forțele de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne, înainte de efectuarea accesului spectatorilor, un control amănunțit al locului desfășurării evenimentului, pentru descoperirea și îndepărtarea oricăror obiecte sau materiale interzise;

b) să stabilească traseele de afluire și defluire a participanților și să ia măsuri ca ocuparea spațiilor destinate desfășurării evenimentului sportiv să aibă loc cu puțin timp înainte de ora începerii activităților, iar părăsirea lor să se facă imediat după finisarea evenimentului;

c) să interzică accesul la locul de desfășurare a evenimentului sportiv a persoanelor care dețin obiecte interzise, precum și a persoanelor care sunt în stare de ebrietate;

d) să asigure arenele sportive, încăperile destinate desfășurării evenimentului sportiv cu sisteme eficiente de comunicare cu publicul;

e) la solicitarea forțelor de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne, să amenajeze și să pună la dispoziția lor un punct de comandă, precum și să asigure înregistrarea și supravegherea video a comportamentului participanților în tribunele stadionului sau arenei sportive, încăperile destinate evenimentului public și în zona punctelor de acces, pe timpul afluirii și defluirii acestora, precum și pe timpul desfășurării evenimentului sportiv, cu punerea la dispoziția forțelor de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne a înregistrărilor video efectuate. În punctul de comandă, organizatorul va asigura prezența responsabilului de ordine și siguranță care va facilita comunicarea dintre conducătorul forțelor de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne și serviciul de pază specializat;

f) la solicitarea forțelor de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne, să permită accesul gratuit în tribunele stadionului, arenei, complexului sportiv unde are loc evenimentul, a unui efectiv de carabinieri și/sau polițiști, pentru a desfășura activități de monitorizare a modului de comportare a spectatorilor;

g) să se asigure că distribuirea produselor alimentare și a băuturilor a căror comercializare este permisă, se face doar în veselă de unică folosință biodegradabilă;

h) să interzică amplasarea bannerelor sau a altor mijloace de publicitate vizuală pe gardul care delimitează suprafața de joc de tribună sau în orice alte locuri care împiedică fie buna vizibilitate, fie asigurarea unei intervenții oportune, în caz de necesitate;

i) să asigure separarea grupurilor de suporteri rivali care participă la evenimentul sportiv, în vederea excluderii incidentelor violente.

Articolul 12. Obligațiile participanților la evenimentele publice

Participanții la un eveniment public au următoarele obligații:

a) să respecte recomandările organizatorului sau reprezentanților acestora, a angajaților serviciilor de pază specializată, reprezentantului autorității administrației publice locale și a forțelor de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne;

b) să părăsească imediat locul desfășurării evenimentului public, în cazul în care au fost avertizați de către organizator, reprezentanții acestora sau reprezentanții forțelor de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne;

c) să își descopere fața la cerința legală a angajaților serviciilor de pază specializată, reprezentantului autorității administrației publice locale și a forțelor de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne, în cazul utilizării articolelor de îmbrăcăminte sau alte accesorii ce împiedică identificarea acestora;

d) să accepte controlul corporal preventiv și al bagajelor, a mijlocului de transport efectuat de către angajații serviciilor de pază specializată și/sau a forțelor de ordine, în contextul cadrului normativ;

e) să prezinte spre verificare documentele de acces și, după caz, materialele vizuale aflate asupra lor (bannere, lozinci, steaguri etc.) la solicitarea angajaților serviciilor de pază specializată și/sau a forțelor de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne;

f) să nu creeze obstacole pentru circulația liberă pe drumurile publice, funcționarea instituțiilor publice sau private, a celor de învățământ, cultură, sănătate și unităților comerciale.

Articolul 13. Obligațiile autorității administrației publice locale

Autoritățile administrației publice locale sunt obligate:

a) să creeze toate condițiile pentru desfășurarea pașnică a evenimentului public;

b) să desemneze un responsabil și să asigure prezența acestuia la evenimentul public, din momentul începerii și până la finalizarea acestuia, după caz prin participarea acestuia în cadrul punctului de comandă pus la dispoziția forțelor de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne de către organizator;

c) dacă în timpul desfășurării evenimentului public au loc acțiuni prin care se încalcă prevederile art. 4, reprezentantul autorității administrației publice locale responsabil de desfășurarea legală a evenimentului public, cere organizatorului sistarea imediată a evenimentului public.

Articolul 14. Asigurarea și restabilirea ordinii publice

(1) După gradul de risc, evenimentele publice se clasifică în:

a) evenimentele publice fără grad de risc;

b) evenimentele publice cu grad scăzut de risc;

c) evenimentele publice cu grad mediu de risc;

d) evenimentele publice cu grad ridicat de risc.

(2) Modalitatea de stabilire a gradului de risc al evenimentului public și competențele forțelor de ordine din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, se stabilesc prin ordinul ministrului afacerilor interne.

(3) Gradul de risc al evenimentului public este stabilit de Inspectoratul General de Carabinieri, după caz discutat în cadrul ședinței desfășurate în condițiile art. 7 alin. (3) și (4).

(4) În cazul evenimentelor publice fără grad de risc și cu grad scăzut de risc, forțele de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne vor monitoriza desfășurarea acestora prin dispozitivul curent de menținere a ordinii și securității publice.

(5) În cazul evenimentelor publice cu grad mediu de risc și grad ridicat de risc, sub coordonarea operativă a Inspectoratului General de Carabinieri, se vor desfășura activitățile de asigurare și restabilire a ordinii publice de către forțele de ordine din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

(6) În situația în care, în timpul evenimentului public, unii participanți nu respectă obligațiile menționate la art. 12, organizatorul, în caz de necesitate, prin reprezentanții serviciilor de pază specializată, îi îndepărtează pe aceștia.

Articolul 15. Dispersarea participanților și restabilirea ordinii publice la evenimentele publice

(1) În cazul apariției circumstanțelor prevăzute la art. 11 alin. (1) lit.r), reprezentantul autorității administrației publice locale responsabil de desfășurarea legală a evenimentului public este obligat să solicite imediat conducătorului forțelor de ordine dispersarea participanților și restabilirea ordinii publice.

(2) Dacă solicitarea reprezentantului autorității administrației publice locale responsabil de desfășurarea legală a evenimentului public nu parvine imediat, iar evenimentul riscă să producă situații specifice care pot aduce prejudiciu iminent asupra ordinii și securității publice, conducătorul forțelor de ordine ia decizia din oficiu privind dispersarea participanților și restabilirea ordinii publice.

(3) În caz de violență fizică asupra forțelor de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne, la locul de desfășurare a evenimentului public, conducătorul forțelor de ordine va dispune restabilirea ordinii publice.

(4) Somațiile privind inițierea dispersării participanților și restabilirea ordinii publice, se va realiza în conformitate cu prevederile Legii nr.218/2012 privind modul de aplicare a forței fizice, a mijloacelor speciale și a armelor de foc, a procedurilor operaționale aprobate de ministru, derivate din actele normative în vigoare.

Articolul 16. Răspunderea juridică

Organizatorii evenimentelor publice, participanții, serviciile de pază specializate, stewarzii de securitate, precum și reprezentantul administrației publice locale responsabil de monitorizarea desfășurării legale a evenimentului public poartă răspundere, după caz, civilă, contravențională sau penală pentru încălcarea prevederilor prezentei legi.

Capitolul IV

DISPOZIȚII FINALE

Articolul 17. Modificarea Codului contravențional

I. Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 78–84, art. 100), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 67:

1.1. titlul se completează cu cuvintele „sau evenimentele publice”;

1.2. la alineatul (1), după cuvântul „întrunirii” se completează cu cuvintele „și evenimentului public”;

1.3. la alineatul (2), după cuvântul „întrunirilor” se completează cu cuvintele „sau evenimentelor publice”;

1.4. la alineatul (3), după cuvântul „întrunirii” se completează cu cuvintele „sau a evenimentului public, precum și de către participanții la acestea”;

1.5. se completează cu alineatul (3¹), cu următorul conținut:

„(3¹) Neîndeplinirea de către reprezentantul administrației publice locale responsabil de monitorizarea desfășurării legale a întrunirii sau evenimentului public, a obligațiilor prevăzute de lege

se sancționează cu amendă de la 6 la 12 unități convenționale.”;

1.6. la alineatul (4), după cuvântul „întrunire” se completează cu cuvintele „sau la evenimentul public”;

1.7. la alineatul (4¹), după cuvântul „întrunire” se completează cu cuvintele „sau la evenimentul public”;

1.8. la alineatul (5), după cuvântul „întrunirii” se completează cu cuvintele „sau a evenimentului public”.

2. La articolul 400 alin. (4¹), după textul „prevăzute la art. ” se completează cu textul „, 67, ”.

Articolul 18. Dispoziții finale

(1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi, va pune în concordanță actele sale normative cu prezenta lege.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Model de declarare prealabilă

Nr. din

(denumirea organizatorului)

Către: Primăria _____

În temeiul art. 7 din Legea nr. _____ privind organizarea și desfășurarea evenimentelor publice, vă aducem la cunoștință la data de luna anul, între orele și, în localitatea, raionul, locul (strada/traseul)

....., se va desfășura un eveniment public organizat de către noi.

La eveniment vor participa circa persoane.

Traseele de acces spre locul evenimentului, precum și cele de defluire vor fi

Scopul evenimentului public îl constituie promovarea sportului, valorilor culturale, tradiționale, religioase, altele (se va sublinia).

Vă asigurăm că evenimentul public se va desfășura în mod pașnic și civilizat.

Din partea noastră sunt împuterniciți să asigure și să răspundă de măsurile privind buna organizare a evenimentului, astfel încât acesta să se desfășoare în condiții pașnice, civilizate și să nu degeneze în acte de violență:

– tel

– tel

(se vor indica numele, prenumele, alte date de identificare ale persoanelor împuternicite să răspundă de organizare)

Personalul desemnat de noi pentru a executa măsuri de ordine publică pe parcursul desfășurării evenimentului și pe trasee va purta următorul însemn distinctiv:

.....
.....

În sprijinul bunei desfășurări a adunării, solicităm din partea autorităților publice locale, Inspectoratului General al Poliției/Inspectoratului General de Carabinieri următoarele măsuri:

.....
.....
.....
.....

Semnătura și ștampila organizatorului

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de lege cu privire la organizarea și desfășurarea
unor evenimente publice

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de lege cu privire la organizarea și desfășurarea unor evenimente publice este elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Elaborarea proiectului de lege cu privire la organizarea și desfășurarea unor evenimente publice este justificată de necesitatea asigurării unui cadru legal coerent și actualizat, care să reglementeze în mod clar măsurile de securitate și prevenire a riscurilor, mecanismele de prevenire și combatere a faptelor ilegale în cadrul evenimentelor publice, obligațiile organizatorilor și autorităților publice, protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor și reglementarea cadrului procedural pentru buna desfășurare a evenimentelor publice. Temeiul legal de inițiere al acestui proiect de lege, derivă din acțiunea nr. 2.2.2 prevăzută în Programul de ordine și securitate publică pentru anii 2022-2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 913/2022, acțiunea nr. 175 din Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Potrivit art. 20 al Declarației universale a drepturilor omului, adoptată de Adunarea generală a Organizației Națiunilor Unite la 10 decembrie 1948, la care Republica Moldova a aderat prin Hotărârea Parlamentului nr. 217/1990, orice persoană are dreptul la libertatea de întrunire și de asociere pașnică. Acest drept este consfințit și în art. 21 din Pactul internațional cu privire la drepturile civile și politice, adoptat și deschis spre semnare de Adunarea generală a Națiunilor Unite la 16 decembrie 1966, potrivit căruia, dreptul de întrunire pașnică este recunoscut. Exercitarea acestui drept nu poate fi supusă decât restricțiilor, conforme cu legea și necesare într-o societate democratică, în interesul securității naționale, al securității publice, al ordinii publice ori pentru a ocroti sănătatea sau moralitatea publică sau drepturile și libertățile altora. Mai mult, potrivit art. 27 al Pactului, drepturile persoanelor ce aparțin minorităților etnice, religioase sau lingvistice de a se bucura de propria lor cultură, de a profesa și practica propria religie, sau de a folosi propria limbă, sunt protejate. În același timp, art. 2 garantează faptul că, drepturile apărute de acest Pact se aplică tuturor indivizilor, fără deosebire. Totodată, conform pct. 25 din Comentariul general nr. 37 (2020) privind dreptul la întrunire pașnică (articolul 21) emis de Comitetul pentru drepturile omului al ONU în 17 septembrie 2020, statele trebuie să se asigure că legile, interpretarea și aplicarea acestora nu duc la discriminare în ceea ce privește realizarea dreptului la întrunire pașnică, de exemplu pe criterii de rasă, culoare, etnie, vârstă, sex, limbă, bunuri, religie sau credință, origine națională sau socială, naștere, minoritate, statut de indigen sau alt statut, dizabilitate, orientare sexuală sau identitate de gen, sau alt statut. Mai mult, statele au datoria de a proteja participanții de orice formă de abuzuri sau atacuri discriminatorii. Art. 11 al Convenției pentru apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților fundamentale (Convenția europeană a drepturilor omului), semnată la Roma la 04.11.1950, garantează „Libertatea de întrunire și de asociere”, prevăzând faptul că „orice persoană are dreptul la libertate de întrunire pașnică și la libertate de asociere”, iar „exercitarea acestor drepturi nu poate face obiectul altor restrângeri decât cele prevăzute de lege care, într-o societate democratică, constituie măsuri necesare pentru securitatea națională, siguranța publică,

apărarea ordinii și prevenirea infracțiunilor, protecția sănătății, a moralei ori a drepturilor și a libertăților altora.”.

În vederea reafirmării poziției statului privitor la respectarea dreptului la libera întrunire, Constituția Republicii Moldova menționează la art. 40 că, mitingurile, demonstrațiile, manifestările, procesiunile sau orice alte întruniri sunt libere și se pot organiza și desfășura numai în mod pașnic, fără nici un fel de arme.

În aceeași ordine de idei, alin. (2) al art. 54 din Constituție stipulează că exercițiul drepturilor și libertăților nu poate fi supus altor restrângeri decât celor prevăzute de lege, care corespund normelor unanim recunoscute ale dreptului internațional și sunt necesare în interesele securității naționale, integrității teritoriale, bunăstării economice a țării, ordinii publice, în scopul prevenirii tulburărilor în masă și infracțiunilor, protejării drepturilor, libertăților și demnității altor persoane, împiedicării divulgării informațiilor confidențiale sau garantării autorității și imparțialității justiției.

Astfel, la 22.02.2008 Parlamentul Republicii Moldova a adoptat Legea nr. 26/2008 privind întrunirile, care are drept scop garantarea exercitării de oricare persoană a libertății întrunirilor în modul prevăzut de Constituția Republicii Moldova și de actele internaționale la care Republica Moldova este parte. Această lege a creat unul din cele mai bune medii din regiune pentru exercitarea dreptului la libertatea de întrunire.

Cu toate acestea, potrivit art. 2 alin. (2) al actului normativ respectiv, legea în cauză nu reglementează modul de organizare și desfășurare:

- a) a întrunirilor cu caracter religios, sub formă de oficiere a unor servicii divine, sau a altor manifestări tradiționale;
- b) a manifestărilor sportive, cultural-artistice și a altor activități de divertisment;
- c) a acțiunilor cu caracter comercial.

Mai mult, conform prevederilor art. 24 alin. (2) al Legii nr. 26/2008, până la adoptarea unor acte normative speciale, acțiunile prevăzute la art. 2 alin. (2) se vor desfășura conform prevederilor prezentei legi.

Subsidiar, Comisia Europeană pentru democrație prin lege (Comisia de la Veneția) de comun cu Biroul OSCE pentru instituții democratice și drepturi omului (ODIHR), în Ghidul privind libertatea întrunirilor pașnice, elaborat în anul 2020 ([https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2019\)017rev-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2019)017rev-e)), a menționat la pct. 14 că, Ghidul nu se adresează direct adunărilor organizate, în principal, în alte scopuri decât exprimarea de emoții, idei sau opinii cu privire la chestiuni de interes public sau de îngrijorare (de exemplu, adunări organizate exclusiv în scopuri de divertisment și/sau pentru a obține profit, cum ar fi evenimente sportive sau concerte cu scop de profit).

În atare situație, necesitatea elaborării și adoptării unui proiect de act normativ care să reglementeze expres și detaliat modalitatea și condițiile de organizare și desfășurare a evenimentelor publice prevăzute la art. 2 alin. (2) din legea sus-menționată este imperios necesară.

Mai mult, se remarcă că necesitatea aprobării proiectului de lege care să reglementeze organizarea și desfășurarea evenimentelor publice stipulate la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 26/2008, rezidă și din acțiunea nr. 175 din Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024.

În context, se relevă că, Legea nr. 26/2008 privind întrunirile, stabilește un set de reguli, drepturi și obligații pentru organizatori, participanți, administrația publică locală și forțele de ordine în procesul de organizare și desfășurare a întrunirilor publice.

De menționat că, pe parcursul anilor, Legea nr. 26/2008 a fost modificată doar de două ori, fiind considerată de instituțiile europene ca una dintre cele mai eficiente acte normative din zona Europei Centrale și de Est, care asigură respectarea drepturilor omului, în speță, a dreptului la întruniri pașnice.

Referindu-ne la conținutul alin. (2) al art. 24 din legea precitată, constatăm că, într-un termen rezonabil de la data adoptării actului normativ, urma să fie elaborat și adoptat un alt

act normativ care să reglementeze organizarea și desfășurarea evenimentelor publice, la caz, a celor menționate la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 26/2008 privind întrunirile.

Cu toate acestea, un proiect de lege în acest sens nu a fost elaborat, în pofida faptului că au trecut mai mult de 16 ani din momentul adoptării legii menționate.

Actualmente, în localitățile din țară sunt organizate tot mai multe evenimente publice cu caracter divers – târguri tematice, festivaluri, zile dedicate anumitor sărbători, evenimente cu tentă religioasă, evenimente sportive, cultural-artistice etc. Astfel, asupra acestor categorii de evenimente publice sunt impuse cerințele stabilite în Legea nr. 26/2008 privind întrunirile, fapt ce nu este judicios, având în vedere dispoziția tranzitorie reliefată la art. 24 alin. (2) din legea respectivă.

Potrivit Raportului privind practicile referitoare la respectarea Drepturile omului în Republica Moldova pentru anul 2023, elaborat de Departamentul de Stat al SUA (2023 *Country Reports on Human Rights Practices: Moldova* <https://www.state.gov/reports/2023-country-reports-on-human-rights-practices/moldova/>), s-a concluzionat că statul asigură respectarea dreptului la libertatea de întrunire în Republica Moldova.

De menționat că, potrivit datelor statistice deținute, situația la capitolul întrunirilor și evenimentelor publice desfășurate în Republica Moldova în ultima perioadă poate fi reflectată în tabelul de mai jos:

	2022	2023	2024
Total întruniri	16140	23469	18521
Social-politice	6270	12099	9966
Proteste și pichetări	1230	1142	489
Culturale și artistice	3304	3975	3543
Sportive	782	812	653
Religioase	4554	5441	4359
Numărul de participanți	3372678	5682746	6352391

Astfel, se atestă că evenimentele publice care nu cad sub incidența Legii nr. 26/2008 privind întrunirile, depășesc cu mult numărul întrunirilor care sunt reglementate de actul normativ în cauză.

Cu toate acestea, reprezentanții forțelor de ordine din cadrul Ministerului Afacerilor Interne au asigurat ordinea și securitatea publică la toate evenimentele desfășurate, indiferent de scopul urmărit de organizatori.

Principalele deficiențe ale cadrului normativ actual sunt:

- Lipsa unei definiții clare cu privire la categoriile evenimentelor publice, ceea ce duce la interpretări diferite și aplicări inegale ale normelor existente;
- Absența unor proceduri unitare pentru notificarea și autorizarea evenimentelor publice, ceea ce creează dificultăți atât pentru organizatori, cât și pentru autoritățile publice responsabile;
- Lipsa unor standarde de siguranță clar definite, inclusiv în ceea ce privește prevenirea violenței, gestionarea mulțimilor și intervenția în caz de urgență;
- Reglementarea insuficientă a obligațiilor organizatorilor și participanților, ceea ce duce la o aplicare inefficientă a măsurilor de securitate și prevenire;
- Neconcordanța cu normele și practicile Uniunii Europene, ceea ce poate afecta colaborarea internațională în materie de securitate publică și gestionare a evenimentelor de amploare.

Studiile analizate în procesul de elaborare a acestui proiect de lege evidențiază faptul că statele membre ale Uniunii Europene au adoptat reglementări specifice pentru gestionarea evenimentelor publice, bazate pe prevenire, securitate și cooperare interinstituțională. De exemplu, în România, Legea nr. 4/2008 privind prevenirea și combaterea violenței cu ocazia competițiilor și jocurilor sportive oferă un cadru clar pentru organizarea acestor evenimente, fiind considerată un model de bună practică.

Prin urmare, intervenția normativă propusă prin acest proiect de lege este esențială pentru a elimina aceste deficiențe și a asigura un cadru normativ coerent, predictibil și eficient pentru organizarea și desfășurarea evenimentelor publice în Republica Moldova.

Odată cu definirea clară a evenimentelor publice, va fi posibilă stabilirea la nivel intern al forțelor de ordine din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, a procedurilor dedicate și clare privind gestionarea acestor evenimente, cât și, va fi posibil de planificat managementul crizelor ce pot apărea în cadrul desfășurării diverselor evenimente publice, altele decât întrunirile.

În lumina celor conchise, în scopul sistematizării unor condiții legale, clare și explicite pentru organizarea și desfășurarea evenimentelor prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 26/2008, precum și întru asigurarea respectării art. 24 alin. (2) din legea prenotată se intervine cu un proiect de act normativ care să reglementeze expres domeniul evenimentelor publice care nu cad sub incidența cadrului legal din sfera întrunirilor.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalul obiectiv al proiectului de lege îl constituie crearea cadrului normativ care să reglementeze organizarea și desfășurarea evenimentelor publice care nu cad sub incidența prevederilor Legii nr. 26/2008 privind întrunirile.

Capitolul I al proiectului de act normativ are drept scop definirea unor noțiuni noi (*control corporal preventiv și al bagajelor, conducător al forțelor de ordine, eveniment public, examinarea mijlocului de transport, punct național de contact pentru siguranța la evenimentele sportive, responsabil de ordine și securitate publică, steward de securitate, zonă imediată locului de desfășurare a evenimentului public, zonă apropiată locului de desfășurare a evenimentului public*), stabilirea scopului și domeniului de aplicare al legii, precum și reglementarea evenimentelor publice interzise.

Potrivit Comentariului general nr. 37 (2020) privind dreptul la întrunire pașnică (articolul 21) din Pactul internațional cu privire la drepturile civile și politice, elaborat de Comitetul pentru drepturile omului al Organizației Națiunilor Unite, la Capitolul IV (*Restricții privind dreptul la întrunire pașnică*), pct. 39 se menționează că, „(...) restricțiile trebuie impuse prin lege sau prin decizii administrative bazate pe lege. Legile respective trebuie să fie suficient de precise pentru a permite membrilor societății să decidă cum să își manifeste comportamentul și nu trebuie să rămână la discreția neîngrădită sau completă a celor responsabili cu punerea lor în aplicare.”.

În acest sens, proiectul prevede interdicții/restricții privind desfășurarea evenimentelor publice, prin care se urmărește:

a) chemarea la acțiuni militare de agresiune, instigarea la acțiuni violente pe motive de prejudecată;

b) instigarea la discriminare pe motive de prejudecată, în sensul Legii nr. 121/2012 cu privire la asigurarea egalității;

c) chemarea la subminarea securității naționale sau a integrității teritoriale a Republicii Moldova;

d) comiterea contravențiilor și/sau infracțiunilor contra securității publice și a ordinii publice și a altor fapte ilegale care pot pune sau pun în pericol viața, integritatea corporală și sănătatea persoanei;

e) instigarea la comiterea contravențiilor și/sau infracțiunilor, încălcarea normelor morale unanim acceptate în societate, precum și a drepturilor și libertăților persoanelor;

f) propagarea ideilor totalitare, rasiste sau ale oricăror organizații terorist-diversioniste, defăimarea țării și a națiunii.

Capitolul II al proiectului de lege stabilește modalitatea de organizare a evenimentelor publice, cu referire la locul, ora și durata evenimentelor publice, echipamente, inclusiv cele tehnice, care pot fi utilizate în cadrul desfășurării evenimentelor, procedura de notificare a administrației publice locale privind intenția organizatorului de desfășurare a unui eveniment

public, precum și aplicarea procedurilor judiciare în cazul în care se stabilesc probe privind desfășurarea evenimentelor publice care sunt interzise.

Totodată, se evidențiază introducerea reglementării cu privire la instituirea Punct național de contact pentru siguranța la evenimentele sportive, în corespundere cu prevederile Deciziei UE 2002/348/JAI privind siguranța la meciurile de fotbal de anvergură națională, care va fi creat în cadrul Inspectoratului General de Carabinieri, iar regulamentul de organizare și activitate a acestui punct național se va stabili de Comandantul general al Inspectoratului General de Carabinieri, ulterior adoptării proiectului de lege.

Capitolul III al proiectului de lege stabilește modalitatea de desfășurare a evenimentelor publice, cu stabilirea obligațiilor organizatorilor, obligațiile participanților și a autorităților publice.

De asemenea, capitolul conține mențiuni referitoare la asigurarea ordinii publice de către forțele de ordine, stabilirea gradului de risc a evenimentelor publice, sistarea evenimentelor publice, precum și dispersarea forțată a participanților și restabilirea ordinii publice.

În final, proiectul de lege prevede răspunderea organizatorilor, participanților, precum și a reprezentantului administrației publice locale responsabil de monitorizarea desfășurării legale a evenimentelor publice pentru încălcarea prevederilor prezentei legi.

Capitolul IV al proiectului de lege stabilește momentul intrării în vigoare a prevederilor legii și obligația Guvernului de a prezenta propuneri Parlamentului privind aducerea legislației în concordanță cu prezenta lege și necesitatea elaborării și adoptării actelor normative necesare pentru implementarea prezentei legi.

Subsidiar, se propune modificarea articolului 67 din Codul contravențional în partea ce ține de sancționarea încălcărilor stabilite de prezentul proiect de lege, precum și atribuirii competenței de constatare și examinare a contravenției respective Inspectoratului General de Carabinieri.

De asemenea, se propune stabilirea modelului de notificare care urmează a fi adresată de către organizatorul evenimentului public în adresa autorității administrației publice locale.

Obiectivul principal al acestui proiect de lege este stabilirea unui cadru normativ modern și unitar pentru organizarea și desfășurarea evenimentelor publice. Principalele prevederi ale proiectului includ:

- Introducerea unei clasificări clare a tipurilor de evenimente publice și a procedurilor specifice de notificare;
- Stabilirea unor cerințe stricte privind măsurile de securitate aplicabile evenimentelor cu risc mediu și ridicat;
- Crearea unui mecanism clar de colaborare dintre organizatori, autoritățile publice locale și forțele de ordine pentru prevenirea incidentelor;
- Definirea responsabilităților clare pentru organizatori, participanți și autoritățile publice.

Rezultatele scontate după adoptarea și implementarea legii includ:

- Creșterea siguranței la evenimentele publice printr-un control mai strict al organizării;
- Reducerea riscului de incidente printr-o mai bună coordonare dintre organizatori și autoritățile publice;
- Simplificarea procedurilor administrative pentru organizatorii de evenimente;
- Îmbunătățirea colaborării internaționale în materie de securitate a evenimentelor publice.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Alte opțiuni alternative nu au fost analizate, întrucât aprobarea proiectului în cauză este cea mai viabilă soluție pentru reglementarea regimului juridic a întrunirilor cu caracter religios, a altor manifestări tradiționale, a manifestărilor sportive, cultural-artistice și a altor activități de divertisment și a acțiunilor cu caracter comercial, care va acoperi în mod adecvat

aspectele specifice ale evenimentelor publice și va oferi soluții eficiente pentru gestionarea riscurilor.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Adoptarea proiectului de lege va avea un impact direct asupra sectorului public, în special asupra autorităților administrației publice locale și structurilor de menținere a ordinii publice, prin eficientizarea activității autorităților publice, clarificând responsabilitățile Poliției și ale Carabinierilor în gestionarea evenimentelor publice, printre acestea se enumeră:

- Consolidarea atribuțiilor autorităților administrației publice locale în procesul de notificare a evenimentelor publice;
- Crearea unor proceduri unitare la nivel național pentru gestionarea siguranței evenimentelor publice;
- Consolidarea capacităților de coordonare dintre autoritățile publice locale, forțele de ordine și organizatori, prin stabilirea unor mecanisme clare de comunicare și colaborare;
- Eficientizarea resurselor publice alocate pentru menținerea și asigurarea ordinii și securității publice în timpul evenimentelor în dependență de gradul de risc;
- Crearea unui cadru predictibil pentru intervenția în situații de urgență, prin alocarea clară a responsabilităților între instituțiile publice implicate.

Pe termen mediu și lung, implementarea acestei legi va contribui la optimizarea utilizării resurselor sectorului public și la reducerea riscurilor asociate evenimentelor publice, asigurând totodată respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor și asigurarea ordinii și securității publice.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului de act normativ nu implică cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Prin adoptarea proiectului, agenții economici nu vor suferi careva pierderi financiare, acesta nu va influența în vreun fel activitatea prestatorilor de servicii, la fel, nu se stabilesc careva taxe suplimentare.

Adoptarea prezentei legi va avea un impact pozitiv asupra sectorului privat, contribuind la crearea unui mediu de afaceri mai stabil și predictibil pentru organizatorii de evenimente și furnizorii de servicii conexe. Principalele efecte benefice sunt:

- Clarificarea normelor și reducerea incertitudinii, prin stabilirea unor reguli clare și uniforme, organizatorii de evenimente vor organiza și desfășura evenimentele publice în baza unui cadru legislativ previzibil, care va facilita planificarea și desfășurarea activităților preconizate.
- Prin aplicarea unor măsuri stricte de siguranță, evenimentele publice vor deveni mai sigure pentru participanți, ceea ce va spori încrederea publicului și va atrage un număr mai mare de participanți, se va îmbunătăți securitatea la evenimentele publice, fapt care va genera atractivitatea de participare la evenimentele publice organizate și creșterea reputației industriei evenimentelor publice. Sunt de menționat aici manifestațiile sportive, unde spectatorii pașnici sunt deranjați de suporterii cu comportamente violente, fizice sau verbale. Asigurarea unui climat de siguranță pe stadioane este necesar pentru creșterea numărului de spectatori și este în interesul organizatorilor ca aceste evenimente să fie pașnice, fără violențe fizice sau verbale.

Festivalurile de muzică care au devenit tot mai populare și unde există riscuri legate de consumul de droguri – cazul festivalului Saga din București din anul 2022, unde 3 participanți au fost internați în stare gravă, unul decedând. Astfel de evenimente pot fi reduse ca număr sau ca gravitate prin adoptarea unui cadru legal modern, și evident aplicarea acestuia de cei implicați;

- Creșterea competitivității, prin implementarea unui cadru de reglementare clar și echitabil, toate întreprinderile din domeniu vor avea acces egal la oportunități, eliminând discrepanțele dintre reglementările locale și sporind concurența loială;

- Impact asupra concurenței, prin crearea unui set unitar de reguli care vor contribui la o concurență echitabilă între organizatorii de evenimente, eliminând incertitudinile legale și discrepanțele dintre reglementările locale;

- Standardizarea organizării evenimentelor publice poate stimula investițiile în infrastructură, securitate și servicii conexe, contribuind la creșterea economică a sectorului privat.

Astfel, implementarea prevederilor legii va aduce beneficii economice semnificative sectorului privat, facilitând dezvoltarea sustenabilă a industriei evenimentelor publice și stimulând creșterea economică la nivel național.

4.4. Impactul social

Proiectul reglementează modalitatea de organizare și desfășurare a evenimentelor publice, altele decât întrunirile, astfel, acest fapt va avea impact asupra membrilor comunității, iar organizarea târgurilor, concertelor în aer liber, a sărbătorilor naționale și tradiționale vor avea o reglementare strictă.

Totodată, proiectul vine să interzică evenimentele publice, altele decât întrunirile, prin care se urmărește (...) instigarea la acțiuni violente pe motive de prejudecată, (...) instigarea la discriminare pe motive de prejudecată.

Prevederile legii va avea un impact social pozitiv asupra populației, asigurând un mediu mai sigur pentru desfășurarea evenimentelor publice. Printre principalele efecte benefice se numără:

- Măsurile impuse prin lege vor contribui la reducerea riscurilor asociate evenimentelor publice, protejând participanții de eventuale incidente.

- Clarificarea procesului de organizare va încuraja desfășurarea unui număr mai mare de evenimente culturale, sportive și educaționale.

- Implementarea noilor norme va genera oportunități de angajare în sectoarele organizării de evenimente, securității private și logisticii aferente, precum și crearea de locuri de muncă;

- Măsurile de securitate și regulile clare privind organizarea evenimentelor publice vor contribui la reducerea accidentelor și incidentelor în cadrul acestora.

În concluzie, legea va contribui semnificativ la îmbunătățirea calității vieții cetățenilor, oferind un cadru reglementat care să permită desfășurarea evenimentelor publice într-un mod sigur, organizat și accesibil pentru toți.

Evenimentele care au survenit în 2015, în Clubul Colectiv din București, sau mai recent în Muntenegru, sunt exemple de tragedii care ar fi putut fi evitate, poate prin stabilirea unor obligații clare în sarcina organizatorilor și a autorităților responsabile cu verificarea acestora.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul în cauză nu va avea impact asupra datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul de act normativ urmărește asigurarea drepturilor și obligațiilor egale pentru oricine intenționează să organizeze, să desfășoare sau să participe la un eveniment public, indiferent de criteriile protejate deținute, specificate în art. 1 al Legii nr. 121/2012 cu privire la asigurarea egalității, iar implementarea acestuia va contribui la promovarea echității și egalității de gen prin măsuri care asigură acces egal și protecție pentru toți cetățenii, indiferent de gen.

În concluzie, această lege va contribui la crearea unui mediu incluziv și sigur pentru toate categoriile sociale, asigurând respectarea principiilor egalității de gen și promovarea echității în participarea la evenimente publice.

4.5. Impactul asupra mediului

În proiectul de lege este specificată posibilitatea utilizării de către organizatorii evenimentelor publice a oricăror mijloace sonore de amplificare a sunetului, cu respectarea limitelor admise de poluare fonică. Totodată, conform proiectului, organizatorii evenimentelor publice pot monta construcții temporare (scene, gherete, pavilioane, garduri etc.), fiind obligați să ia măsurile necesare (...) pentru a nu provoca pagube mediului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Se consideră că, odată cu stabilirea unui cadru legal clar și concis privind organizarea și desfășurarea evenimentelor publice, se va facilita procesul de organizare și desfășurare a activităților culturale, sportive, tradiționale, iar fiecare organizator, participant, reprezentant al administrației publice locale și al forțelor de ordine își vor cunoaște obligațiile în procesul organizării și desfășurării evenimentelor publice.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Prezentul proiect nu presupune armonizarea legislației naționale la prevederile legislației Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, anunțul de inițiere a elaborării proiectului a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md și este disponibil la link-ul: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12447 Totodată, proiectul de lege urmează a fi supus consultărilor publice cu organizatorii de evenimente publice și cu asociațiile de profil din domeniile organizării evenimentelor care urmează a fi reglementate de prezenta lege.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție, în conformitate cu art. 36 și expertizei juridice, în conformitate cu art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul de lege se încadrează în cadrul normativ și aprobarea acestuia nu necesită modificarea altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Nu este aplicabil.

Secretar general al ministerului

Vladislav COJUHARI

TABELUL COMPARATIV
la proiectul de lege cu privire la organizarea și desfășurarea unor evenimente publice

	Prevederea legală în vigoare	Modificarea propusă	Prevederea legală după modificare
	Codul contravențional nr. 218/2008		
1	Articolul 67. Încălcarea legislației privind întrunirile (1) Desfășurarea întrunirii fără depunerea declarației prealabile de către organizatorul acesteia în modul stabilit de legislație se sancționează cu amendă de la 18 la 24 de unități convenționale. (2) Împiedicarea organizării ori a desfășurării întrunirilor conforme legii, precum și împiedicarea participării ori constrângerea de a participa la ele se sancționează cu amendă de la 24 la 30 de unități convenționale. (3) Neîndeplinirea de către organizatorul întrunirii a obligațiilor prevăzute de lege se sancționează cu amendă de la 12 la 18 unități convenționale. (4) Participarea la întrunire cu deținerea armei asupra sa se sancționează cu amendă de la 60 la 90 de unități convenționale cu privarea de dreptul de deținere a armei și de portarmă pe un termen de la 3 luni la un an. (4¹) Participarea la întrunire cu deținerea asupra sa a substanțelor explozive, a oricăror substanțe interzise sau a altor obiecte ce pot pune în pericol viața ori sănătatea oamenilor se sancționează cu amendă de la 60 la 90 de unități convenționale sau cu arest contravențional de la 5 la 15 zile.	1. La articolul 67: 1.1. titlul se completează cu cuvintele „și evenimentele publice”; 1.2. la alineatul (1), după cuvântul „întrunirii” se completează cu cuvintele „sau evenimentului public”; 1.3. la alineatul (2), după cuvântul „întrunirilor” se completează cu cuvintele „sau evenimentelor publice”; 1.4. la alineatul (3), după cuvântul „întrunirii” se completează cu cuvintele „sau a evenimentului public, precum și de către participanții la acestea”; 1.5. se completează cu alineatul (3¹), cu următorul conținut: „(3¹) Neîndeplinirea de către reprezentantul administrației publice locale responsabil de monitorizarea desfășurării legale a întrunirii sau evenimentului public, a obligațiilor prevăzute de lege se sancționează cu amendă de la 6 la 12 unități convenționale.”; 1.6. la alineatul (4), după cuvântul „întrunire” se	Articolul 67. Încălcarea legislației privind întrunirile și evenimentele publice (1) Desfășurarea întrunirii sau evenimentului public fără depunerea declarației prealabile de către organizatorul acesteia în modul stabilit de legislație se sancționează cu amendă de la 18 la 24 de unități convenționale. (2) Împiedicarea organizării ori a desfășurării întrunirilor sau evenimentelor publice conforme legii, precum și împiedicarea participării ori constrângerea de a participa la ele se sancționează cu amendă de la 24 la 30 de unități convenționale. (3) Neîndeplinirea de către organizatorul întrunirii sau a evenimentului public, precum și de către participanții la acestea a obligațiilor prevăzute de lege se sancționează cu amendă de la 12 la 18 unități convenționale. (3¹) Neîndeplinirea de către reprezentantul administrației publice locale responsabil de monitorizarea desfășurării legale a întrunirii sau evenimentului public, a obligațiilor prevăzute de lege se sancționează cu amendă de la 6 la 12 unități convenționale (4) Participarea la întrunire sau la evenimentul public cu deținerea armei asupra sa se sancționează cu amendă de la 60 la 90 de unități convenționale cu privarea de dreptul de

(5) Împiedicarea sub orice formă a accesului în clădirile din imediata apropiere a locului de desfășurare a întrunirii se sancționează cu amendă de la 24 la 30 de unități convenționale.	completează cu cuvintele „sau la evenimentul public”; 1.7. la alineatul (4¹), după cuvântul „întrunire” se completează cu cuvintele „sau la evenimentul public”; 1.8. la alineatul (5), după cuvântul „întrunirii” se completează cu cuvintele „sau a evenimentului public”.	deținere a armei și de portarmă pe un termen de la 3 luni la un an. (4¹) Participarea la întrunire sau la evenimentul public cu deținerea asupra sa a substanțelor explozive, a oricăror substanțe interzise sau a altor obiecte ce pot pune în pericol viața ori sănătatea oamenilor se sancționează cu amendă de la 60 la 90 de unități convenționale sau cu arest contravențional de la 5 la 15 zile. (5) Împiedicarea sub orice formă a accesului în clădirile din imediata apropiere a locului de desfășurare a întrunirii sau la evenimentul public se sancționează cu amendă de la 24 la 30 de unități convenționale.
(4¹) Contravențiile prevăzute la art.69, art.91 alin.(1), art.91¹ alin.(16) și (18), art.354, 355 și 357, care au fost săvârșite în timpul îndeplinirii misiunilor Inspectoratului General de Carabinieri de menținere, asigurare și restabilire a ordinii publice, de protecție a obiectivelor de importanță deosebită, de prevenire și combatere a terorismului, de asigurare a regimului stării de urgență, de asediu și de război, se constată și se examinează inclusiv de carabinieri.	La articolul 400 alin. (4¹), după textul „prevăzute la art. ” se completează cu textul „ 67, ”.	(4¹) Contravențiile prevăzute la art. 67, 69, art.91 alin.(1), art.91¹ alin.(16) și (18), art.354, 355 și 357, care au fost săvârșite în timpul îndeplinirii misiunilor Inspectoratului General de Carabinieri de menținere, asigurare și restabilire a ordinii publice, de protecție a obiectivelor de importanță deosebită, de prevenire și combatere a terorismului, de asigurare a regimului stării de urgență, de asediu și de război, se constată și se examinează inclusiv de carabinieri.



Nr. 38/1069 din 24 martie 2025

Cancelaria de Stat

CERERE
privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat
a proiectelor de acte ale Guvernului

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul Deciziei protocolare privind aprobarea proiectului de lege cu privire la organizarea și desfășurarea unor evenimente publice.
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Afacerilor Interne.
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul a fost elaborat în scopul asigurării unui cadru legal coerent și actualizat, care să reglementeze în mod clar măsurile de securitate și prevenire a riscurilor, mecanismele de prevenire și combatere a faptelor ilegale în cadrul evenimentelor publice, obligațiile organizatorilor și autorităților publice, protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor și reglementarea cadrului procedural pentru buna desfășurare a evenimentelor publice.
4.	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (<i>PNA, PND, PNR, alte documente de planificare sectoriale</i>)	Inițierea acestui proiect de lege derivă din acțiunea nr. 2.2.2 prevăzută în Programul de ordine și securitate publică pentru anii 2022-2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 913/2022, acțiunea nr. 175 din Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024.
5.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	1. Ministerul Culturii; 2. Ministerul Educației și Cercetării; 3. Ministerul Afacerilor Externe; 4. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; 5. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării; 6. Ministerul Muncii și Protecției Sociale;

		7. Ministerul Finanțelor; 8. Ministerul Sănătății; 9. Procuratura Generală; 10. Congresul Autorităților Locale din Moldova; 11. Consiliul Superior al Magistraturii; 12. Avocatul Poporului.
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare.
7.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Vitalie Railean, ofițer principal al Direcției politice în domeniul ordinii și securității publice, combaterii criminalității a Ministerului Afacerilor Interne; telefon: 069688730, e-mail: vitalie.railean@mai.gov.md .
8.	Anexe	1. Proiectul actului normativ; 2. Nota de fundamentare; 3. Tabelul comparativ.
9.	Data și ora depunerii cererii	
10.	Semnătura	Vladislav COJUHARI, secretar general al ministerului