

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

DISPOZIȚIE nr. _____
din _____ 2025

privind inițierea procesului de determinare a interesului public al cumpărării
acțiunilor societății de asigurare S.A. „Moldasig”

În temeiul prevederilor pct.6 din Metodologia de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 202/2025, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 87-89, art. 208), Guvernul

DISPUNE:

1. Se pune în sarcina Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, inițierea procesului de determinare a interesului public al cumpărării acțiunilor societății de asigurare S.A. „Moldasig”, în conformitate cu prevederile Metodologiei de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 202/2025.

2. Prezenta dispoziție intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Dorin RECEAN

NOTA EXPLICATIVĂ

la proiectul Dispoziției Guvernului privind inițierea procesului de determinare a interesului public al cumpărării acțiunilor societății de asigurare S.A. „Moldasig”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Dispoziției Guvernului este elaborat de Ministerul dezvoltării economice și digitalizării, în baza prevederilor Metodologiei de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 202/2025.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal
Temeiul legal îl constituie pct.6 din Metodologia aprobată de Guvern, conform căruia procesul de determinare a interesului public se inițiază prin Dispoziție a Guvernului, urmat de constituirea unei Comisii interinstituționale de către Viceprim-ministru, ministrul dezvoltării economice și digitalizării. De asemenea, atribuțiile Guvernului de a adopta dispoziții sunt reglementate de art. 36 alin. (1) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern.
2.2. Situația care impune intervenția
S.A. „Moldasig”, unul dintre cei mai mari asigurători din Republica Moldova, se confruntă cu riscuri sistemice majore generate de eșecul repetat al procesului de înstrăinare a pachetului majoritar de acțiuni, aflat în vânzare din anul 2017. Cele cinci tentative anterioare de vânzare nu s-au soldat cu succes, iar în iunie 2025 expiră termenul legal pentru ultima ofertă posibilă conform art. 30 alin. (15) din Legea nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare. În absența unui investitor, S.A. „Moldasig” va fi obligată să răscumpere acțiunile nou emise din surse proprii, ceea ce va afecta grav indicatorii prudențiali și va genera un risc real de insolabilitate. Impactul potențial al lichidării S.A. „Moldasig” asupra pieței de asigurări este sever, având în vedere cota de piață de 15,4%, portofoliul de peste 170 mii de clienți și absența unui fond de garantare a asiguraților. Insolabilitatea sa ar afecta credibilitatea întregului sector și ar compromite poziția Republicii Moldova în cadrul sistemului internațional „Carte Verde”. În acest context, intervenția Guvernului este imperativă pentru facilitarea vânzării acțiunilor către un investitor solid și transparent, prevenirea destabilizării pieței și protejarea interesului public. Adoptarea prezentei Dispoziții survine în contextul modificărilor operate prin Legea nr. 259/2024 pentru modificarea unor acte normative (facilitarea accesului antreprenorilor locali la piețe de capital externe), care a introdus, la art. III,

reglementări speciale în Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, în vederea instituirii unui mecanism normativ pentru tranzacționarea acțiunilor nou-emise ale societăților de asigurare sau de reasigurare și, respectiv, aprobarea Hotărârii de Guvern nr. 202/2025 cu privire la aprobarea Metodologia de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public.

Astfel, adoptarea prezentei Dispoziții este o etapă indispensabilă pentru operaționalizarea procedurii instituite prin Metodologie, fiind primul pas pentru activarea mecanismului de analiză și decizie privind posibila cumpărare de către stat a acțiunilor unor societăți de asigurare sau de reasigurare aflate în situații ce impun intervenție publică.

În acest context, adoptarea Dispoziției Guvernului privind inițierea procesului devine un pas necesar și imediat, întrucât doar prin această măsură poate fi activat mecanismul instituit prin Metodologie, respectiv constituirea Comisiei interinstituționale și demararea efectivă a procesului de determinare a interesului public privind tranzacția vizată.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Obiectivul principal este activarea cadrului normativ aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 202/2025, prin punerea în sarcina Ministerului dezvoltării economice și digitalizării a inițierii procesului de determinare a interesului public.

Dispoziția prevede:

- 1) abilitarea Ministerului dezvoltării economice și digitalizării cu sarcina de a iniția procesul de determinare a interesului public;
- 2) intrarea în vigoare a Dispoziției la data publicării.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea dispoziției permite operaționalizarea mecanismului instituțional care vizează protejarea interesului public și stabilității pieței asigurărilor, inclusiv a infrastructurii critice.

4.2. Impactul financiar

Adoptarea Dispoziției nu implică costuri bugetare suplimentare.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Inițierea procesului poate duce la identificarea unor intervenții de stabilizare în sectorul asigurărilor, cu efecte pozitive asupra bunei reputații și sustenabilității operatorilor de pe piață.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Proiectul nu vizează transpunerea legislației Uniunii Europene, dar se înscrie în eforturile de asigurare a stabilității financiare și transparenței în economia de piață, în concordanță cu bunele practici internaționale.
6. Avizarea și consultarea publică
Având în vedere caracterul procedural și imediat al Dispoziției, consultarea publică nu este aplicabilă, întrucât Dispoziția reprezintă o măsură de punere în aplicare a unei metodologii deja aprobate printr-un proces transparent. Urmare înregistrării proiectului Dispoziției de către Cancelaria de Stat, atribuindu-se numărul unic 308/MDED/2025, acesta a fost avizat de către Ministerul finanțelor, comunicând lipsa de obiecții și propuneri pe marginea acestuia.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul Dispoziției a fost supus expertizei juridice concluziile fiind expuse în demersul nr. 04/2-3914 din 18.04.2025 și incluse în Sinteza la proiect, acestea fiind luate în considerare la definitivarea proiectului.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul se încadrează în sistemul actelor normative de ordin administrativ emise de Guvern, fără a contraveni cadrului legal în vigoare.
9. Măsuri necesare pentru implementare
Odată adoptată Dispoziția, Ministerul dezvoltării economice și digitalizării va emite un ordin pentru constituirea Comisiei interinstituționale și va demara solicitările către autoritățile vizate. În cazul în care Comisia interinstituțională, în baza informației oferită de BNM, va determina existența interesului public, va prezenta Ministrului dezvoltării economice și digitalizării o Notă de informare, aprobată de către Comisie. Ministerul dezvoltării economice și digitalizării, în baza acestei Note de informare, va elabora și va propune Guvernului pentru aprobare proiectul hotărârii de Guvern privind determinarea interesului public privind cumpărarea acțiunilor societății de asigurare S.A. „Moldasig” în scopul expunerii lor la vânzare, în conformitate cu prevederile art. 54 ¹ din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice.

Secretar general

Ina VOICU

SINTEZA
la proiectul Dispoziției Guvernului privind inițierea procesului de determinare a
interesului public al cumpărării acțiunilor societății de asigurare S.A. „Moldasig”
(numărul unic 308/MDED/2025)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Finanțelor <i>(demersul nr.14-05/124 din 22.04.2025)</i>	1.	Comunică lipsa de obiecții și propuneri pe marginea proiectului Dispoziției.	Se ia act.
Expertizare			
Ministerul Justiției <i>(demersul nr.04/2-3914 din 18.04.2025)</i>	2.	Urmare examinării proiectului <i>Dispoziției Guvernului privind inițierea procesului de determinare a interesului public al cumpărării acțiunilor societății de asigurare S.A. „Moldasig” (număr unic 308/MDED/2025),</i> comunicăm următoarele. Potrivit notei de fundamentare, proiectul dispoziției Guvernului este elaborat în temeiul pct. 6 din <i>Metodologia de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes</i>	

	public, aprobată prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 202/2025</i>, conform căruia inițierea procesului de determinare a interesului public al cumpărării acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare se face de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, ca urmare a dispoziției Guvernului. În context, la definitivarea proiectului se vor lua în considerare următoarele obiecții, în special, conform rigorilor de elaborare a actelor normative: În clauza de adoptare se va indica sursa publicării <i>Hotărârii Guvernului nr. 202/2025</i>, conform formulei: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 187-189, art. 208)”. La pct. 1 se va indica denumirea deplină a Metodologiei, la care se face referință, precum și actul normativ prin care aceasta se aprobă. În subsidiar, semnalăm că nota de fundamentare urmează a fi întocmită conform modelului prevăzut în anexa nr. 1 la <i>Legea nr. 100/2017 cu</i>	Se acceptă. Se acceptă. Se precizează. Potrivit pct. 161. din Regulamentul Guvernului, aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 610/2018</i> „<i>Proiectul</i>
--	---	--

		<i>privire la actele normative, care va cuprinde următoarele compartimente:</i> a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ; b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ; c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse; d) analiza impactului de reglementare; e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE; f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ; g) concluziile expertizelor; h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent; i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ.	<i>dispoziției este prezentat Cancelariei de Stat însoțit de cererea de înregistrare și de o notă explicativă, care conține justificarea necesității elaborării acestuia, principalele prevederi și obiectivele urmărite.”.</i> În acest context, evidențiem că Nota explicativă aferentă proiectului Dispoziției conține suficiență informație care justifică necesitatea elaborării acestuia.
--	--	---	---

Secretar general

Ina VOICU