

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

H O T Ă R Ă R E nr. __

din _____

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind gestionarea mijloacelor
financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public
național de către instituțiile publice bugetare de învățământ
preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite
niveluri sau programe integrate**

În temeiul art. 145 alin. (4¹) din Codul educației, nr.152/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 319-324, art.634), cu modificările ulterioare, Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Instrucțiunea privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice bugetare de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate, conform Anexei.
2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Dorin RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul educației și Cercetării

Dan Perciun

Ministrul finanțelor

Victoria Belous

INSTRUCȚIUNE

privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice bugetare de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate

I. Dispoziții generale

1. Instrucțiunea privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice bugetare de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate, stabilește modul de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național și principale atribuții.
2. Prezenta Instrucțiune se aplică grădinițelor de copii, centrelor comunitare de educație timpurie și grădinițelor–creșă, organizate juridic sub forma de instituții publice bugetare.

II. Gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice bugetare de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate

3. Instituțiile publice bugetare de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate (în continuare - *instituțiile*) pot gestiona mijloacele financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național, în baza deciziei entității care exercită funcția de fondator (în continuare - *fondator*).
4. Procedura de obținere a permisiunii de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național se inițiază prin depunerea de către instituție a unui demers în adresa fondatorului.
5. Fondatorul examinează în termen de 30 de zile demersul înaintat de instituție.

6. În cazul în care fondatorul acceptă demersul instituției, acesta adoptă o decizie cu privire la gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național.

7. Decizia fondatorului cu privire la gestionarea mijloacele financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național, constituie temei pentru inițierea procedurii de modificare a Statutului instituției.

8. În Statutul instituției care a obținut decizia fondatorului de a gestiona mijloacele financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național, se precizează codul fiscal, denumirea deplină, sediul, faptul deținerii unei ștampile proprii, alte elemente de identificare ale instituției, precum și atribuțiile specifice ale instituției în domeniul bugetar.

9. După înregistrarea Statutului instituției la organul înregistrării de stat, fondatorul va depune un demers la Ministerul Finanțelor în vederea atribuirii instituției unui cont trezorerial distinct prin care va fi executat bugetul instituției, aprobat de fondator.

III. Atribuțiile instituției

10. Pentru gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național, instituția are următoarele atribuții principale:

- 1) elaborarea bugetului instituției;
- 2) efectuarea cheltuielilor de la buget, în limitele alocațiilor aprobate;
- 3) ținerea evidenței contabile a veniturilor și cheltuielilor conform planului de conturi contabile și clasificăției bugetare, separat de contabilitatea fondatorului;
- 4) administrarea transferurilor cu destinație specială prin cont trezorerial separat;
- 5) organizarea și desfășurarea procedurilor de achiziții publice, conform legislației în vigoare;

11. Instituția gestionează mijloacele financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național conform regulilor și procedurilor aprobate de Ministerul Finanțelor.

12. Modul de exercitare a atribuțiilor prevăzute la punctul 10 și organele împuternicite cu aprobarea sau coordonarea deciziilor în acest sens sunt prevăzute în Regulamentul-cadru al instituțiilor de învățământ, aprobat de Ministerul Educației și Cercetării și în Statutul instituției.

IV. Dispoziții finale

13. Fondatorul poate revoca activitatea de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național în caz de:

13.1. gestionarea ineficientă a bugetului;

13.2. constatarea de către organele competente de control financiar a neregularităților în gestionarea bugetului.

14. În cazul prevăzut la punctul 13, după înregistrarea Statutului instituției la organul înregistrării de stat, fondatorul va depune un demers la Ministerul Finanțelor în vederea radierii contului trezorerial distinct al instituției și trecerea bugetului instituției la contul trezorerial comun al fondatorului.

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice bugetare de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii de Guvern fost elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice bugetare de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate a fost elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării în temeiul art.145 alin.(4 ¹) din Codul educației nr.152/2014.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative.
La moment, bugetele instituțiile de învățământ preșcolar și a instituțiilor de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate sunt alocate în contul trezorerial al fondatorului (autoritățile publice locale de nivelul I, autoritățile publice locale de nivelul II și UTA Găgăuzia) și sunt executate de către fondator. Lipsa posibilității de a executa bugetul (lipsa posibilității de a efectua cheltuieli în nume propriu, în limita alocațiilor bugetare alocate) influențează direct și eficiența activității instituției respective. Astfel, problemele administrative și educaționale care implică cheltuieli bugetare nu se soluționează direct și imediat de către conducerea acestor instituții, chiar dacă pentru aceste tipuri de cheltuieli sunt aprobate mijloace financiare, de către fondator. De fiecare dată, aceste instituții publice soluționează chestiunile administrative și educaționale, care implică cheltuieli bugetare, prin intermediul fondatorului (subdiviziunea responsabilă de buget și finanțele publice din cadrul Consiliului local, municipal sau Comitetul executiv al UTA Găgăuzia). Prin actualul proiect se urmărește liberalizarea executării bugetului (liberalizarea efectuării cheltuielilor bugetare în baza ordinului directorului), în limitele bugetului aprobat de fondator, fapt ce va contribui la eficientizarea activității instituției de învățământ. Totodată, instituția de învățământ preșcolar și instituția de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate va avea posibilitatea de a organiza și desfășura de sine stătător achiziții publice, conform procedurilor prevăzute de legislația în domeniul achizițiilor publice.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Potrivit punctului 1 din proiect se propune aprobarea Instrucțiunii cu privire la atribuirea funcției de executor de buget instituțiilor publice bugetare de învățământ

preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri cu programe integrate.

Instrucțiunea conține 4 capitole și 14 puncte.

La capitolul I sunt enumerate categoriile de instituții de învățământ preșcolar și instituții de învățământ general cu programe de diferite niveluri cu programe integrate cărora li se aplică Instrucțiunea precum și obiectul de reglementare a instrucțiunii.

La capitolul II este prevăzută procedura de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetul public național de către instituțiile publice bugetare de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate.

La capitolul III sunt enumerate principalele atribuții ale instituției publice bugetare de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate, care gestionează mijloacele financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național. În acest sens, sunt precizate:

- atribuția de a administra, prin cont trezorerial distinct, alocațiile bugetare aprobate de fondator, efectuarea cheltuielilor de la buget, în limitele alocațiilor aprobate (prin emiterea ordinelor de către director),

- atribuția de a organiza și desfășura procedurilor de achiziții conform prevederilor legale în vigoare, precum și

- ținerea evidenței contabile a veniturilor și cheltuielilor conform planului de conturi contabile și clasificăției bugetare, separat de contabilitatea fondatorului.

La capitolul IV este prevăzută procedura de revocare a activității de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituție prin decizia fondatorului.

Potrivit **punctului 2** din proiect, data intrării în vigoare se propune data publicării Hotărârii în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Intrarea în vigoare a Hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova este dictată de necesitatea urgentării procesului de reglementare a activității de gestionare a mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile de învățământ preșcolar care sunt implicate în procesul de pilotare a formulei de finanțare per copil, începând cu 1 ianuarie 2025. Metodologia de finanțare în bază de cost standard per copil a instituțiilor publice de învățământ preșcolar, care este pilotată începând cu 1 ianuarie 2025 în 4 raioane: Anenii Noi, Cahul, Florești și Nisporeni, este aprobată prin HG nr.685 din 09.10.2024 cu privire la aprobarea Metodologiei de finanțare în baza de cost standard per copil a instituțiilor publice de învățământ preșcolar și la pilotarea acestuia în anul 2025.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este aplicabil.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea prevederilor proiectului va avea un impact pozitiv asupra autorităților publice locale și asupra instituțiilor publice de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate din subordinea acestora, fiind ușurată procedura de gestionare a bugetului și finanțelor predestinate pentru aceste categorii de instituții publice

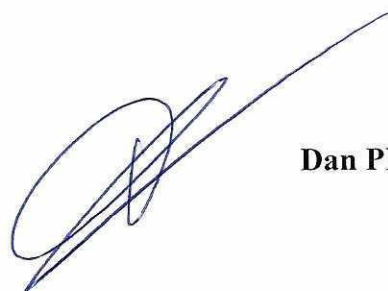
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prevederilor proiectului, pentru instituțiile pentru care fondatorul va adopta o decizie cu privire la gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național, va avea ca impact creșterea numărului de

personal. Prin normele de personal, aprobate prin ordinul ministrului educației și cercetării nr.122 din 27.01.2025, au fost stabilite unități noi, inclusiv pentru gestionarea bugetului: contabil șef, contabil și economist. Numărul de unități este stabilit în raport cu numărul de grupe din instituția de învățământ. Astfel, cheltuielile salariale sunt cheltuieli suplimentare. Important de menționat despre revederea formulei de calcul a bugetului instituțiilor de învățământ preșcolar de către MEC. Proiectul noii formule include inclusiv cheltuieli salariale pentru unitățile de personal menționate mai sus.
<i>4.3. Impactul asupra sectorului privat</i>
Nu este aplicabil.
<i>4.4. Impactul social</i>
Nu este aplicabil.
<i>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</i>
Nu este aplicabil.
<i>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</i>
Nu este aplicabil.
<i>4.5. Impactul asupra mediului</i>
Nu este aplicabil.
<i>4.6. Alte impacturi și informații relevante</i>
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
<i>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</i>
Nu este aplicabil.
<i>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</i>
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul de inițiere a elaborării proiectului Hotărârii de Guvern este plasat la consultări publice pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării: https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-educatiei-anunta-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-cu-privire-la-aprobarea-instructiunii-privind-gestionarea-mijloacelor-financiare-alocate-de-la-bugetele-componente-ale-bugetului-public-national-de-catre-institutiile-publice-bugetare-de-invatamant-prescolar-si-institutiile-de-invatamant-general-cu-programe-de-diferite-niveluri-sau-programe-integrate-termen-limita-de-prezentare-a-propunerilor-20-aprilie-2025/14273. Proiectul urmează a fi avizat de Ministerul Finanțelor, Congresul Autorităților Publice Locale și Agenția Proprietății Publice în termen de 10 zile.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție la Centrul Național Anticorupție și expertizei juridice la Ministerul Justiției.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Nu este aplicabil.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ sunt necesare următoarele măsuri:

- 1) depunerea de către instituțiile publice bugetare de învățământ la autoritatea publică locală, care exercită funcția de fondator, a unui demers pentru gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național;
- 2) aprobarea de către fondator a deciziei cu privire la gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituție;
- 3) elaborarea și aprobarea noului Statut al instituției publice bugetare de învățământ preșcolar și instituției de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate, cu includerea atribuțiilor specifice în domeniul bugetar și financiar, conform Instrucțiunii aprobate;
- 4) înregistrarea noului Statut aprobat la organul înregistrării de stat (ASP);
- 5) înaintarea de către fondator a unui demers către Ministerul Finanțelor în vederea deschiderii unui cont trezorerial distinct pentru instituția publică bugetară care va gestiona mijloacele financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național;
- 6) aprobarea noilor state de personal a instituției publice bugetare de învățământ preșcolar și instituției de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate, care va gestiona mijloacele financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național, după caz (în special pentru funcția de contabil).

Ministrul educației și cercetării



Dan PERCIUN

Ex.: Vasile Secieru, consultant juridic
Viorica Negrei, șef direcție

**Ministerul Educației și Cercetării
al Republicii Moldova**

MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60



**Ministry of Education and Research of
the Republic of Moldova**

MD-2033, Chișinău, 1, Piața Marii Adunări Naționale
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60

Nr. 03/109/2433 din 09 09 2025

Cancelaria de Stat
e-mail: cancelaria@gov.md

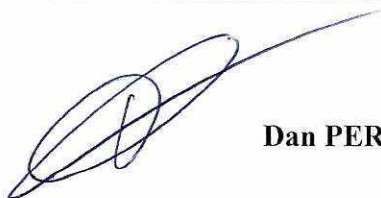
CERERE

privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat a proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice bugetare de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice bugetare de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Educației și Cercetării
3.	Justificarea depunerii cererii	Prin Proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind gestionarea mijloacelor financiare alocate de la bugetele componente ale bugetului public național de către instituțiile publice bugetare de învățământ preșcolar și instituțiile de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau programe integrate se urmărește liberalizarea executării bugetului (liberalizarea efectuării cheltuielilor bugetare în baza ordinului directorului), în limitele bugetului aprobat de fondator, fapt ce va contribui la eficientizarea activității instituției de învățământ.

4.	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (<i>PNA, OND, PNR, alte documente de planificare</i>)	Planul de acțiuni al Ministerului Educației și Cercetării pentru anul 2025, aprobat prin ordinul Ministerului Educației și Cercetării nr.151 din 31.01.2025.
5.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Avizare: Ministerul Finanțelor Agenția Proprietății Publice Congresul Autorităților Publice Locale
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare
7.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Negrei Viorica, șef Direcție management în învățământul general, <i>viorica.negrei@meec.gov.md</i> <i>062083907</i>
8.	Anexe	1.Proiectul Hotărârii Guvernului 2.Nota de fundamentare
9.	Data și ora depunerii cererii	
10.	Semnătura	

Ministru



Dan PERCIUN

Ex.: Viorica Negrei