

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2025

Chișinău

**pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 30/2025 din 29.01.2025 cu privire la
aprobarea Programului de creștere a competitivității producătorilor locali și integrare în
lanțurile valorice**

În temeiul art. 9 din Legea nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 306-313, art. 651), cu modificările ulterioare,
Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr. 30/2025 cu privire la aprobarea Programului de creștere a competitivității producătorilor locali și integrare în lanțurile valorice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 25-28, art.50), se modifică după cum urmează:

1.1. punctul 6 din Hotărâre va avea următorul cuprins:

„6. Activitățile de finanțare în cadrul Programului de creștere a competitivității producătorilor locali și integrarea în lanțurile valorice constituie o schemă de ajutor de minimis și cad sub incidența prevederilor Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat și ale Regulamentului privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 01/2020.”

1.2. la Anexa nr.1:

1.2.1. textul „servicii de consultanță” la orice formă gramaticală se substituie cu textul „servicii de dezvoltare a afacerii”, la forma gramaticală corespunzătoare;

1.2.2. punctul 11 se abrogă.

1.2.3. la punctul 12 textul „Credit (9423-MD)” se substituie cu textul „Finanțare (7174-MD)”.

1.2.4. Punctul 13 va avea următorul conținut:

„13. Valoarea cumulativă a suportului financiar acordat pentru un beneficiar, cumulată cu alte ajutoare de minimis acordate beneficiarului, nu poate depăși limita ajutorului de minimis stabilită conform prevederilor Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat și ale Regulamentului privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 01/2020.”

2. Controlul asupra executării prevederilor prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Dorin RECEAN

Contrasemnează:

**Viceprim-ministra,
ministra dezvoltării economice și digitalizării**

Doina NISTOR

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 30/2025 din 29 ianuarie 2025 cu privire la aprobarea Programului de creștere a competitivității producătorilor locali și integrarea în lanțurile valorice

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 30/2025 cu privire la aprobarea Programului de creștere a competitivității producătorilor locali și integrarea în lanțurile valorice este elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării în comun cu Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului (în continuare - IP ODA).
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Temeiul legal pentru elaborarea proiectului hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 30/2025 din 29 ianuarie 2025 îl constituie: • art. 9 și 11 din Legea nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 306–313, art. 651); • punctul 2.3.4. din Planul de acțiuni privind implementarea în anii 2023–2025 a Programului Național pentru Promovarea Antreprenoriatului și Creșterea Competitivității (PACC 2027), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 653/2023 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 383–386, art. 901). Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 30/2025 din 29 ianuarie 2025 este necesară pentru a asigura conformitatea cadrului de implementare cu legislația națională și europeană în domeniul ajutorului de stat modificată prin noul Regulament privind ajutorul de stat acordat întreprinderilor mici și mijlocii, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. HCC1/2025 din 02.01.2025 și publicat în Monitorul Oficial la data de 20.02.2025 și pentru a permite continuarea implementării Programului în condițiile inițiale de cofinanțare (80% grant/20% contribuție proprie) Astfel, se impune modificarea formei de sprijin din ajutor de stat prevăzută la punctul 6 din Hotărârii Guvernului nr. 30/2025, în ajutor de minimis, în conformitate cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 01/2020.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În procesul de notificare către Consiliul Concurenței a măsurilor de finanțare prevăzute în cadrul Programului de creștere a competitivității producătorilor locali și integrarea în lanțurile valorice, s-a constatat că intensitatea sprijinului financiar acordat beneficiarilor – respectiv plafonul de 80% aplicat granturilor pentru achiziția serviciilor de dezvoltare a afacerii și a imobilizărilor necorporale – depășește limitele admise pentru ajutorul de stat, stabilite de noul Regulament privind ajutorul de stat acordat întreprinderilor mici și mijlocii, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. HCC1/2025 din 02.01.2025, publicat în Monitorul Oficial la data de 20.02.2025. Totodată, noul Regulament privind notificarea, examinarea și adoptarea deciziilor referitoare la ajutoarele de stat, aprobat prin aceeași hotărâre, a introdus revizuiți semnificative ale procedurii de analiză, inclusiv eliminarea posibilității utilizării analizei comparative ca bază pentru justificarea derogărilor de la intensitatea maximă admisă. Această modificare procedurală limitează posibilitatea aprobării unei scheme de ajutor de stat care depășește pragurile stabilite, chiar și în condițiile în care s-ar demonstra eficiența economică a măsurii.

În acest context, pentru a asigura conformitatea cu legislația națională și europeană în materie de ajutor de stat și pentru a permite continuarea implementării Programului fără modificarea proporției de cofinanțare (80% grant/20% contribuție proprie), se impune **modificarea formei de sprijin din ajutor de stat în ajutor de minimis**, conform **Regulamentului privind ajutorul de minimis**, aprobat prin **Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 01/2020**.

În același timp, excluderea interpretărilor, se propune uniformizarea pe întregul text al Anexei la Hotărârea Guvernului, prin înlocuirea textului „servicii de consultanță” cu textul „serviciile de dezvoltare a afacerii”. Astfel, toate prevederile vor fi alineate și exacte spiritului obiectivului specific al Programului prevăzut la punctul 3, subpunctul 3.2. *facilitarea accesului la serviciile de dezvoltare a afacerii prin oferirea de granturi pentru servicii de consultanță în domenii precum management, marketing (inclusiv identificarea/crearea, protecția și achiziționarea obiectelor de proprietate intelectuală), planificarea afacerii, digitalizare, management al calității, logistică și management financiar*, precum și definiției *servicii de dezvoltare a afacerilor* prevăzute la punctul 4, subpunctul 4.9.

Dat fiind faptul că reglementările referitoare la modul de acordare a resurselor financiare, prin intermediul Proiectului de Competitivitate pentru IMM-uri - mecanismul Matching Grant Facility (MGF), sunt stipulate în Acordul de Finanțare 7174-MD, semnat la 7 iulie 2022 între Banca Mondială și Guvernul Republicii Moldova, se propune rectificarea acordului la care se face referire în textul Hotărârii de Guvern.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul principal al proiectului de hotărâre constă în ajustarea cadrului normativ de implementare a Programului de creștere a competitivității producătorilor locali și integrarea în lanțurile valorice, în scopul conformării acestuia la prevederile actualizate ale cadrului normativ în domeniul ajutorului de stat.

Soluția propusă vizează asigurarea continuității și predictibilității mecanismului de sprijin pentru IMM-uri, evitarea blocajelor instituționale în procesul de implementare și alinierea cadrului normativ național la bunele practici europene în domeniul ajutorului de stat.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de fundamentare a necesității modificării Hotărârii Guvernului nr. 30/2025, au fost analizate următoarele opțiuni alternative:

- 1) **Opțiunea alternativă: Păstrarea formei actuale a sprijinului financiar ca ajutor de stat**, cu ajustarea plafonului de finanțare de la 80% la nivelul maxim admis de noul Regulament privind ajutorul de stat acordat întreprinderilor mici și mijlocii, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. HCC1/2025.

Această opțiune nu a fost considerată viabilă, întrucât ajustarea plafonului de cofinanțare ar fi impus reducerea procentului de sprijin financiar acordat beneficiarilor, afectând negativ accesibilitatea și atractivitatea Programului pentru întreprinderile mici și mijlocii. În contextul obiectivului Programului de susținere a creșterii competitivității producătorilor locali, reducerea intensității sprijinului ar diminua condițiile pentru atingerea obiectivelor Programului.

- 2) **Opțiunea alternativă: Menținerea schemei de ajutor de stat și solicitarea derogării prin analiză comparativă sau justificare economică specială.**

Această opțiune nu mai este posibilă ca urmare a modificărilor procedurale introduse de noul Regulament privind notificarea, examinarea și adoptarea deciziilor referitoare la ajutoarele de stat, care a eliminat posibilitatea utilizării analizei comparative pentru aprobarea excepțiilor de la intensitatea maximă admisă.

3) **Opțiunea alternativă: Redefinirea obiectului și domeniului de aplicare al Programului pentru a exclude finanțarea cheltuielilor eligibile care depășesc pragul admis pentru ajutorul de stat.**

Această opțiune a fost respinsă deoarece redefinirea obiectului Programului ar fi afectat fundamental scopul și structura acestuia, compromițând coerența intervențiilor și limitând sprijinul acordat întreprinderilor.

Prin urmare, ajustarea prevederilor punctului 6 din Hotărârii Guvernului nr. 30/2025, în ajutor de minimis, în conformitate cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 01/2020 a fost identificată ca **singura soluție eficientă și conformă cu cadrul normativ actualizat**, care permite păstrarea structurii și proporțiilor de finanțare stabilite inițial, susținând astfel realizarea obiectivelor Programului în beneficiul întreprinderilor mici și mijlocii din Republica Moldova.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

nu a fost identificat un impact asupra sectorului public

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

nu a fost identificat un impact financiar

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul are caracter tehnico-normativ și urmărește ajustarea cadrului de implementare al Programului de creștere a competitivității producătorilor locali și integrarea în lanțurile valorice în vederea conformării acestuia cu noile prevederi ale legislației în domeniul ajutorului de stat, astfel cum au fost modificate prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 02.01.2025 și Regulamentul privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea nr. 01/2020.

Modificările nu afectează condițiile generale de participare la Program, nu reduc drepturile sau oportunitățile beneficiarilor, ci au ca scop asigurarea legalității și sustenabilității mecanismului de sprijin, fără generarea unor sarcini administrative sau financiare suplimentare.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

nu a fost identificat un impact social

4.5. Impactul asupra mediului

nu a fost identificat un impact asupra mediului

4.6. Alte impacturi și informații relevante

nu a fost identificat un impact asupra altor categorii de părți interesate

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu procedurile stabilite pentru transparența în procesul decizional și în

vederea elaborării actelor normative, anunțul de inițiere a procesului de modificare a Hotărârii de Guvern nr. 30/2025 este plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (mded.gov.md), rubrica Transparența/Anunțuri privind consultările publice, precum și pe portalul guvernamental particip.gov.md (poate fi accesat la următorul link <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-de-initiere-anuntul-de-initiere-a-procesului-de-modificare-a-hg-nr-30-din-29012025-cu-privire-la-aprobarea-programului-de-crestere-a-competitivitatii-producatorilor-locali-si-integrare-in-lanturile-valorice/14201>).

Proiectul hotărârii de Guvern va fi supus consultărilor publice și avizărilor/expertizărilor de către entitățile publice de resort, inclusiv cele implicate în implementarea hotărârii, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Se solicită restrângerea la jumătate a termenului de examinare a proiectului hotărârii de Guvern, și întocmirea avizelor având în vedere următoarele considerente:

- Modificarea propusă are caracter tehnico-normativ și nu vizează conținutul Programului de creștere a competitivității producătorilor locali și integrarea în lanțurile valorice aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 30/2025.
- Necesitatea modificării a fost sesizată de Consiliul Concurenței, în cadrul procesului de notificare a schemei de sprijin, în urma constatării faptului că intensitatea sprijinului financiar prevăzut depășea limitele stabilite pentru ajutorul de stat conform noilor reglementări aplicabile.
- Restrângerea termenului de examinare este esențială pentru a evita blocajul operațional: ODA a lansat deja implementarea Programului, a publicat informațiile oficiale privind lansarea apelului și recepționează cereri de finanțare din partea întreprinderilor eligibile.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice și respectiv, expertizei anticorupție în conformitate cu cerințele Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Rezultatele expertizelor menționate supra vor fi incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Ca urmare a aprobării proiectului, va fi modificată Hotărârea de Guvern nr. 30/2025 din 29 ianuarie 2025 cu privire la aprobarea Programului de creștere a competitivității producătorilor locali și integrarea în lanțurile valorice

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Nu sunt.

Secretar general

Ina VOICU

Tabelul comparativ

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 30/2025 din 29 ianuarie 2025 cu privire la aprobarea Programului de creștere a competitivității producătorilor locali și integrarea în lanțurile valorice

Conținutul normei în vigoare	Modificarea propusă	Conținutul normei după modificare
punctul 6 din Hotărâre 6. Activitățile de finanțare în cadrul Programului de creștere a competitivității producătorilor locali și integrare în lanțurile valorice constituie o schemă de ajutor de stat și cad sub incidența prevederilor Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat și ale Regulamentului privind ajutorul de stat acordat întreprinderilor mici și mijlocii, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 10/2013.	1.1. punctul 6 din Hotărâre va avea următorul cuprins: „6. Activitățile de finanțare în cadrul Programului de creștere a competitivității producătorilor locali și integrarea în lanțurile valorice constituie o schemă de ajutor de minimis și cad sub incidența prevederilor Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat și ale Regulamentului privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 01/2020.”	punctul 6 Activitățile de finanțare în cadrul Programului de creștere a competitivității producătorilor locali și integrarea în lanțurile valorice constituie o schemă de ajutor de minimis și cad sub incidența prevederilor Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat și ale Regulamentului privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 01/2020.
la Anexa nr.1		
punctul 3, subpunctul 3.2. facilitarea accesului la serviciile de dezvoltare a afacerii prin oferirea de granturi pentru servicii de consultanță în domenii precum management, marketing (inclusiv identificarea/crearea, protecția și achiziționarea obiectelor de proprietate intelectuală), planificarea afacerii, digitalizare, management al calității, logistică și management financiar;	1.2.1. textul „servicii de consultanță” la orice formă gramaticală se substituie cu textul „servicii de dezvoltare a afacerii”, la forma gramaticală corespunzătoare;	punctul 3, subpunctul 3.2. facilitarea accesului la serviciile de dezvoltare a afacerii prin oferirea de granturi pentru servicii de dezvoltare a afacerii în domenii precum management, marketing (inclusiv identificarea/crearea, protecția și achiziționarea obiectelor de proprietate intelectuală), planificarea afacerii, digitalizare, management al calității, logistică și management financiar;
subpunctul 5.2. componenta II. Facilitarea accesului la servicii de consultanță și de extindere pe piețe prin cofinanțarea cheltuielilor;		subpunctul 5.2. componenta II. Facilitarea accesului la servicii de dezvoltare a afacerii și de extindere pe piețe prin cofinanțarea cheltuielilor;
Secțiunea a 2-a Componenta II. Facilitarea accesului la serviciile de consultanță și de extindere pe piețe prin cofinanțarea cheltuielilor		Secțiunea a 2-a Componenta II. Facilitarea accesului la serviciile de dezvoltare a afacerii și de extindere pe piețe prin cofinanțarea cheltuielilor

punctul 9. Acordarea suportului financiar pentru accesarea serviciilor de consultanță va fi efectuată cu următoarele condiții:		Punctul 9. Acordarea suportului financiar pentru accesarea serviciilor de dezvoltare a afacerii va fi efectuată cu următoarele condiții:
subpunctul 9.2. în cazul accesării serviciilor de consultanță oferite de prestatorii selectați de către ODA, accesarea serviciului de către întreprinderile beneficiare va fi posibilă după virarea contribuției proprii a beneficiarului pe contul ODA sau al prestatorului serviciilor de dezvoltare a afacerilor.		subpunctul 9.2. în cazul accesării serviciilor de dezvoltare a afacerii oferite de prestatorii selectați de către ODA, accesarea serviciului de către întreprinderile beneficiare va fi posibilă după virarea contribuției proprii a beneficiarului pe contul ODA sau al prestatorului serviciilor de dezvoltare a afacerilor.
punctul 25, subpunctul 25.2. Componenta II. Facilitarea accesului la serviciile de consultanță și de extindere pe piețe prin cofinanțarea cheltuielilor:		punctul 25, subpunctul 25.2. Componenta II. Facilitarea accesului la serviciile de dezvoltare a afacerii și de extindere pe piețe prin cofinanțarea cheltuielilor:



Nr. 10/1 – 1206 din 22.04.2025

Cancelaria de Stat

În conformitate cu prevederile pct. 197 al Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, se transmite cererea privind înregistrarea în lista proiectelor, care urmează a fi examinate în cadrul ședinței secretarilor generali, a proiectului hotărârii Guvernului *pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 30/2025 din 29.01.2025 cu privire la aprobarea Programului de creștere a competitivității producătorilor locali și integrare în lanțurile valorice.*

Cerere

Nr. cr.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 30/2025 din 29.01.2025 cu privire la aprobarea Programului de creștere a competitivității producătorilor locali și integrare în lanțurile valorice
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
3.	Justificarea depunerii cererii	În temeiul art. 9, alin. (1) litera a) din Legea nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii și aprobării noului Regulament privind ajutorul de stat acordat întreprinderilor mici și mijlocii, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. HCC1/2025 din 02.01.2025
4.	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (PNA, PND, PNR, alte documente de planificare sectoriale)	Urmare aprobării noului Regulament privind ajutorul de stat acordat întreprinderilor mici și mijlocii, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. HCC1/2025 din 02.01.2025

5.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Ministerul Finanțelor Consiliul Concurenței Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	5 zile lucrătoare
7.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Constantin Țurcanu , șef Direcție politici de dezvoltare a antreprenoriatului, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, tel. 079304013, e-mail: constantin.turcanu@mded.gov.md ;
8.	Anexe	1. Proiectul hotărârii de Guvern 2 – file. 2. Nota informativă 2 – file.
9.	Data și ora depunerii cererii	22.04.2025
10.	Semnătura	

Secretar general

Ina VOICU