



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

Privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 429/2015 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la Sistemul de coordonare a securității frontaliere

În temeiul art. 2 din Legea nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 185-199, art. 442), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Regulamentul cu privire la Sistemul de coordonare a securității frontaliere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 429/2015 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 185-189, art. 485), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. clauza de armonizare va avea următorul cuprins:

„Prezentul Regulament:

- transpune parțial (transpune art. 2 pct. 10, 12, 13 și 18; art. 4; art. 21 (1); art. 24; art. 27 (1)) Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de Frontieră și Garda de Coastă Europeană și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 295/1 din 14 noiembrie 2019 (CELEX: 32019R1896), așa cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (UE) 2021/1134 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021;

- transpune parțial (transpune art. 3) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/581 al Comisiei din 9 aprilie 2021 privind tablourile situaționale ale Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 124/3 din 12 aprilie 2021 (CELEX: 32021R0581).”;

1.2. la punctul 5, textul „Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale statelor-membre ale Uniunii Europene (FRONTEX)” se substituie cu textul „Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (în continuare – *Agenție*)”;

1.3. la punctul 9:

1.3.1. subpunctul 3) va avea următorul cuprins:

„3) *Direcția management operațional* – subdiviziune din cadrul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, care activează în calitate de centru național de coordonare și facilitează participarea subdiviziunilor Poliției de Frontieră, a autorităților administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, a Serviciului Vamal și a altor autorități din sistemul de management integrat al frontierei de stat la activitatea de coordonare a securității frontaliere”;

1.3.2. subpunctele 6) și 7) vor avea următorul cuprins:

„6) *criminalitate transfrontalieră* – orice infracțiune cu o dimensiune transfrontalieră săvârșită sau pentru care a existat o tentativă la frontiera de stat, de-a lungul sau în apropierea acesteia;

7) *tablou situațional* – agregare de date și informații de geolocalizare în timp aproape real, primite de la diferite autorități partenere, senzori, platforme și alte surse, care sunt transmise prin intermediul unor canale de comunicare și informare securizate și pot fi prelucrate, afișate selectiv și partajate cu alte autorități relevante, în scopul conștientizării situației și al sprijinirii capacității de reacție la frontiera de stat, de-a lungul sau în apropierea acesteia și în zona prefrontalieră. Tabloul situațional este format din trei straturi de informații:

a) stratul de evenimente – include înregistrarea tuturor incidentelor și a evenimentelor în timp real care afectează securitatea frontaliere;

b) stratul operațional – presupune monitorizarea resurselor operaționale desfășurate la frontieră și contribuirea la o coordonare eficientă a acestora pentru a răspunde prompt la incidente;

c) stratul de analiză – include activitățile de analiză a riscurilor și a impacturilor, sprijinind deciziile strategice în gestionarea frontierei de stat.

Inspectoratul General al Poliției de Frontieră este responsabil de gestionarea tabloului situațional național și de transmiterea informațiilor relevante către tabloul situațional european prin intermediul EUROSUR.”;

1.3.3. subpunctul 10) va avea următorul cuprins

„10) *zona prefrontalieră* – regiune geografică situată în afara frontierei de stat, care este relevantă pentru gestionarea frontierei de stat prin analiza de risc și conștientizarea situației”;

1.3.4. se completează cu subpunctele 12)-16) cu următorul cuprins:

„12) *eveniment* – situație susceptibilă care are un impact asupra frontierei de stat în ceea ce privește migrația, criminalitatea transfrontalieră sau protecția și salvarea vieții migranților, inclusiv incidentele la frontieră, sau care poate afecta funcționarea Sistemului informațional integrat al Poliției de Frontieră, inclusiv oricare dintre componentele sale tehnice;

13) *gestionarea unui tablou situațional* – stabilirea și actualizarea tabloului situațional și prelucrarea tuturor informațiilor pe care le conține acesta;

14) *statut operațional* – capacitate a unui activ, a unei unități, a unui sistem sau a unui centru de a-și îndeplini funcția (funcțiile) operațională (operaționale),

caracterizată (caracterizate) ca fiind „complet operațională (operaționale)”, „funcții operaționale limitate” sau „indisponibilă (indisponibile);

15) *substrat* – strat de informații aflat sub nivelul stratului de evenimente, al stratului operațional sau al stratului de analiză a riscurilor din cadrul unui tablou situațional;

16) *dispozitivul de intervenție la frontieră* – echipe formate din angajații Poliției de Frontieră care urmează să efectueze activități la frontieră și intervenții rapide în situații specifice și/sau de criză frontalieră”;

1.4. se completează cu punctul 10¹ cu următorul cuprins:

„10¹. Tabloul situațional este un instrument esențial pentru:

1) îmbunătățirea conștientizării situaționale la nivel național și european;
2) sprijinirea deciziilor operaționale și strategice în gestionarea frontierei de stat;

3) facilitarea cooperării internaționale cu partenerii europeni, prin intermediul tabloului situațional european coordonat de către Agenție.”;

1.5. la punctul 15, enunțul al doilea se exclude;

1.6. la punctele 16, 17, 32, 41, 43, 44, 45 (în ambele cazuri), 46 și 50, cuvintele „Centrul operațional de coordonare” se substituie cu cuvintele „Direcția management operațional”;

1.7. după punctul 20 se introduce secțiunea a 3-a cu următorul cuprins:

„Secțiunea a 3-a

Dispozitivul de intervenție la frontieră

20¹. Dispozitivul de intervenție la frontieră este format din angajați ai Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, instruiți special pentru a interveni rapid în situații de criză la frontiera de stat.

20². Atribuțiile Dispozitivului de intervenție la frontieră sunt:

1) intervenția în situații de criză sau de incidente la frontiera de stat;
2) colaborarea cu dispozitive similare din statele membre ale Uniunii Europene și cu Agenția;

3) participarea la operațiuni comune și activități de asistență operativă.

20³. Dispozitivul de intervenție la frontieră este activat în caz de:

1) creștere bruscă a fluxurilor migratorii;
2) incidente de frontieră;
3) alte situații de criză.

20⁴. Managementul operațiunilor este asigurat de către un coordonator centralizat, care gestionează toate activitățile de pe teren și raportează conducerii Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.

20⁵. Formarea și instruirea angajaților Dispozitivului de intervenție la frontieră se asigură în modul următor:

1) Inspectoratul General al Poliției de Frontieră asigură formarea inițială și continuă a angajaților din cadrul Dispozitivului de intervenție la frontieră, în vederea dezvoltării competențelor necesare pentru:

a) gestionarea situațiilor de criză și a incidentelor de frontieră;
 b) utilizarea echipamentelor și a tehnologiilor specifice intervenției rapide;
 c) aplicarea procedurilor operaționale standardizate și respectarea normelor legale;

d) colaborarea eficientă cu forțele similare din alte state și cu agențiile europene, inclusiv cu Agenția.

20⁶. Programele de formare includ instruire teoretică și practică, exerciții comune și schimburi de experiență cu parteneri internaționali.

20⁷. Angajații care operează în cadrul Sistemului de coordonare a securității frontaliere vor beneficia de instruire periodică în domeniul protecției datelor cu caracter personal și al securității cibernetice.

20⁸. Angajații sunt evaluați periodic pentru a asigura menținerea și actualizarea competențelor profesionale. Modalitatea de evaluare a angajaților va fi stabilită de actele interne ale Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.”;

1.8. la punctul 25, cuvintele „Centrul operațional de coordonare întocmește” se substituie cu cuvintele „Centrele de coordonare întocmesc”;

1.9. la punctul 26:

1.9.1. subpunctul 4) va avea următorul cuprins:

„4) Centrul operațional de coordonare, centrele de coordonare regionale, locale”;

1.9.2. se completează cu subpunctele 8) și 9) cu următorul cuprins;

„8) alte organizații europene și internaționale relevante;

9) alte surse.”;

1.10. punctul 29 va avea următorul cuprins:

„**29.** În funcție de starea identificată pe baza elementelor de analiză stabilite, conducerea subdiviziunii atribuie fiecărui incident din stratul de evenimente al tabloului situațional național un nivel de impact al gravității acestuia. Nivelurile de impact se clasifică, gradual, în impact „redus”, „mediu”, „ridicat” sau „critic”. Direcția management operațional transmite clasificarea evenimentelor la Centrul operațional de coordonare și la centrele regionale și locale de coordonare ale Poliției de Frontieră.”;

1.11. se completează cu punctele 33¹-33⁷ cu următorul cuprins:

„**33¹.** Inspectoratul General al Poliției de Frontieră este responsabil de implementarea tabloului situațional național, asigurând colectarea, evaluarea și difuzarea informațiilor relevante pentru securitatea frontaliere.

33². Autoritățile partenere naționale sunt obligate să furnizeze datele necesare pentru actualizarea tabloului situațional național în timp util, dar nu mai târziu de trei ore din momentul producerii evenimentului la frontieră.

33³. Schimburile de informații cu Agenția, în scopurile EUROSUR, se realizează în baza Aranjamentului de lucru, aprobate în acest sens pentru a elabora, după caz, și tabloul situațional specific. Pentru a sprijini anumite activități operative specifice la frontieră, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră în comun cu Agenția pot să alcătuiască și să întrețină tablouri

situaționale specifice, constituite dintr-un subset de informații provenite din tabloul situațional național și din tabloul situațional european.

33⁴. Guvernul va implementa sisteme tehnice și de securitate cibernetică pentru a asigura interoperabilitatea cu EUROSUR și schimbul de informații în timp real.

33⁵. Inspectoratul General al Poliției de Frontieră poate solicita asistență din partea Agenției în caz de criză majoră la frontieră, utilizând mecanismele prevăzute de EUROSUR.

33⁶. Formarea și instruirea angajaților implicați în gestionarea tabloului situațional are loc după cum urmează:

1) Inspectoratul General al Poliției de Frontieră organizează programe de formare pentru angajații responsabili de:

a) colectarea, evaluarea și difuzarea informațiilor în cadrul tabloului situațional;

b) operarea și întreținerea sistemelor tehnice și a platformelor informatice utilizate;

c) asigurarea securității cibernetică și a protecției datelor în procesul de gestionare a informațiilor;

d) aplicarea standardelor și a procedurilor europene în domeniul supravegherii și controlului trecerii frontierei de stat.

Programele de formare sunt actualizate în funcție de evoluțiile tehnologice și de modificările cadrului normativ, asigurând conformitatea cu standardele naționale și europene.

Angajații participă la cursuri de formare profesională inițială și/sau continuă oferite de către instituții specializate și agenții europene, inclusiv de către Agenție, pentru a beneficia de bune practici și expertiză internațională.

33⁷. Schimbul de informații și cooperarea operațională cu partenerii internaționali se realizează după cum urmează:

1) Inspectoratul General al Poliției de Frontieră stabilește canale de comunicare și proceduri de schimb de informații cu organizații internaționale și state partenere, în conformitate cu acordurile și convențiile internaționale la care Republica Moldova este parte;

2) cooperarea operațională include:

a) participarea la operațiuni comune și echipe mixte de investigare;

b) schimbul rapid de date privind persoane suspecte, mijloace de transport și moduri de operare infracționale;

c) implementarea alertelor și a notificărilor prin intermediul sistemelor internaționale, precum bazele de date Interpol;

d) colaborarea în cadrul rețelelor regionale și internaționale pentru monitorizarea și gestionarea fluxurilor migratorii;

3) asigurarea conformității cu cadrul normativ național și internațional privind protecția datelor și a drepturilor omului în cadrul tuturor activităților de cooperare.”;

1.12. punctul 34 va avea următorul cuprins:

„**34.** Conducerea subdiviziunii atribuie, conform clasificării prezentate la punctul 29, niveluri de impact incidentelor din stratul evenimentelor aferente tabloului comun al informațiilor privind zona prefrontalieră și/sau zona de frontieră. Direcția management operațional transmite clasificarea evenimentelor Centrului operațional de coordonare, centrelor locale și regionale de coordonare ale Poliției de Frontieră și autorităților partenere, potrivit procedurilor standard de operare aplicabile.”;

1.13. punctul 39 va avea următorul cuprins:

„**39.** În cadrul tablourilor situaționale, conducătorii subdiviziunilor clasifică secțiunile de frontieră conform nivelurilor de impact stabilite la punctul 29.”;

1.14. punctul 40, după textul „«ridicat»” se introduce textul „sau «critic»”;

1.15. punctul 42 va avea următorul cuprins:

„**42.** În funcție de situația din sectorul de responsabilitate, conducătorii subdiviziunilor pot solicita Direcției management operațional să revizuiască nivelul de impact al secțiunilor de frontieră proprii, cu argumentarea corespunzătoare a propunerii.”;

1.16. la punctul 45 subpunctul 3), după textul „«ridicat»” se introduce textul „sau «critic»”;

1.17. se completează cu punctul 50¹ cu următorul cuprins:

„**50¹.** Cooperarea cu organizațiile internaționale se realizează după cum urmează:

1) Inspectoratul General al Poliției de Frontieră colaborează cu organizații internaționale și agenții relevante în domeniul securității frontaliere și gestionării migrației la frontieră;

2) obiectivele cooperării internaționale:

a) schimbul de informații și bune practici privind prevenirea și combaterea migrației ilegale, a traficului de persoane și a altor activități infracționale transfrontaliere;

b) participarea la programe și proiecte internaționale destinate consolidării capacităților instituționale și operaționale;

c) organizarea și participarea la sesiuni de formare, conferințe și ateliere de lucru la nivel internațional;

d) dezvoltarea de parteneriate pentru implementarea tehnologiilor avansate și a metodologiilor inovatoare în domeniul securității frontaliere.”;

1.18. punctul 51 va avea următorul cuprins:

„**51.** Prelucrarea datelor cu caracter personal în cadrul Sistemului de coordonare a securității frontaliere se realizează în conformitate cu legislația privind protecția datelor cu caracter personal, cu excepțiile prevăzute de legislație.”

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor interne

Daniella Misail-Nichitin

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii
Guvernului nr. 429/2015 pentru aprobarea Regulamentului
cu privire la Sistemul de coordonare a securității frontaliere

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 429/2015 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la Sistemul de coordonare a securității frontaliere (în continuare – Hotărârea Guvernului nr. 429/2015), este elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Raționamentul elaborării proiectului de act normativ derivă din următoarele documente de politici:

1. Programul de Asociere dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova pentru anii 2021-2027¹, compartimentul „Mobilitatea, migrația, azilul și gestionarea frontierelor”;

2. Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023, Capitolul 24 „Justiție, Libertate și Securitate”, acțiunea nr. 51 *„Proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 429/2015 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la Sistemul de coordonare a securității frontaliere, în vederea modernizării sistemului de coordonare a securității frontierei de stat, a îmbunătățirii procesării datelor, a cunoașterii situației și schimbului de informații între autoritățile naționale și internaționale relevante, inclusiv în contextul Sistemului european de supraveghere a frontierelor, cu termen de realizare”* – cu termen de realizare: decembrie 2025;

3. Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024, Compartimentul „Afaceri interne”, acțiunea nr. 167 cu termen de realizare 03.12.2025;

4. Planul de acțiuni privind implementarea Programului de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 792/2022, acțiunea nr. 3.9 „Modernizarea sistemului de coordonare a securității frontierei de stat în vederea îmbunătățirii procesării datelor, cunoașterii situației și schimbului de informații între autoritățile naționale și internaționale relevante, inclusiv

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:22022D1997&from=EN>, p. 21

în contextul Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR)” – termen de realizare trimestrul IV, anul 2024.

Suplimentar, obligația de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 429/2015, derivă din angajamentele asumate de către Republica Moldova în procesul de aderare la Uniunea Europeană, având statutul de țară candidat, care sunt reflectate în:

1. Raportul Republica Moldova 2024 privind politica de extindere a UE², Compartimentul „Schengen and external borders”, prevede că „*Cadrul legislativ care reglementează gestionarea frontierelor externe este moderat aliniat la acquis-ul UE [...]*”;

2. Prezentarea în cadrul Screening-ului bilateral cu Comisia Europeană pe componenta „Border management” aferent Capitolului 24 „Justiție, Libertate și Securitate”, în calitate de plan de viitor asumat de către Republica Moldova - modificarea structurii organizatorice a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră (în continuare - IGPF).

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Actualmente, Hotărârea Guvernului nr. 429/2015 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la Sistemul de coordonare a securității frontaliere transpune parțial Regulamentul (UE) nr. 1052/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2013 de instituire a Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR) – care este abrogat.

Prin urmare, apare necesitatea rațională de racordare a cadrului normativ național la noile reglementări ale UE, având în vedere armonizarea dinamică a cadrului normativ ca obiectiv esențial, precum și raționamentele ante enunțate.

Suplimentar, în procesul aplicării Hotărârii Guvernului precizate, s-a constatat **lipsa unor reglementări**, care să corespundă standardelor UE, precum:

- 1) lipsa reglementării suficiente a tabloului situațional național (conform conceptului EUROSUR);
- 2) structurarea straturilor tabloului situațional național;
- 3) lipsa reglementării aspectelor privind dispozitivul de intervenție;
- 4) necesitatea modificării clasificării nivelurilor de impact;
- 5) relevanța optimizării procesării datelor și a schimbului de informații între autoritățile naționale și internaționale.

De asemenea, capacitatea Centrului operațional de coordonare (în continuare - COC), reprezintă una dintre priorități. În prezent, se parcurge un șir amplu de activități în acest sens, precum pregătirea de către COC a Rapoartelor zilnice, depersonalizarea acestora și transmiterea către Punctul național de contact cu Agenția Europeană pentru

² https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/document/download/858717b3-f8ef-4514-89fe-54a6aa15ef69_en?filename=Moldova%20Report%202024.pdf p. 47.

Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (în continuare - *Agenția*), cunoscută sub denumirea de FRONTEX, pentru a fi transmise în Sistemul Informațional JORA (Joint Operations Reporting Application) (parte componentă a EUROSUR). Modificările propuse vor permite o raportare directă și mai rapidă, oferind oportunitatea IGPF ca prin intermediul structurilor sale, să devină similar centrelor naționale de coordonare în sensul EUROSUR. Este de menționat că, în Raportul de evaluare a EUROSUR de către Comisia Europeană din 2018³, se relatează că „înființarea centrelor naționale de coordonare (CNC) în statele membre reprezintă una dintre cele mai mari realizări ale Regulamentului EUROSUR. În cazul în care mai multe autorități naționale sunt implicate în controlul la frontieră, centrul național de coordonare este adesea utilizat ca „platformă” pentru promovarea cooperării între agenții în rândul mai multor organizații aparținând unor ministere diferite (în contextul național - autoritățile partenere cu competențe la frontieră și care furnizează informații pentru tabloul situațional național).

Prin urmare, proiectul elaborat tratează depășirea problematicilor reflectate *supra*, astfel încât să fie posibilă realizarea modernizării sistemului de coordonare a securității frontierei de stat.

Totodată, pe dimensiunea **lacunelor de ordin normativ**, suplimentar problematicilor elucidate, Hotărârea Guvernului nr. 429/2015, în redacția actuală, necesită ajustări, în partea ce se referă la:

1) raportarea evenimentelor și validarea acestora: Hotărârea de Guvern trebuie ajustată pentru a include proceduri clare și mecanisme de raportare și validare a evenimentelor, conform cerințelor din regulamentul european;

2) securitatea datelor: Hotărârea de Guvern ar trebui să includă măsuri și proceduri pentru asigurarea securității datelor în conformitate cu prevederile din regulamentul european.

Subsecvent, Regulamentul supus modificării reglementează cadrul de cooperare interinstituțională, monitorizarea frontierelor și schimbul de informații între autoritățile naționale și internaționale pentru asigurarea securității frontierei.

Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/581 al Comisiei privind tablourile situaționale ale Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR) – stabilește un cadru mai complex și explicit, ceea ce determină ca fiind necesară alinierea la conținutul acestuia. Astfel, Regulamentul (UE) 2021/581 stabilește norme pentru raportarea și gestionarea tablourilor situaționale naționale și europene pentru monitorizarea și securizarea frontierelor externe ale UE. Include detalii legate de colectarea, prelucrarea și schimbul de informații în timp real între diverse autorități, securitatea și protecția datelor, precum și coordonarea operațională și tehnică a componentelor EUROSUR. Regulamentul se aplică schimbului de informații între statele membre UE, Agenția și alte entități participante. Racordarea la normele europene

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/HTML/?uri=CELEX:52018DC0632&from=EN>

este necesară în scopul asigurării unui grad de eterogenitate a informațiilor raportate în EUROSUR, în scopul unei mai bune gestionări automate a informațiilor.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul transpune 2 acte cu relevanță UE, urmărind drept scop principal modernizarea sistemului de coordonare a securității frontierei de stat, reglementând în principal:

1. Definirea/ajustarea noțiunilor, precum: tablou situațional național, eveniment, statut operațional, substrat etc.

2. Modul de raportare în cadrul EUROSUR – astfel încât să fie posibilă transmiterea directă de către IGPF, prin intermediul Direcției Management Operațional, a informațiilor relevante către tabloul situațional european prin intermediul EUROSUR, fiind responsabil de actualizarea și gestionarea tabloului situațional național. Astfel, se va obține actualizarea tabloului situațional în regim online.

3. Instituirea Dispozitivului de intervenție – format din angajați instruiți distinct și pregătiți pentru intervenția rapidă în situații de criză la frontiera de stat. Totodată, proiectul prevede reglementarea specifică a atribuțiilor, cazurilor de activare a acestuia, precum și modul de formare și instruire a Dispozitivului. În acest sens, fiind consolidată capacitatea de reacție la nivel instituțional, intensificată colaborarea cu agențiile europene, precum Agenția și aplicarea coerentă a procedurilor operaționale standardizate. Consolidarea capacității de reacție este o recomandare general valabilă în cadrul EUROSUR, ceea ce înseamnă disponibilitatea resurselor umane și tehnice suficiente, precum și existența unei proceduri sau a unui mecanism de activare a resurselor suplimentare, în caz de amenințări sau de creștere bruscă a nivelului de impact⁴ al secțiunilor de frontieră.

4. Tablourile situaționale sunt definite detaliat în conținutul proiectului, bazându-se pe trei straturi de informații: stratul de evenimente, stratul operațional și stratul de analiză. IGPF este responsabil pentru actualizarea și gestionarea acestor tablouri, conform procedurilor din EUROSUR. Conceptul propus este cu element de noutate, fapt reflectat în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/581 și îmbunătățește capacitatea Republicii Moldova de a răspunde rapid la evenimentele de la frontieră.

5. Completarea nivelurilor de impact – astfel proiectul le clasifică în 4 nivele: redus, mediu, ridicat și critic, în conformitate cu actele UE transpuse.

6. Desemnarea IGPF în calitate de autoritate națională responsabilă pentru gestionarea și implementarea tablourilor situaționale naționale, conform standardelor EUROSUR. Astfel, proiectul stabilește că autoritățile partenere naționale sunt obligate să furnizeze datele necesare actualizării tabloului situațional național în timp util, în

⁴ Secțiunea 3.3 Manualul EUROSUR - <https://www.statewatch.org/media/documents/news/2015/dec/eu-com-eurosur-handbook-com-9206-Annex-15.pdf>

timp ce IGPF va asigura colectarea, evaluarea și difuzarea informațiilor relevante pentru securitatea frontierelor.

7. Asumarea și reglementarea expresă a angajamentului privind implementarea sistemelor tehnice și de securitate cibernetică pentru a asigura interoperabilitatea cu EUROSUR și schimbul de informații în timp real. Consecvent, proiectul conține norme privind instruirea personalului. În ansamblu, acestea vor contribui la combaterea migrației ilegale și criminalității transfrontaliere, precum și la asigurarea respectării drepturilor fundamentale.

8. Reglementarea și intensificarea colaborării cu Agenția. Astfel, proiectul stabilește, subsecvent, semnarea Angajamentelor de lucru pentru asigurarea procesului de schimb de informații și de bune practici. Schimbul bilateral de informații cu Agenția este de o importanță majoră pentru crearea și gestionarea tabloului situațional național și permit acces la date furnizate prin serviciile de fuziune ale EUROSUR. „Serviciile de fuziune EUROSUR aduc o valoare adăugată reală utilizatorilor finali implicați în supravegherea frontierelor. Nicio organizație națională de poliție de frontieră nu și-a putut permite singură serviciile de supraveghere spațială și alte platforme pe distanțe lungi oferite de serviciile de fuziune EUROSUR”⁵. Totodată, IGPF va putea solicita asistență din partea Agenției în caz de criză majoră la frontiere, utilizând mecanismele prevăzute de EUROSUR. Suplimentar, în contextul instituirii Dispozitivului de intervenție la frontieră, colaborarea cu Agenția, în exercițiul funcției, fiind una dintre atribuțiile de bază. Componenta reflectată fiind o verigă esențială în procesul de consolidare a securității frontaliere.

9. Reglementarea distinctă a cooperării cu organizațiile internaționale, prin introducerea unei noi Secțiuni. Prin urmare, pe lângă fortificarea relațiilor cu Agenția, proiectul își propune colaborarea IGPF cu organizații internaționale și agenții relevante în domeniul securității frontaliere și gestionării migrației la frontieră.

Scopul urmărit de către autor, prin Secțiunea nou propusă este de a asigura:

- a) schimbul de informații și bune practici privind prevenirea și combaterea migrației ilegale, traficului de persoane și altor activități infracționale transfrontaliere;
- b) participarea la programe și proiecte internaționale destinate consolidării capacităților instituționale și operaționale;
- c) organizarea și participarea la sesiuni de formare, conferințe și ateliere de lucru la nivel internațional;
- d) dezvoltarea de parteneriate pentru implementarea tehnologiilor avansate și a metodologiilor inovatoare în domeniul securității frontaliere.

În context, aceasta având un impact direct asupra realizării obligațiilor ce îi revin Republicii Moldova, având statutul de țară candidat pentru aderarea la UE.

⁵ Raport al Comisiei către Parlamentul Europeanu privind evaluarea Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR), Bruxelles 2018, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/HTML/?uri=CELEX:52018DC0632&from=EN>

Conform art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul hotărârii de Guvern va intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial pentru realizarea angajamentelor internaționale a Republicii Moldova de integrare europeană.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este relevant. Proiectul transpune acquis-ul Uniunii Europene, angajament prioritar asumat de către Republica Moldova în procesul de aderare la UE.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Impactul proiectului asupra structurii organizatorice și la nivel instituțional se referă la următoarele:

1) capacitarea Centrului Operațional de Coordonare a IGPF (în continuare - COC). În prim-plan, se va eficientiza și se va micșora timpul de raportare a incidentelor către Agenție. În mod implicit, actualmente se parcurge un șir mai amplu de activități: pregătirea de către COC a Rapoartelor zilnice, depersonalizarea acestora, transmiterea către Punctul Național de Contact al FRONTEX pentru a fi transmis în Sistemul Informațional JORA (parte componentă a EUROSUR). Modificările propuse vor facilita raportarea de către COC direct în Sistemul Informațional JORA, astfel contribuind la actualizarea tabloului situațional în regim online;

2) fortificarea relațiilor de colaborare ale IGPF cu agențiile UE, în domeniul securității frontaliere și combaterea criminalității transfrontaliere;

3) investirea în resursele umane a IGPF, de către Agenție prin organizarea cursurilor de instruire, astfel încât Poliția de Frontieră să dispună de utilizatori EUROSUR;

4) modernizarea sistemului de coordonare a securității frontierei de stat prin faptul că, pentru implementarea proiectului hotărârii Guvernului din speță, va fi nevoie de dotarea încăperilor de serviciu a COC cu echipament de calcul, reamenajarea spațiilor de muncă, utilizarea canalelor de legătură sigure etc.

Totodată, proiectul are impact asupra sistemului administrației publice centrale, întrucât contribuie la cooperare interinstituțională cu Inspectoratul General de Carabinieri, Inspectoratul General pentru Migrație, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, Inspectoratul General al Poliției, precum și cu Serviciul Vamal – în contextul schimbului de informații. Prin urmare, Poliția de Frontieră va avea acces la toate incidentele documentate de către autoritățile administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, fapt ce va asigura un nivel corespunzător al capacității de reacție, iar alte autorități - informația cu privire la încălcările comise la frontiera de stat și în zona de frontieră, altele decât cele atribuite în competența Poliției de Frontieră

și remise după competență de către ultima, astfel având o imagine de ansamblu cu privire la riscurile, amenințările și vulnerabilitățile la frontiera Republicii Moldova.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Punerea în aplicare a prevederilor proiectului dat nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului de stat.

Modificările aduse la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 429/2015 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la Sistemul de coordonare a securității frontaliere nu aduc un impact suplimentar la bugetul de stat, ci doar aduc în concordanță cadrul normativ național la noile prevederi/terminologii specifice ale cadrului normativ european ce reglementează EUROSUR.

Totodată, în conformitate cu Planul Național de Dezvoltare pentru anii 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 361/2024 (OG 9, Acțiunea 254) „Eficientizarea activităților de coordonare și efectuare a supravegherii frontierei de stat, inclusiv în contextul Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR)” sunt realizate un șir de activități care vin în scopul modernizării Sistemului național de coordonare a securității frontaliere.

În speță sunt implementate/negociate mai multe proiecte de asistență externă care au contribuit/contribuie la dezvoltarea acestei componente, și anume:

1) Proiectul „Consolidarea capacităților de protecție și incluziune socio-economică a refugiaților ucraineni, a resortisanților țărilor terțe și a comunităților gazdă din Moldova”, finanțat de Guvernul Italiei. În cadrul proiectului dat a fost asigurată modernizarea Sistemul Informațional Centrul Operațional de Coordonare al Poliției de Frontieră precum și dezvoltate sisteme integrate de comunicații pe baza mijloacelor de transport, în valoarea de 700 000,00 Euro (proiect finalizat);

2) Proiectul „Dezvoltarea unității de monitorizare aeriană în cadrul Poliției de Frontieră a Republicii Moldova”, finanțat de Republica Federală Germania și implementat de GS Foundation, conform căruia Poliția de Frontieră a asigurat dotarea centrelor regionale și locale de coordonare a securității frontaliere cu echipament și licențe specializate pentru asigurarea integrării sistemului de supraveghere aeriană în sistemul național de coordonare a securității frontaliere. Valoarea asistenței a constituit 1 500 000,00 Euro (proiect finalizat);

3) Proiectul „Sprijinirea protecției, tranzitului, întoarcerii voluntare și informate și a reintegrării cetățenilor Parteneriatului Estic și resortisanților țărilor terțe afectați de conflictul din Ucraina”, finanțat de Comisia Europeană, prin intermediul căruia a fost achiziționat echipamentul special de supraveghere a frontierei, asigurată instruirea personalului, în valoarea de 600 000,00 Euro. (proiect în derulare);

4) Proiectul „Consolidarea capacităților operaționale ale Poliției de Frontieră pentru securitatea frontierei – Faza II”, finanțat de Ministerul de Interne al Republicii

Cehe, prin intermediul căruia urmează a fi achiziționat echipament mobil/portabil de supraveghere a frontierelor, în valoarea de 500 000, 00 mii Euro (proiect în derulare);

5) Proiectul „Creșterea capacității operaționale a autorităților responsabile în gestionarea afluxului masiv de migranți”, finanțat de UE în cadrul Programului Interreg Next RO-MD 2021-2027, în cadrul căruia Poliția de Frontieră va beneficia de asistență pe domeniul consolidării sistemului de coordonare a securității frontierei de stat (achiziționarea centrului mobil de comandă), în valoarea de 200 000,00 Euro (proiectul a fost acceptat spre finanțare).

Subsecvent, pentru dezvoltarea unor componente ale sistemului de coordonare a securității frontierei de stat, la etapa de negociere se află următoarele proiecte:

1) Proiectul „UE4Moldova Integrare și Stabilitate”, finanțat de UE (dotarea cu echipament special de control al frontierei);

2) Agenda de Reforme/Planul de Creștere pentru Republica Moldova 2025-2027, prin intermediul căruia se preconizează achiziționarea sistemelor speciale de supraveghere a frontierei (sisteme fixe și mobile).

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

Proiectul de hotărâre are impact direct asupra securizării frontierei și prin urmare asupra nivelului de siguranță al cetățenilor Republicii Moldova. Astfel, prevederile proiectului vor ținti direct în combaterea criminalității transfrontaliere și migrația ilegală. Or, un tablou situațional național creat cu toate aspectele aferente, incluzând schimbul de informații cu autoritățile naționale și internaționale în regim online, va crea toate premisele pentru atingerea dezideratului menționat.

În contextul războiului din Ucraina este tot mai vizibilă necesitatea și importanța aplicării modelului de gestionare europeană integrată a frontierelor, astfel încât să contribuie la fortificarea centurii extinse de securitate în regiune. Totodată, aplicarea și dezvoltarea în continuare a conceptului de gestionare europeană integrată a frontierelor în Republica Moldova va spori capacitatea de identificare și evaluare a riscurilor în permanentă schimbare, va asigura prestarea serviciilor de calitate cetățenilor la frontiera de stat, va permite crearea unui echilibru între asigurarea unui nivel înalt de securitate la frontiera de stat și un trafic transfrontalier fluent, în același timp reprezentând o condiționalitate care asigură îndeplinirea continuă de către Republica Moldova a criteriilor de referință privind liberalizarea regimului de vize cu Uniunea Europeană.

Pe de altă parte, o intervenție rapidă la frontieră, bazată pe cunoașterea deplină a situației, datorită gestionării tabloului situațional național, va permite prevenirea crizelor umanitare și asigurarea drepturilor fundamentale la frontieră, îndeosebi persoanelor în căutare de protecție internațională. Ori, schimbul de informații și

conștientizarea situației în cadrul EUROSUR se face inclusiv în vederea contribuirii la asigurarea protecției vieților migranților și la salvarea acestora.⁶

Concomitent, proiectul va duce la realizarea unuia dintre obiectivele stabilite în Programul de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 792/2022, cu impact social sporit, și anume: „vulnerabilitate redusă a frontierei de stat bazată pe o cunoaștere deplină a situației. Identificarea timpurie a riscurilor și a vulnerabilităților va permite concentrarea pe domeniile critice și respectiv utilizarea eficientă a resurselor în beneficiul statului și comunității. Rezultatul scontat al acestui obiectiv general ține de consolidarea capacităților de detectare, recunoaștere, urmărire și combatere a activităților transfrontaliere ilegale, conducând astfel la reducerea vulnerabilității crizelor prin asigurarea evaluării riscurilor în mod cuprinzător și prin schimbul adecvat de informații. Pe termen mediu, asigurarea coerenței între componentele sistemului de coordonare a securității frontaliere va permite folosirea coordonată și eficientă a resurselor;”

La fel, reieșind din faptul că migrația ilegală este un fenomen multidimensional, cu consecințe pentru întreaga societate, care se caracterizează printr-un impact negativ asupra mai multor domenii: securitatea frontierei de stat; securitatea persoanelor; interesele economice ale statului; combaterea crimei organizate; imaginea în plan internațional a Republicii Moldova – prezentul proiect de act normativ constituie intervenția statului în combaterea acestui flagel.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prezentul proiect de act normativ transpune 2 acte UE, după cum urmează.

⁶ Considerentul (28), art.18 și 19 din Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624

1) Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de Frontieră și Garda de Coastă Europeană și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624.

Regulamentul (UE) 2019/1896 prevede instituirea Agenției care asigură o gestionare europeană integrată a frontierelor externe, în vederea gestionării frontierelor respective într-un mod eficient și cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale, precum și pentru a spori eficiența politicii Uniunii Europene în materie de returnare.

Astfel, în partea ce ține de aspecte aferente domeniului de reglementare a proiectului, considerentul (95) din Regulamentul (UE) 2019/1896 prevede expres că „pentru a alcătui un tablou situațional complet și o analiză de risc care să acopere zona prefrontalieră, agenția și centrele naționale de coordonare ar trebui să colecteze informații și să își coordoneze activitatea cu ofițerii de legătură în materie de imigrație trimiși în țări terțe de către statele membre, cu Comisia, cu agenția sau cu alte organe, oficii și agenții ale Uniunii”.

2) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/581 al Comisiei din 9 aprilie 2021 privind tablourile situaționale ale Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR).

Obiectivul actului UE constituie conștientizarea situației la frontierele externe ale UE și a asigurarea unui răspuns coordonat la evenimentele legate de migrația ilegală, criminalitatea transfrontalieră și alte incidente care pot afecta securitatea frontierelor.

Actele UE nominalizate se transpun parțial în proiect. Reglementări care nu sunt prevăzute expres în actul juridic al UE și/sau care depășesc cerințele minime stabilite de acesta – nu sunt. Transpunerea totală fiind posibilă odată cu aderarea Republicii Moldova la UE.

Prevederile anexelor 1-3 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/581 al Comisiei din 9 aprilie 2021 privind tablourile situaționale ale Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR), vor fi transpuse odată cu semnarea Aranjamentului de lucru cu Agenția conform pct. 33³ din proiect.

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului actului normativ a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne, la compartimentul „Transparența”, rubrica „Inițierea elaborării actelor normative”, inclusiv pe portalul: www.particip.gov.md.
<https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire->

[la-modificarea-hotararii-guvernului-nr-4292015-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-sistemul-de-coordonare-a-securitatii-frontaliere/13794](https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-sistemul-de-coordonare-a-securitatii-frontaliere/13794)

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 32 din Legea nr. 100/2017, proiectul de act normativ a fost remis spre avizare Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerului Finanțelor, Ministerului Apărării, Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerului Mediului, Serviciului de Informații și Securitate, Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, Agenției de Guvernare Electronică, Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, Centrului de Armonizare a Legislației, precum și supus consultărilor publice pe pagina <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-modificarea-hotararii-guvernului-nr-4292015-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-sistemul-de-coordonare-a-securitatii-frontaliere/13794>.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție în conformitate cu art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, de către Centrul National Anticorupție și expertizei juridice, în conformitate cu art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, de către Ministerul Justiției.

Constatările, concluziile și recomandările expertizelor, precum și argumentele Ministerului Afacerilor Interne pe marginea acestora, au fost expuse în Sinteza la proiect.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul elaborat se încadrează în cadrul normativ în vigoare, iar promovarea acestuia și eventuala sa aprobare nu va genera drept consecință necesitatea amendării altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului de act normativ va genera ca și acțiuni subsecvente:

- 1) încheierea Aranjamentelor de lucru între IGPF și Agenție;
- 2) organizarea cursurilor de instruire, beneficiarii cărora vor fi polițiștii de frontieră, pentru a deveni utilizatori EUROSUR;
- 3) expertizarea Sistemului Informațional „Centrul operațional de coordonare” (parte componentă a Sistemului informațional integrat al Poliției de Frontieră) de către Agenție;
- 4) dotarea încăperilor de serviciu a Centrului Operațional de Coordonare cu echipament de calcul, reamenajarea spațiilor de muncă, utilizarea canalelor de legătură sigure.

**SINTEZA
la proiectul**

hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 429/2015 pentru aprobarea Regulamentului
cu privire la Sistemul de coordonare a securității frontaliere

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică				
	Ministerul Apărării aviz nr. 11/374 din 18 martie 2025	1	Lipsă de obiecții și/sau propuneri.	S-a luat act.
	Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor aviz nr. 21-1555 din 21 martie 2025	2	Lipsă de obiecții și/sau propuneri.	S-a luat act.
	Ministerul Finanțelor aviz nr. 07/4- 03/104/404 din 24 martie 2025	3	Prezentul proiect de act normativ are drept scop modernizarea sistemului de coordonare a securității frontierei de stat. Astfel, potrivit argumentelor expuse la pct. 4.2. „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative” din Nota de fundamentare se constată faptul că proiectul de hotărâre nu necesită cheltuieli financiare din contul bugetului de stat, respectiv este asigurat prin mai multe proiecte cu finanțare externă, iar o parte	Se acceptă. Nota de fundamentare ajustată.

			din cheltuieli au fost planificate în cadrul Planului de Creștere pentru Republica Moldova. În acest context, se consideră necesar ca autorul proiectului să efectueze o analiză în privința impactului bugetar generat de implementarea proiectului cu includerea tuturor costurilor și sursei de acoperire a acestora. Prin urmare, nota de fundamentare urmează să fie revizuită prin prisma celor invocate.	
	Centrul de Armonizare a Legislației Expertiza de compatibilitate nr. 31/02-126-3166 din 21 martie 2025	4	<i>c) Observații de compatibilitate cu Regulamentul (UE) 2019/1896</i> Analizând proiectul național prin prisma actului UE, expunem următoarele: - proiectul național desemnează Direcția Management Operațional din cadrul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră (IGPF) drept Centru național de coordonare, conform pct. 1.3.1 subpct.3). Totuși, proiectul nu prevede și atribuțiile acestui centru, așa cum sunt stabilite la art. 21 (2) – (7) din actul UE. Astfel, se propune completarea proiectului cu prevederi care să stabilească clar atribuțiile Direcției Management Operațional în calitate de punct național de coordonare în concordanță cu art. 21 din Regulamentul UE;	Precizare. Prevederile art. 21 din Regulamentul UE sunt specificate în mare parte în pct. 17 din Hotărârea de Guvern nr. 429/2015 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la Sistemul de coordonare a securității frontaliere. Respectiv pct. 1.6 din proiect prevede că atribuțiile date vor fi efectuate de către Direcția management operațional ca fiind centru național de coordonare.
			- proiectul național se va completa cu dispoziții conforme art. 75 din actul UE, care să stabilească rolul Centrului național de coordonare ca punct de contact pentru	Precizare. Prevederile art. 75 sunt înserate în pct. 33³ și 33⁷ din proiect.

			schimbul de informații cu țările terțe, să reglementeze tipurile de date care pot fi transmise și condițiile de partajare, să integreze norme clare privind colaborarea cu observatorii și autoritățile partenere în scopurile EUROSUR;	
			- proiectul național se va completa cu prevederi, care să prevadă limitarea accesului la datele cu caracter personal în tablourile situaționale, conform art. 89 (2) din actul UE, să reglementeze clar situațiile excepționale în care mod alte date personale pot fi prelucrate, conform art. 89 (3) din actul UE, să stabilească reguli stricte pentru schimbul de date personale cu țările terțe, conform art. 89 (4) din actul UE, să interzică transferul de date care ar putea pune în pericol drepturile fundamentale ale persoanelor vulnerabile, conform art. 89 (5) din actul UE;	Se acceptă. Proiectul a fost ajustat conform avizului Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal. Precizare. Regulamentul (UE) 2016/679 va fi aplicabil în Republica Moldova din 23.08.2026 odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal. Subsecvent, este de menționat că, Directiva (UE) 2016/680 nu a fost transpusă în legislația națională.
			- pentru a asigura respectarea standardelor europene privind protecția drepturilor fundamentale în gestionarea frontierelor, recomandăm completarea proiectului național cu prevederi care să instituie un mecanism pentru monitorizarea respectării drepturilor fundamentale prevăzut la art. 109 din Regulamentul UE, desemnarea unor observatori pentru drepturile fundamentale, responsabili de monitorizarea activităților operative la frontieră, conform art. 110 și completarea cu norme specifice de tratare a plângerilor	Art. 109 din Regulamentul (UE) 2019/1896 prevede un mecanism general pentru drepturile fundamentale la frontieră, pe când obiectul de reglementare a proiectului prevede consolidarea capacităților Poliției de Frontieră în conștientizarea situației la frontieră și creșterea capacității de reacție în scopul detectării, prevenirii, și combaterii migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere. Subsecvent, menționăm că în aplicarea art. 111 există Acord între Agenția

			care să permită sesizarea și investigarea încălcărilor drepturilor fundamentale în cadrul activităților operative, în conformitate cu art. 111 din actul UE.	Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă și Oficiul Avocatului Poporului din Republica Moldova – „Memorandum de Înțelegere privind mecanismul de gestionare a cererilor în legătură cu acțiunile desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă din Republica Moldova, în baza „Acordului între Uniunea Europeană și Republica Moldova privind activitățile operative desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în Republica Moldova”
			III. Respectarea mecanismului de armonizare <i>a) Obiecții privind Tabelul de concordanță la Regulamentul (UE) 2019/1896</i> Tabelul de concordanță prezentat urmează a fi revizuit, după cum urmează: - În compartimentul 8 al Tabelului va indica gradul de compatibilitate a prevederilor actului juridic european care se transpune pentru prevederile UE neaplicabile/incompatibile, pentru fiecare articol, alineat, paragraf etc., în funcție de modul de reflectare a corespondenței acestora, utilizându-se calificativele de compatibilitate stabilite în pct. 42 din Regulament, astfel „prevederi UE netranspuse” și nu „compatibil /neaplicabil ” în cazul în care prevederile	Se acceptă. Tabelele de concordanță ajustate.

			netranspuse urmează a fi transpuse printr-un alt proiect de act normativ național;	
			- Compartimentul 9 al Tabelului de concordanță va fi completat cu explicațiile și motivele care stau la baza netranspunerii sau transpunerii parțiale a prevederilor actului UE, fiind inserate trimiteri, mențiuni relevante ce menționează diferențele dintre prevederile actului UE și prevederile proiectului de act normativ național și se indică termenele preconizate pentru realizarea transpunerii integrale a dispozițiilor actului juridic european și proiectele de acte normative care vor înlătura diferențele de compatibilitate constatate la compartimentul 8 al tabelului de concordanță.	Tabelele de concordanță ajustate.
			<i>b) Obiecții privind Tabelul de concordanță la Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/581</i> Tabelul de concordanță prezentat urmează a fi revizuit, după cum urmează: - La compartimentul 7 se vor menționa articolele, alineatele, paragrafele etc. ale proiectului de act normativ național, care corespund și transpun dispozițiile corespondente ale actului juridic european din compartimentul 6 al tabelului de concordanță, cu transcrierea tuturor prevederilor proiectului cuprinse în aceste articole, alineate, paragrafe etc., astfel încât să fie reflectat întreg textul proiectului de act normativ național. În cazul în care prevederile actului juridic	Tabelele de concordanță ajustate.

			european au constituit anterior obiect al transpunerii în legislația națională, se menționează titlul actului normativ național, articolul, alineatul, paragraful etc. care au transpus dispozițiile actului juridic european.	
			- La compartimentul 8 se va indica gradul de compatibilitate dintre prevederile actului juridic european care se transpune și prevederile corespondente ale proiectului de act normativ care transpune dispozițiile actului juridic european, pentru fiecare articol, alineat, paragraf etc., în funcție de modul de reflectare a corespondenței acestora, utilizându-se calificativele de compatibilitate stabilite în pct.42 din Regulament;	Tabelele de concordanță ajustate.
			- Compartimentul 9 al Tabelului de concordanță va fi completat cu explicațiile și motivele care stau la baza netranspunerii sau transpunerii parțiale a prevederilor actului UE, fiind inserate trimiteri, mențiuni relevante ce menționează diferențele dintre prevederile actului UE și prevederile proiectului de act normativ național și se indică termenele preconizate pentru realizarea transpunerii integrale a dispozițiilor actului juridic european și proiectele de acte normative care vor înlătura diferențele de compatibilitate constatate la compartimentul 8 al tabelului de concordanță.	Tabelele de concordanță ajustate.
1) transpune parțial Regulamentul (UE) 2019/1896 al			<i>c) Observații privind clauza de armonizare</i>	Se acceptă.

Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de Frontieră și Garda de Coastă Europeană și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 295/1 din 14 noiembrie 2019, (CELEX 32019R1896), așa cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (UE) 2021/1134 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008, (CE) nr. 810/2009, (UE) 2016/399, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240, (UE) 2018/1860, (UE) 2018/1861, (UE) 2019/817 și (UE) 2019/1896 ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Deciziilor 2004/512/CE și 2008/633/JAI ale Consiliului, în scopul reformării Sistemului de informații privind vizele, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 248/11 din 13 iulie 2021;

2) transpune parțial Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/581 al Comisiei din 9 aprilie 2021 privind tablourile situaționale ale Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 124/3

Clauza de armonizare a proiectului național se va expune în următoarea redacție:

„Prezenta Hotărâre:

- transpune parțial (transpune art. 2 pct. 10, 12 - 13, pct.18; art. 4; art. 21 (1); art. 24; art. 27 (1)) Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de Frontieră și Garda de Coastă Europeană și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 295/1 din 14 noiembrie 2019, CELEX:32019R1896, așa cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (UE) 2021/1134 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021

- transpune parțial (transpune art. 3) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/581 al Comisiei din 9 aprilie 2021 privind tablourile situaționale ale Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 124/3 din 12 aprilie 2021, CELEX: 32021R0581.”

din 12 aprilie 2021, (CELEX 32021R0581);”.				
	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării aviz nr. 17-944 din 25 martie 2025	5	Lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act.
	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale aviz nr. 21-1533 din 25 martie 2025	6	Lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act.
	Serviciul de Informații și Securitate aviz nr. IE/2851 din 25 martie 2025	7	Lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act.
33 ² . Autoritățile partenere naționale sunt obligate să furnizeze datele necesare actualizării tabloului situațional național în timp util, dar nu mai târziu de 3 ore din momentul producerii evenimentului la frontieră.	Agencia de Guvernare Electronică aviz nr. 3007-49 din 26 martie 2025	8	În conformitate cu prevederile pct.18 din Conceptul tehnic al Sistemului informațional integrat al Poliției de Frontieră, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.834/2008, în scopul formării corecte a resursei informaționale a SIIPF și al asigurării furnizării datelor din această resursă autorităților/instituțiilor publice, în limitele competențelor stabilite de actele normative, SIIPF interacționează cu alte sisteme informaționale prin intermediul platformei de interoperabilitate	Nu se acceptă. Prevederile și mecanismul menționat nu se încadrează în art. 6 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate. Totodată, nu este prevăzută așa autoritate ca Agenția Frontex. Totodată, Hotărârea Guvernului nr. 211/2019 privind platforma de interoperabilitate (MConnect) nu prevede mecanismul de schimb de informații cu Agenția FRONTEX.

		(MConnect). De asemenea, potrivit ultimului alineat din același pct.18 din Conceptul tehnic al SSIPF, „Interacțiunea cu registrele informaționale ale altor state sau ale organizațiilor internaționale se va organiza în conformitate cu tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.”. În același context, pct.35 și 36 din Regulamentul privind modul de ținere a Registrului care formează SIIPF, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.834/2008, stipulează că interoperabilitatea cu alte sisteme se realizează prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, iar interacțiunea cu registrele informaționale internaționale se organizează în conformitate cu tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte. Considerăm necesar să menționăm că prevederile enunțate au drept temei legal dispozițiile art.11 din Legea nr.142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, conform căruia, conectarea la platforma de interoperabilitate a participanților care dețin sisteme informaționale ale altor state are loc în baza tratatelor internaționale. Prin urmare, venim cu următoarele propuneri la pct.1 sbp.1.11. din proiect: 1. Pct.33² propunem să se completeze în final cu următorul text „, inclusiv prin furnizarea datelor respective în Sistemul	Mai mult ca atât, conform pct. 52 din HG nr. 211/2019 autoritățile și instituțiile publice menționate la punctul 50 din hotărârea prenotată (al securității statului, al menținerii ordinii publice, al contracarării infracționalității...) în calitate de furnizor și/sau consumator de date, participantul la schimbul de date (furnizor și/sau consumator), precum și autoritatea competentă încheie acorduri trilaterale pentru fiecare flux de schimb de date. Respectiv, obiectivele menționate nu au substrat juridic.
--	--	--	--

			<i>informațional integrat al Poliției de Frontieră prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect)”.</i>	
33 ⁴ . Guvernul Republicii Moldova va implementa sisteme tehnice și de securitate cibernetică pentru a asigura interoperabilitatea cu EUROSUR și schimbul de informații în timp real.			2. Pornind de la redacția propusă pentru pct.33³, considerăm necesar ca la elaborarea și stabilirea Aranjamentului de lucru pentru asigurarea schimbului de informații în timp real între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (FRONTEX) în scopurile Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR) să se ia în considerare posibilitatea furnizării transfrontaliere a informațiilor respective de către IGPF Agenției prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect). În această ordine de idei, propunem ca pct.33⁴ să fie revizuit și expus în următoarea redacție: „33⁴. Asigurarea interoperabilității cu EUROSUR și schimbul de informații în timp real se va realiza prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), dacă Aranjamentul de lucru nu va stabili alte modalități pentru raportarea și gestionarea tablourilor situaționale naționale și europene pentru monitorizarea și securizarea frontierelor externe ale UE.”.	Nu se acceptă. Prevederile și mecanismul menționat nu se încadrează în art. 6 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate. Totodată, nu este prevăzută așa autoritate ca Agenția Frontex. Totodată, Hotărârea Guvernului nr. 211/2019 privind platforma de interoperabilitate (MConnect) nu prevede mecanism de schimb de informații cu Agenția FRONTEX. Mai mult ca atât, conform pct. 52 din Hotărârea Guvernului nr. 211/2019 autoritățile și instituțiile publice menționate la punctul 50 al hotărârii prenotate (al securității statului, al menținerii ordinii publice, al contracarării infracționalității...) în calitate de furnizor și/sau consumator de date, participantul la schimbul de date (furnizor și/sau consumator), precum și autoritatea competentă încheie acorduri trilaterale pentru fiecare flux de schimb de date. Respectiv, obiectivele menționate nu au substrat juridic.
Din 2024	Ministerul Mediului aviz nr. 13-05/843	9	După denumirea actului normativ modificarea anului „2024” în „2025”.	Se acceptă.

	din 25 martie 2025			
20 ⁵ .4. Personalul este evaluat periodic pentru a asigura menținerea și actualizarea competențelor profesionale.”.			La pct. 1.7 din proiect cu referire la noul punct 20 ⁵ .4, se propune a fi completat cu sintagma „modalitatea de evaluare a personalului va fi stabilită de actele interne ale Inspectoratului General al Poliției de Frontieră”.	Se acceptă.
„51. Prelucrarea datelor cu caracter personal în cadrul Sistemului de coordonare a securității frontaliere se realizează în conformitate cu legislația privind protecția datelor cu caracter personal, cu excepțiile prevăzute de legislația în vigoare.”.	Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal aviz nr. 04-01/907 din 27 martie 2025	10	La pct. 1.18 din proiectul Hotărârii de Guvern se reține expunerea în redacție nouă a pct. 51 din Regulamentul cu privire la Sistemul de coordonare a securității frontaliere cu următorul cuprins: „Prelucrarea datelor cu caracter personal în cadrul Sistemului de coordonare a securității frontaliere se realizează, în conformitate cu legislația privind protecția datelor cu caracter personal, în măsură în care este aplicabil.” Sintagma „în măsura în care este aplicabil” ar putea sugera o posibilă inaplicabilitate a reglementărilor privind protecția datelor cu caracter personal, lăsând loc pentru interpretări care ar putea crea confuzie în ceea ce privește sfera de aplicare a legislației. Or, în acord cu prevederile art. 2 alin. (2) din Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, domeniul de acțiune al prezentei legi se extinde asupra prelucrării datelor cu caracter personal în cadrul acțiunilor de prevenire și investigare a infracțiunilor, punerii în executare a sentințelor de condamnare și al	Se acceptă.

		altor acțiuni din cadrul procedurii penale sau contravenționale în condițiile legii. În susținerea celor menționate, atragem atenția că, conform principiilor privind protecția datelor cu caracter personal, stabilite de Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (GDPR), protecția datelor este un drept fundamental al individului și, prin urmare, normele referitoare la prelucrarea datelor cu caracter personal trebuie aplicate strict, fără a lăsa loc de interpretări. În acest context, se propune ca sintagma „în măsura în care este aplicabil” să fie substituită cu sintagma „cu excepțiile prevăzute de legislația în vigoare”, fapt ce ar a elimina orice ambiguitate și pentru a preciza clar că protecția datelor cu caracter personal se aplică în conformitate cu legislația relevantă, inclusiv prevederile legale referitoare la excepțiile de aplicare, fără a lăsa loc de interpretări sau aplicări selective.	
Notificări			
	Centrul Național pentru Protecția		Lipsă obiecții și propuneri. S-a luat act.

	Datelor cu Caracter Personal aviz nr. 04-01/1263 din 22 aprilie 2025		
Expertizare			
În temeiul art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412) cu modificările ulterioare, Guvernul	Ministerul Justiției aviz nr. 04/1-4061 din 24 aprilie 2025		La clauza de adoptare, se va ține cont că, în conformitate cu art. 102 din Constituție, art. 37 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, art. 14 din Legea nr. 100/2017, actele normative ale Guvernului se adoptă pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, precum și pentru organizarea executării legilor. Astfel, în clauza de adoptare, se indică temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv, norma concretă din lege care indică expres competența Guvernului de a adopta actul în cauză. În context, referința la art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern conține prevederi generale și urmează a fi exclusă. Totodată, drept temei pentru emiterea sau aprobarea actelor normative cu sigla UE pot servi <i>Legea nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte</i>, precum și Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea

Se acceptă.

			Europeană, din care derivă obligația de armonizare.	
„Prezenta Hotărâre cu privire la Sistemul de coordonare a securității frontaliere:			La subpct. 1.1, clauza de armonizare se va reda conform textului formulat de Centrul de armonizare a legislației. Totodată, cuvintele „Prezenta Hotărâre” se vor substitui cu cuvintele „Prezentul Regulament”.	Se acceptă.
1.2 La pct. 5 cuvintele „Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale statelor-membre ale Uniunii Europene (FRONTEX)” se substituie cu cuvintele „Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (în continuare - Agenția)”.			La subpct. 1.2 se va utiliza termenul „textul” în vederea exprimării intenției de substituie. În acest sens, se menționează că în conformitate cu uzanțele de tehnică legislativă se va folosi cuvântul „textul” pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare, se vor utiliza termenii „cuvântul”/„cuvintele”. Obiecția dată este valabilă pentru toate cazurile similare din proiect.	Se acceptă.
1.3.2. subpct. 6 va avea următorul cuprins „criminalitate transfrontalieră – orice infracțiune cu o dimensiune transfrontalieră săvârșită sau pentru care a existat o tentativă la frontiera de stat, de-a lungul sau în apropierea acesteia;”; 1.3.3 subpct. 7) va avea următorul cuprins: „7) tablou situațional - înseamnă o agregare de date și informații de geolocalizare în timp aproape real primite de la diferite autorități			La subpct. 1.3.1, cifra „6” va fi urmată de o paranteză rotundă, iar cuvântul „conținut” se va substitui cu cuvântul „cuprins”. Sub acest aspect, se notează că în cazul expunerii în redacție nouă a conținutului unui element structural sau a unei părți a acestuia, se va utiliza sintagma „va avea următorul cuprins:”, urmată de redarea noului text. Totodată, având în vedere că se propun a fi expuse în redacție nouă două subpuncte consecutive, subpct. 1.3.2 și 1.3.3 se vor comasa după următorul model: „1.3.2. subpunctele 6) și	Se acceptă.

partenere, senzori, platforme și alte surse, care sunt transmise prin intermediul unor canale de comunicare și informare securizate și pot fi prelucrate, afișate selectiv și partajate cu alte autorități relevante, în scopul conștientizării situației și al sprijinirii capacității de reacție la frontiera de stat, de-a lungul sau în apropierea acesteia și în zona prefrontalieră; Acesta este structurat pe trei straturi de informații:			7) vor avea următorul cuprins:”. Adicional, între semnele citării se va indica numărul de ordine al elementului structural modificat. Obiecția este valabilă pentru toate cazurile similare din proiect.	
1.3.5. se completează cu subpuncte noi, cu următorul cuprins:			La subpct. 1.3.5, textul „cu subpuncte noi,” se va substitui cu textul „cu subpunctele 12) – 16)”.	Se acceptă.
1.4. Se completează cu punctul 10 ¹ , cu următorul cuprins: „10 ¹ . Tabloul situațional este un instrument esențial pentru: 10 ¹ .1. îmbunătățirea conștientizării situaționale la nivel național și european; 10 ¹ .2. sprijinirea deciziilor operaționale și strategice în gestionarea frontierei de stat; 10 ¹ .3. facilitarea cooperării internaționale cu partenerii europeni prin intermediul tabloului situațional european coordonat de Agenție.”.			La subpct. 1.4. se va revedea numerotarea subpunctelor din cadrul pct. 10 ¹ pentru a asigura stilul uniform din actul de bază (observație valabilă pentru toate cazurile similare din proiect).	Se acceptă.
1.5. La pct. 15, textul „Regulamentele de organizare și funcționare ale centrelor regionale și locale se aprobă prin ordinul șefului			La subpct. 1.5 se va indica că se exclude enunțul doi, dar nu textul.	Se acceptă.

Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.” se exclude.				
1.7. După pct. 20, se completează cu o Secțiune nouă, cu următorul cuprins:			La subpct. 1.7 cuvintele „o Secțiune nouă” se vor substitui cu textul „secțiunea a 3-a”.	Se acceptă.
1.9.2 Se completează cu subpuncte noi cu următorul cuprins;			La subpct. 1.9.2, cuvintele „cu subpuncte noi” se vor substitui cu textul „cu subpunctele 8) și 9)”.	Se acceptă.
33 ³ . Schimbul de informații cu Agenția în scopurile EUROSUR se realizează în baza Angajamentului de lucru, aprobate în acest sens pentru a elabora, după caz și, tabloul situațional specific. Pentru a sprijini anumite activități operative specifice la frontiera, IGPF în comun cu Agenția pot să alcătuiască și să întrețină tablouri situaționale specifice, constituite dintr-un subset de informații provenite din tabloul situațional național și din tabloul situațional european.			La subpct. 1.10, cu referire la pct. 33 ³ , abrevierea „IGPF” se va reda în extenso.	Se acceptă.
1.11. După pct. 33, se completează cu pct. 33 ¹ -33 ⁷ , cu următorul cuprins:			La subpct. 1.11, textul „După pct. 33, ” se va exclude ca fiind inutil.	Se acceptă.
1.16. La pct. 45, subpct. 3) după cuvântul „ridicat” se completează cu sintagma „sau critic”.			La subpct. 1.16, cuvântul „sintagma” se va substitui cu „cuvintele”.	Se acceptă.
1.17. După Secțiunea 7, se completează cu o Secțiune nouă, cu următorul cuprins:			La subpct. 1.17, textul „După secțiunea 7, ” se va exclude ca fiind inutil, iar textul „cu o Secțiune nouă, ” se va substitui cu textul „cu secțiunea a 8-a”.	Se acceptă.
1.18. Pct. 51 se expune în redacție nouă, cu următorul cuprins:			La subpct. 1.18 textul „se expune în redacție nouă, cu” se va substitui cu cuvintele „va avea”.	Se acceptă.

„20¹. Dispozitivul de intervenție la frontieră este format din angajați ai Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, instruiți special pentru a interveni rapid în situații de criză la frontiera de stat. 20². Atribuțiile Dispozitivului de intervenție la frontieră sunt: 20².1. intervenția în situații de criză sau incidente majore la frontiera de stat; 20².2 colaborarea cu dispozitive similare din statele membre ale Uniunii Europene și cu Agenția; 20².3 participarea la operațiuni comune și activități de asistență operativă. 20³. Dispozitivul de intervenție la frontieră poate fi activat în caz de: 20³.1 creștere bruscă a fluxurilor migratorii; 20³.2 incidente majore de securitate la frontieră sau de securitate națională; 20³.3 alte situații de criză.”	Centrul Național Anticorupție aviz nr. 06/2/7025 din 24 aprilie 2025	Obiecții: Prevederile actuale ale Hotărâii nr. 429/2015 definesc noțiunea de „incident – situație privind migrația ilegală și criminalitatea transfrontalieră ce vizează securitatea frontalieră” și ”situație de criză – situație cauzată de activitatea unor persoane, grupuri de persoane sau de consecințele unor dezastre naturale sau avarii tehnogene de mari proporții, ce impun necesitatea întreprinderii de către autoritățile respective ale statului a unor măsuri suplimentare, orientate spre asigurarea funcționării eficiente a acestora, a altor instituții ale statului, economiei naționale și asigurarea condițiilor normale pentru viața cotidiană a populației.” Cu toate acestea, noțiunea de „incident major”, care reprezintă temeiul activării Dispozitivului de intervenție la frontieră, nu este definită expres și nu beneficiază de o delimitare conceptuală clară față de noțiunea de „incident”. Această omisiune creează riscul unei aplicări neunitare și discreționare a mecanismului de intervenție, întrucât nu sunt reglementate criteriile obiective de evaluare a gravității unui incident, care să justifice transformarea acestuia într-un incident major. Decizia de activare a Dispozitivului de intervenție la frontieră rămâne lipsită de un cadru juridic predictibil, fiind susceptibilă	Se acceptă parțial. Proiectul a fost ajustat inclusiv conform art. 2 din Legea nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova. Subsidiar, menționăm că Regulamentul (UE) 2019/1896 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624 nu operează cu noțiunea de „incident major”.
--	---	--	--

		de aplicare discreționară. Conform exigențelor de tehnică legislativă stabilite de prevederile Legii cu privire la actele normative nr. 100 din 22 decembrie 2017, reglementările proiectului de act normativ trebuie să ofere suficientă precizie, predictibilitate, coerență și să limitează posibilitatea exercitării arbitrare a prerogativelor puterii publice de către entitățile publice. Respectiv, absența unor repere legale clare cu privire la conținutul și elementele constitutive ale unui „incident major” compromite temeinicia și transparența decizională de activare a Dispozitivului de intervenție la frontieră, fapt care poate genera riscuri de corupție. Adicional, utilizarea sintagmei „poate fi” este susceptibilă de a genera un comportament discreționar în raport cu necesitatea activării Dispozitivului de intervenție la frontieră. Recomandări: Definirea conceptului de „incident major” și substituirea sintagmei „poate fi” cu „este”.	
--	--	---	--

Ministru

Daniella MISAIL-NICHITIN