



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

Pentru modificarea anexei nr. 3 la Regulamentul cu privire la evoluția în carieră a funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 460/2017

În temeiul art. 12 alin. (2) din Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 40-49, art. 85), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Anexa nr. 3 la Regulamentul cu privire la evoluția în carieră a funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 460/2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 214-215, art. 538), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. la nivelul ierarhic profesional A02, coloana a doua:

1.1.1. corespunzător nivelului maxim al gradului special „Comisar-șef”:

1.1.1.1. după liniuța a treia se introduce poziția „**Șef adjunct**: direcție din cadrul aparatului central, aparatelor autorităților administrative și instituțiilor din subordinea Ministerului Afacerilor Interne”;

1.1.1.2. pozițiile „**Șef și șef adjunct**: inspectoratele de poliție din sectoarele mun. Chișinău” și „**Șef**: inspectoratele de poliție din Bălți, Bender, Dubăsari, Cahul, Hîncești, Orhei, Ungheni, Soroca” se substituie cu pozițiile „**Șef**: inspectorat de poliție” și „**Șef adjunct**: inspectoratele de poliție din sectoarele mun. Chișinău”;

1.1.2. corespunzător nivelului maxim al gradului special „Comisar principal”:

1.1.2.1. la liniuța a doua, textul „direcție din cadrul aparatului central, aparatelor autorităților administrative și instituțiilor din subordinea Ministerului Afacerilor Interne,” se exclude;

1.1.2.2. pozițiile „**Șef adjunct**: inspectoratele de poliție din Bălți, Bender, Dubăsari, Cahul, Hîncești, Orhei, Ungheni, Soroca” și „**Șef și șef adjunct**:

inspectoratele de poliție raionale” se substituie cu poziția „**Șef adjunct:** inspectorat de poliție”;

1.2. la nivelul ierarhic profesional B02, corespunzător nivelului maxim al gradului special „Comisar”, coloana a doua, poziția „**Șef:** serviciu/schimb (care conduce nemijlocit structuri constituite exclusiv din funcții de subofițeri din cadrul organelor teritoriale ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență)” se substituie cu poziția „**Comandant/șef:** grup, serviciu, schimb/similare (care conduce nemijlocit structuri constituite exclusiv din funcții de subofițeri)”;

1.3. la nivelul ierarhic profesional B03, corespunzător nivelului maxim al gradului special „Inspector superior”, coloana a doua, poziția „**Comandant/șef:** grup, serviciu/similare (care conduc nemijlocit structuri constituite exclusiv din funcții de subofițeri)” se exclude.

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor interne

Daniella Misail-Nichitin

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea anexei nr.3 la Regulamentul cu privire la evoluția în carieră a funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.460/2017

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea anexei nr.3 la Regulamentul cu privire la evoluția în carieră a funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.460/2017 a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de act normativ a fost elaborat în temeiul art.12 alin.(2) din Legea nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, care stipulează că managementul carierei profesionale a funcționarului public cu statut special se asigură de către Ministerul Afacerilor Interne, iar regulile și condițiile privind evoluția sa în cariera profesională se aprobă de către Guvern.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Prezentul proiect are ca scop ajustarea, îmbunătățirea și eliminarea unor incertitudini și dificultăți constatate ca urmare a implementării cadrului normativ din domeniu. Mai mult, proiectul de act normativ va asigura eficientizarea sistemului managementului resurselor umane în cadrul Ministerului Afacerilor Interne. Atractivitatea scăzută a funcției publice cu statut special, pe fondul condițiilor grele de muncă, salarizării necorespunzătoare, condițiilor de asigurare socială joase, supraîncărcarea personalului ca urmare a deficitului de resurse umane, scot în evidență necesitatea modificării cadrului normativ în vederea stimulării și prestigiului funcției. Totodată, se menționează că concurența națională în domeniul menținerii personalului la locul de muncă este în continuă creștere, instituțiile de drept public și privat își îndreaptă politicile spre stabilirea de noi oferte de muncă și oferirea de condiții avantajoase la angajare care să garanteze atractivitatea funcțiilor și profesiilor pe o perioadă cât mai îndelungată. Fluctuația personalului afectează în mod negativ procesul de realizare a atribuțiilor atât în domeniul prevenirii infracțiunilor și a contravențiilor, investigării infracțiunilor, contravențiilor și al urmăririi penale, în domeniul de menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice, al protecției drepturilor și intereselor legitime ale persoanei și comunității precum și în domeniul de asigurare a înfăptuirii justiției. Deși, Ministerul Afacerilor Interne depune eforturi esențiale la adoptarea politicilor de personal, deficitul de personal rămâne a fi o problemă actuală care necesită multă atenție și investiții. Astfel, motivarea este procesul de stimulare a unui angajat în parte pentru îndeplinirea activităților ce conduc la realizarea misiunii instituției prin satisfacerea necesităților și realizarea intereselor profesionale ale acestuia la locul de muncă. Motivarea personalului reprezintă una din provocările-cheie ale conducătorilor/managerilor de toate nivelurile. Reieșind din cele expuse, se constată că pentru a asigura un management strategic eficient în cadrul unei instituții publice este necesar ca principalele instrumente de motivare a funcționarilor publici să fie reglementate prin acte normative. Pentru a fi eficientă, elaborarea unei strategii pentru a menține motivația personalului trebuie să includă atât beneficii non-financiare, cât și financiare. Având în vedere că motivarea financiară, la moment, nu este actuală, se intervine cu propunerea de motivare profesională, prin ridicarea nivelului ierarhic profesional pentru unele categorii de funcții, precum și nivelului maxim al gradului special. Acestea vor asigura ca funcționarii publici cu statut special să perceapă aceste instrumente de motivare ca fiind sigure și realizabile.

Se consemnează că „gradul special” reprezintă o formă de exprimare a nivelului de autoritate și de responsabilitate, prezentându-se ca o formă de valori și motivații.

Subsidiar, se menționează că alte soluții de acordare a nivelului maxim al gradului special, care se aplică la moment, reprezintă soluții pe termen scurt, care influențează asupra calității muncii prestate de către angajații implicați.

Astfel, valorificând potențialul uman al Ministerului Afacerilor Interne vom putea crea un sistem administrativ eficient și viabil.

Față de aspectele evidențiate, a rezultat necesitatea elaborării proiectului de act normativ care tratează aspectele caracteristice funcționarului public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, oferind perspectivă și predictibilitate sistemului de carieră al acestuia.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea anexei nr.3 la Regulamentul cu privire la evoluția în carieră a funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.460/2017, prevede modificări pentru unele categorii de funcții în partea ce se referă la nivelul maxim al gradului special, după cum urmează:

La nivelul ierarhic profesional A02, coloana a doua, corespunzător nivelului maxim al gradului special „Comisar-șef”, după liniuța a treia se completează cu poziția: „Șef adjunct: direcție din cadrul aparatului central, aparatele autorităților administrative și instituțiilor din subordinea Ministerului Afacerilor Interne;”.

Totodată, poziția „Șef și șef adjunct: inspectoratele de poliție din sectoarele mun. Chișinău; Șef: inspectoratele de poliție din Bălți, Bender, Dubăsari, Cahul, Hîncești, Orhei, Ungheni, Soroca;” se substituie cu pozițiile „Șef inspectorat de poliție; Șef adjunct: inspectoratele de poliție din sectoarele mun. Chișinău.

Subsidiar, la nivelul ierarhic profesional A02, coloana a doua corespunzător nivelului maxim al gradului special „Comisar principal”, la liniuța a doua, textul „direcție din cadrul aparatului central, aparatele autorităților administrative și instituțiilor din subordinea Ministerului Afacerilor Interne,” se propune a fi exclus.

La același nivel ierarhic, pozițiile „Șef adjunct: inspectoratele de poliție din Bălți, Bender, Dubăsari, Cahul, Hîncești, Orhei, Ungheni, Soroca; Șef și șef adjunct: inspectoratele de poliție raionale;” se substituie cu poziția „Șef adjunct inspectorat de poliție;”.

Modificările propuse se datorează faptului că, funcțiile enumerate supra au ca atribuții conducerea activității unei subdiviziuni; realizarea planificarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea, controlul, evaluarea activității; activitatea subdiviziunii conduse, raportează direct superiorului; de a lua decizii tactice și operaționale referitor la activitatea subdiviziunii și la sectorul gestionat.

Astfel, având în vedere complexitatea atribuțiilor funcțiilor prenotate, propunerile expuse vin să sporească atractivitatea acestora și să atragă în sistem cei mai buni specialiști.

La nivelul ierarhic profesional B02, coloana a doua, poziția „Șef: serviciu/schimb (care conduce nemijlocit structuri constituite exclusiv din funcții de subofițeri din cadrul organelor teritoriale ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență)” se substituie cu poziția „Comandant/șef: grup, serviciu, schimb/similare (care conduc nemijlocit structuri constituite exclusiv din funcții de subofițeri).

Subsidiar, la nivelul ierarhic profesional B03, poziția „Comandant/șef: grup, serviciu/similare (care conduc nemijlocit structuri constituite exclusiv din funcții de subofițeri);” se exclude.

Propunerile de modificare expuse supra sunt necesare întrucât funcțiile enumerate presupun realizarea sarcinilor de complexitate înaltă în domeniul de specialitate; posedarea unor cunoștințe aprofundate în domeniul de specialitate, precum și abilități de analiză și sinteză a datelor, a fenomenelor și a proceselor.

Eficiența angajaților Poliției depinde, în mare măsură, de nivelul de profesionalism al conducătorilor acestora, de orientarea acestora spre satisfacerea necesităților și intereselor

legitime ale cetățenilor. Se constată o atractivitate redusă a funcțiilor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, iar scopul proiectului este de a face sistemul de dezvoltare în carieră predictibil și de a spori oportunitățile de promovare în funcție.

Cu referire la aspectele ce țin de intrarea în vigoare a proiectului, reliefăm că având în vedere atractivitatea scăzută a funcției publice cu statut special, pe fondul condițiilor grele de muncă, salarizării necorespunzătoare, condițiilor de asigurare socială joase, supraîncărcarea personalului ca urmare a deficitului de resurse umane, se propune ca hotărârea de Guvern vizată să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu sunt opțiuni alternative.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Urmare analizei funcțiilor care vor cădea sub incidența modificărilor propuse în proiect, impactul financiar pe o perioadă de 6 luni va fi după cum urmează:

Cu referire la pct.1.1.1.1. din proiect, se consemnează că în cadrul Ministerului Afacerilor Interne și autorităților administrative și instituțiilor din subordinea Ministerului Afacerilor Interne sunt 38 de funcții, respectiv, impactul va fi 11400 lei.

Referitor la modificarea de la pct.1.1.1.2 din proiect, se menționează că, la moment, în cadrul subdiviziunilor teritoriale ale Inspectoratului General al Poliției sunt 22 de funcții, impactul financiar va fi 7200 lei.

Cu privire la modificarea propusă la pct.1.2. se stipulează că în cadrul Inspectoratului General al Poliției sunt 34 de funcții, așadar, impactul financiar va fi 9000 lei.

Astfel, impactul financiar total va fi de 27 600 lei.

Sursele financiare vor fi acoperite din economiile formate la cheltuielile de personal din contul funcțiilor temporar vacante și economiile fondului de remunerare a muncii din cauza aflării în concedii de boală.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil. Proiectul actului normativ nu are impact asupra sectorului privat.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul nu are drept scop implementarea legislației Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe platforma www.particip.gov.md, precum și pagina web a Cancelariei de Stat (www.cancelaria.gov.md, secțiunea – Transparența decizională) s-a asigurat plasarea anunțului privind inițiativa de

elaborare a proiectului actului normativ, precum și proiectul de act normativ, la următorul link de acces:

https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13867

<https://cancelaria.gov.md/sites/default/files/document/attachments/179-mai-2025.pdf>

Proiectul a fost supus procedurii de avizare cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale și Ministerul Finanțelor.

Prin urmare, propunerile și obiecțiile sunt reflectate în Sinteza la proiect.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de hotărâre a Guvernului a fost supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție și expertizei juridice de către Ministerul Justiției, în conformitate cu art. 36 și 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

În urma evaluării, Ministerul Justiției a comunicat, prin avizul său, nr.04/1-3721 din 16.04.2025, doar obiecții de ordin tehnic, care au fost incluse în proiect. La rândul său, Centrul Național Anticorupție, prin raportul său nr. EHG25/10471 din 07.04.2025, a constatat că în cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul se încadrează în cadrul normativ existent, iar aprobarea acestuia nu va genera ca o consecință necesitatea amendării altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Nu este aplicabil.

Ministrul afacerilor interne

Daniella MISAIL-NICHITIN

SINTEZA

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea anexei nr.3 la Regulamentul cu privire la evoluția în carieră a funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.460/2017 (număr unic 179/MAI/2025)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică în contextul demersului Cancelariei de Stat nr. 18-69-2931 din 17.03.2025			
Ministerul Muncii și Protecției Sociale (nr. 07/1564 din 27.03.2025)	1.	Având în vedere obiectul de reglementare al subpunctului 1.1.2 din proiect, se propune excluderea poziției „ Șef adjunct: inspectoratele de poliție din Bălți, Bender, Dubăsari, Cahul, Hîncești, Orhei, Ungheni, Soroca;”, de la nivelul ierarhic profesional A02, nivelul maxim al gradului special „Comisar principal”, în contextul evitării dublării normelor.	Se acceptă. Proiectul s-a completat cu pct.1.1.2.2. „1.1.2.2. corespunzător nivelului maxim al gradului special „Comisar principal”, pozițiile „Șef adjunct: inspectoratele de poliție din Bălți, Bender, Dubăsari, Cahul, Hîncești, Orhei, Ungheni, Soroca; Șef și șef adjunct: inspectoratele de poliție raionale;” se substituie cu poziția „Șef adjunct inspectorat de poliție;”.
	2.	De asemenea, se propune ca punctul 2 al proiectului să fie redactat, întrucât textul expus spre substituie nu corespunde prevederilor normative din Hotărârea Guvernului nr. 460/2017: „2. La nivelul ierarhic profesional B02, coloana a doua, poziția „Șef: serviciu/schimb (care conduce nemijlocit structuri constituite exclusiv din funcții de subofițeri din cadrul organelor teritoriale ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență);” se expune în următoarea redacție: „Șef: serviciu/schimb (care conduce nemijlocit structuri constituite exclusiv din funcții de subofițeri din cadrul Inspectoratului General al Poliției și organelor teritoriale ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență); comandant/șef: grup, serviciu/similare (care conduc nemijlocit structuri constituite exclusiv din funcții de subofițeri);”.	Se acceptă. Textul pct.1.2. a fost modificat în următoarea redacție: „1.2. La nivelul ierarhic profesional B02, coloana a doua, corespunzător nivelului maxim al gradului special „Comisar”, poziția „Șef: serviciu/schimb (care conduce nemijlocit structuri constituite exclusiv din funcții de subofițeri din cadrul organelor teritoriale ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență)” se substituie cu poziția „Comandant/șef: grup, serviciu, schimb/similare (care conduc nemijlocit

			structuri constituite exclusiv din funcții de subofițeri).”
	3.	Totodată, se atrage atenția că prevederile punctelor și subpunctelor din proiect nu sunt corelate cu prevederile expuse în tabelul comparativ.	Se acceptă. Textul din tabelul comparativ a fost ajustat.
Ministerul Finanțelor (nr. 07/4-03/119/451 din 31.03.2025)	4.	Comunică susținerea de principiu a proiectului. Totodată, conform celor menționate de către autor în Nota de fundamentare, accentuăm necesitatea implementării prevederilor proiectului în limita fondului de salarizare aprobat.	Se acceptă.
Expertizare			
Centrul Național Anticorupție (Raport nr.EHG25/10471 din 07.04.2025)	5.	Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne și are drept scop ajustarea, îmbunătățirea și eliminarea unor incertitudini și dificultăți constatate ca urmare a implementării cadrului normativ din domeniu. Mai mult, proiectul de act normativ va asigura eficientizarea sistemului managementului resurselor umane în cadrul Ministerului Afacerilor Interne. Se constată că scopul declarat de către autor în nota de fundamentare corespunde scopului real al proiectului. Argumentele invocate de autor în nota de fundamentare justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017. În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.	S-a luat act.
Ministerul Justiției (nr. 04/1-3721 din 16.04.2025)	6.	Inițial, dispoziția de modificare a anexei nr. 3 la Regulamentul cu privire la evoluția în carieră a funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 460/2017, se va numerota. Complementar, se va revizui numerotarea elementelor structurale ale hotărârii Guvernului, în vederea conformării la prevederile art. 52 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	Se acceptă. A fost revizuită numerotarea elementelor structurale ale proiectului de act normativ.
	7.	Totodată, analizând modificările propuse la subpct. 1.2 din proiectul hotărârii, raportate la cuprinsul tabelului comparativ aferent intervenției la nivelul maxim al gradului special „Comisar principal” se constată	Se acceptă. Proiectul a fost completat cu pct.1.1.2.1, care prevede că la liniuța a doua, textul

		excluderea textului „- direcție din cadrul aparatului central, aparatelor autorităților administrative și instituțiilor din subordinea Ministerului Afacerilor Interne”, fapt nereglementat de proiectul actului normativ. În acest sens, recomandăm autorului de a reanaliza intenția de modificare la nivelul maxim al gradului special „Comisar principal” și, ajustarea eventuală a tabelului comparativ.	„direcție din cadrul aparatului central, aparatelor autorităților administrative și instituțiilor din subordinea Ministerului Afacerilor Interne,” se exclude.
--	--	---	--

Ministru al afacerilor interne

Daniella MISAIL-NICHITIN

Digitally signed by Misail-Nichitin Daniella
Date: 2025.04.29 18:25:22 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ

